

Сереброва Н.К.

Serebrova N.K.

магистрант

Научный руководитель: Бердникова Л.Ф., к.э.н, доцент

Тольяттинский государственный университет

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО УЧЕТА И ВНУТРЕННЕГО
АУДИТА В ПЕНСИОННОМ ФОНДЕ РФ**

**IMPROVEMENT OF BUDGET ACCOUNTING AND INTERNAL AUDIT IN
THE PENSION FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION**

***Аннотация:** современные рыночные условия демонстрируют прогнозируемое положение некоммерческой организации, а также устойчивость экономического роста. Достижение максимально конкурентоспособного преимущества нереально без использования эффективной системы учёта и эффективной системы распределения, а также эффективной контрольной системы финансовых и материальных ресурсов.*

Правильно настроенная и установленная система учёта позволит руководству реально и своевременно реагировать на изменения внутреннего и внешнего направления и осуществлять оперативное руководство субъектом хозяйствования.

***Abstract:** modern market conditions demonstrate the predictable position of a non-profit organization, as well as the sustainability of economic growth. Achieving the maximum competitive advantage is unrealistic without the use of an effective accounting system and an effective distribution system, as well as an effective control system of financial and material resources.*

A properly configured and installed accounting system will allow management to respond realistically and in a timely manner to changes in the internal and external direction and to carry out operational management of a business entity.

***Ключевые слова:** Пенсионный фонд, бюджетный учет, индивидуальный персонафицированный учет, стандарт.*

***Key words:** Pension fund, budget accounting, individual personalized accounting, standard.*

Система учёта и контроля в бюджетных учреждениях занимает одно из главных мест, так как правильное функционирование любого бюджетного учреждения всецело зависит от неё.

Учреждение современного инновационного направления осуществляет разработку системы учёта в рамках определенных собственных потребностей, рабочих специфик, масштабов бизнеса и требований собственников учреждения.

Учёт в бюджетных учреждениях предполагает ведение деятельности учреждения не только в качестве одного целого. Важно понимать то, что для полноценного управления деятельностью учреждения, необходимо осуществление оценки эффективности работы отдельных подразделений в учреждении. Таким образом, учёт существует для того, чтобы демонстрировать определенную ситуацию в различных ракурсах, в различных детализациях, в определенных укрупнениях, а также единицах изменения, в том числе, денежных.

Система учёта и контроля направлена также на то, чтобы формировать стратегию деятельности субъекта хозяйствования и повышать эффективность и оперативность управления и эффективность системы бюджетирования, а также систему оптимизации и систему управления затратами.

Успешность реализации системы учёта и контроля заключается в том, чтобы существовала возможность её интеграции с системой бухгалтерского учёта в рамках существующей методологии учёта, а также наличия в учреждении персонала высокого уровня квалификации, наличия систем высокой степени автоматизации и систем хранения информации.

Пенсионный фонд Российской Федерации является крупнейшей и важнейшей системой оказания помощи и поддержки населению страны, предоставления государственных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В большинстве случаев люди, обращающиеся в ПФР, в силу своего возраста, благополучия, отсутствия экономических возможностей и других факторов ведут менее активный образ жизни, а также имеют большую возможность. Поэтому представляется необходимым решить проблему повышения качества обслуживания, пенсионные фонды могут стать хорошим полигоном для внедрения методов оценки качества, качественные и количественные стандарты были разработаны в соответствующих нормативных документах.

Установлены Федеральным законом от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» правовые основы и принципы организации бухгалтерского учета. Необходимо рассмотреть порядок организации бюджетного учета участниками бюджетного процесса Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормы, определяющие особенности правового положения казенных учреждений, распространяются на органы управления государственными внебюджетными фондами [2].

Отражение операций при ведении бюджетного учета участниками бюджетного процесса осуществляется в соответствии с разработанным и утвержденным рабочим планом счетов бюджетного учета.

Бюджетный учет в ПФР осуществляется в соответствии с Учетной политикой с учетом конкретных обстоятельств финансово-хозяйственной деятельности каждого из территориальных учреждений ПФР, которые формируются в рамках его учетной политики.

При оформлении фактов хозяйственной жизни применяются унифицированные формы первичных учетных документов, утвержденные соответствующими постановлениями Федеральной службы государственной статистики и приказами Министерства финансов Российской Федерации, первичные документы, утвержденные настоящей Учетной политикой, первичные документы, утвержденные субъектом бухгалтерского учета в рамках формирования его учетной политики.

Организация бюджетного учета получателем бюджетных средств (УПФР), администратором источников финансирования дефицита бюджета ПФР осуществляется согласно Постановления Правления ПФР от 25.12.2019 г. № 728п « Об утверждении Учетной политики Пенсионного фонда Российской Федерации».

Бюджетная отчетность на соответствующий финансовый год формируется и представляется участниками бюджетного процесса в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным

приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н, приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», [4].

Аудит исполнения бюджетов Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации за 2021 год показывает, что консолидированная бюджетная отчетность этих фондов является достоверной и отражает их объективное финансовое положение. Почти по всем показателям доходы выше, чем в 2020 году, и выше прогнозируемой суммы в 2021 году, фонды показывают высокий уровень исполнения расходов-около 99% [5].

Выявленные нарушения и недостатки относятся к ведению бюджетного учета и организации финансово-хозяйственной деятельности. Пенсионный фонд России нарушил положения Федерального закона «О системе контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (нарушение в части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95-ФЗ «Управление государственной финансовой разведки»), также нарушает статью 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку возвращает излишек не использованного в 2019 году трансферта в Федеральный бюджет на софинансирование региональных социальных программ на три месяца позже установленного срока.

Контрольные мероприятия «проверка деятельности индивидуального (индивидуализированного) учета Пенсионного фонда Российской Федерации, расходования его операционных средств, а также соблюдения прав застрахованных лиц в период погашения в 2017-2020 и 2021 годах» свидетельствуют о том, что система индивидуального (индивидуализированного) учета организована в соответствии с принципами и целями, изложенными в Федеральном законе «Об индивидуальном (индивидуализированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Страховые пенсии назначаются на основании данных, содержащихся в системе персонифицированного учета, которая обычно

обеспечивает достоверность информации о стаже службы и доходах каждого застрахованного лица.

Выявленные нарушения, в том числе связанные с нарушением пенсионных прав граждан, явились результатом недостатков в организации деятельности территориальных учреждений ПФР, отсутствия надлежащего контроля за деятельностью ПФР, а также недостатков в работе программных продуктов.

Из 1061 проверенной пенсии граждан ошибки были обнаружены в 171 случае (16,1%). Потеря средств, выплаченных пенсионерам в ходе проверки, составила около 3 млн рублей. Также были установлены следующие факты: необоснованный отказ в назначении пенсии, отсрочка рассмотрения документов о его назначении, нарушение сроков перерасчета пенсий, оплата лицевых счетов страховщиков, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию. Выявлены нарушения при проводимых без заявлений пенсионеров перерасчетах пенсий (отсутствие доплат при изменении сведений за периоды работы до назначения страховой пенсии, необоснованное уменьшение размеров пенсий в результате их корректировки) [5].

Нестабильное время передачи пенсионных накоплений в доверительное управление возвращается в ПФР из негосударственного пенсионного фонда по решению суда (ранее незаконное перечисление средств из ПФР), в результате чего потеря пенсионных накоплений граждан равна потере пенсионных накоплений.

Для того, чтобы в дальнейшем избежать подобных нарушений необходима разработка конкретного стандарта предоставления государственных услуг, включающего полный перечень критериев для дальнейшего мониторинга и оценки качества предоставляемых населению услуг.

Следует отметить, что разработка стандартов рассматривается как способ повышения эффективности государственных услуг путем четкого определения материальных и людских ресурсов, необходимых для предоставления государственных услуг, и четкого определения объема затрат, необходимых для предоставления услуг отдельным пользователям. Выделение таких критериев очень актуально в связи с необходимостью ежегодно формировать

государственное (муниципальное) задание для всего учреждения и других организаций, оказывающих государственные и муниципальные услуги. Поэтому стандарт призван оптимизировать работу по постановке государственных задач. Кроме того, стандарт позволяет предоставлять услуги, предоставляемые различными учреждениями, в едином формате, во избежание дискриминации пользователей одной и той же услуги в разных учреждениях Российской Федерации, муниципальных образованиях по одному и тому же субъекту.

В России под термином «стандарт» часто понимают описание определенного идеального процесса и установление норм и правил. Такой подход приемлем при разработке национальных стандартов и технических условий. В государственном секторе эту практику применять сложнее, поскольку государство обеспечивает конституционные права граждан при осуществлении ими своих функций. Несоблюдение новых более высоких стандартов не должно приводить к прекращению выполнения установленных государственных функций и отказу от конституционных прав и свобод. Необходимо зафиксировать мероприятия по выполнению установленных требований к оказанию услуг, утвердить планы работ. Даже если эти меры являются новыми, они могут быть включены в стандарт, внедрены в кратчайшие сроки и окажут положительное влияние на уровень удовлетворенности клиентов.

В Пенсионном фонде Российской Федерации документом, наиболее близким к этой концепции стандартов, является административный регламент предоставления услуг пенсионного фонда, который наиболее конкретно представляет:

- 1 процедура предоставления услуг начинается со времени ожидания, рассмотрения условий заявки и заканчивается процедурой и сроками подачи апелляции;
- 2 нормативное и правовое поведение для руководства деятельностью UPFR;
- 3 полный перечень услуг, предоставляемых населению;

4 виды групп граждан, имеющих доступ к конкретным услугам, а также перечень необходимых документов.

Следует отметить, что предложения по совершенствованию пенсионного законодательства Министерством труда Российской Федерации в настоящее время поддержано.

Список использованных источников

1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 30.04.2021 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/. – Дата доступа: 04.06.2021.

2 Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 26.05.2021 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/FZ-ob-objazatelnom-pensionnom-strahovanii/>. – Дата доступа: 04.06.2021.

3 Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/. – Дата доступа: 04.06.2021.

4 Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 г. № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (с изменениями и дополнениями от 30.06.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216121/. – Дата доступа: 04.06.2021.

5 Отчет о работе направления аудита социальной защиты Сченой палаты Российской Федерации в 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_social.pdf. – Дата доступа: 04.06.2021.