

*С.А. Карпенцева
Института права
Тольяттинский государственный университет
Россия, г. Тольятти*

**АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аннотация: В статье раскрывается правовое значение лицензирования, правила получения лицензии, а также нормативные положения о лицензировании отдельных видов деятельности, а также представлены актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, законодательство о области предпринимательской деятельности, лицензирование предпринимательской деятельности.

*S.A. Karpentseva
Institute of Law
Togliatti State University
Russia, Tolyatti*

**CURRENT ASPECTS OF REGULATORY AND LEGAL
REGULATION OF LICENSING OF BUSINESS ACTIVITIES**

Annotation: The article reveals the legal meaning of licensing, the rules for obtaining a license, as well as the regulations on licensing certain types of activities, as well as the current aspects of the legal regulation of business licensing.

Key words: entrepreneurial activity, legislation on the field of entrepreneurial activity, licensing of entrepreneurial activity.

Формирование эффективного законодательства невозможно без учета исторического опыта и тщательного анализа положительных и отрицательных примеров регулирования соответствующих общественных отношений в последние годы.

Развитие нормативно-правовых актов происходит под влиянием основных факторов их формирования, понимаемых как совокупность объективных условий развития общества, зависящих от потребностей и интересов общества на конкретном этапе формирования, определяющих необходимость изменения нормативно-правовых актов. В теории и праве факторы формирования и развития права традиционно делятся на три группы.

Первая группа — это факторы, определяющие цель правового регулирования и включающие основные движущие силы в обществе и государстве. Примером может служить проведение экономических реформ в России, что привело к принятию большого пакета законов, устанавливающих новый правовой режим собственности, определяющих статус хозяйствующих субъектов, регулирующих экономические отношения и так далее.

Вторая группа факторов отражает субъективные аспекты законодательной деятельности и отражает отношение участников. Третья группа состоит из факторов юридического характера, которые выражают принципы организации и функционирования, присущие правовой системе, а также взаимосвязи и взаимозависимости между системами. Для формирования целостной и объективной структуры России о лицензировании экономической деятельности, необходимо выявить факторы, повлиявшие на создание такого законодательства и проанализировать исторический путь становления и развития российской нормативной структуры регулирования отношений в области лицензирования экономической деятельности.

Взаимоотношения между законодательством и общественными отношениями, которые оно призвано регулировать, можно разделить на один из двух типов. Первый характеризуется первоначальной ролью законодательства, когда развитие нормативной структуры стимулирует или непосредственно определяет необходимость создания новых общественных отношений, развития отношений и т.д. Как правило, этот момент требует издания соответствующих нормативных правовых актов, поскольку они устанавливают необходимые правила и препятствуют возникновению и развитию отношений, выходящих за рамки закона.

Если закон устанавливает правила, к которым общество и экономика еще не готовы и которые не соответствуют уровню их развития, нормативные правовые акты обычно не нужны, их издание откладывается, либо участники соответствующих правоотношений находят способы регулирования вне закона; в противном случае, когда ясно, что уровень регулирования в данной сфере жизни неудовлетворителен, право по существу развивается в соответствии с обществом.

Следовательно, в любом случае развитие законодательства напрямую и неразрывно связано с развитием общественной жизни, которую оно призвано регулировать.

Национальное законодательство о лицензировании хозяйственной деятельности имеет характеристики первого и второго типов отношений, описанных с учетом отношений в сфере лицензирования хозяйственной деятельности на разных этапах ее развития.

Лицензирование предпринимательской деятельности является одним из видов государственного регулирования экономической деятельности. Оно осуществляется на основании законодательства Российской Федерации и регулируется Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности включает в себя определение перечня

видов деятельности, которые подлежат лицензированию, установление требований к заявителям, порядок выдачи, продления, аннулирования и приостановления лицензий, а также ответственность за нарушение лицензионных требований.

Целью лицензирования предпринимательской деятельности является обеспечение безопасности и качества товаров и услуг, защита прав потребителей, предотвращение негативного влияния на окружающую среду и общественный порядок.

Лицензирование проводится органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Оно может быть обязательным или добровольным в зависимости от вида деятельности.

Нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля за экономической деятельностью и защиты прав потребителей. Оно способствует повышению качества товаров и услуг, улучшению условий труда и защите окружающей среды.

Лицензирование предпринимательской деятельности регулируется различными нормативно-правовыми актами, которые устанавливают правила и требования, предъявляемые к лицензиатам при получении и нахождении владельцев лицензий [2].

Одним из основных документов, регулирующих лицензирование предпринимательской деятельности, является Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". В соответствии с этим законом, предприниматели должны получить лицензию на осуществление деятельности, если такое требование установлено законодательством Российской Федерации.

Также существуют отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие лицензирование отдельных видов деятельности. Например,

Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О ветеринарии" и Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О оружии".

Основные требования, которые предъявляются к лицензиатам при получении лицензии, включают в себя наличие необходимой квалификации и образования, наличие соответствующего оборудования и материалов, соблюдение определенных правил и требований в области безопасности, санитарии и экологии [1].

Кроме того, лицензиаты обязаны периодически проходить аттестацию и подтверждать свою квалификацию и соответствие требованиям, установленным законодательством. В случае нарушения правил и требований, предъявляемых к лицензиатам, лицензия может быть отозвана или аннулирована.

Российское законодательство не запрещает гражданам заниматься бизнесом, но обязывает их зарегистрироваться в качестве предпринимателей. Причем если деятельность, которую намерено осуществлять юридическое лицо, является лицензируемой, то коммерсант обязан получить еще и соответствующую лицензию.

Как сказано в 48 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) «гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя» [1].

При этом ст. 2 ГК РФ 132 под «предпринимательской деятельностью» понимает самостоятельную, осуществляемую на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг» [2].

«С даты регистрации в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица к предпринимательской деятельности гражданина по общему правилу применяются правила гражданского законодательства, регулирующие деятельность коммерческих организаций.

Вместе с тем регистрация в качестве индивидуального предпринимателя — это не единственное условие для ведения бизнеса физическим лицом.

Отметим, что некоторые виды деятельности требуют специального разрешения государства. На это указывает п. 1 ст. 49 ГК РФ, в котором сказано, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). В силу того, что индивидуальный предприниматель является участником гражданско-правовых отношений наравне с коммерческими организациями, данное правило справедливо и для коммерсантов. Причем, как и у коммерческих компаний, право бизнесмена вести лицензируемую деятельность возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами [3].

Следует обратить внимание, что перечень лицензируемых видов деятельности, перечисленных в ст. 12 Закона N 99-ФЗ, является закрытым. Введение иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в данный Закон (п. 3 ст. 12 Федерального закона о лицензировании).

Предприниматель, предполагающий осуществлять какой-либо вид деятельности, поименованный в указанной статье, обязан пройти процедуру лицензирования.

«Несмотря на то, что Федеральный закон о лицензировании является основным нормативным документом в сфере лицензирования, 1 в п. 2 ст. 1 Федерального закона о лицензировании перечислены сферы деятельности, лицензирование которых производится в соответствии с иными нормативными документами. Однако в силу своей специфики предприниматели не имеют права заниматься указанными видами деятельности.

Следует иметь в виду, что некоторые виды деятельности лицензируются в порядке, установленном Федерального закона о лицензировании, но при этом особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться специальными федеральными законами, на что указывает п. 4 ст. 1 Федерального закона о лицензировании» [2, с. 53].

Следовательно, лицензируемую деятельность может вести только предприниматель, получивший соответствующую лицензию. Причем по большинству лицензируемых видов бизнеса сегодня действуют бессрочные лицензии, на что указывает п. 4 ст. 9 Федерального закона о лицензировании.

Для получения лицензии индивидуальный предприниматель – соискатель лицензии – представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 13 Федерального закона о лицензировании, а также документы (копии документов) и сведения, перечисленные в п. 10 Положения о лицензировании.

Система лицензирования предпринимательской деятельности в России нуждается в изменениях, направленных на уменьшение бюрократических процедур, упрощение доступа к лицензированию, повышение эффективности контроля и улучшение качества предоставляемых услуг. Для достижения этих целей необходимы изменения законодательства и организационных механизмов, а также обучение и повышение квалификации работников, занятых в процессе лицензирования.

Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности на данный момент, следующие:

- установление минимальных требований к участникам предпринимательства для получения лицензии;
- усиление контроля за обеспечением безопасности и качества услуг, оказываемых лицензиатами;

- упрощение процедуры лицензирования и сокращение времени, затрачиваемого на этот процесс;
- установление четких норм и правил, регулирующих сбор, хранение, обработку и передачу персональных данных.

Необходимость и основные направления современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства, следующие:

- изменение законодательства для устранения противоречий и упрощения процедуры лицензирования;
- расширение использования электронных сервисов и сокращение количества документов, необходимых для получения лицензии;
- обеспечение условий для повышения квалификации сотрудников органов, занимающихся лицензированием;
- улучшение методов и процедур мониторинга деятельности лицензиатов и контроля за соблюдением правил и нормативов;
- введение механизмов оценки качества услуг, оказываемых предприятиями-лицензиатами, и мер по устранению выявленных нарушений.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля за экономической деятельностью и обеспечения безопасности населения. Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности включают:

- ужесточение требований к получению лицензий. В связи с увеличением числа случаев нарушения прав потребителей и экологических норм, государство ужесточает требования к получению лицензий на определенные виды деятельности;
- сокращение перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. В целях упрощения процедуры получения

лицензии и снижения бюрократических издержек государство сокращает перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию;

- развитие электронного лицензирования. С целью повышения эффективности процедуры получения лицензии и сокращения времени на ее получение, государство развивает электронное лицензирование;
- усиление ответственности за нарушение условий лицензии. Для обеспечения более жесткого контроля за соблюдением условий лицензии, государство усиливает ответственность за нарушение этих условий;
- разработка новых форм и методов контроля за предпринимательской деятельностью. Для более эффективного контроля за предпринимательской деятельностью государство разрабатывает новые формы и методы контроля, включая использование технологий и аналитических инструментов.

Некоторые авторы юристы делятся на мнение, что лицензирование может препятствовать развитию предпринимательства и инновационных идей, так как может ограничивать конкуренцию и повышать производственные затраты. Однако, другие авторы считают, что лицензирование необходимо для обеспечения безопасности и качества товаров и услуг, а также для защиты потребителей.

В целом, определение необходимости и основных направлений современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства зависит от баланса между необходимостью обеспечения безопасности и качества товаров и услуг, защиты прав потребителей и улучшения условий для развития предпринимательства.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля и обеспечения безопасности населения.

Актуальные аспекты регулирования включают ужесточение требований к получению лицензий, сокращение перечня видов деятельности, развитие электронного лицензирования, усиление ответственности за нарушение условий лицензии и разработку новых форм и методов контроля.

Список использованной литературы:

1. Гуцин А.В. Лицензирование в Российской Федерации: правовые и организационные основы / А.В. Гуцин. – М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и Ко, 2019. – 166 с.
2. Джамирзе Б.Ю. Вопросы правового регулирования приостановления действия лицензии, выданной юридическому лицу // Гуманитарные и юридические исследования. – 2016. – №1. – С. 53-60.
3. Казаков С. В. Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №2. – С. 92-107.