

*Сундуй Ч. А.  
Студент 3 курса,  
ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет», научный  
руководитель: Даштаар-оол В.О  
Старший преподаватель  
кафедра уголовного права и процесса*

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Аннотация:* данная статья посвящена прокурорскому надзору в сфере защиты прав несовершеннолетних, анализируются основные направления деятельности прокуратуры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, рассматриваются наиболее важные проблемы, связанные с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор, прокуратура, несовершеннолетние, дети-сироты, права и законные интересы, образование, безнадзорность.

*Sunday Ch. A.  
3rd year student,  
FGBOU VO "the Tuvan state University", scientific supervisor: Dastaar-  
ool V.  
Senior lecturer  
the Department of criminal law and process*

PROSECUTOR'S SUPERVISION FOR THE PROTECTION OF THE  
RIGHTS OF MINORS

*Abstract:* this article is devoted to the prosecutor's supervision in the field of protection of the rights of minors, analyzes the main activities of the prosecutor's office for the protection of the rights and legitimate interests of minors and young people, considers the most important problems related to the protection of the rights and legitimate interests of minors.

*Keywords:* prosecutor's supervision, prosecutor's office, minors, orphans, rights and legitimate interests, education, neglect.

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает высшими ценностями права и свободы человека, признает, уважает и защищает эти права как его обязанность и гарантирует поддержку государством семьи, материнства и детства.

Российская Федерация, подписавшая Конвенцию о правах ребенка и другие международные документы в области обеспечения прав ребенка, выразила готовность участвовать в усилиях международного сообщества по созданию комфортной и благоприятной для детей среды. Ведь дети, в силу своей возрастной, психической и физической незрелости, в первую очередь нуждаются в надежной правовой защите и защите со стороны государства в его уполномоченных учреждениях личности. Поэтому защита прав несовершеннолетних в современном мире является одним из главных приоритетов государства.

Деятельность прокуратуры представляется средством предупреждения нарушений прав несовершеннолетних и их прав, восстановления законности, правопорядка и законности в этой сфере. Надзор прокурора является одной из наиболее эффективных и основных гарантий защиты прав несовершеннолетних, поскольку Прокуратура не только следит за соблюдением законности, но и реагирует на поступающие в структуру сигналы о нарушениях прав ребенка.

Так, в соответствии с главами 1 и 2 федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" органы прокуратуры вправе в рамках прокурорского надзора принимать комплекс мер по выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона и законных прав несовершеннолетних. Следует отметить, что, помимо правозащитной деятельности, прокуратура обязана обеспечивать эффективную защиту прав и законных интересов этой группы, в том числе профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Правозащитная деятельность прокуратуры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи делает ее неотъемлемой частью национального механизма в этом процессе.

Конкретные направления деятельности Генеральной прокуратуры по защите прав несовершеннолетних прослеживаются в специальном приказе Генерального прокурора, который предусматривает широкий круг направлений деятельности прокуратуры – в том числе пресечение жестокого обращения с детьми, нравственное воспитание в сфере ухода за детьми – путем недопущения представления сведений, наносящих вред их здоровью и духовному развитию, своевременного реагирования на нарушения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, обеспечения надзора за деятельностью органов опеки и попечительства, регулирования деятельности учреждений и учреждений в сфере образования, привлечения специалистов из федеральных органов и Службы занятости для проверки исполнения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних и т. д..

Право на образование является одним из неотъемлемых основных прав граждан, и его реализация создает условия для формирования личности и гармоничного развития детей. В этой связи Прокуратура осуществляет прокурорский надзор за соблюдением этого конституционного права, и есть все основания уделять ему пристальное внимание.

Безусловное уважение права на свободу и государственное образование является ключом к эффективному доступу к услугам в этой области, что ведет к полноценному участию ребенка в общественной жизни и развитию личности ребенка, включая, в частности, культурное и духовное развитие.

Везде прокуратурой вскрывается множество фактов о бездействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, непринятии этими учреждениями необходимых мер по расширению сети дошкольных учреждений, о том, что дошкольные организации незаконно переqualифицируются и отчуждаются, а также о

многих других проблемах в этой связи. Так, на тему открытого интерактивного форума "Защита будущих поколений", посвященного сфере соблюдения законодательства об обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних, директор Департамента надзора за соблюдением прав и свобод граждан Генеральной прокуратуры Российской Федерации Лариса Коптева обратила внимание на важность мониторинга соблюдения законодательства в сфере дошкольного образования. Было также отмечено, что существующая сеть дошкольных организаций в некоторых районах недостаточна и не в полной мере удовлетворяет потребности населения. В связи с этим прокуроры субъектов Российской Федерации отреагировали тем, что заставили органы государственной власти и органы местного самоуправления увеличить количество мест в дошкольных образовательных учреждениях. Например, меры, принятые Прокуратурой Республики Тыва, позволили увеличить количество мест в дошкольных учреждениях на несколько сотен в результате строительства новых корпусов детских садов, расширения существующих детских садов и реконструкции объектов.

Важным вопросом остается осуществление права детей - инвалидов на образование. В результате местные прокуроры выявили серьезную нехватку подготовленных и квалифицированных педагогов, помощников для оказания необходимой технической помощи детям-инвалидам, отсутствие пандусов, тактильных знаков и другого необходимого оборудования в образовательных учреждениях, беспрепятственный доступ в образовательные организации детей-инвалидов и обеспечение инвалидов литературой, в том числе литературными произведениями, изданными рельефным шрифтом Брайля.

Не менее важным направлением правозащитной деятельности прокуратуры является контроль за соблюдением права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта проблема решается очень медленно. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, часто вынуждены заботиться о своем месте жительства и решать другие проблемы, связанные с социальной адаптацией. По официальным данным

Генеральной прокуратуры Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2017 года для предоставления жилых помещений было зарегистрировано 1,584 млн человек в возрасте до 18 лет. Несмотря на принимаемые субъектами Российской Федерации меры, своевременное обеспечение жильем детей-сирот долгое время оставалось крайне напряженным. Результаты прокурорской проверки показали, что нарушения в этой сфере были широко распространены. К нарушениям относятся незаконный отказ в предоставлении жилья, длительное непредоставление жилья, предоставление жилья детям-сиротам, не отвечающим требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, непригодным для жизни и детям, оставшимся без попечения родителей.

Генеральная прокуратура Российской Федерации придает особое значение повышению эффективности надзора в этой сфере, своевременному и принципиальному реагированию на нарушения закона уполномоченными органами, а также восстановлению права на жилище детей-сирот<sup>1</sup>.

Вызывает озабоченность состояние законодательства о профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних. В докладе о заседании федерального комитета Федерального парламента Российской Федерации, состоявшемся 18 апреля 2018 года, Генеральный прокурор Российской Федерации сообщает, что с 2007 года в результате слаженной работы органов государственной власти всех уровней значительно снизилась подростковая преступность (со 139 000 до 45 000). В то же время генеральный прокурор отметил, что определенные проблемы в сфере преступности несовершеннолетних все еще существуют.

Учреждениями, осуществляющими профилактическую работу в сфере безнадзорности и преступности несовершеннолетних, являются комиссия по делам несовершеннолетних, Департамент по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел, учреждения образования и здравоохранения,

---

<sup>1</sup> Воробьев С.Д. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // «Законность». – 2014. – №1. С. 4-6.

органы опеки и попечительства. Эти органы государственной власти и органы муниципального самоуправления образуют единую систему учреждений и учреждений по предупреждению безнадзорности и преступности со стороны таких лиц.

К непосредственным задачам вышеназванных учреждений и учреждений относятся:

1. Профилактика безнадзорности, беспризорности, противоправного и антиобщественного поведения несовершеннолетних;
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка;
3. Выявлять и пресекать их причастность к преступлениям и делам о преступлениях.

Достижение этих целей во многом зависит от системного подхода к оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной или социально опасной жизненной ситуации.

Однако работу этих государственных учреждений и учреждений системы социальной защиты нельзя назвать в полной мере эффективной. Должностные обязанности, выполняемые непосредственно экспертами этих органов, зачастую не выполняются должным образом и адекватно. Часто наблюдается безответственное отношение к тому, что свои служебные обязанности и услуги в целом чиновники не выполняют. В результате дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении, лишаются необходимой защиты.

### **Список использованной литературы**

1. Богдашкин Р.А. Защита органами прокуратуры в гражданском процессе прав несовершеннолетних // «Арбитражный и гражданский процесс». – 2013. – №10. – С. 14- 19.

2. Воробьев С.Д. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // «Законность». – 2014. – №1. С. 4-6.

3. Генеральная прокуратура Российской Федерации [Электронный ресурс] // В Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялся Открытый интерактивный форум «Защита поколений будущего»

4. Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением права детей-инвалидов на образование // «Адвокат». – 2016. – №5. С. 61-64. ©

А.О. Исаева, 2018