

УДК. 338.2

**ПУТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В  
УЗБЕКИСТАНЕ**

**WAYS TO REGULATE THE LEVEL OF POVERTY IN  
UZBEKISTAN**

**Тешабоева З.Т.**-доцент кафедры «Экономика»  
Андижанский машиностроительный институт

**Teshaboeva Z.T.**-Associate Professor  
of the Department of Economics,  
Andijan Engineering Institute

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы необходимости совершенствования методологии определения бедности, факторы, влияющие на уровень бедности. На основе зарубежного опыта регулирования уровня бедности, предложены пути сокращения бедности в Узбекистане.

**Ключевые слова:** Бедность, нищета, достаток, уровень жизни, повышение доходов населения, сокращение уровня бедности

**Annotation.** The article discusses the need to improve the methodology for determining poverty, factors affecting the level of poverty. Based on the foreign experience of regulating the level of poverty, the ways of reducing poverty in Uzbekistan are proposed.

**Keywords:** Poverty, poverty, prosperity, standard of living, increase in income of the population, reduction of poverty

**Введение.** Вопросы снижения бедности и повышения уровня занятости населения входит в число приоритетных на сегодняшний день.

Бедность — характеристика экономического положения индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни. Бедность населения свидетельствует о том, что органы государственной власти проводят не эффективную политику в области социально-экономического развития общества. В этой связи, необходимо пересматривать данную

политику и уделять большое внимание выравниванию доходов населения своей страны.

Ряд ученых, в своих научных трудах выделяет самые разные уровни, которые характеризуют качество жизни населения. К данным уровням можно отнести [2]:

- достаток;
- нормальный уровень;
- бедность;
- нищета.

Уровень жизни населения имеет свою структуру, в которую входят:

- уровень благосостояния;
- накопление человеческого капитала;
- уровень человеческого развития и т.д. [3]

Богатство населения представляют собой сумму денежных средств и материальных благ, полученных или произведенных домашними хозяйствами за определенный промежуток времени. Уровень потребления населения напрямую зависит от уровня доходов [4]

Во многих странах мира, основными направлениями снижения неравенства доходов населения и уровня бедности являются:

- разработка программ по содействию занятости населения;
- улучшение социально-жилищных условий;
- стабилизация и улучшение МРОТ и социальных выплат и т.д.

**Методология исследования.** Данная работа представляет собой исследование с использованием метода анализа, синтеза, качественного сравнения и статистического анализа данных. В работе использованы нормативно-правовые и программные документы, анализ материалов статей отечественных и зарубежных новостных сайтов, газет и обзорных статей бизнес-блогов.

**Анализ и обсуждение результатов.** Следует сказать, что бедность можно определить как: абсолютная, относительная, субъективная. Однако всем понятно, что для снижения бедности необходима стратегия, которая будет поддерживать страну в достатке и предотвратит возникновение в ней бедности. На сегодняшний день есть страны, которые являются лидерами по уровню и качеству жизни: Норвегия, Австралия, Швеция

В Узбекистане категорию «бедных» официально озвучили в 2017 году и поставили задачи по её сокращению. В результате осуществляемых мер в целом в Узбекистане наблюдается общая тенденция к снижению бедности.

Вместе с тем, точные оценки дать трудно из-за отличий в применяемых методологических подходах и разных толкований понятий «оценки критериев бедности» и «черта бедности», нет системного подхода в формировании единого законодательно-правового обеспечения, не завершено внедрение организационных и экономических механизмов борьбы с бедностью.

В Узбекистане для расчетов показателей малообеспеченности населения используются показатели, рекомендованные Всемирным банком. Измерение численности малообеспеченного населения, в т.ч. крайней малообеспеченности в Узбекистане основаны на данных обследования домашних хозяйств, черты малообеспеченности и общей численности населения страны. Расчет уровня малообеспеченности основывается на концепции Всемирного банка, разработанной на базе обследования домохозяйств, проведенной в 2000-2001 гг. В качестве меры черты бедности используется потребление, а не доход. Для расчетов за основу выбрана абсолютная черта бедности. Определение черты бедности проводится пошагово путем ранжирования населения. Общее количество необходимых калорий (в среднем на человека в сутки) = 2100 калорий (из классификации рациона ФАО ООН с пшеницей в качестве основы, которое рекомендовано для применения в условиях Узбекистана). Общее количество людей, у

которых стоимость потребления ниже продовольственной черты бедности, делится на общую численность населения для определения доли бедного населения. Полученный результат умножается на 100 для получения показателя в процентном выражении.

Географический охват данных включает Республику Каракалпакстан, 12 областей и г.Ташкент. Выборочная совокупность составляет часть (0,2 %) генеральной совокупности домашних хозяйств. Генеральная совокупность представляет собой общее число имеющихся домашних хозяйств Республики Узбекистан.

Государство в Узбекистане оказывает поддержку малообеспеченным и многодетным семьям. Например, с сентября 2023 года в начальной школе вводится бесплатное школьное питание. Безработным от государства поступают денежные выплаты в случае потери работы (например, травма, которая вынудила человека оставить место работы). Выплачиваются денежные средства в связи с временной нетрудоспособностью, сюда же входят детские пособия, пенсионные выплаты по старости, по инвалидности. Пенсионные выплаты, льготы, субсидии, гранты имеют военнослужащие.

Также можно выделить следующие меры по борьбе с бедностью в Узбекистане:

1. Ввод прожиточного минимума отдельно для различных категорий населения;
2. ужесточение уголовной ответственности за выплату заработной платы, которая не соответствует установленному прожиточному минимуму;
3. увеличение пенсионных выплат и социальных пособий до размера прожиточного минимума;

Осуществляя политику снижения бедности, целесообразно изучение мирового опыта борьбы с этим социально-экономическим явлением и использование положительного опыта.

Например, В Австрии и Швейцарии существует континентальная модель. Эта модель учитывает взаимосвязь между продолжительностью трудовой деятельности и уровнем социальной защиты. В ее основе лежит мощнейшее обязательное социальное страхование, услуги, направляемые на различные формы страхования: медицинское, пенсионное и страхование по безработице. Государство выступает гарантом выполнения обязательств органами социального страхования при возникновении у последних финансовых затруднений. Социал-демократическая модель существует в Швеции и Норвегии. Социальные услуги гарантируются всем жителям страны и не обуславливаются занятостью и уплатой страховых взносов. Уровень соцзащиты высокий, поэтому бедность в этих странах самая низкая в мире.

В настоящее время в системе социальной защиты стран Центральной и Восточной Европы, происходят следующие изменения:

- 1) Основная обязанность по защите нетрудоспособных и социально уязвимых слоев населения перекладывается на местные органы власти;
- 2) функции соцзащиты населения перераспределяются между государством, местными органами власти, предприятиями, некоммерческими и общественными организациями.

Конечно, системы социальной защиты и поддержки населения соответствуют основным показателям и институтам национальных экономик, и здесь не существует единого алгоритма действий. Разрабатывая стратегию сокращения уровня бедности в Узбекистане, необходимо исходить из существующих условий и претворять в жизнь меры по изменению этих условий (при необходимости).

В этой связи необходимо дальнейшее усиление мер, направленных на снижение уровня бедности, предусматривающих:

– формирование необходимой законодательно-правовой базы (Законы «О прожиточном минимуме», «О социальной защите», «О минимальных социальных стандартах» и др.);

– совершенствование методологии определения понятия бедности, критериев и механизмов ее оценки с учетом зарубежной и отечественной практики;

– осуществление институциональных преобразований в целях адресной организации и реализации конкретных мер по снижению бедности;

– непосредственная увязка разрабатываемых отраслевых и региональных программ с целевым ориентиром снижения уровня бедности в 2,0 раза до 2030 года согласно ЦУР;

– обеспечение социальной направленности бюджета на существенное повышение человеческого потенциала (повышение качества образования, здравоохранения и доступа к социальному жилью);

– комплексное и сбалансированное решение проблем преодоления бедности за счет мобилизации всех государственных структур, органов власти на местах, гражданского общества;

– широкое участие международных институтов в оказании методической помощи по внедрению эффективных форм и методов снижения бедности и неравенства

**Выводы.** Определяя целевые ориентиры модернизации общества, необходимо, на наш взгляд, помимо целей увеличения ВВП страны, повышения её экспортного потенциала и инвестиционной привлекательности, а также других материальных показателей, в качестве основного приоритета выдвинуть цель улучшения качества жизни человека, в понятие которого входят такие показатели, как улучшение доступности и качества здравоохранения, образования, повышение продолжительности жизни, осуществление конституционного права на труд и достойную его оплату, использование результатов труда, преодоление бедности, свобода

слова и выражения мнений, активная гражданская позиция и высокая духовность.

Наряду с этим важнейшим ориентиром модернизации должны быть обеспечение благосостояния государства как формы организации общественной и политической жизни человека, благоприятное состояние окружающей среды, налаживание социального партнёрства между собственниками средств производства и наёмной рабочей силой, укрепление судебно –правовой системы. Таким образом, правильное определение социальных и нравственных критериев и ориентиров общественного развития и модернизации экономики позволит активизировать человеческий фактор в качестве основного двигателя экономического роста и основного потребителя его достижений. [6]

В мире не существует простого плана регулирования уровня бедности. Тем не менее, некоторые страны смогли достичь значительного прогресса в сокращении бедности. Конечно, полностью копировать опыт социальной защиты развитых стран невозможно. Но в отдельных аспектах бедным странам следует брать с них пример. Это актуализирует и обуславливает необходимость перехода к целостной политике, направленной на сокращение бедности. В качестве мероприятий по политике перераспределения доходов населения государству необходимо реализовать ряд таких методов, как:

- повышение общего уровня финансовой грамотности населения. Стоит отметить, что Правительство Узбекистана, в частности министерство экономического развития и финансов, а также Центральный банк, Государственный налоговый Комитет и другие экономические службы предпринимают для этого множество усилий.

- проведение налоговой реформы и введение прогрессивной шкалы налогообложения, но эффективность введения прогрессивной шкалы налогообложения оценить крайне затруднительно в силу значительной доли теневой экономики (сокрытию доходов и уклонения от налогов).

- установление таких условий, которые будут поощрять малый и средний бизнес для того, чтобы он развивался и функционировал в полную силу и не давать более крупному бизнесу монополизировать какую-либо деятельность.

#### Использованная литература:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №841 от 20 октября 2018 г. “О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года”

2. Асалиев А.М. Экономика труда: Учебное пособие / А.М. Асалиев, Г.Г. Вукович, Л.И. Сланченко. - М.: НИЦ ИНФРА-М. - 2014. –171 с.

3. Баринов А.Д. Экономика труда и социально-трудовые отношения // Научное обеспечение устойчивого развития АПК. - 2016. - С. 35-63.

4. Генкин Б. М. Экономика и социология труда: Учебник / Б.М. Генкин. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 135с

5. Королёва Н.В., Чинишвили В.В. Бедность как социально-экономическая проблема // The Scientific Heritage. 2020. №43-3 (43). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/bednost-kak-sotsialno-ekonomicheskaya-problema-1>

6. Тешабоева Зилола Тошпулатовна Человеческий фактор - как цель и условие модернизации экономики // Евразийский научный журнал. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovecheskiy-faktor-kak-tsel-i-uslovie-modernizatsii-ekonomiki>