

Аветисян Р.А., студент группы П-ЭКБ-с-о-211

Научный руководитель: Агоева М.М., к.и.н.,

доцент кафедры ЛиМК

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация: каждая форма хозяйствования имеет свои специфические особенности, связанные с их экономической природой, исторической судьбой возникновения и развития, а также с конкретными условиями существования на нынешнем этапе. При этом на все категории хозяйств прямое влияние оказывают общие условия функционирования аграрного сектора. Поэтому при осуществлении государственной поддержки сельского хозяйства необходимо руководствоваться принципом равнодоступности мер государственной поддержки, то есть направлением бюджетных средств всем сельскохозяйственным товаропроизводителям (а не только прибыльным и перспективным) в целях обеспечения их эффективного развития.

Ключевые слова: правовое регулирование, государственная поддержка, сельскохозяйственные товаропроизводители, сельская инфраструктура, повышение занятости

Annotation: each form of management has its own specific features associated with their economic nature, the historical fate of their origin and development, as well as with the specific conditions of existence at the current stage. At the same time, all categories of farms are directly influenced by the general conditions of the functioning of the agricultural sector. Therefore, when implementing state support for agriculture, it is necessary to be guided by the principle of equal accessibility of

state support measures, that is, the allocation of budget funds to all agricultural producers (and not only profitable and promising ones) in order to ensure their effective development.

Key words: legal regulation, state support, agricultural commodity producers, rural infrastructure, increasing employment

Каждая форма хозяйствования имеет свои специфические особенности, связанные с их экономической природой, исторической судьбой возникновения и развития, а также с конкретными условиями существования на нынешнем этапе. При этом на все категории хозяйств прямое влияние оказывают общие условия функционирования аграрного сектора. Поэтому при осуществлении государственной поддержки сельского хозяйства необходимо руководствоваться принципом равнодоступности мер государственной поддержки, то есть направлением бюджетных средств всем сельскохозяйственным товаропроизводителям (а не только прибыльным и перспективным) в целях обеспечения их эффективного развития.

Не все, закрепленные в действующем законодательстве, меры государственной поддержки оказались эффективными. Причиной тому стало несовершенство правового регулирования вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и невыгодность для большинства из них предлагаемых условий такой поддержки.

Попытка решить основные проблемы и урегулировать актуальные вопросы, связанные с развитием сельского хозяйства, была сделана в результате принятия Федерального Закона «О развитии сельского хозяйства», роль которого заключается в том, что впервые за годы реформ на законодательном уровне были установлены четкие правовые основы реализации государственной аграрной политики как неотъемлемой составной части социально-экономической политики российского государства, а также определены основные цели и принципы этой политики, направления государственной поддержки и обязанность государства осуществлять

финансирование сельского хозяйства за счет средств федерального и региональных бюджетов.

Конкретные механизмы регулирования развития сельского хозяйства методологически определены и закреплены в Госпрограмме, для обеспечения реализации которой была сформирована соответствующая нормативно-правовая база. Так, Правительством РФ принят ряд постановлений, в которых определены источники средств для государственной поддержки, направления их использования, получатели субсидий, порядок расчета размера субсидий, а также круг уполномоченных органов, на которых возложены функции контроля за целевым использованием бюджетных средств.

Принципиальными положениями Госпрограммы являются: значительное расширение круга субъектов-получателей субсидий, в число которых впервые вошли не только сельскохозяйственные товаропроизводители, но и организации, осуществляющие первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, но и субъекты малого сельского бизнеса, развивающие несельскохозяйственные виды деятельности (сельский туризм, народные промыслы и ремесла, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод и др.), а также расширение перечня объектов, на приобретение которых можно взять субсидированный кредит.

Подводя итог мониторинга нормативных правовых актов, регулирующих вопросы государственной поддержки сельского хозяйства, можно сделать вывод о том, что в последние годы был принят ряд важных нормативно-правовых актов, направленных на решение ряда основных проблем, существующих в сфере развития сельского хозяйства, что дало свои положительные результаты, укрепив социально-экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако не все меры и принципы государственной поддержки сельского хозяйства нашли в них отражение.

На основе проведенного анализа, можно предложить собственную классификацию мер государственной поддержки сельского хозяйства, объединяющую в себе четыре основные группы. В первую группу входят меры, предусматривающие выплаты бюджетных средств непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях поддержки их доходов. К ним относятся субсидии на реализацию растениеводческой и животноводческой продукции, в том числе некоторые компенсационные платежи (на содержание маточного поголовья сельхозживотных, на приобретение элитных семян и племенных сельскохозяйственных животных, минеральных удобрений и средств химизации, на электроэнергию и др.), проведение закупочных интервенций (с установлением предельного уровня минимальных цен на сельскохозяйственную продукцию) и пр.

Во вторую группу входят меры, направленные на поддержку инвестиционных проектов по строительству и приобретению основных фондов (например, строительству животноводческих комплексов и ферм, приобретению племенного скота).

К третьей группе относятся меры, направленные на обеспечение устойчивого развития сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

И, наконец, к четвертой группе относятся меры, направленные на финансирование услуг, оказываемых сельскому хозяйству (оказание информационно-консультационной помощи, подготовка и переподготовка кадров и др.). Все перечисленные меры способствуют восстановлению социальной справедливости по отношению к сельскохозяйственным товаропроизводителям и повышению их доходности.

Меры государственной поддержки, входящие в первую группу отличаются значительным многообразием и важностью для развития сельского хозяйства, так как позволяют поддерживать определенный уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулируют их сельскохозяйственную деятельность. Однако при всех преимуществах

данной группы мер применение их на практике приводит к формированию некой зависимости сельскохозяйственных товаропроизводителей от масштабов финансовой поддержки отрасли со стороны государства (исключение составляют закупочные интервенции). Поэтому важное значение приобретают меры следующих трех групп, которые хотя и не имеют столь ярко выраженный как в случае, например, прямой выплаты денежных средств характер выгод, но необходимы сельскому хозяйству для того, чтобы оно могло быть конкурентоспособным. Их отличительной особенностью является долгосрочный характер. Направленность подобного рода мероприятий не всегда является строго «аграрной» (например, газификация и строительство дорог в сельской местности, проведение научных исследований), но эффект от их реализации соответствует или даже превосходит таковой от мер прямой поддержки цен и доходов.

Меры государственной поддержки всех четырех групп направлены на эффективное функционирование сельского хозяйства, так как прямо или косвенно стимулируют производственную деятельность и доходность сельскохозяйственного труда. Недооценка роли одной из групп мер государственной поддержки может негативно сказаться и на реализации других.

В настоящее время такие договоры по господдержке АПК применяются в следующих основных формах: 1) кредитование за счет средств кредитных организаций с последующим субсидированием части процентной ставки по договорам кредита (займа); 2) страхование с последующим субсидированием части страховой премии по договору страхования рисков в сельском хозяйстве; 3) осуществление лизинговых операций с использованием средств федерального бюджета; 4) проведение закупочных интервенций посредством биржевых торгов.

Вместе с тем предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям отдельных мер государственной поддержки,

например, налоговых и таможенных льгот, не требует заключения соответствующих договоров.

Для реализации одних мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей требуется заключение классических гражданско-правовых договоров (например, получение кредита с субсидированием процентной ставки предполагает заключение с банком кредитного договора, который регламентируется Гражданским Кодексом РФ, а с региональным органом управления сельским хозяйством – договора (соглашения) о предоставлении субсидий). Иначе оформляются отношения, связанные с выплатой сельскохозяйственным товаропроизводителям прямых субсидий и некоторых компенсаций, для получения которых не требуется заключение гражданско-правовых договоров.

Однако в любом случае для получения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо заключать с региональными органами управления сельским хозяйством соответствующие договоры (соглашения, которые обладают некоторыми особенностями, обусловленными спецификой регулируемых общественных отношений, складывающихся в сфере финансового обеспечения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей с участием органов управления сельским хозяйством.

Список литературы:

1. Семенов С.Н., Новинькова Ж.Л. Государственная агропромышленная политика в РФ: состояние и необходимость осуществления в рамках стратегического управления // Никоновские чтения. 2014. № 19. С. 265-268.
2. Салахутдинов Ф.Н., Хисматуллин М.М., Исхаков И. Альтернативные модели финансирования для малых и средних форм хозяйствования в АПК // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2013. Т. 20. № 2. С. 52-55.

3. Халитова Л.Р. Роль регионального агропромышленного комплекса в экономике России // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2014. № 2. С. 217-220.

4. Чемоданова Е.В. Кластерный подход в инновационном развитии АПК региона // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3. С. 319-321.

5. Шароватова Т.И., Владимирова А.В., Карпушин М.А. Современное состояние и перспективы развития крестьянских (фермерских) хозяйств // Успехи современной науки. 2017. Т. 3. № 2. С. 77-80.