

Иванова А. С.

студентка,

Михеенко Д. В.

студентка

Научный руководитель: Игнатьева И. В., к.э.н

*Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
"Российский государственный университет правосудия" (г. Иркутск)*

КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Статья раскрывает проблему коррупции в сфере государственных закупок, а также финансового контроля над ними со стороны органов власти. Государственные закупки имеют немаловажное значение для экономики страны, поэтому необходимо детально изучить вышеуказанную проблему. Кроме того, исследованы методы по борьбе с коррупцией и ответственность, которая закреплена законодательством Российской Федерации. Можно отметить, что противодействие коррупции является одним из главных направлений нашего государства.

Ключевые слова: Коррупция, государственные закупки, борьба с коррупцией, финансовый контроль, законодательство.

Ivanova A. S.

student,

Mikheenko D. V.

student

Scientific supervisor: Ignatieva I. V., Candidate of Economics

*East Siberian Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of
Higher Education "Russian State University of Justice" (Irkutsk)*

CORRUPTION IN THE SPHERE OF PUBLIC PROCUREMENTS

The article reveals the problem of corruption in the field of public procurement, as well as financial control over them by the authorities. Public procurement is of no small importance for the country's economy, so it is necessary to study the above problem in detail. In addition, methods for combating corruption

and responsibility, which is enshrined in the legislation of the Russian Federation, have been studied. It can be noted that the fight against corruption is one of the main directions of our state.

Keywords: Corruption, public procurement, fight against corruption, financial control, legislation.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.11.2022) регулирует сферу государственных закупок. Нельзя не сказать, что данные закупки оказывают большое влияние на экономику любой страны.

В указанном Федеральном законе закреплены положения, касающиеся планированию закупок и их осуществлению, определению поставщика, мониторингу и аудиту, контролю и ответственности за нарушения, осуществленные в сфере государственных закупок.

Можно отметить, что данный закон основан на Типовом законе Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Для начала разберем, что же такое закупки. В широком смысле под термином закупки понимается раскрытие потребностей, поиск и выбор поставщика, кроме того, это подписание контракта и контроль над его выполнением. Что касается законодательства, то в статье 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ указано, что закупка товаров, работ и услуг – совокупность конкретных действий, которые берут начало с выявления поставщика (подрядчика, исполнителя) до выполнения обязательств сторон по контракту, которые совершаются в порядке, установленным законодательством.

В нормативно-правовых актах не содержится конкретно определения термина «государственные закупки», поэтому многие учёные по-разному трактуют указанное понятие. Так, например, с юридической точки зрения – регулирование отношений субъектов в области экономики, которые

выполняют возложенные на них функции, задачи, цели для осуществления закупок.

Выделяются основные функции, которые присущи государственным закупкам:

1. Социальная функция предполагает поддержку экономической и социальной стабильности;
2. Регулятивная функция состоит в том, чтобы государство эффективно и целесообразно использовало бюджетные средства;
3. Воспроизводственная функция выражает реализацию потребностей посредством товаров, работ, услуг, которые необходимы для нормального функционирования деятельности;
4. Инновационная функция играет роль при закупках новых товаров, работ и услуг, то есть, перспективно-значимой продукции;
5. Взаимосвязь с предыдущей функцией имеет функция стимулирующая, цель которой состоит в том, чтобы вызвать интерес у отечественного производителя;
6. Заключительная функция – оптимизация расходов, то есть планирование расходов бюджета для целесообразного расходования оставшихся ресурсов.

Исходя из вышесказанного, можно выделить основные черты, которые характеризуют государственные закупки:

- а) Данные закупки производятся за счёт средств федерального бюджета;
- б) Они осуществляются для государственных нужд и выполнения государственных задач;
- в) Имеют направленность на целесообразное расходование бюджетных средств.

Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.201 года был утвержден Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, в этом документе приведена судебная практика, посредством которой разъясняются многие вопросы, возникающие при проведении государственных закупок.

Многие государственные органы и ведомства принимают акты, содержащие в себе меры по противодействию коррупции. Например, приказ ФАС от 2014 года №38/14 и другие. Также нормативно-правовую базу в сфере закупок составляет Федеральный закон «О противодействии коррупции», согласно которому под коррупцией понимают:¹

- Дача взятки или ее получение;
- Злоупотребление лицом своими полномочиями;
- Подкуп;
- Иные действия.

Такое явление как коррупция проявляется в виде хищения денежных средств с использованием своего служебного положения, нецелевого применения бюджетных средств, мелкого хищения.

Уголовный кодекс РФ содержит в себе перечень преступных деяний, которые связаны с коррупцией в области закупок, а также ответственность за их нарушения.

Исследования, проведенные “Transparency International” показывают, что наиболее часто подвергаются коррупции государственные закупки.²

Органами финансового контроля, например, Счётной палатой РФ выявляются многочисленные нарушения, связанные с закупками. Например, за 2021 год было возбуждено 800 уголовных дел. Так, если в 2016 году объем таких нарушений составил 53,05 млрд рублей, в 2017 – 118,3 млрд рублей, в 2018 – 294 млрд рублей, в 2019 – 236 млрд рублей, то в 2020 году – уже 362 млрд рублей. Так, из представленной статистики, мы можем наблюдать, что

¹Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

² Ходасевич О. Н., Шаламова Е. Ю. Коррупция в сфере государственных закупок // Концепт. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok-1> (дата обращения: 27.11.2022).

присутствует значительный рост коррупционной преступности в сфере государственных закупок. Однако многие исследователи говорят, что представляется сложным составить точную статистику, так как наблюдается высокая степень латентности в таких преступлениях. Причинами латентности являются:

1. Органы государственной власти не всегда обеспечивают эффективной контроль в этой области;
2. Способствование информационных технологий развитию коррупционных преступлений;
3. Соглашения между исполнителем и заказчиком, проведенные в тайной форме;
4. Нарушение процедуры размещения заказа.

Противодействие коррупции является актуальной и злободневной проблемой, которой посвящались различные статьи и научные труды.

В сфере государственных закупок осуществляется финансовый контроль, который предполагает под собой совокупность экономических отношений между органом, который осуществляет контроль и субъектом государственных закупок.³ Данные отношения возникают по поводу обеспечения целесообразности и эффективности применения федеральных бюджетных средств и так далее.

В соответствии с положениями ФЗ-№44 стадии и инструменты государственного контроля в системе государственных закупок представляет собой:

- Предварительный контроль;
- Текущий контроль;
- Последующий контроль.

³ Истомина Е. А. Финансовый контроль государственных закупок в России // Вестник ЧелГУ. 2017. №5 (401). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-kontrol-gosudarstvennyh-zakupok-v-rossii> (дата обращения: 27.11.2022).

В результате проверки устанавливаются причины нарушений или недостатков, вносятся предложения, цель которых – устранить выявленные отклонения и так далее, что указано в статье 98 ФЗ - №44 от 05.04.2013 года.⁴

Говоря конкретно об антикоррупционном контроле, то ФЗ-№44 содержит три его вида: ведомственный контроль, проводимый ФАС РФ и другими органами; общественный контроль, проводимый со стороны граждан и юридических лиц.

Обычно ущерб от коррупции делится на следующие формы:

1. Финансовый ущерб, который предполагает заключение государственного контракта, являющегося заведомо невыгодным (например, увеличение максимальной цены, условия о предварительной оплате и тому подобное);

2. Потери, связанные с занижением или завышением объёма закупаемых товаров, работ, услуг. Сюда же можно отнести заключение контрактов не в пользу государства, а личных нужд отдельных должностных лиц и чиновников;

3. Ущерб в области несоблюдения существенных условий, касающихся качества закупаемых государственных закупок, а также отсутствие контроля.

Уголовная либо административная ответственность устанавливается с учётом размера ущерба, причиненного бюджету, тяжести последствий для государства. Уголовный кодекс РФ содержит несколько статей, регламентирующих ответственность за коррупцию:

— В 2018 году была введена статья 200.4, закрепляющая ответственность за злоупотребление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (крупный ущерб свыше 2 250 000 рублей);

⁴ Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

— Статья 200.5 УК РФ, в которой отражены положения о подкупе работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок;

— Статья 285.1 УК РФ – Нецелевое расходование бюджетных средств;

— Статья 285.2 УК РФ – Нецелевое расходование бюджетных средств государственных внебюджетных фондов.⁵

Помимо вышесказанного, в сфере закупок Счётной палатой РФ осуществляется аудит, который понимает под собой проверку независимыми экспертами бухгалтерского учёта и отчетности. Данный орган власти проводит анализ и дает оценку итогам закупок и их целям.

Кроме Счётной палаты РФ и Федеральной антимонопольной службы регулирование и контроль системы государственных закупок осуществляют такие органы как: Федеральное Казначейство, Прокуратура РФ и Федеральная налоговая служба РФ.

В целях противодействия коррупции необходимо закрепить такие принципы как:

1. Принцип законности, то есть все государственные закупки должны строго проводиться с соблюдением всех требований и законодательства РФ, основываясь на честной и открытой конкуренции.

2. Принцип справедливости, подразумевающий эффективное и целесообразное расходование бюджетных средств.

3. Принцип подотчетности, под которым понимается, что заказчик и исполнитель несут ответственность.

4. Принцип прозрачности, то есть, информация обо всех государственных закупках должна быть доступна.

⁵ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Вышеуказанные принципы позволят снизить коррупцию и обеспечить качественную государственную закупку, а также целевое расходование бюджетных средств.

Цели по противодействию коррупции можно достигнуть путем совершенствования законодательства РФ, регулирующего вопросы, связанные с государственными закупками. Кроме того, необходимо создать действенный механизм по контролю в сфере исполнения законодательства.

Анализируя судебную практику по делам, связанными с коррупцией в сфере государственных закупок, можно привести следующий пример:

Например, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.08.2022 по делу № А21-9423/2020. ⁶В этом судебном споре заказчик произвел четыре запроса котировок с одним объектом закупки, однако были указаны разные временные промежутки оказания услуг. Исполнителем являлась одна компания. Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области установило, что здесь имел место быть сговор.

Суд, исходя из нижеперечисленных оснований, пришел к выводу о том, что действительно состоялся.

1. Так неверно был определен предмет закупок;
2. Искусственным способом разделили закупку с целью ускорения процедуры;
3. Расчет максимальной цены производился не по методике, установленной приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567. Вместо средней цены была взята наименьшая цена;

⁶ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.08.2022 N Ф07-9934/2022 по делу N А21-9423/2020 // Официальный интернет-портал правовой информации <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ASZ&n=267419#GBTVTOTKVML0ZZwE1> URL:

4. Производился процесс аффилированности, то есть влияние на финансово-хозяйственную деятельность организации или предпринимателя;

5. Показатели цены были слишком увеличены. существенно увеличили цены двух договоров. Верховный суд РФ установил, что данное изменение расценивается как путь обхода антимонопольных требований к торгам.

Таким образом, можно сказать, что закупка товаров, работ и услуг регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.11.2022). В нем указаны основные понятия, принципы, осуществление аудита и контроля, а также ответственность в сфере закупок. В научной литературе можно найти различные подходы к определению государственных закупок, но наиболее точной, по-нашему мнению является юридическая точка зрения.

Коррупция является частым противоправным деянием, борьба с ней – это одно из главных направлений любого государства. Коррупция находит свое отражение и в сфере государственных закупок, поэтому необходимо разработать методы и способы по противодействию данному явлению. Своевременная реакция государства на такие правонарушения помогает не только выявить сам факт деяния, но и минимизировать и устранить коррупцию в дальнейшем, а также способствовать возмещению причиненного ущерба.

Список литературы

1. Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

2. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

3. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

4. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.08.2022 N Ф07-9934/2022 по делу N А21-9423/2020 // Официальный интернет-портал правовой информации – URL: https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ASZ&n=267419#G_BTVTOTKVML0ZZwE1

5. Истомина Е. А. Финансовый контроль государственных закупок в России // Вестник ЧелГУ. 2017. №5 (401). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-kontrol-gosudarstvennyh-zakupok-v-rossii> (дата обращения: 27.11.2022).

6. Ходасевич О. Н., Шаламова Е. Ю. Коррупция в сфере государственных закупок // Концепт. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok-1> (дата обращения: 27.11.2022).

Иванова Анастасия Сергеевна

Михеенко Дарья Владимировна

Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный университет правосудия" (г. Иркутск)

Ivanova Anastasia Sergeevna

Mikheenko Daria Vladimirovna

East Siberian branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian State University of Justice" (Irkutsk)