

Болтовская В.О.

магистрант

*Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет*

**ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ**

Аннотация: Статья посвящена анализу специальных порядков изменения существенных условий контрактов. Рассматриваются основания и пределы изменения контрактов, выявлены сходство и различия в подходах к изменению существенных условий контрактов, рассматриваются полномочия государственных заказчиков и сроки действия специальных порядков изменения существенных условий контрактов.

Ключевые слова: закупки для государственных и муниципальных нужд, государственный контракт, изменение существенных условий контрактов, меры поддержки строительной отрасли

Boltovskaya V.O.

master's degree student

*Saint Petersburg State University of
Architecture and Civil Engineering*

**ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ**

Abstract: The article is devoted to the analysis of special procedures for changing the essential terms of contracts. The reasons and limits for changing contracts are considered, similarities and differences in approaches to changing the essential terms of contracts are identified, the powers of government customers and the duration of special procedures for changing the essential terms of contracts are considered. Keywords: procurement for state and

municipal needs, government contract, modification of essential terms of contracts, measures to support the construction industry

Keywords: procurement for state and municipal needs, government contract, changing the essential terms of contracts, support measures for the construction industry

Одним из основных принципов исполнения государственного контракта до недавнего времени являлась неизменность его существенных условий. Это прямо предусмотрено статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), ею же установлен перечень изъятий из этого правила.

С целью адаптации контрактной системы в сфере закупок к новым вызовам, законодателем и Правительством РФ был реализован ряд антикризисных мер, позволяющих сторонам контрактов изменять их существенные условия. Для государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее по тексту также государственный контракт, контракт), установлены отдельные правила, которые по периодам введения можно разделить на два этапа.

Первым этапом, в 2021 году, в связи с существенным ростом цен на строительные ресурсы было издано постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315, которое установило совокупность условий, при которых допускается изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, а также перечень федеральных заказчиков, на которых распространяется его действие.

Совокупность условий, при которых допускается изменение существенных условий контракта можно представить в виде схемы (рисунок 1):



Рис. 1. Условия изменения контракта

Для целей изменений цены контракта предусмотрен специальный вид повторной государственной экспертизы проектной документации, которая осуществляется только в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства и срок ее проведения не может превышать 14 рабочих дней.

Постановлением № 1315 рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации, местным администрациям принять аналогичные меры.

На основании указанной рекомендации Правительством Санкт-Петербурга было принято постановление от 18.10.2021 № 764 «О порядке изменения существенных условий контрактов» (далее – Постановление № 764), которым установлены аналогичные основания и критерии для изменений государственных контрактов, как в Постановлении № 1315, также был утвержден перечень государственных заказчиков Санкт-Петербурга, которые имеют право изменять государственные контракты.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Санкт-Петербург в полной мере воспользовался правом, предоставленным федеральным законодателем, и в Постановлении № 764 дополнительно урегулировал некоторые вопросы изменения существенных условий контрактов.

Так, в части возможности изменения срока исполнения контракта, Постановление № 764 позволяет изменять срок выполнения работ не только в контракте, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, но и в контракте, предметом которого является выполнение проектных и изыскательских работ.

Также, в соответствии с установленными правилами возможно изменение существенных условий контракта, сметная стоимость строительства по которому определена с использованием данных объектов-аналогов

Вторым этапом в 2022 году был принят Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с которым Правительство РФ

получило право устанавливать в 2022, 2023 и 2024 годах порядок и случаи изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Данное право было реализовано путем принятия Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 680).

В отличие от Постановления № 1315, которое устанавливается совокупность условий, при которых могут быть изменены только цена и срок выполнения работ, Постановление № 680 устанавливает перечень существенных условий контрактов, которые могут быть изменены:

изменение (продление) срока исполнения контракта
изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту
изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию
изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта
установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванс
изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ
изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы
изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации

Рис. 2. Перечень условий контракта

В соответствии с Постановлением № 680 можно изменять срок исполнения контракта, объем и виды выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией, заменять строительные ресурсы на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию, изменять отдельные этапы исполнения контракта, устанавливать условие о выплате аванса или изменять установленный размер аванса, изменять порядок приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

Постановление № 680 предоставляет государственным заказчикам исключительно широкие полномочия по изменению существенных условий контракта.

В Санкт-Петербурге Постановлением № 764 дополнительно урегулированы некоторые особенности изменения существенных условий государственных контрактов:

- изменять существенные условия контрактов вправе только государственные заказчики, включенные в перечень, утвержденный постановлением;

- изменение (увеличение) цены контракта должно осуществляться на основании заключения повторной государственной экспертизы проектной документации, проводимой в установленных законодательством Российской Федерации порядке и случаях;

- изменение (увеличение) цены контракта осуществляется в уровне цен, указанном в заключении повторной государственной экспертизы без пересчета сметной стоимости в уровень цен на дату определения начальной (максимальной) цены контракта;

- при изменении (увеличении) цены контракта учитывается коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта, определенный по результатам проведенной процедуры закупки;

- возможно изменение (увеличение) цены контракта, сметная стоимость строительства по которому определена с использованием данных объектов-аналогов.

Анализируя оба рассмотренных порядка изменения существенных условий контрактов, можно выделить ряд общих признаков:

Они являются мерами поддержки строительной отрасли в условиях сложной макроэкономической и внешнеполитической ситуаций.

Являются специальными, действуют параллельно с общим порядком изменения существенных условий контрактов, установленным Законом № 44-ФЗ.

Оба порядка можно назвать экстраординарными, так как их действие ограничено во времени.

Можно также выделить и существенные различия (таблица 1).

Отличия между ПП № 1315 и ПП № 680

Порядок, установленный Постановлением № 1315	Порядок, установленный Постановлением № 680
- позволяет изменять только два существенных условия контрактов – цену и срок	- позволяет изменять практически все существенные условия государственных контрактов
- устанавливает предел изменений – не более 30%;	- отсутствуют пределы изменений
- распространяется на контракты, заключенные до 31.12.2022 г	- не устанавливает ограничений по дате заключения контракта
- изменение цены контракта возможно только на основании специального заключения повторной государственной экспертизы	

Отдельно следует отметить, что инициатором изменений существенных условий контрактов в рассмотренных случаях может являться только подрядчик по государственному контракту. Он вправе обратиться к государственному заказчику в письменной форме с мотивированным предложением об изменении существенных условий контракта. В случае направления такого обращения подрядчик обязан приложить информацию и документы, подтверждающие обоснованность предлагаемых изменений.

Таким образом, в рассматриваемых случаях, государственный заказчик не наделен автономией воли и не может выступать инициатором внесения изменений в контракт, в отличие от общего порядка изменения существенных условий государственных контрактов, предусмотренного Законом № 44-ФЗ, когда изменения в контракт могут вноситься по предложению государственного заказчика.

Анализ изменения существенных условий государственных контрактов показал, что рассмотренные механизмы изменения существенных условий контрактов оказали положительный эффект для строительного бизнеса, в частности, и в целом для строительной отрасли, позволили продолжить обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, реализацию инфраструктурных проектов, предотвратить возникновение новых объектов незавершенного строительства.

В Санкт-Петербурге принятые меры позволили сохранить темпы социально-экономического развития, повысить эффективность использования государственного имущества, в установленные сроки

достраивать и вводить в эксплуатацию объекты социальной и транспортной инфраструктур, исполнять Адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга в полном объеме.

Подтверждением эффективности принятых мер является также тот факт, что Правительство РФ ежегодно продляет срок действия специальных порядков изменения существенных условий государственных контрактов, очередное продление предусматривается и на период 2025 года.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».
4. Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».
6. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.10.2021 № 764 «О порядке изменения существенных условий контракта».