

электронное периодическое издание

ЭКОНОМИКА

и

социум

ISSN 2225-1545

№9(64)-2019



ЭЛЕКТРОННОЕ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ
ПЕРИОДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ
«Экономика и социум»

<http://www.iupr.ru>

УДК 004.02:004.5:004.9

ББК 73+65.9+60.5

ISSN 2225-1545

Свидетельство о регистрации
средства массовой коммуникации
Эл № ФС77-45777
от 07 июля 2011 г.

Редакционный совет:

*Зарайский А.А., доктор филологических наук, профессор,
Смирнова Г.В., доктор социологических наук, профессор,
Федорова Ю.В., доктор экономических наук, профессор,
Плотников А.Н., доктор экономических наук, профессор,
Постюшков А.В., доктор экономических наук, профессор,
Тягунова Л.А., кандидат философских наук, доцент*

Отв. ред. А.А. Зарайский

Выпуск № 9(64) (сентябрь, 2019). Сайт: <http://www.iupr.ru>

© Институт управления и социально-экономического развития, 2019

Gafurov N. O.

Candidate of Historical Sciences

*Head of the Department of Theory and Practice of Democratic Society for
the Protection of Democratic Society in Uzbekistan,*

Namangan State University

SCIENCE AND ITS ROLE IN MODERN SOCIETY

Abstract: This article discusses modern science and its role in society. The tendencies, stages, problems of the development of science are analyzed.

Keywords: science, education, society, history of science, development, cultural environment, spiritual factors

Modern science arose in Europe during the XV-XVII centuries. Being a special form of cognition of the world and its transformation, science has formed an understanding of what the world is, nature, how a person can and should relate to them. It is quite obvious that the scientific view of the world could be established in society only because it was already ready to accept this view as a matter of course. Consequently, during the period of the destruction of the system of feudal production in society, a new, in comparison with the medieval, view of the world, nature, which in its essence coincides with the scientific one, is formed.

Modern science in many respects is essentially, radically different from the science that existed a century or even half a century ago. Her whole appearance and the nature of her relationships with society have changed. It should be noted that there are still three basic concepts of science: science as knowledge, science as an activity, science as a social institution. Modern science is an organic unity of these three points. Here, activity is its basis, a kind of "substance", knowledge is a system-forming factor, and a social institution is a way of combining scientists and organizing their joint activities. And these three points make up the full definition of modern science.

The first concept, science as knowledge, with a centuries-old tradition, is considered as a special form of social consciousness and represents a certain system of knowledge. Aristotle and Kant still understood science. For a long time, such an understanding of the sciences was almost the only one. The logical and epistemological interpretation of science is determined by both socio-historical conditions and the level of development of science itself. In fact, those aspects of science that were revealed in the past at the early stages of its existence were absolutized, when scientific knowledge was presented as the result of purely spiritual efforts of a thinking individual, and the social determination of scientific activity could not yet be fully detected.

This concept cannot alone reveal the full definition of modern science. If science is considered only as a system of knowledge, then some shortcomings arise. And the thing is that such a direction in science (relying only on reliable,

verified facts, knowledge) is pretty monotonous and limited. The researchers are eluded by its social nature, creators, material and technical base, limited possibilities for a deeper and more comprehensive study of the specifics, structure, place, social role and functions of science. All this led to the need to develop another concept of science, to strengthen the study of the activity and social aspects of this social phenomenon.

If we consider science as an activity, then today its functions seem to us not only the most obvious, but also the first and the first. And this is understandable, given the unprecedented scale and pace of modern scientific and technological progress, the results of which are noticeably manifested in all sectors of life and in all spheres of human activity. For example, recently, foreign scientists have put forward one rather strong and sharp hypothesis about the reason people believe in deity. After many studies, they came to the conclusion that in the structure of human DNA there is such a gene that gives various commands to the brain about the existence of a deity.

An important aspect of the transformation of science into a direct productive force is the creation and strengthening of permanent channels for the practical use of scientific knowledge, the emergence of industries such as applied research and development, the creation of networks of scientific and technical information, etc. Moreover, such channels even follow its borders beyond industry . All this entails significant consequences for both science and practice. Science as a social institution is a social way of organizing joint activities of scientists who are a special social and professional group defined by a community. The institutionalization of science is achieved through well-known forms of organization, specific institutions, traditions, norms, values, ideals, etc. The purpose and purpose of science as a social institution is the production and dissemination of scientific knowledge, the development of research tools and methods, the reproduction of scientists and the provision of their social functions.

Today, in the conditions of the scientific and technological revolution, one more concept is more clearly revealed in science, it acts as a social force. This is most clearly manifested in those numerous situations today, when the data and methods of science are used to develop large-scale plans and programs of social economic development. In compiling each such program, which defines, as a rule, the goals of the activities of many enterprises, institutions and organizations, the direct participation of scientists as carriers of special knowledge and methods from different fields is fundamentally necessary. It is also significant that, due to the complex nature of such plans, etc.

List of references:

1. Adrianova L.A., Andreichenko G.V., Grachev V.D. Philosophy. Textbook. - Stavropol: Publishing House of SSU, 2001 .-- 245 p.
2. Alekseev P.V., Panin A.V. Philosophy: Textbook. - 3rd ed., Revised. and add. - M.: TC Velby, Prospect Publishing House, 2003. P.84
3. Zamaleev A.F. A course of lectures on philosophy: a manual for humanitarian universities. - М .: Nauka, 1995 .-- 190 p.

4. Kanke V.A. Philosophy: A textbook for students of higher and secondary special educational institutions. - М.: Logos, 2001. - 272 p.
5. Leshkevich T.G. Philosophy. Introductory course. М.: Competition, 1998
- Spirkin A.G. Philosophy: Textbook for technical universities. - М.: Gardariki, 2000. -- 368 s.
6. Shvyrev V.S. Rationality as a cultural value. М., 2003. 160 s. Shcheglov B.S. Social rationality in the context of modern epistemology // Man and society: at the turn of the millennium. Voronezh, 2004. S. 98-104.

Ismoilov A. T.

*Teacher of the Department of Physical Culture
Namangan Engineering-Construction Institute
Uzbekistan, Namangan city*

Azizov M. A.

*Teacher of the Department of Physical Culture
Namangan Engineering-Construction Institute
Uzbekistan, Namangan city*

THE ROLE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORT IN EMPHASIZING THE SPIRITUAL AND MORAL CLAIMS OF STUDENTS

Abstract: This article discusses the role of physical education and sports in shaping the students' spiritual and moral outlook. The role of physical education and sport in education is analyzed.

Keywords: sport, physical education, culture, education, moral education, spirituality

Every society has, from time to time, differed, and in some ways, been radically different from its own norms and requirements. These requirements and norms have been used to assess the status, place, and extent of society. Moral education still plays a role in shaping and developing ethical practices, such as exercise, sporting exercises, various competitions and recreational activities, to address issues such as community members' adherence to.

Relationship, communication, human values, feelings of remorse for the nation, people, state, fame are directly nurtured in the physical culture. The ethics of a country's athlete is the ethics of a representative of the nation, of the existing society. The ethics of the athlete are special, not unusual. They do not differ from the morals of ordinary members of society. Sport should educate not only strong and well-educated people, but also those who are spiritually rich, positioned and independent thinkers. Physical education and sports should cultivate enthusiastic, self-motivated, self-motivated, self-sacrificing individuals.

Today, the main features of student ethics in physical education and sport, and the way it is organized, focuses on the following areas:

1. Social relation to public duty, equality of the society with own work, not decrease of public and state activity. Conscientious attitude to the education of the body, constant readiness for the defense of the homeland has become a common duty of every member of society, that the unity and coherence of the purpose of sports life is the only legal value for all. the ability to generalize the power of the community for the history, traditions, and the glory of the nation. The fact that a country's athlete is a decisive factor in international victories is a way for people to feel the responsibility of their country.

2. Formation of social attitude to public property (sports facilities, equipment and supplies). Participate in equipping and refurbishing sports grounds.

3. The basic principle of community members' social attitudes is labor. Exercise provides the opportunity for a harmonious development in the work and production process. The success of an athlete is a challenge and requires endurance. By establishing a record, he develops the will, discipline, work habits, and value for work.

4. Physical culture teaches obedience to the laws of society. Gymnastics, games, sports, tourism and other physical activities require students to follow the rules and regulations. Disobeying them will keep the athlete or pupil away from the common goal. Sports can put an athlete's life in jeopardy - for example, when players fight for a ball, the players clashed. Someone is to blame. You want to respond to rudeness. However, it is an athlete that prevails on ethical requirements, ethics, and requirements for self-restraint and peaceful resolution of disputes.

5. Humanitarianism, respect for humanity, the basis for the future, peace, support, mutual support, especially in the face of competitions, are highly respected by Turkic peoples in the spirit of their competitors. The fact that health, physical training and physical fitness are all shaped by the ethics, will and other characteristics of a member of society. At the same time, students will gain the ability to work in groups and understand each other during a combination game in physical education and sports. Healthy student competition results in the formation of a healthy socio-psychological environment in the group.

References:

1. Akramov J.A. Handball. T. : 2008. Latipov R.I. and others. Methodical manual on physical education (for undergraduate education). T: TSPU. 2008.
2. Normurodov AN Athletics. Training manual. T. : 2002.
3. Normurodov AN, Morgunova II, Model program in physical education (for bachelor degree), T. : Science and technology. 2004.
4. Normurodov AN Physical education. Tutorial. T. : 2011.
5. Nurimov R.I. Little Football. T: 2005.
6. Mirzakulov I. and others. Valeology. textbook. T. 2008.
7. Umarov D. Sredstava and methods of professional-practical training of students and students. Tutorial. T. 2010.
8. Saraeva L. R. Physical culture and sports in the program of student-centered students. Tutorial. X. 2008.9. Matuxno. E. V. Professional-Precision Physics Supply. Tutorial. K: 2013

*Kodirov M. S.
Teacher at Customs institute
Uzbekistan, Tashkent*

THE ROLE OF PROFILING METHOD IN PREVENTING UNLAWFUL ACTS

Abstract: This article describes the historical stages of profiling and the psychological characteristics of offenders.

Key words: Psychology, profiling, method, offender, behavioral studies, victim, motivation, crime.

Profiling is a psychological methodology that is used to collect information about known or unidentified individuals or groups to assess their psychological characteristics and how they relate to perpetuating a crime, participating in a behavior, or being victimized.

Profiling originated in the nineteenth century, when anthropologists hypothesized that criminals' psychological and physical traits could be correlated. Early efforts revealed that evaluating criminals' behavioral patterns during a police investigation aided in understanding their motivations and predicting future crimes they might commit and victims they might choose. Such techniques encouraged law-enforcement personnel reliant on traditional criminology methods to comprehend and pursue elusive, anonymous perpetrators.

Although profiling was attempted as long ago as the mid-1880s, in the Jack the Ripper serial murder case in London, profiling as it is known today is a relatively new area in forensic psychology. Much of the early work in profiling dates back to the 1970s and 1980s, when there was an initiative to focus on analysis of the crime scene itself. Most of this work, typically done by practicing clinicians or police investigators, was based on understanding an individual's behavior at the crime scene through interviews with actual offenders and primarily focusing on the offender's internal motivations and drives, in addition to identifying specific behaviors.

With its increasing popularity through the 1980s, and also with more recent efforts to bring profiling into court as evidence, the method came under increasingly close scrutiny by researchers within the field. Consequently, the 1990s saw the creation of a new area of forensic psychology, investigative psychology, spearheaded by David Canter and colleagues, that focuses on the contribution of psychology to police investigations. Researchers in this growing field have stressed the importance of providing a solid methodological approach and framework for establishing an empirically based science testing the psychological principles on which profiling rests.

Nowadays a profiling system is widely spread all over the world. This system is really flexible so it assumes the probability of its modification according to local features and specificity of treats

Early evaluation studies of the emerging field of profiling showed that extant models of criminal behavior were mostly unsubstantiated and not founded on rigorous scientific study. Other work evaluating actual written profiles showed that these included much unsubstantiated information. Based on these results, researchers in profiling have emphasized the importance of empirically validated research to establish a link between the actions of offenders at the crime scene and their corresponding characteristics.

The main psychological premise behind profiling is that there will be consistency between the way offenders act at the crime scene and who they are. This is based on the broader findings from longitudinal studies and cross-situational consistency in general as well as from findings on the development of criminal behavior. By understanding consistencies in offenders' development and change over time, the suggestion is that we can link the way they behave at the crime scene with how they have previously behaved in different contexts. Three general interlinked areas have been the focus of recent profiling research: individual differentiation, behavioral consistency, and inferences about offender characteristics.

Individual differentiation aims to establish differences between the behavioral actions of offenders and uses this to identify subgroups of crime scene types. The focus here is on analyzing the observable, rather than motivational, aspects of the crime to increase the reliability and practical utility of these models in actual investigations. Although it is important to gain insight into the cognitions of offenders and add these to emerging models, research has shown that motivations are inherently more subjective and difficult to measure. As such, behaviors provide a more reliable unit of analysis, at least at the first stages of building models of criminal differentiation that are valid, reliable, and ultimately useful and applicable to actual investigations.

Behavioral studies of differentiation usually focus on differences among crimes scenes in various observable factors, including victim characteristics, interaction with the victim, nature of the violence, and other activities engaged in by the offender at the crime scene. Much of this work has aimed to understand how an offender engages in patterns of actions that all demonstrate a similar underlying psychological dimension or subset. Any crime can be profiled using the appropriate frameworks, and work to date has included theft, burglary, robbery, arson, fraud, rape, pedophilia, crimes committed by youths, homicide, serial homicide, and others. The relevant psychological dimensions depend on the crimes analyzed. Some examples used in homicide work include behaviors indicative of expressive and instrumental types of aggression—such as treating a victim as an object or as a person, acting in a controlled or an impulsive manner—all of which are already well-established thematic classifications of human behavior in the general psychological literature.

Behavioral consistency is a key issue in profiling, specifically for understanding both the development of an offender's criminal career and an individual's consistency across a series of crimes—that is, whether the same

subsets of actions are displayed at each crime scene over a series (linking serial crime). Much of this work has focused on whether consistency in criminal behavior can be established over time, as well as how individuals change and develop through learning and experience and whether offenders specialize or are generalists.

The search for consistencies has been approached in various ways in the theoretical literature, notably by establishing whether the offender acts according to the same psychological subtype or theme from one crime to the next (e.g., expressive or instrumental), whether the offender engages in the same specific behaviors from one crime to the next (*modus operandi*), or whether the offender engages in highly specialized behaviors unique to him or her and that are related more to his or her personal agenda, or fantasies (*signature*). The first few published studies on empirically validating these theoretical concepts indicate that although some consistency is evident, our understanding of the intricacies of the actual patterns over time requires closer empirical study, specifically in terms of how offenders develop, mature, experiment, and change in a consistent manner across time, as well as how situational factors influence an offender's behavioral consistency.

Inferences about offender characteristics is at the core of profiling and also uses consistency analysis as its main focus. At this stage, however, the main aim is to establish the link between subgroups of crime scene actions and subgroups of offender background characteristics in order to make predictions about an offender based on his or her criminal actions at the crime scene. This can then ultimately be used as a primary tool for the police to narrow their suspect pool down to statistically the most likely offender. Offender characteristics focused on typically include demographics, such as gender, age, and education, previous interpersonal and criminal history, home location and travel patterns (also known as geographical profiling), and the offender's relationship with the victim.

A human element in profiling is something that this system has been based on for many years. It is done by really trained and experienced people. A profiler (a vericator, a specialist of profiling) is an expert on lie identification. The specialist in this sphere can estimate and predict the behavior of a person analyzing their actions, mimics, gestures and so on.

In short there are obvious cases that are more suitable and appropriate for psychological profiling than others. The role of the profiler, then, is to assist the police department in its investigations of the cases in which additional aid is sought for the successful resolution of a case, such as lust murder, rape, and the like. The successful profiler will blend his educational and training background to offer insight into the type of person who would commit the crime currently under investigation. It is, however, more than a simple list of suspected characteristics. The profiler will keep in mind his role in assisting the police by fulfilling fundamental processes in the profiling endeavor. The goals, then, are reached as much through education and training as they are through the acquired art of profiling itself.

References:

1. Профайлинг. Технологии предотвращения противоправных действий/ Под ред, Ю,М,Волынского-Басманова, Н.Д.Эрашвили. 2-е изд –М., 2013.
2. Barrow, Lauren M., and Ron A. Rufo. Police and Profiling in the United States: Applying Theory to Criminal Investigations. Boca Raton: CRC, 2014. Digital file.
3. Canter, D. (2000). Offender profiling and criminal differentiation. Legal and Criminological Psychology
4. Bloom, Richard W. Foundations of Psychological Profiling: Terrorism, Espionage, and Deception. Boca Raton: CRC, 2013. Digital file.
5. Alison, L., Smith, M. D., Eastman, O., & Rainbow, L. (2003). Toulmin's philosophy of argument and its relevance to offender profiling. Psychology, Crime & Law.

**FORMATION OF CUSTOMS BUSINESS IN THE FERGANA REGION
AND TRADE WITH THE RUSSIAN EMPIRE
IN THE XIX CENTURY**

Annotation: Based on the analysis of scientific literature and published documents, the article discusses some aspects of the trade relations of the Russian Empire with the Fergana region, revealed the objects of import, of export in the specified period. It was analyzed the process of development of customs in Central Asia.

Key words and phrases: Fergana valley, Kokand khanate, Central Asia, Russian Empire, trade relations, customs policy, customs-tariff regulation, import and exports products of, customs duty, customs regulations for Central Asia.

Аннотация: на основе анализа научной литературы и опубликованных документов в статье рассмотрены некоторые аспекты торговых отношений Российской империи с Ферганской областью, выявлены предметы ввоза вывоза в указанный период. Проанализирован процесс развития таможенного дела в Средней Азии.

Ключевые слова и фразы: Ферганская область, Кокандское ханство, Средняя Азия, Российская империя, торговые отношения, таможенная политика, таможенно-тарифное регулирование, ввоз и вывоз товаров, таможенная пошлина, таможенные правила для Средней Азии.

The Fergana Valley was the main historical and geographical core, formed in the late XVIII - early XIX century Kokand Khanate, the youngest public education in Central Asia.

At the beginning of the XIX century, the territory of the Khanate included the Kurama territories (right bank of the middle stream of the Syr Darya), Tashkent oasis, Dasht-i Kipchak (south and south-west of modern Kazakhstan), Semirechye and territories down to the shores of Issyk-Kul. In the south, the Karategin, Darvaz, and Kulyab (Kulab) mountain areas, which have retained their historical names to this day, have recognized dependence on Kokand. In the East, Khojand was included in Kokand; the neighboring possession of the Ur-type also often fell into a vassal dependence on Kokand. The largest regions (including urban centers) in the Khanate were Kokand with the district, Margilan (in the south-west of the Valley), northern areas of Kasan, Ura-tepa (together with the adjacent Namangan), Andijan and Osh (in the east), Kurama and Tashkent [2. С.90].

The borders of the Kokand Khanate gradually expanded, and in the first half of the XIX century it occupied the most eastern part of the Turkestan region, and bordered on the north with Russia, from which it was separated by a strip of barren steppe; in the west - with Khiva and Bukhara, in the south - with

Karategin, Darvaz and Kulyab, in the east - with East Turkestan. The Kokand Khanate led trade with Russia, Iran, India, Afghanistan, China, and with its closest neighbors, in particular with Bukhara. The rulers of the khanates, who equipped caravans with their goods, participated in this trade. Since the middle of the XIX century Russia showed an increased interest in the Central Asian states. In the first half of the nineteenth century, the development of Russian trade with the khanates was hampered by excessively high duties on goods imported by Russian merchants; mountain and desert crossings; bad ways of communication, and sometimes their absence at all. Trade relations of the Central Asian khanates and Russia were mutually beneficial, since both parties received the necessary products and raw materials [7. P.109].

The Russian state has long paid insufficient attention to Asian customs policy. This was due to the fact that trade with Asian countries had exchange and caravan character. There was no single Asian tariff: for Astrakhan (from 1754), one tariff operated, for Orenburg and Troitsk (from 1777) - the other. Finally, on May 30, 1817, a new customs charter and tariff for Asian trade was approved. As indicated in the historical review of the Ministry of Finance, the charter of 1817 was based on "considerations of great significance for Russia of bargaining with Asia: Russia in the west bordered with countries more developed than we are industrially, and therefore only in the East Russian factories and plants could find secure sales for their products. On the other hand, the development of trade with Asia was of great importance in terms of bringing Russia closer to Central Asia. Therefore, the Asian charter was drafted in such a way that it "strongly encourages Asian trade" [4. P.148].

The imposition of goods was extremely simplified, numerous duties of "different denominations" were abolished. Raw materials were passed free of duty, 2% of their cost was charged from semi-fabricated products, from "inexpensive and average price of goods in processed form" - from 10 to 20%, from luxury goods - 25%; the import of materials woven with gold, collar and assignation was prohibited. Permitted goods were subjected to a perfectly insignificant duty (1%). It was prohibited export of weapons, ships and rigging, coins and assignations [4. P.148-149].

Improving the conditions of Russia's economic relations with Central Asia was part of an extensive program outlined at the beginning of the 19th century to strengthen the trading power of the Russian Empire, expand the sales of its industrial and agricultural products, and its role in transit trade.

The program for the development of economic ties between the Russian Empire and the countries of Central Asia was formulated and presented in November 1850 by P.I. Nebolsin, who was studying the issues of Russian trade with Central Asia.

In "Sketches of Russian Trade with the countries of Central Asia, Khiva, Bukhara, and Kokan: (from the Orenburg Line)" PI Nebolsin noted: "We send to Central Asia the goods that make up the first items, the most necessary needs of the entire population. It is from us that gold, silver, copper, cast iron, iron, various

metal crafts, leather, paint, sugar, cloth, calico, all sorts of paper, and silk products are part of it ... Our products, metals, yuft, cloth and calico, Central Asia is hard to get at our prices from any other country.

As for the goods received in exchange from Central Asia, the natural riches of the central market of Central Asia now consist only in cotton, silk, madder, in gardens and rich vineyards and, finally, in livestock and hunting works ”[5. Pp. 22-23].

After the conquest of the Kokand Khanate in July 1867, the Turkestan General Governorship was formed on its territory. After the liquidation of the Kokand Khanate in 1876, the Ferghana Region was formed as part of the Turkestan Governor-General.

The history of Russian customs in Turkestan begins in 1868, when the Orenburg and West Siberian customs lines were liquidated. Thus, the Russian Empire sought to incorporate the Turkestan region in the imperial customs system. On January 29, 1868, the ruler of Kokand Khudoyarkhan accepted without objection, the trade agreement proposed by the adjutant general Kaufman, under which the Russians in the Kokand khanate, as well as the Kokands in Russia, acquired the right to free stay and travel, establishments of caravanserais, the content of sales agents (caravan-bashi) and payment of duties not more than 2.5% of the value of the goods. The agreement with Russia in 1868 actually made Kokand dependent on it by the state [3. S. 273].

One of the main types of export from Kokand to Russia in the 60-70s. XIX century there was cotton. If during 10 years (1840-1850) only for 18119 rubles were exported, in 1867 cotton was exported to the amount of 274293 rubles. This figure sometimes changed depending on the hostilities. For example, in 1862 from Kokand it was exported for 160 rubles, and in 1866 - 324136 rubles. Silk products in 1862 were exported by 32831 rubles, and in 1863 - by 10036 rubles, in 1866 - by 4009 rubles, while the export of raw materials increased significantly. In 1863 raw silk was exported for 264 rubles, and in 1867 - for 20,820 rubles, wool in 1862 - for 60 rubles, and in 1867 - for 13444 rubles. etc. From this example, it is clear that the Kokand Khanate as a whole was turning into a source of raw materials for Russia [8].

Protective policies promoted cotton growing in Central Asia. In 1878, the Law on the introduction of duties on cotton imported from abroad to Russia (40 kopecks in gold from a pood) was adopted, the amount of this duty in 1905 reaches 4 rubles. gold with pood cotton. In addition, preferential taxation of cotton crops of American varieties was established in Central Asia.

Supervision over the collection of customs duties and the resolution of controversial cases was entrusted to the economic department of the regional government [1. P. 32]

In 1875, in the Syrdarya region and the Zeravshan district, zakaty institutions were liquidated in connection with the introduction of the “Provision on duties for the right to trade and crafts” (1865) of the Russian Empire. As a result, the borders of these administrative units turned out to be completely open,

and foreign trade in them was free from any special taxation. In the Amu Darya department and the Fergana region, zakatnye institutions continued to function.

In the Fergana region, customs functions until 1885 were still carried out by zakatny institutions. In 1886 a new system was introduced by the Turkestan Governor-General, which was divided into three areas: Syr-Darya, Fergana and Samarkand. The Fergana region consisted of five counties: Kokand, Margilan, Andijan, Namangan and Osh [3. P. 347].

The most important cities of the Fergana region were as follows: 1) New Margelan (here in further Skobelev) is the administrative center of the region. 2) Kokand, Andijan, Old Margelan and Assak, with all the volosts and societies that make up the Sharikhan-Sai River Basin. This district and cities led multimillion trade turnovers. 3) Namangan and Osh are less significant, but constitute the centers of the county administration. 4) Chust without a city [7. P.72].

In 1886, customs supervision was removed from the subordination of the Turkestan Governor-General and transferred to the Ministry of Finance. This measure laid the foundation of the current customs organization in Central Asia [6. P.VII].

The procedure for the activities of customs institutions and the collection of customs duties by them were ordered by special rules approved by the Minister of Finance. Border security and supervision of the transport of goods were entrusted to a special border guard.

According to these regulations and orders for all goods brought into Turkestan across the Afghan border, with the exception of livestock, brought in duty-free, a duty was set at 5% of their value, and goods brought across the Chinese border with the exception of taxed tea (according to weight) brick, transported along the borders of the Fergana region - 4 rubles each. with poods, only Chinese goods can serve as a subject of duty-free trade in a 50-mileable lane [6. P.54].

July 1, 1894 general customs rules for the whole of Central Asia came into force. According to them, a new customs line was established, extending from the mouth of the Atrek along the entire southern border of Central Asia to the hard-to-reach spurs of the Tien Shan and further along the border of the Fergana and Semirechenskaya regions. Later, the imperial authorities introduced some changes and additions to the customs business. For example, on June 4, 1899, in order to strengthen supervision both over the activities of customs institutions and in general over the course of customs affairs, posts of seven customs district inspectors were established. Each of them was entrusted with supervision and superintendence, within the limits specified by law, to known sections of the customs territory. District inspectors were subordinate to the head of the Turkestan customs district. Places of permanent residence and the territory under their jurisdiction were determined by the Ministry of Finance [6. Pp. 6-11].

The next event for the development of customs in Central Asia was carried out by the law of December 10, 1901, according to which a customs warehouse was established in Samarkand, the Fergana customs section was transformed with

the installation of the 1st class customs in Kokand and a permanent customs office in Kashgar. Thus, as a result of measures taken by Russia, the import of foreign goods to Central Asia has noticeably reduced. Customs institutions: customs, outposts, customs posts and transitional points became part of the customs districts.

The Ministry of Finance established the name of the customs districts, determined and changed the boundaries of these districts, and in future all this information was transferred to the Governing Senate for publication and public announcement. As a result of the inclusion of the Turkestan Governor-General in the all-Russian market, the process of their mutually beneficial trade communication was completed.

List of used literature:

1. Abdurakhimova, N.A., Rustamova, G.K. The colonial system of power in Turkestan in the second half of the XIX – I quarter of the XX centuries.– T.: University, 1999. – 163 P.
2. Babadjanov B.M. Kokand khanate: power, politics, religion. / review S.U. Karimov, N.I. Toshev; Nihon islamic area studies (Tokyo university), Institute of Oriental Studies of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan. - Tashkent; Tokyo: Yangi nashr, 2010. – 744 P.
3. Historical overview of Turkestan and the Russian offensive in it. Compiled by A.I. Maksheev. – SPb.: Military typography, 1890. – 383 P.
4. Ministry of Finance 1802-1902. In 2 volumes. / Comp. Belkovsky P.P. and etc. – SPb: Expedition of collecting state papers, 1902. – V.1 - 687 P.
5. Nebolsin P.I. Sketches of Russian trade with the countries of Central Asia, Khiva, Bukhara and Kokan: (from the Orenburg line). - SBp., b/and, 1856. – 378 P.
6. Collection of laws and regulations on the customs part in Central Asia on January 1, 1911. - SPb.:Typography of the Separate Corps of the Frontier Guard, 1911. - 210 p.
7. Stokasimov N.P. Fergana district. Military statistical description of the Turkestan Military District. - T.: Printing house of the Headquarters of the Turkestan Military District, 1912. - 236 p.
8. Trade Kokand // URL: <https://vostokcafe.com/torgovlya-kokanda.php> (date of the application: 1.04.2019).

Ortikov U. Kh.

*Senior Lecturer of the Department of Physical Culture
Namangan Engineering-Construction Institute
Uzbekistan, Namangan city*

Satimov A. I.

*Senior Lecturer of the Department of Physical Culture
Namangan Engineering-Construction Institute
Uzbekistan, Namangan city*

THE IMPORTANCE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS IN ESTHETIC EDUCATION OF STUDENTS

Annotation: This article highlights the importance of physical education and sports in aesthetic education of students. The role of sport in personality development is considered.

Keywords: sports, physical education, moving games, gymnastics, organism, aesthetics

Physical education is an integral part of the general education aimed at strengthening the health and harmonious development of the human body. One of the indicators of the physical culture in the community. The main means of physical education: physical activity, physical training, work and hygiene. Physical education is combined with mental, ethical, hard work and aesthetic education. Physical education and sport, along with the physical development of students, are also important factors in the formation of moral and aesthetic traits. Physical education and sports not only meet the needs of adolescents but also play an important role in shaping their aesthetic education.

As with other forms of education, aesthetic education focuses on individual and social groups. Aesthetic education also promotes the formation of universal and national values. It is clear that education has a purpose and a purpose to influence the human mind, emotions, imagination, beliefs, worldview, behavior and behavior. Aesthetic upbringing is also an integral part of this common purpose and mission, and represents a historically and socially significant event. It is worth noting that in the ancient world, the purpose of education in general was aesthetic. For example, in the ancient Greeks, the aesthetic education was aimed at the comprehensive development of citizens, the establishment of "spirit and body" harmony. In the teachings of such powerful thinkers as Plato and Aristotle, the aesthetic education system had a number of differences, and it served to establish a single aesthetic dream, to form a unified moral character and civic character.

In the Middle Ages and in Europe, aesthetic education was intended to convey to the human being the belief in God, the source of divine power, and the insignificance of the "world". The desire to enhance the spiritual and worldly meaning of the ideas of aesthetic education is still relevant, because in the aesthetic education the divinity is closely linked to the work and life of people, that is, to the secular. As social tensions weaken in a particular society and social

equality and social justice become more common, social, political, and spiritual moral conditions are required for people's aesthetic upbringing, and economic and social opportunities are expanding.

Aesthetic upbringing will be an important factor in the community's life only if poverty and illiteracy are eliminated. The aesthetic value of physical education and sports has a long history. In the early days of human history, physical activity emerged as a form of struggle for survival, but later competitions, tournaments, and games led to the development of culture and sports. Wrestling, boxing, weight lifting, archery, equestrian sport, soccer and more have been developed and improved over the centuries. Each of them can be thought of as a combination of beauty and perfection, a common aesthetic of a particular sport.

Later, sports equipment, balloons, balls, sticks, and so forth appeared. Sports facilities, special buildings were built. They are equipped with the necessary equipment. Championships, tournaments and competitions in various sports have become an integral part of the sport. All kinds of sporting events, events, Olympic Games and tournaments are enriched with national elements in conjunction with traditional sports norms. Playgrounds, gyms, and tournaments will be decorated in the national spirit. These aspects also enhance one's aesthetic taste and have a significant impact on the formation and development of aesthetic taste. Aesthetics have always been one of the criteria for evaluating sports achievements. The body of the athlete is physically strong and the body is the main symbol of sports beauty.

References:

1. Akramov J.A. Handball. T. : 2008. Latipov R.I. and others. Methodical manual on physical education (for undergraduate education). T: TSPU. 2008.
2. Normurodov AN Athletics. Training manual. T. : 2002.
3. Normurodov AN, Morgunova II, Model program in physical education (for bachelor degree), T. : Science and technology. 2004.
4. Normurodov AN Physical education. Tutorial. T. : 2011.
5. Nurimov R.I. Little Football. T: 2005.
6. Mirzakulov I. and others. Valeology. textbook. T. 2008.
7. Umarov D. Sredstava and methods of professional-practical training of students and students. Tutorial. T. 2010.
8. Saraeva L. R. Physical culture and sports in the program of student-centered students. Tutorial. X. 2008.9. Matuxno. E. V. Professional-Precision Physics Supply. Tutorial. K: 2013

CHANGES IN THE DYNAMICS AND DIVISION OF LABOR RESOURCES
IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract. This article makes an economic geographical analysis of changes taking place in the labor resources and its dynamics, the division of economic sectors.

Key words: labor resources, demographic factors, economically active population, employment of labor resources, unemployed.

Population and labor resources are one of the most comprehensive objects of economic and social geography. The population is influenced by demographic factors, which influences the formation of labor resources. Labor resources raise the issue of population employment. One of the priorities is the employment of the population during structural transformations and diversification of the economy.

Working resources are the most important component of society and the most important component of social production. The number of working resources, dynamics of growth, qualification training and accommodation characteristics have a great impact on the specialization, organization and development of production throughout the region and in the scope of districts.

The socio-economic development of the society and the employment policy depend on the quality of labor resources [5, p 59].

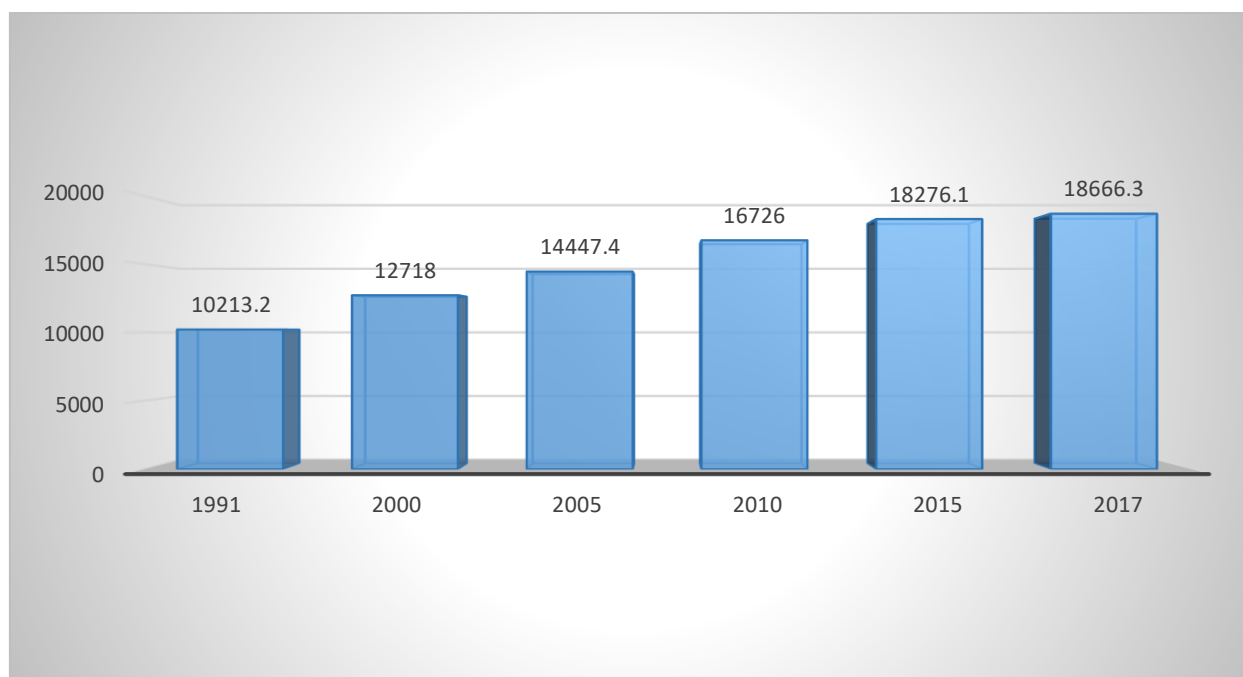
Labor resources are a social geographical category that identifies the demographic potential of the sectors of the economy or of the regions with geographical (external) and social (inner) environments.

Population having the ability to work according to their physical and spiritual capacities, are physically and mentally competent, have the knowledge and experience they possess, or are called **labor resources**.

The population and labor resources in Uzbekistan are rapidly increasing. The dynamics of the labor force in the country are unique.

In Uzbekistan, labor resources are men aged 16 to 60 years and women between the ages of 16 and 55. Additionally, a part of adolescents and older men aged 60 and women over 55 also participates as labor resources.

According to the number of labor resources, Uzbekistan occupies the second place among CIS countries after Russia and Ukraine. The number of labor resources in Uzbekistan is growing at the expense of active demographic processes. If the labor force in 1991 was 10213,2 thousand people in 2000, it was 12718,0 thousand people, and in 2017 it was 18666,3 thousand people. Labor resources have grown by 124,5 percent in 2000 and 182,8 percent in 2017 versus the beginning of the year (1991).



Picture 1. Dynamics of labor force in the Republic of Uzbekistan (thousand people)

53,3 % of the country's labor resources fall on urban areas, and 46,7 % - in rural areas.

The population is divided into economically active and inactive groups. Economically active population plays an important role among them.

Economically active population is a part of the population, those who are employed in social welfare, who are paid or earn income. They provide the labor force for the economy's services and commodity production [1, p. 101].

The group includes economically active population, official unemployed, religious officials, and others.

Economically active population is 16 years of age and older, and in some cases those who are 16 years of age. Including:

- people who can perform work in full and incomplete worktime as well as those who can generate income from work;
- temporary unemployed persons, ie according to illness, sick leave, days off, demonstrations or other reasons;
- people working in family businesses.

76.9 % of Uzbekistan's labor resources are economically active population (10.01.2018). The number of economically active population has grown between 2000-2017 by 4643,8 thousand or 147,8 percent. In 2017, compared with 2010, the share of economically active population has increased by 4,3 percent compared to the non-effective population. On the contrary, the share of economically inactive people decreased from 27,4 % to 23,1 %. It can be seen that the increase in the share of economically active population in the country is expected in the near future and the number of labor resources is increasing.

The vast majority of the labor resources are economically active population, accounting for 94,2 % of the economically active population. In their sex

structure, men dominate with 54.2 percent. On the contrary, women have a slightly lower share (45,8 percent).

As it is known, during the years of independence, the share of private property in the non-state sector is increasing. This process also affects the employment of labor force. For example, in 2017, 82,7 percent of the employed population was working in non-governmental organizations.

In recent years, significant changes have been made in the division of labor resources in the economy. In particular, the share of the population operating in the agrarian sector is decreasing. On the contrary, the share of employed population in construction and trade increased. Industrial production in the country accounts for about 2/3 of the labor force in industry, construction, and service sectors [3, p. 38]. Also, agriculture, forestry and fisheries remain the most concentrated labor resources (27,2 %). It is the heritage of a long-standing dictatorship. At the same time, it should be noted that their contribution is decreasing. The share of labor force in agriculture was 42,0 percent in 1991 [2, p 48] and 28,5 percent in 2000. As it is seen above, the tendency of decreasing in the share of employed population in agriculture, forestry and fisheries will continue in the future.

One of the most active sectors of the country's labor resources in the economy is industry, with a population of 13,5 %. The share of labor resources in the field of trade is also relatively high (11,0 percent).

It is well known that Uzbek people are creative people. This is evidenced by the historical architectural monuments or buildings built during the years of independence. The rise of social development promotes the rapid development of construction work. The life style of the population has risen significantly. The construction industry has also evolved, combining the best traditions of world and national architecture. This has led to an increase in the number of employed in the industry. As a result, the share of employed people in the construction sector was 9,5 percent.

In the field of education, the share of labor resources is 8,2 %. However, positive reforms in the education system in recent years have resulted in an increase in the number of representatives of this sphere.

All the labor resources in the field of economy can not be employed. It is natural to have unemployed people. In this regard, the number of unemployed in the year 2017 was 837,000. This led to 5,8 % of the unemployment rate. It should be noted that, compared to some CIS countries, they occupy the average positions. The highest unemployment rate is observed in Armenia (17,8 %) and Ukraine (9,5 %). On the contrary, Moldova (4,1 percent), Azerbaijan (5,0 percent) and Russia (5,2 percent) have a low unemployment rate [3, p 149].

Dynamics of work resources and changes in network division bring us to the following conclusions:

- dynamics of labor resources has a tendency to grow depending on demographic factors;

- the share of economically active population in comparison with inactive population increases due to demographic processes and the average life expectancy of the population;

- the share of industrial sectors and services in the division of labor resources is growing, while the share of employed in the agrarian sector is decreasing, and this trend will continue in the future.

References:

1. Qodirov R.B. Population and labor resources in Ferghana region. - T: Navruz, 2016.

2. Nabiev E., Kayumov A. Economic potential of Uzbekistan. - T.: Academy, University, 2000.

3. Labor and Employment in Uzbekistan // Statistical Collection. – T., 2018.

4. Annual collection of regions of Uzbekistan // Statistical collection. – T., 2018.

5. National Encyclopedia of Uzbekistan. - T.: National Encyclopedia of Uzbekistan, 2006.

*Revin A.S.
postgraduate
Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia Moscow*

INFRASTRUCTURE BONDS AS A WAY OF ATTRACTING FUNDS FROM INSTITUTIONAL INVESTORS TO MEET THE NEED FOR INVESTMENT IN INFRASTRUCTURE

Abstract. In this article, one of the goals is understanding of nature of infrastructure bonds in terms of instrument of investments for institutional investors. The author starts with the review of historical data with respect of development of infrastructure sphere and its impact on economic growth. Then the author takes into attention the influence of recent crisis, the negative effects of it. Also, in this article there is an information about the role of our Government in the securitization evolution.

Key words: securitization, infrastructure projects, bonds, financing.

Today the world investments in infrastructure sphere constitutes \$2.5 trillion a year ¹. These investments go to the transportation, power, water, and telecom systems on which businesses and populations depend. Yet this amount continues to fall short of the world's ever-expanding needs, which results in lower economic growth and deprives citizens of essential services.

From 2016 through 2030, the world needs to invest about 3.8 percent of GDP, or an average of \$3.3 trillion a year, in economic infrastructure just to support expected rates of growth. Emerging economies account for some 60 percent of that need. But if the current trajectory of underinvestment continues, the world will fall short by roughly 11 percent, or \$350 billion a year ².

Thus, the needs of the whole world in the development of infrastructure are enormous, since infrastructure investments have a significant impact on economic development, productivity growth and employment. Also, investments in infrastructure projects increase competitiveness and help diversify the economy. World Bank studies show that ³:

- a 10% increase in investment in infrastructure development contributes to an increase of about 1% in economic growth in the long term;
- improvement of roads in China: in 1990-2005 was spent 600 billion dollars, which led in 2007 to an increase in aggregate real income by 6% more than without the development of infrastructure;
- about half of the economic growth in the poorest countries in Africa over the past few years has been caused by improvements in infrastructure.

¹ Ernst&Young. Securitization and Structured Finance. A technical guide – Fundamentals and the Luxembourg environment // EY. - June 2016. – p. 34-49

² Mc.Kinsey&Company. Bridging Global Infrastructure Gaps // Mc.Kinsey Global Institute. – June, 2016. – p. 43

³ Moody's investor service. Infrastructure Default and Recovery Rates, 1983-2016//Moody's. – 2017. – p. 65

Long-term investments (capital investments) all over the world make up 25-30% of GDP annually in the last decade. In fast-growing countries, they tend to be higher: in China - 51% of GDP, in India - 35%, in Brazil and Mexico -26% of GDP ⁴. The volume of investment in Russia is about 22% of GDP, which corresponds to the level of countries such as the United States and Britain.

China is the leader in the infrastructure investment market, investing on average more than \$ 500 billion annually over the past 20 years. The average volume of investment of the countries of the European Union was 400 billion dollars. The USA - 374 billion dollars ⁵.

Economic growth in developing countries and the BRICS countries in the past 10 years has outpaced the developed countries. However, the level of infrastructure investment excluding China and India was below average. So, in Brazil, it was only 1% of GDP, in Russia and South Africa - 2% of GDP ⁶.

Obviously, given the low level of provision of infrastructure facilities and their quality in comparison with developed countries, the infrastructure activity of developing countries should be higher, as the potential for extensive economic growth is almost exhausted.

Thus, it can be seen that the development of infrastructure can play a positive role in stimulating GDP growth and economic development in general. In this regard, it is necessary to think about the possibilities of investing in the infrastructure sphere.

At the beginning of the 21st century, project lending was the main instrument for financing infrastructure, because it was more convenient and less expensive than other tools and was available for a long time. However, the consequences of the global financial crisis caused a significant limitation of project lending, the conditions for banking regulation were tightened, which led to a reduction in investment in infrastructure.

After the crisis of 2008, investments in infrastructure in the form of bank loans became not possible due to the introduction of new principles of banking regulation. Thus, the well-marked restrictions on bank financing that followed the 2008 financial crisis forced sponsors to reconsider the use of the infrastructure bond instrument in financing new and existing (ongoing) projects ⁷.

In modern conditions of shortage of long-term bank financing, infrastructure bonds issued in the process of securitization mechanism could become an alternative source of attracting a large amount of capital due to its liquidity and the opportunity to give institutional investors (pension, insurance and national sovereign funds) access to infrastructure assets.

Growing budget deficits and a significant amount of accumulated debts of states are an objective factor in reducing the role of public investment financing.

⁴ First infrastructure company Infraone. Investments in Infrastructure 2017 // Inftaone. – Moscow, 2016. – p. 54

⁵ Patrick T. I. Lam, Stephen H. Chan. Critical Success Factors for Bond Financing of Construction Projects in Asia // American Society of Civil Engineers, 2013.- p. 18

⁶ Mc.Kinsey&Company. Bridging Global Infrastructure Gaps // Mc.Kinsey Global Institute. – June, 2016. – p. 43

⁷ CBonds Review. New Basel III rules for securitization and Russian realities. - July, 2017. URL: <http://review.cbonds.info/article/references/651/>

In connection with this fact, in the structure of the financial sector itself in recent years there have been significant changes - institutional investors such as pension funds, insurance companies, mutual funds and, more recently, sovereign wealth funds are not only active players, but also they try to increase their share ⁸. This trend is particularly strong in the long-term capital market, where the share of banks is declining.

Taking all the above into account, it can be noted that institutional investors, such as pension funds, insurance companies, investment funds (including sovereigns) can be considered as "ideal" long-term investors for securitization. The "long" horizon of investment is connected, first of all, with the long-term structure of their liabilities.

According to Infrastructure Investor estimates in 2016, less than 1% of the assets of all pension funds in the world are invested in infrastructure projects ⁹. However, the interest of pension funds to invest in infrastructure is growing rapidly: 8 of the 30 largest global investors in infrastructure - pension funds. This form of investment has proved effective for pension funds of many countries (USA, Great Britain, Korea, etc.). including those with natural factors similar to Russia, which determine the need for infrastructure development: the natural conditions and the scale of the country (Canada).

Pension funds are an important financial institution in the economy of developed countries. Investing in infrastructure is a new tool for investing pension funds in developing countries. In recent years, pension funds are actively considering investing in infrastructure in order to diversify their portfolio. It is assumed that investments in infrastructure bring a predictable, inflation-indexed and stable cash flow, which is consistent with their obligations and reduces the volatility of the investment portfolio.

References

1. CBonds Review. New Basel III rules for securitization and Russian realities. - July, 2017. URL: <http://review.cbonds.info/article/references/651/>
2. Ernst&Young. Securitization and Structured Finance. A technical guide – Fundamentals and the Luxembourg environment // EY. - June 2016. – p. 34-49
3. First infrastructure company Infraone. Investments in Infrastructure 2017 // Inftaone. – Moscow, 2016. – p. 54
4. Mc.Kinsey&Company. Bridging Global Infrastructure Gaps // Mc.Kinsey Global Institute. – June, 2016. – p. 43
5. Moody's investor service. Infrastructure Default and Recovery Rates, 1983-2016//Moody's. – 2017. – p. 65
6. Patrick T. I. Lam, Stephen H. Chan. Critical Success Factors for Bond Financing of Construction Projects in Asia // American Society of Civil Engineers, 2013.- p. 18

⁸ Tuktarov U.E. Securitization of rights of claims in infrastructure projects // CBonds Review. - Moscow, 2010. – p. 3

⁹ Pratiwi A. Asset securitization for infrastructure financing// The Jakarta Post. - September 19, 2016. URL: <http://www.thejakartapost.com/academia/2016/09/19/asset-securitization-for-infrastructure-financing.html>

7. Pratiwi A. Asset securitization for infrastructure financing// The Jakarta Post. - September 19, 2016. URL: <http://www.thejakartapost.com/academia/2016/09/19/asset-securitization-for-infrastructure-financing.html>
8. Tuktarov U.E. Securitization of rights of claims in infrastructure projects // CBonds Review. - Moscow, 2010. – p. 3

*Senior teacher of the Department of "Physical Training and Sport" of the
Academy of the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan*

**USE OF PEDAGOGICAL TECHNOLOGIES FOR DETERMINING
PHYSICAL LOADS OF FUTURE OFFICERS AND THEIR
SUBSIDIARIES**

Abstract: This article discusses current issues of using pedagogical technologies to determine the physical load of future officers on themselves and their subordinates.

Keywords: physical education, sport, pedagogical technologies, load

Occurring socio-economic, moral component. Take, for example, the lytic and spiritual changes in the Uzbek profession of military teacher. Nowadays, those who have high spiritual and moral standards and keep up with the requirements for a modern officer's gogic qualities are harming the higher military corps, the high school and the quality of training of cadets take priority. Professionalism and competence of graduates of the study.

This is not only about a deep knowledge of the military should not be formal executors. affairs, practical skills, military skills. For each training session they need in and professional excellence. As you know, maybe a particular cadet or student. It is natural to be an excellent specialist, but each officer should possess a moral, moral and pedagogical culture to perform official duties without a soul, regardless of formal and official. In other words, an officer of his professional affiliation. The most important thing is to have a high military and professional ethical categories: Duty, Honor, Conscience, a culture that includes Honesty, Responsibility - they acquire for past official and official, also spiritual, professional status.

One of the main requirements is the legal legality of the officer's professional activities, which involves the exercise of official duties on a strict legal basis. This requirement implies, on the one hand, the strict and unconditional implementation of the procedure and rules for the passage of officer service, responsibility for the task entrusted, and on the other, the creation of conditions for the realization of the rights, benefits and advantages provided by laws. Important requirements are humanism, respect for the personality of a subordinate soldier. The main element of any socio-pedagogical system is a person, with his ideas, goals and interests]. Humanism and respect for the personality of a soldier mean, first of all, the guaranteed development of initiative, talent, professional skills, creative abilities; obtaining fundamental education, maximally satisfying information needs, creating opportunities and necessary conditions for military professional growth and promotion in accordance with personal merits.

The basis for the requirement of equal opportunities for professional and career growth, compliance with the uniform status of a soldier by all officials is the legislative consolidation of the provision that each officer has the right to

advance in military service on general terms of equality and legal opportunities. In modern conditions, the main requirement for officers is the formation of not simple performers programmed to solve stereotypical tasks, but creative personalities capable of setting and solving military professional tasks in constructive and non-standard ways. The way to this in the conditions of a military university is to master the methods and training procedures where the creative elements of professional activity are practiced, to individualize training, introduce classes according to individual plans, as well as to address the development of creative inclinations of students and cadets.

One of them is the formation of communicative readiness: knowledge of psychology and communication ethics, mastery of business written and oral speech in one's or one or several foreign languages, the ability to develop official documents and work with it, use computer equipment, communication and information tools. All this is an important prerequisite for the development of managerial abilities of students and cadets. As you know, the high professionalism of a military leader is not conceivable without a high level of professional competence, thorough methodological knowledge in the field of combat and moral-psychological training of units and units, as well as educational work with personnel. They testify that one of the most important requirements for improving the professionalism of students and cadets is to translate individual program sections to modular modeling of professional activity, use complex tasks that ensure the active interaction of the studied disciplines, therefore, the creation and testing of the target training module in professional and special disciplines is necessary.

The formation of professional qualities among students and cadets should become the main object of the educational process of a military university. It seems that in this matter less slogans and declarations are needed, and more concrete cases are needed. To increase the effectiveness of the educational process, it is necessary to combine the efforts of the leadership of military educational institutions, pedagogical teams, unit commanders, students and cadets, educational institutions and specialists of professional psychological selection.

The main signs of continuing professional training will be: its integrity; duration (during the entire period of service in the Russian army); universality as the basis for the training of a military specialist with a wide profile; emphasis on self-education, self-education, self-esteem; individualization, taking into account the presence and development of professionally important abilities and personality traits among officers; stimulation of motivation for the growth of professional skill, etc. In accordance with this approach, the training of officers in military universities plays a significant role in determining their future careers, in shaping the fundamentals of the professionalism of future officers, in training them with such important qualities that will allow them to assert themselves in future military professional activities. The main requirements for military training of graduates of military universities in the moral and psychological aspect are: - high spirituality, a developed sense of patriotism, officer honor and military duty, moral

and psychological readiness to defend the Fatherland, pride and responsibility for belonging to the Armed Forces (moral component); - developed abstract-logical thinking, the ability to make informed decisions in non-standard conditions of a combat situation and organize their implementation, to act independently within the limits of the rights granted to them (creative component); - deep and versatile knowledge about the foundations of the national and military security of the state, about the processes and phenomena occurring in military affairs, about the structure and combat use of units and units of the Armed Forces in accordance with the military specialty, about the construction, functioning and combat use of weapons and military techniques (cognitive component); - the ability to see the main thing in the military professional activity, clearly define goals and be persistent in achieving them, select executors and rationally distribute responsibilities between them, complete the work begun, and monitor the execution of orders and orders by subordinates (immanent component); - confident possession of weapons and military equipment, the ability to competently operate and maintain them (operational component); - the ability to educate and educate subordinates (communicative component); - knowledge of computer technology for the collection, storage, processing and use of information used in the field of military professional activity; - possession of strength and dexterity, the ability to overcome significant physical exertion, knowledge of the culture of physical self-improvement (physiological component).

The fulfillment of these requirements in full is possible only if the system of training of future officers is introduced into the activities of military universities. Moreover, its quality depends on the ideological and moral position of the cadets, their dialectical thinking, the desire to improve the abilities and professionally important qualities of the person, as well as motivational justification in the volitional sphere. The officer's professionalism largely depends on the quality and effectiveness of the training process at a military university. As noted earlier, the complex and crucial tasks facing the higher military school at the present stage of reforming the military education system.

Reference:

1. Холбеков А., Жумаев Р., Умаров Н. ва бошқалар. «Бошқарувнинг ижтимоий ва сиёсий йўналишлари» Тошкент, 2008 йил.
2. Цветаев В.М. Управление персоналом. – Питер, 2000 г.
3. Шарифхўжаев М., Абдуллаев Ё. Менежмент. Тошкент, 2001 йил.
4. Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш муассасалари фаолияти ҳақида статистик материаллар тўплами. Саломатлик ва тиббиёт ститистикаси институти. Тошкент -1991, 2012, 2013.
5. Wolper, Lawrence F. Health care administration: Principles, Practices, Structure and Delevry. Gaithersburg, Maryland. 1995.

**TECHNOLOGY DEVELOPMENT OF CHRIZANTEMA PROCESS IN
SURKHANDARYO**

Abstract: This article discusses the growth of chrysonemes in the region of Surkhandar

Key words: Chrysanthemum, fern, care, growing, flowers

These are the flowers of the environment, the landscapes of the city and the public gardens, the beauty of the surroundings and the pleasure of the people. Flowers have attracted people with their colorfulness and beauty. Therefore, the study of methods of cultivation of chrysanthemum flowers in Surkhabad region is carried out. Modern varieties of chrysanthemums are based on the long-term selection of eastern countries in China, Japan, and America and Europe. Chrysanthemums bloom in the autumn season when other flowers fall slightly. Chrysanthemums are widely grown in Uzbekistan due to their high decorative qualities, ease of transportation, long-term survival and high demand. Large floral chrysanthemums are decorative plants that can grow up to 200 cm long. The so-called chrysanthemum in the folk language is a collection of more than 1,700 volunteers gathered in one gulce. Small bundles are collected on one big disk common to all flowers. These bouquets are protected from the outer side of the flower surrounding leaves. In this case, its appearance looks like a big flower. Chrysanthemum varieties can be divided into three groups: large flowering chrysanthemums, decorative flowers and small flowering chrysanthemums.

It is replicated by roots or branches of chrysanthemum. The rootstock of chrysanthemum consists of a yearly vein and lateral tumor that grows from the buds in the autumn-winter season. After the roots of the root, its growth is due to the above shoots. The lower (underground) shoots then move out of the ground (autumn) and move them to another place as a plant plant. The number of renewable plants depends on the number of plant buds and the time of plantation. For example, on March 30, the number of plant renewal plants was significantly higher than on July 25.

In the autumn, before chilling, chrysanthemums are mined and placed in a freezing room or buried in a basement without dropping the soil. It is also not excluded that they are planted in greenhouses or on canvas. Chrysanthemums in the garden can be stacked with thick straw or leaves so that they do not freeze in the winter. As a result of many water drops, the soil can be washed off, and the chrysanthemum roots can also be covered with umbrellas so that it does not dip out.

Chrysanthemums are the most effective way of preserving all the varieties and characteristics of the chrysanthemum varieties, which can be used to obtain a

large number of sowing materials. Preparation of bladder depends on the number of chrysanthemums, place of cultivation and growing method. In garden conditions, new branches begin to grow from chrysanthemums that are ripe in late March. At the same time, these branches will be clipped and rooted in the beads. Bottoms are planted in rugged sand, where the soil is fed. Wooden or metal carcasses on the blocks are covered with pillow or fiberglass. Several holes are made for air circulation through the edges of the polyethylene cover. One or two grooves are spaced longitudinally from the parchment, each 50-70 cm of water sprayer is installed. Then, these pipes are connected to a welding pin with a rubber hose. Under such conditions, rootstock chrysanthemums are transported and cared for in early spring. These seedlings are the highest, most horned, and the larger their flowers. If short frosts fall, the seedlings can be covered with a film, breeches or fibers. If chrysanthemums are continuously grown, it is necessary to install a hot-roller heating system. Chrysanthemums can be grown up to July with smaller particle sprayers. If chrysanthemum branches are rooted in peat and black soil mixtures, they can be sown in the form of cubic sizes of 5x5x5 cm in size without damaging the root system and can be sown elsewhere. In this case the seedlings are very good and develop. To prepare more branches for chrysanthemums, the new horns are cut off by leaving 2-3 leaves below. At the same time, new leaves grow out of the leaves, and after growing up to 10-12 cm long, 2-3 leaves below the leaves are cut and new branches are cut off. So, using this method, you can prepare a large number of seeds to prepare seedlings.

It is recommended to have 2-3 cm peat layer under the large sand layer to root the roots well. Because the porphine has a good moisture content and its aeration is very high, the roots of the seedlings are strong and sophisticated. To achieve good results, it is recommended to dip the ends of the root sprouts to a solution of geroeroic solution (1 tablet per 7 liters of water) and sprinkle with a wooden beaker on a lower cut. Sowings are sprinkled once or twice with a weak solution of margantsovka (potassium margantsov). The chrysanthemum cuttings are sown in early spring in the range of 2-3 cm and 3-5 cm in the interval, and 3-4 cm in summer and 5-6 cm at the line. At the same time, from 300 to 500 seedlings will be placed in the area of 1 meter square.

Literature:

1. R.X.Ayupov. "Technology of growing Lola, Giatsint and Natsiss" Tashkent, 2011
2. X. Buriev, L.Abduraxmonov, A. Jononbekova "Gulchilik" Tashkent - "Mexnat" - 1999
3. H. Yuldashov "Shrine and flowering work" Tashkent "Periodical publishing house" 2013.

Urinboyev X.B.
Assistant of professor
Namangan Engineering – Construction Institute
Uzbekistan, Namangan city

IMPORTANCE OF INTERNET IN THE LIFE OF YOUTH

Annotation: In this article highlights of importance of Internet in the life of youth and society.

Key words: Internet, youth, society, computer, ICT.

The 21st century has entered as the age of Information Technology. Information technology has already become an integral part of our lives. At present, it is not an exaggeration to say that the internet system covers the whole world. Even in 2011, the UN stressed that the prohibition of the internet in some state is a violation of human rights. From this it can be seen that the use of the internet is the personal right of every person.

In the harrowing step of our lives, we can face the computer today: at work, in the storeonlarda, in the internet tile, even in every family. Look at the progress of the times, when our ancestors dreamed of a computer, lagged behind, today the purchase of a computer, as if buying TV, became a simple commodity. With the help of a computer, in particular, a lot of work can be done through the Internet.

First of all, if we look at the concept of the Internet and the history of its development, then the Internet is a global computer network, operating on a single standard basis. Its name is interpreted in two ways, namely "International Network" and "Interconnected networks "means" network". It is an information system that unites (local) computer networks and consists of virtual set with its own separate information space. The internet network provides the opportunity to exchange data between all the computers connected to it. Although the creation of the internet network began in the 1960s, WWW “the whole world spider web” was created in 1990 year. Uzbekistan was connected to the Internet in 1996. The internet is a very cheap and convenient source of information. Even through mobile communication, it is possible to connect to the network without excessive difficulty.

The internet, in short, is the product of progress. “At the same time, the reality of Life shows that” said the First President of Uzbekistan I.A.Karimov – the product of any progress can be used for two different purposes-in the form of goodness and evil. If we look at the history of mankind, the development of its thinking in an evolutionary way, we can see that in life there has come a long-standing struggle between the noble ideas and teachings that incite a person to perfection, to high heights, and between the evil and harmful ideas, and this struggle continues today.” There are a lot of positive aspects of the internet, through it we can find the information we want in a few seconds, communicate more often with family members, friends abroad, which saves both time and money. But it should not be forgotten that today it is no secret to anyone that

virtual risks that have not been observed before, such as negative information exposure through the internet, are escalating. It is known that the Internet is used mainly by young people. In particular, according to the results obtained by the association for the Research of Communication Media, adolescents have left adults behind on the use of the Internet since 2004.

According to data, today more than 10% of internet users suffer from internet addiction. By this time, scientists are putting internet addiction side by side with such vices as addiction, drug addiction and alcoholism as deviant behavior. Interneteering (addictions) is a phenomenon that is in love with the connection to the global network and can not get out of it. As you can see, Internet cafes are constantly raving with young people, they are either with play games, or different “odnoklassniki.ru”, “facebook.com”, “twitter.com”, “vkontakte.ru”, busy “to travel” in social networks like instagram, and also some young people do not fall from the phone at hand, many of them are also engaged in the same work. Today's modern youth, when they say the internet, understands how to communicate in different social networks, play music, films and various entertainment games, spend free time “meaningful”. Unfortunately, such cases can have different negative consequences. According to the Belarusian expert Evgeny Morozov's book "the Net Delusion", social networks educate a generation of gullible and erinchak people. Indeed, the situation is very sad for young people who have no friends there other than "Odnoklassniki", who can not say anything about the assignment on another topic than social networks. Most of them zero in on the fact that life is complicated and boring.

In particular, the article by Susan Greenfield, a professor at Oxford University, published in the journal The Daily Mail, states that negative changes in the human psyche are also associated with social networks. It turns out that very simple virtual communication is when a person experiences mental deviations. That is, a person becomes incapable of adapting to the changing conditions of the social environment. Also, such cases as loss of confidence in the future, an unfavorable assessment of oneself, depression, aggressive behavior, irreconcilable thoughts, sluggishness of social activity are noticeable. After a series of studies, Austrian doctor Mubarak Ali Rakhmatulla came to the following conclusion: “the Internet has a negative impact on the minds of children. The point is that most young people think the virtual world is real and begin to be tortured to adapt to real life skills. ”The doctor, in his conclusion, emphasized that sexual development in adolescents who use the internet without supervision also goes wrong. About the negative consequences of the virtual world, we can cite many such examples. But today it is important not only to study its negative consequences, but also to study its positive aspects and to practice the culture of proper use of the internet, eliminating its negative consequences.

It is worth noting that "today, our young people are receiving colorful information and information not only in educational halls, but also through such means as Radio – Television, Press, Internet. In such a situation where the world information space is growing, the consciousness of our children is only

surrounded, do not read it, do not see it, give a one-sided education, surround them with an iron wall, no doubt, does not correspond to the demand of the time, nor to our noble goals and provisions.” One of the main means of protection of the internet from negative information-psychological influences is the formation of a stable protective immunity, a strong personal point of view, especially in the minds of young people of different layers of the population, is of particular importance. Consequently, we must educate the growing generation in such a way that when they enter the information space, they receive only the necessary and useful information for society and man. In this regard, it is necessary to regularly monitor them in the family, educational institutions, if necessary, to teach young people the culture of proper use of the internet. It is necessary to increase internet literacy not only young people, but also parents. Because, in several studies, it was found that parents are illiterate about the Internet in relation to their youth.

In conclusion, it is not possible to use the information flow coming through the Internet in the form of human interests and subordinate it to its goals. The rational use of this depends on the intellectual potential of man, on the spiritual world, on faith, on his strength-will. In today's global environment, we need to apply them consciously and purposefully, that is, in the formation of feelings of patriotism, the use of national education, enlightenment, in an increasing scale of possibilities of influence of modern technological means. Only then, young people do not join destructive ideas, use the internet not only for communication or free time, but also for useful purposes, as well as glue, becoming the original children living as a citizen.

References:

1. Фарходжонова Н. Ф. Влияние идеологических процессов на национальную идею в условиях глобализации // Мир науки и образования. – 2016. – №. 2 (6).
2. Фарходжонова Н. Ф., Уринбоев Х. Б. Highly spiritual person-basis of the national spiritual development // Молодой ученый. – 2016. – №. 4. – С. 727-729.
3. Farhodjonovna F. N. Spiritual education of young in the context of globalization // Мир науки и образования. – 2017. – №. 1 (9).

*Head of the Department of Social and Humanitarian Sciences
of Andijan State Medical Institute, Doctor of Philosophy (PhD)*
CHULPON'S TRANSLATION ACTIVITIES

Abstract: This article describes the aesthetic features of Abdulhamid Suleiman Chulpon's translation activities.

Keywords: translational activities, tragic roles, plays, the poet's thinking.

Cholpon's aesthetic world is wide-ranging: translation is an important part of his work. The intellectuals of the time were aware of the poet's translations at that time. Cholpon has translated a number of genial works. Among them are "Hamlet" (V.Shexpeare), "Malikai Turandot" (K. Gothssey), "Khasi" (Moler), "Baynalminal" (E.Pot), and also Russian classical writers, A.Gogol, S.Kh. Turgenev, A. Chekhov's Prose Specimens. Gorky's novel "Mother", S. Tretyakov's "Inragil", "Chin", A. For the first time, the Uzbek reader familiarized himself with the books by Faykov's "The Man with the Bag" and "The Assault" by Yan Yuan. The translation of Rabindranath Tagore's works into Uzbek has also begun with Uzbek Tagore Studies.

Cholpon, who reads Tagore's works with excitement and contentment with a heart-wrenching leaf, translates some of his poems into magazines "Revolution" and "Educator and Teacher" in the 20s of the 20th century. Also published in Cholpon's translation of Rabindranat Tagore's story "Suba" in the joint issue of Education and Teacher Magazine 9-10. The theme of the story is close to Cholpon's creative theme. The image of an Oriental girl who has been forced into a mournful, weeping or unloved man, is found in Cholpon's prose, poetry, drama and even in the novel Night and Day.

Cholpon's work is important because it combines not only his plays, but also dramatic features in artistic works, with dramatic dramatic and dramatic roles. A vivid example of this is in his stories and especially in the novel Night and Day. The novel "Night and Day" is based on Cholpon's early stories. At the time when this book was published, there were no major novels in the Uzbek literature, except for two novels by A.Kadyri. Abdulla Kadiri received artistic lessons from Oriental romance, first of all by Jurji Zaydon.

Cholpon, by contrast, is well-known not only in the East, but also in the West, as well as in the Western novels, and remains anonymous to this day by the English writer Posumi (Sultan of the Masters), N.Gogol's "Conflict between Ivan Ivanovich and Ivan Nikiforovich" I.Turgenev, A.Chekhov, M.Irreev's stories "The story of seven people hanged". He translated works of Russian classics such as Gorky into Uzbek. Acquaintance with Western literature, ie novelism, opened new horizons of artistic works in front of Cholpon.

Aitmatov, who studied the aesthetics of Cholpon, also says that the author is the Golden Bridge between the West and the East: "Cholpon develops and demonstrates theoretical and practical aesthetic principles of artistic work through

the deep study of classical literature of the East and the West, Russian and world writers. He managed to do it. He was able to create an original spiritual bridge between the original works and the translations, combining both aesthetic and aesthetic thinking and a world of artistic images. "In fact, Cholpon, having thoroughly studied Western literature, created the "Night and Day", the largest of his works. According to the scientist D.Kuronov, in the "Night" two fiction events are organized by the actions of Zebi - Kurbonbibi - Sufi Razzoq - Eshon bobo, and at the center of the second line is the image of Miryokub. This plot, in turn, draws the images of Akbarali's commander-in-chief, Tura - Maryam. At the end of the play, both lines, with both conflicting positive and negative values, complete with Zebi and Akbarali Thousand Chiefs in this short period of inevitable catastrophe: The Thousand Chiefs not only fall into the pit of his wife for Zebi but also separates Zebi from her home country. Cholpon's works were also published in Russia in the translation of Samoylovich. Cholpon's works reflected the feelings, experiences and hopes of the Uzbek people and gained popularity among Uzbeks abroad. However, this does not mean that they have fully understood Cholpon.

The Cholpon-Sea is an embodiment of the beauty of the sea, the deeper understanding of which is to perceive and perceive the apparent and underlying regularities of the aesthetics of artistic creativity, to understand the zeal of the paths of their poet's imagination. Also, understanding Cholpon's aesthetics is embedded in his great universal ideas and human feelings, and is able to experience the beauty and the beauty of nature through the eyes of Cholpon.

References:

1. Каримов Н. Чўлпон (Маърифий роман). – Тошкент: Шарқ, 2003.
2. Маҳмудова Г. Жадиализм ва Туркистонда ахлоқий-эстетик фикр тараққиёти. – Тошкент: Давр Пресс, 2006.
3. Куронов Д. Чўлпон ҳаёти ва ижодий мероси. – Тошкент: Ўқитувчи, 1997.
4. Маҳмудова Г. Чўлпон ижодининг эстетик асослари // Мустақил Ўзбекистон: фалсафа фанларининг долзарб муаммолари: ЎзРФА И.Мўминов номидаги фалсафа ва ҳуқуқ институти илмий ишлар тўплами. –Тошкент, 1998.
5. Ўроқова О.Ж. Чўлпон ижодининг бадиий-эстетик моҳияти// Монография. Navro'z нашриёти. Тошкент 2016.-160 Б ISBN 978-9949-383-94-4КБК: 82.14(Ў) 8 Ў 55 УДП 112.20.5.4
6. Ўроқова О.Ж. Жадид маърифатчилик эстетикасининг шаклланишида Чўлпоннинг ўрни//ЎЗМУ хабарлари. - Тошкент, 2014. - №1/3. - Б. 135-139.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ИНВЕСТИЦИИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются виды и роль инвестиций. Кроме этого, выделяются прогнозы инвесторов.

Ключевые слова: Инвестиция, инвестор, деньги, бумага, средство, термин, экономика.

BASIC CONCEPTS OF INVESTMENT

Annotation: This article discusses the types and role of investment. In addition, investor forecasts stand out.

Key words: Investment, investor, money, paper, tool, term, economy.

Под инвестициями экономисты понимают производство товаров, которые будут использоваться для производства других товаров. Это определение отличается от популярного использования, когда решения о покупке акций или облигаций рассматриваются как инвестиции.

Инвестиции не всегда должны принимать форму частного физического продукта. Наиболее распространенным примером нефизических инвестиций являются инвестиции в человеческий капитал. Когда студент выбирает учебу вместо досуга, он инвестирует в свое будущее точно так же, как владелец фабрики, который приобрел машины. Теория инвестиций так же легко применима к этому решению. Фармацевтические продукты, обеспечивающие повышенное благосостояние, также могут рассматриваться как инвестиции, которые обеспечивают более высокую производительность в будущем. Более того, правительство также инвестирует. Мост или дорога — это такая же инвестиция в завтрашнюю деятельность, как и машина.

Существует виды инвестиции:

1. Финансовые инвестиции (операции с ценными бумагами) — вложения в финансовые инструменты, т.е. вложения в акции, облигации, другие ценные бумаги и банковские депозиты, активы других предприятий. При осуществлении портфельных инвестиций инвестор увеличивает свой финансовый капитал, получая дивиденды — доход на ценные бумаги.

2. Реальные инвестиции — это, как правило, долгосрочное вложение средств в отрасли материальной среды для производства какой-либо продукции. Они предназначены для осуществления вложений в создание новых, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий. В этом случае предприятие-инвестор, вкладывая средства,

увеличивает свой производственный капитал — основные производственные фонды и необходимые для их функционирования оборотные средства.

Вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения доходов в будущем и достижения иного полезного эффекта представляет собой инвестирование — по сути, это процесс преобразования инвестиционных ресурсов во вложения.

Инвестирование является необходимым условием кругооборота средств хозяйствующего субъекта. В свою очередь, деятельность в сфере производства создает предпосылки для новых инвестиций.

Инвестирование играет существенную роль в функционировании и развитии экономики. Изменение объемов инвестирования оказывает большое влияние на общественное производство и занятость, структурные сдвиги в экономике, развитие отраслей и сфер хозяйства.

В период централизованной плановой экономики в нашей стране под инвестициями понимались только капитальные вложения, которые рассматривались в двух аспектах — как экономическая категория и как процесс, связанный с движением денежных ресурсов. Но инвестиции — более широкое понятие; кроме вложений в воспроизводство основных фондов оно включает вложения в оборотные и финансовые активы, в отдельные виды нематериальных активов. Капитальные вложения — более узкое понятие, они могут рассматриваться лишь как одна из форм инвестиций.

Наибольшее распространение получила трактовка термина «инвестиции» как долгосрочное вложение капитала внутри страны и за рубежом в виде реальных и финансовых инвестиций, где реальные инвестиции — это вложения капитала в материальные и нематериальные активы, а финансовые инвестиции — вложения в финансовые активы.

В общем случае инвестиции могут быть классифицированы по различным признакам: организационным формам, объектам инвестиционной деятельности, видам собственности на ресурсы, характеру участия в инвестировании.

В зависимости от периода инвестирования выделяют долгосрочные (в создание и воспроизводство основных фондов, в материальные и нематериальные активы) и краткосрочные инвестиции.

Долгосрочные инвестиции связаны: с осуществлением капитального строительства в форме нового строительства, а также реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий и объектов непродуцированной сферы.

По формам собственности различают совместные, иностранные, государственные и частные инвестиции.

По региональному признаку инвестиции подразделяют на инвестиции за рубежом и инвестиции внутри страны.

По характеру участия различают не прямые (предполагается наличие посредника) и прямые инвестиции (прямое вложение средств в материальный объект).

Особое место в мировой экономике занимают иностранные инвестиции. В течение последних десятилетий вопрос об их доле в экономике любой страны, будь то промышленно развитые, типа США и Япония, или развивающаяся, остается актуальным. Каковы должны быть объем и структура иностранных инвестиций, чтобы принести наибольшую пользу национальной экономике? Каковы основные критерии при выборе приоритетных направлений для вложения отечественных и иностранных инвестиций?

Иностранные инвестиции подразделяются на прямые, портфельные и прочие. Прямые — это те инвестиции, которые сделаны юридическими или физическими лицами, полностью владеющими предприятием или контролирующими не менее 10% акций или акционерного капитала предприятия.

Портфельные инвестиции — покупка акций, векселей и других долговых ценных бумаг. Они составляют менее 10% в общем акционерном капитале предприятия.

Инвестиции, не подпадающие под определение прямых и портфельных, относятся к прочим (торговые и иные кредиты, банковские вклады и т.д.). Инвестиционная деятельность предприятия — это деятельность, связанная с формированием инвестиционного портфеля, включающего любые формы инвестиций.

Инвестиционный портфель представляет собой целенаправленно сформированную совокупность объектов реального и финансового инвестирования, предназначенных для осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с разработанной инвестиционной стратегией предприятия.

Инвестиционный портфель предприятия в общем случае формируется на таких принципах, как: — обеспечение реализации инвестиционной стратегии. Формирование инвестиционного портфеля должно соответствовать инвестиционной стратегии предприятия, обеспечивая преемственность долгосрочного и среднесрочного планирования инвестиционной деятельности предприятия; — обеспечение соответствия портфеля инвестиционным ресурсам, т.е. перечень выбираемых объектов инвестиций должен ограничиваться возможностями обеспечения их ресурсами; — оптимизация соотношения доходности и ликвидности, что означает соблюдение определенных инвестиционной стратегией предприятия пропорций между доходом и риском; — оптимизация соотношения доходности и риска — это соблюдение определенных инвестиционной стратегией предприятия пропорций между

доходом и ликвидностью;
— обеспечение управляемости портфелем — соответствие объектов инвестирования кадровому потенциалу и возможности осуществления оперативного реинвестирования средств.

Инвестиционная деятельность в рыночных условиях хозяйствования является предпринимательской деятельностью и осуществляется на инвестиционном рынке, состоящем из рынка объектов реального инвестирования, рынка объектов финансового инвестирования и рынка объектов инновационных инвестиций.

Состояние инвестиционного рынка и его сегментов характеризуется такими показателями, как спрос и предложение, цена, конкуренция.

Изучение рыночной конъюнктуры инвестиционного рынка чрезвычайно важно для инвесторов, так как принятие неадекватных решений может привести к снижению доходов, а иногда и к потере капитала.

Инвестиционный рынок изучается, как правило, в следующей последовательности:

- оценка и прогнозирование макроэкономических показателей развития инвестиционного рынка (оценка инвестиционного климата);
- оценка и прогнозирование инвестиционной привлекательности регионов;
- оценка и прогнозирование инвестиционной привлекательности отраслей (подотраслей) экономики;
- оценка инвестиционной привлекательности отдельных предприятий;
- оценка инвестиционной привлекательности отдельных проектов, сегментов рынка;
- разработка инвестиционной стратегии предприятия;
- формирование эффективного инвестиционного портфеля предприятия, включая как реальные капитальные вложения, так и финансовые и инновационные инвестиции;
- управление инвестиционным портфелем предприятия (в том числе диверсификация инвестиций, реинвестирование капитала и пр.).

Любой крупный инвестор, в особенности иностранный, начинает изучение инвестиционного рынка с исследования макроэкономических показателей, характеризующих инвестиционный климат страны, и включает оценку следующих прогнозов:

- динамики валового национального продукта, национального дохода и объемов производства промышленной продукции;
- динамики распределения национального дохода;
- развития приватизационных процессов;
- законодательного регулирования инвестиционной деятельности;
- функционирования налоговой и банковской систем;
- развития отдельных инвестиционных рынков, прежде всего фондового и денежного.

Если у инвестора нет желания или возможности самому оценивать инвестиционный климат страны, он может воспользоваться оценками

различных рейтинговых агентств и изданий. Широко известны национальные рейтинги инвестиционного климата и рисков, периодически публикуемые экономическими журналами мира (Euro-money, Fortune, The Economist), а также наиболее именитыми рейтинговыми агентствами (Moody's, Standard & Poor's, IBCA).

Инвестиционный процесс выступает как совокупное движение инвестиций различных форм и уровней. Осуществление инвестиционного процесса в экономике любого типа предполагает наличие ряда условий, основными из которых являются: достаточный для функционирования инвестиционной сферы ресурсный потенциал; наличие экономических субъектов, способных обеспечить инвестиционный процесс в необходимых масштабах; механизм трансформации инвестиционных ресурсов в объекты инвестиционной деятельности.

Использованные источники:

1. Шабалин А. О. Совершенствование управления инвестициями и преодоление инфляционных тенденций / АН СССР. М: Институт экономики, 1990
2. Управление инвестициями, в 2-х т. / В. В. Шеремет., В. М. Павлюченко., В. Д. Шапиро и др. - М.: Высш. шк. 1998
3. Степанов О. Создание и ликвидация организаций с иностранными инвестициями / Финансовая газета. Региональный выпуск. 2003
4. Егиазаров В. А. Законодательство об иностранных инвестициях в государствах-участниках ЕврАзЭС // Право и экономика. 2003

Алимова У. Д.
воспитатель МБДОУ № 33 «Звездочка»
Alimova U. J.
Educator MBDOU № 33 «Star»

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ У ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА

ENVIRONMENTAL EDUCATION IN PRESCHOOL CHILDREN

Аннотация: ухудшение состояния природы, которое мы наблюдаем в настоящее время, вызвано не только самим фактом промышленного прогресса, но и низким уровнем личной ответственности людей в вопросах экологии, отсутствием у большинства людей бытовых привычек, которые помогли бы поддерживать настолько хорошее состояние окружающей среды. Как известно, взрослому человеку и даже школьнику довольно сложно изменить свои уже сформировавшиеся бытовые привычки, даже если он осознаёт необходимость вносить личный вклад в заботу о природе. В связи с этим необходимо начинать экологическое воспитание на самых ранних этапах формирования личности, то есть, в дошкольном возрасте.

Ключевые слова: дошкольное образование, экология, экологическое воспитание, развитие навыков самообслуживания.

Abstract: the deterioration of the state of nature that we are witnessing today is caused not only by the very fact of industrial progress, but also by the low level of personal responsibility of people in environmental matters, the lack of household habits that would help to maintain as good a state of the environment as possible. As you know, it is quite difficult for an adult and even a schoolboy to change their already formed household habits, even if he realizes the need to make a personal contribution to the care of nature. In this regard, it is necessary to start environmental education at the earliest stages of personality formation, that is, in preschool age.

Keywords: pre-school education, ecology, environmental education, self-service skills development.

Большинству людей кажется, что наиболее значимое влияние на экологию оказывает деятельность крупных промышленных предприятий, а среднестатистический человек, если он не является экологом-активистом, не способен что-то изменить. Однако, существует целый ряд несложных в выполнении правил ведения повседневной деятельности, соблюдение которых даже одной семьёй способно повлиять на локальную экологическую обстановку. Это такие правила, как экономия воды, сокращение приобретения товаров в одноразовой упаковке, вторичное использование доходов, сдача макулатуры, грамотная утилизация мусора [1]. Во многих из этих процессов могут принимать участие и дети с самого раннего возраста.

По разным данным, ребёнок становится готов к началу освоения первых простых навыков самообслуживания в возрасте от 1 до 2 лет [2], [3]. В связи с этим для родителей важно сразу начать формировать грамотные с точки зрения экологии привычки и подавать правильный пример. У маленьких детей хорошо получается изучать новое путём подражания, и, если уделить внимание этому вопросу в первые годы жизни, в будущем ребёнку не потребуется усилий, чтобы ухаживать за собой и за природой.

Чтобы повысить уровень экологической ответственности, требуется не только словесно объяснить необходимость выполнения тех или иных действий, но и позаботиться о формировании у ребёнка любви к природе. С этой целью рекомендуется предлагать слушать звуки природы во время отдыха, читать народные сказки, где человек и силы природы помогают друг другу, посещать сады и зоопарки при отсутствии аллергии. По достижении возраста четырёх-пяти лет можно предложить для изучения справочники и энциклопедии о животных и растениях, а также объяснить, как используются природные ресурсы для создания предметов домашнего обихода. Более глубокое понимание окружающего мира – это фундамент, необходимый для формирования сознательной личности.

Использованные источники:

1. Как научить детей заботиться об экологии? // Материнство.ру. URL: <https://materinstvo.ru/art/kak-nauchit-detey-zabotitsya-ob-ecologii> (дата обращения: 23.12.2018).
2. С какого возраста начинать учить навыкам самообслуживания? // В доме дети. URL: <https://v-dome-deti.ru/baby/development/rnzo3j/> (дата обращения: 23.12.2018).
3. Методическая разработка на тему: "Формирование навыков самообслуживания у детей раннего возраста" // Социальная сеть работников образования. URL: <https://nsportal.ru/detskiy-sad/raznoe/2016/02/28/proekt-formirovanie-navykov-samoobslyzhivaniya-u-detey-rannego> (дата обращения: 23.12.2018).

*Ануфриева Д. Н.
студентка магистратуры 1 курса
Кафедра государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»
Россия, г. Оренбург*

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, КАК МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

Аннотация: В данной статье рассматривается судебная власть, как часть механизма государства, высказываются собственные предложения по усилению судебной власти. Также раскрывается понятие суда, как органа, осуществляющего правосудие и освещается проблематика организационной работы в данном органе судебной власти.

Ключевые слова: Суд, судебная власть, правосудие, судья, механизм государства.

*Anufrieva D. N.
1st year master's student
Department of public administration
FSBEI "Orenburg state University"
Russia, Orenburg*

INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE REGION

Annotation: This article presents official proposals for strengthening the judiciary. Organizational work within this judicial authority. The concept of the court as a body administering justice is also disclosed, and the problems of organizational work in this judicial body are highlighted.

Keyword: Court, judicial power, justice, judge, state mechanism.

В статье рассматривается судебная власть как механизм управления государства. В различных аспектах раскрывается специфика судебной власти, ее ключевые особенности. Высказываются собственные выявленные недостатки судебной власти.

В процессе проведения социальных, экономических и правовых реформ государство, как достаточно сложная социальная система должно оказывать целенаправленное и эффективное воздействие на все сферы жизни общества. С этой целью в государстве осуществляется формирование и системы органов, которые призваны реализовывать управление обществом. Хотелось бы отметить, что воздействие, как механизма управления на общественные процессы, которые находятся в непрерывном развитии, осуществляется не только государственными, но и негосударственными организациями, такими как политические партии, профессиональные объединения и т.д.. Но, конечно, непосредственно государство обладает наибольшими организационными возможностями в управленческом плане, его механизм, который охватывает всю систему жизнедеятельности общества.

История развития цивилизованного общества подтверждает, что механизм государства развивался и имел неодинаковую структуру и функции. В следствии развития и выявления потребностей и проблем общество создавало такие государственные органы, которые обеспечивали его качественное, нормальное функционирование.

Механизм государства образуется и действует для выполнения государством своих функций. Успешное решение сложных внутренних и внешних задач, стоящих перед современной Россией, во многом связано с повышением его роли, совершенствованием его структурных звеньев.

В основе создания и функционирования системы механизма государства лежат объективные и субъективные факторы. Они определяют наиболее важные особенности его строения, структуры, характера, форм и методов деятельности. При этом система "механизм любого государства" - это не механическое соединение его органов, а их четко организованное, строго упорядоченное, целостное единство.

Механизм государства - это иерархическая система государственных органов, взаимосвязанных и взаимодействующих, обеспечивающих государственное управление в обществе, осуществляющих задачи и функции государства.¹⁰

В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и развитие механизма государства как единой целостной системы, входят: общность экономической основы государственных органов и организаций и системы хозяйства в стране; конкретно-исторические условия жизнедеятельности общества; единые задачи и цели, стоящие перед государственными органами; нормативные конституционные положения, иные нормативно-правовые акты и др.

Главное содержание деятельности государства, всех его структурных подразделений составляет управленческая организационная работа. Она призвана обеспечить необходимую организованность и надлежащее функционирование важнейших сфер общественной жизни. Соответственно, проблематика, связанная с механизмом государства, определением в нем роли законодательной, исполнительной и судебной подсистем, структурной дифференциации свойственных им органов, занимает одно из важных мест в юридической науке и ее отраслях.

Становление институтов судебной власти является одним из необходимых элементов механизма обеспечения права на судебную защиту, закрепленного в статье 46 Конституции Российской Федерации 1993 года.

Одним из важных признаков демократического государства является существование в нем законодательной, исполнительной и судебной власти. Независимость судебной власти от остальных ветвей власти и иных государственных структур говорит о том, что данное государство

¹⁰ Мелехин, А.В. Судебная власть Российской Федерации: курс лекций // А.В. Мелехин – Юнити, 2016, С. 2-6

продвинулось в реализации принципа верховенства закона, в котором закреплены идеи свободы и справедливости.

Беспристрастное и независимое разрешение споров судами является также одним из условий обеспечения инвестиционной привлекательности Российской Федерации и повышения предпринимательской деятельности.

Из Послания Президента РФ к Собранию РФ «России надо быть сильной и конкурентноспособной» говорилось, что был сделан серьезный шаг в совершенствовании и изменении судебной системы. Множество законодательным и нормативно-правовых актов, которые были необходимы, уже были приняты. Нововведения затронули не только организации и условия работы судебных органов, но и инструментов, которые обеспечивают защиту прав и свобод человека и гражданина и доступность правосудия.¹¹

После реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2010 – 2014 гг. начались положительные изменения в судебной системе. Было осуществлено принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих меры, которые осуществляют защиту прав и свобод человека и гражданина и доступность правосудия.

Для достижения повышения доступности правосудия была увеличена численности судейского корпуса, была также увеличена численность административного персонала судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Также была увеличена численность вспомогательного персонала судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Изменения коснулись и оплаты труда судей. Заработная плата была существенно повышена.

Также происходит решение проблемы с обеспечением судей служебными помещениями. Разрабатываются и осуществляются меры по улучшению материально-технического обеспечения судов и по повышению уровня их информатизации.

Но хотелось бы подчеркнуть, что многие проблемы, которые связаны с деятельностью судебной системы, решить всё-таки не удалось.

Судебную власть или суд - орган, реализующий судебную власть, мы предлагаем рассмотреть, как механизм управления. Судебная власть выполняет свою роль механизма управления путем осуществления своей прямой функции, т.е. вершения правосудия. В правовом государстве только эта ветвь власти обладает данной функцией и полномочиями.

Из Послания Президента РФ к Федеральному Собранию РФ от 25 апреля 2015 года отмечается, что без доверия общества к судебной системе и судебным решениям говорить об эффективности судебной системы и правосудия будет невозможно. После мониторинга опросов общественного мнения выяснилось, что уровень доверия общества к судебной системе

¹¹ Миронова, Г.И. О судебной власти, правосудии и судебном контроле: методическое пособие // Г.И.Миронова, Д.А. Романова - Айрис-пресс, 2014, С. 25

достаточно низкий. Долгое рассмотрение дел, неэффективное рассмотрение дел, необъективные судебные решения являются следствием этого явления.

А если судебная власть не вызывает должного доверия и уважения, разве она может полноценно выступать механизмом управления?

На сегодняшний день современный этап социальных и экономических преобразований требует осуществлять переход имеющихся действующих судов на абсолютно новый, качественный уровень деятельности, требует ставить новые задачи.

Как следствие это предусматривает необходимость привлечения дополнительных ресурсов для повышения эффективности и качества деятельности судов. Необходима серьезная государственная поддержка.

Для анализа деятельности судов муниципального образования и выявления недостатков и проблем в реализации правосудия, мы рассмотрели Промышленный районный суд города Оренбурга.

Итак, первое, что мы выяснили:

1) имеются недостатки в организации деятельности судей. Нередко судьям приходится выполнять функции, которые без ущерба для качества работы могли бы быть делегированы помощникам и специалистам.

3) уровень обеспеченности судов зданиями и их оснащенности не позволяют создать необходимую для внедрения информационных технологий инфраструктуру.

4) также проблемой правового обеспечения системой управления персоналом в Промышленном районном суде г. Оренбурга является непредусмотрительность в плане кадрового обеспечения.

Хотелось бы повториться, что суды РФ - органы, которые реализуют судебную власть. А как следствие суды являются вершителями правосудия, как бы громко это не звучало. Поэтому, мы считаем, что обеспечение судов качественными, компетентными и опытными кадрами просто необходимо и обязательно.¹²

Суд - это орган, реализующий судебную власть. При загруженности судей большую роль играет, конечно же, человеческий фактор. В данном случае из-за этого фактора может быть принято неправосудное судебное решение.

5) проблема некомпетентности судей, выносящих судебные решения, от которых зависит дальнейшая судьба и жизнь гражданина - это тоже достаточно острая проблема на данный момент. При трудоустройстве кандидаты в судьи проходят квалификационные экзамены, а затем стажировку.

6) также хотелось бы выделить проблему трудоустройства кандидатов, уже прошедших квалификационный экзамен, а также процедуру прохождения квалификационного экзамена.

¹² Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции в системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27 июля 2006 г. N 69 // Электронный источник - <http://promyshlenny.orb.sudrf.ru>

В Оренбургской области есть Положение о прохождении стажировки кандидатов на должности судей районных (городских) судов и мировых судей Оренбургской области. К данной стажировке допускается кандидат, который успешно сдал квалификационный экзамен. Одним из немаловажных звеньев в системе отбора претендентов является стажировка в районном суде.¹³

На сегодняшний день такая стажировка проходит без отрыва от основной работы и можно сказать, что процедура самой стажировки является формальной. Такой практике, конечно же, присущи некоторые недостатки.

Такой недостаток, как невозможность стажировки в режиме полного рабочего дня, полного погружения в рабочий процесс, на весь период, который определяется председателем районного суда, поскольку работодатель стажера-кандидата по основной работе, не является заинтересованным в этом. Государство не имеет возможности осуществлять финансирование стажировки с отрывом от основной работы стажера-кандидата, поэтому, конечно же, понятно, почему стажировка проходит в подобном порядке.

Такая стажировка в итоге приводит к тому, что судья только после назначения начинает овладевать непосредственно всеми азами судебной работы и, как следствие, допускаются ошибки при рассмотрении конкретных дел. Это достаточно дорогое удовольствие, которое не может позволить себе государство. Гражданские дела, уголовные дела, судебные постановления, вынесенные с ошибкой, вовлекают в клубок некомпетентности и неорганизованности все больше граждан, как следствие создаются проблемы, которых можно было избежать, и уже непосредственно вышестоящим судебным органам необходимо исправлять неправосудные акты. Данные ситуации влекут за собой колоссальные материальные проблемы, которых можно было избежать, а главное моральные потери, они зарождают недоверие к решениям суда и к справедливости. Поэтому вместо того, чтобы искать помощь и правду в судебных органах, граждане начинают обращаться и жаловаться в СМИ или в иные государственные инстанции, апеллировать к высшим должностным лицам, решать конфликтные ситуации вне правового поля.

В правовом государстве, где осуществляется соблюдение прав и свобод человека, выполняется охрана его интересов, должно обеспечиваться верховенство закона. Только в обществе, где полноценно функционирует механизм разделения властей, где особую роль играет судебная ветвь власти, это является возможным.

Судебная власть в Российской Федерации реализуется только на основании определенных норм права.

¹³ Положение о прохождении стажировки кандидатов на должности судей районных (городских) судов и мировых судей Оренбургской области 10 декабря 2010 г. (с изм. От 30.09.2011 г.) // Электронный источник: <http://ore.vkks.ru/publication/37453>

Судебной власти присущи возможности толкования норм права поэтому можно прийти к выводу, что судебная власть носит правоприменительный характер. Поэтому можно смело говорить, что судебная власть участвует в жизни общества.

Судебная власть наделена широкими полномочиями, которых лишены другие ветви власти, что делает ее уникальной и в каком-то роде независимой. На основании нормативно-правовых актов, суд имеет право лишить гражданина свободы, отменить различные постановления, которые были вынесены исполнительными органами, лишить права собственности на имущество как физическое, так и юридическое лицо. Поэтому, резюмируя всё вышесказанное, можно сказать, что судебная власть имеет достаточно важную роль в управлении государством, так как основной функцией судебной власти является защита прав и свобод граждан РФ. Судебная власть, а именно суд осуществляет поддержание порядка в государстве.

Помимо всего вышеперечисленного суд выступает органом, воспитывающим уважение к закону у граждан РФ.

Поэтому, несомненно, все несовершенства, недостатки и прорехи в судебной власти требуют к себе пристального внимания, а также поиск их решений, исправлений и дополнений.

Использованные источники:

1. Мелехин, А.В. Судебная власть Российской Федерации: курс лекций // А.В. Мелехин – Юнити, 2016, С. 2-6;
2. Миронова, Г.И. О судебной власти, правосудии и судебном контроле: методическое пособие // Г.И.Миронова, Д.А. Романова - Айрис-пресс, 2014, С. 25;
3. Квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции в системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 27 июля 2006 г. N 69 // Электронный источник - <http://promyshlenny.orb.sudrf.ru>;
4. Положение о прохождении стажировки кандидатов на должности судей районных (городских) судов и мировых судей Оренбургской области 10 декабря 2010 г. (с изм. От 30.09.2011 г.) // Электронный источник: <http://ore.vkks.ru/publication/37453>.

*Атаев А.М., кандидат экономических наук
преподаватель кафедры «Международные экономические отношения»
Южно-Российского института управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

*Russia, г. Ростов-на-Дону
Ataev A.M., PhD in Economics, lecturer of the department
«International economic relationship»
South-Russian institute of management
Russian academy of national economy and civil service
under President of Russian Federation
Russia, Rostov-on-Don*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ

Аннотация: В статье рассмотрены основные инструменты государственной политики по стимулированию экспорта сельскохозяйственного машиностроения: выделены основные преимущества и недостатки. Определены приоритетные направления по модернизации применяемой политики.

Ключевые слова: экспорт, сельскохозяйственное машиностроение, государственная политика, экономическая безопасность

STATE POLICY OF EXPORT SUPPORT OF AGRICULTURAL MACHINERY

Annotation: The article discusses main tools of state policy to stimulate the export of agricultural machinery: highlighted the main advantages and disadvantages. Identified priority directions for the modernization of the applied policy.

Key words: export, agricultural machinery, state policy, economic safety

Одним из основных направлений экономической политики последних лет является минимизация степени влияния экспорта сырьевого сектора на макроэкономическую ситуацию в стране. Как показал опыт предшествующих лет, сильная зависимость экономики России от конъюнктуры мировых цен на энергоносители является дестабилизирующим фактором экономической безопасности (см. Рисунок 1). Как видно из рисунка, динамика роста ВВП России имеет ярко выраженную корреляцию от темпов прироста продаж нефти. Исходя из этого, приобретает актуальность стимулирование экспорта несырьевого сектора с целью стабилизации платежного баланса в долгосрочной перспективе и уменьшения влияния мировых цен на энергоносители на динамику экономического роста.

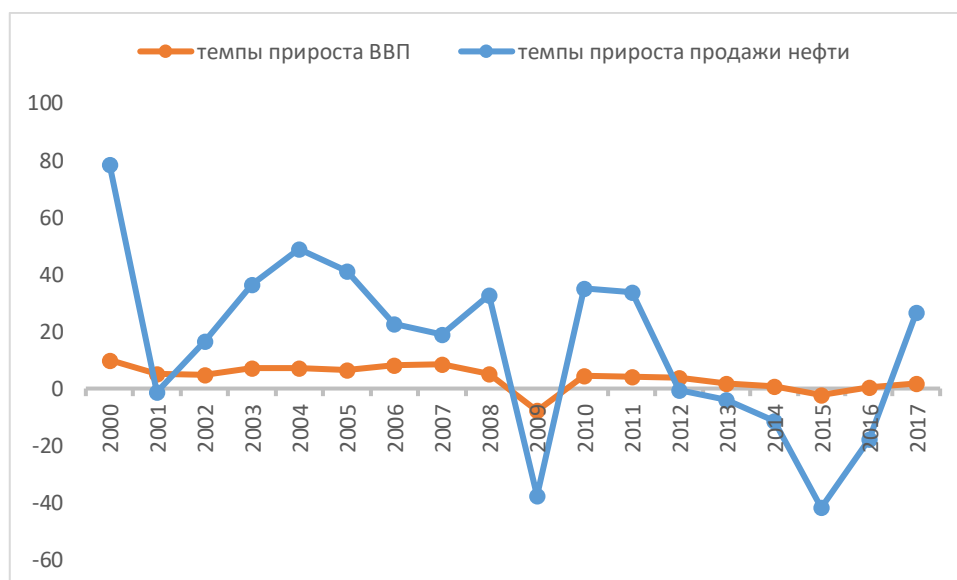


Рисунок 1 – Сравнительная динамика темпов прироста продаж нефти и темпов прироста ВВП России¹⁴

Отрасль сельскохозяйственного машиностроения имеет важное значение для российской экономики в плане обеспечения продовольственной и экономической безопасности, а также обладает значительным потенциалом для увеличения отечественного экспорта. Опыт развитых стран показывает, что динамичное развитие данной отрасли возможно только при активной поддержке со стороны государства. В настоящее время Правительством РФ приняты ряд постановлений, направленных на стимулирование экспорта сельскохозяйственной техники:

1) Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2017 г. N 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции". Данная программа позволяет компенсировать транспортные затраты производителям сельхозтехники до 25% от стоимости продукции и до 80% от суммы затрат на перевозку. Эффективность субсидирования транспортных затрат достаточно высокая. Указанная мера поддержки является ключевой при выходе на дальние рынки (ЮАР, Алжир, Монголия и др). В нынешнем виде существует чуть более двух лет. В настоящее время в Постановление вносятся изменения.

2) Постановление Правительства РФ от 24 октября 2018 г. № 1269 "О предоставлении в 2018 году субсидий из федерального бюджета российским организациям сельскохозяйственного машиностроения на возмещение части

¹⁴ Рассчитаны авторами на основе данных Всемирного Банка (<https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=2&country=RUS>) и Федеральной службы государственной статистики (<http://www.gks.ru/>)

затрат, понесенных в связи с гарантией обратного выкупа продукции”. Данное постановление предусматривает возмещение до 15% от стоимости продукции без учета транспортных затрат и НДС за счет средств государственного бюджета для продукции реализованной с гарантией обратного выкупа. Аналогичные инструменты стимулирования продаж активно применяются в развитых странах и направлены на увеличение доли рынка отечественных производителей сельхозтехники. Главной целью постановления является построение вторичного рынка сельхозмашин. Однако это возможно при долговременном действии программы. Минусом же является то, что бюджет на цели организации «обратного выкупа» был выделен государством однократно, только в 2018 году. Фактически мера поддержки просуществовала несколько месяцев.

3) Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1368 "О предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности". Данное Постановление предусматривает компенсацию затрат сельхозпроизводителей на регистрацию товарных знаков на внешних рынках от 70% до 100% понесенных затрат. Затраты на оформление защиты товарных знаков за рубежом являются существенными. Список требуемых документов, приведенных в постановлении, не является исчерпывающим, допускает двойное толкование. Более того, бюджет под субсидирование данных расходов в 2019 году также не предусмотрен. В неизменном виде программа просуществовала чуть более двух лет.

4) Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2016 г. N 1388

"О предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов". Субсидия предоставляется организации на компенсацию части затрат на оценку соответствия, омологацию и разработку требований, понесенных непосредственно организацией в течение года, в котором предоставляется субсидия, и предшествующего года. В 2016 году субсидия предоставляется на компенсацию части затрат, понесенных организацией не ранее 1 июня 2015 г¹⁵. Предельный размер субсидии может достигать 10% от стоимости высокотехнологичной продукции. При подготовке пакета документов для получения указанного финансирования необходимо учесть весь спектр затрат предприятия на НИОКР. Более того, получателю необходимо соблюсти цель предоставления государственной поддержки - доказать, что без проведения усовершенствований машина не может быть реализована на зарубежных рынках. Это еще более сложная задача, чем собрать подтверждение понесенных расходов.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2016 г. N 1388 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов"

5) Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники". Данное Постановление является основным драйвером роста всего сельхозмашиностроения последних пяти лет, предусматривает компенсацию от 15 до 25% (в зависимости от региона) стоимости сельхозтехники в случае предоставления скидки конечному покупателю. Такая компенсация выпадающего дохода предприятия и удешевление техники для агрария позволяют стимулировать рост продаж сельхозтехники и способствуют повышению конкурентоспособности отечественного производителя.

С момента реализации данной меры поддержки российского производителя сельхозтехники наблюдается устойчивый тренд роста производства зерноуборочных комбайнов. К примеру, за 2012-2017 гг. производство комбайнов увеличилось на 31%, или на 1808 штук в абсолютном выражении (см. Рисунок 2). В среднем каждый год происходит рост производства комбайнов на 244 шт. Стимулирование продаж на рынке РФ, их рост в течение последних лет позволяет предприятию инвестировать, наращивать свою долю рынка и как следствие выходить на новые зарубежные рынки. Программа «1432» очень важна для всего сельхозмашиностроения страны. И несмотря на то, что программа является высокоэффективной, есть планы по ее сворачиванию. Прекращение действия данной меры поддержки отечественных машиностроителей будет существенным ударом по темпам дальнейшего роста производства и удорожанию техники для аграриев.

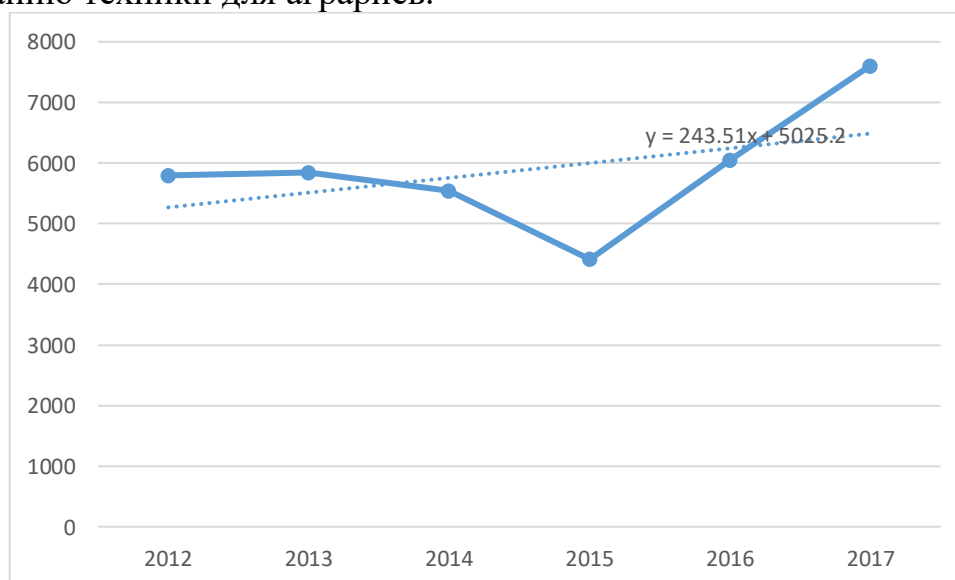


Рисунок 2 – Динамика производства зерноуборочных комбайнов, штук¹⁶

Таким образом, можно констатировать, что применяемые меры стимулирования экспорта сельскохозяйственного машиностроения являются достаточно эффективными, ощутимо способствуют повышению

¹⁶ Составлена авторами на основе данных http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/natura/natur-god.htm

конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках. Реализация указанных инструментов стимулирования способствует поддержанию устойчивого тренда увеличения производства сельхозтехники на протяжении последних 6-7 лет, что является важным фактором роста конкурентоспособности экономики России и повышения ее продовольственной безопасности.

Вместе с тем, наряду с обозначенными преимуществами проводимой политики, можно выделить ряд сдерживающих факторов экспорта отечественной продукции:

1) Ключевым условием эффективности для государственных программ поддержки сельхозмашиностроения является их долговременность, действие без изменения условий в течение не менее пяти лет. Любое производство - это плановая экономика (план закупок, план производства, план продаж, план развития сети продаж и т.д.). На изучение «правил игры» (условий предоставления государственных денег), а также транслирование этих условий в рынок (например, предоставление скидки при реализации), и наконец, качественный сбор пакета документов для контролирующего Министерства уходит до полутора лет. Частая смена «правил игры» - изменения и корректировки уже реализуемых мер – ведет к прямым убыткам производителей, как максимум, и репутационным рискам – как минимум.

2) Для повышения эффективности новых инструментов стимулирования, новые программы государственной поддержки должны тщательно разрабатываться с учётом мнения экспертного сообщества, что в дальнейшем позволит снизить риск остановки программы, внесения корректив в Постановления Правительства и их доработки;

3) *ассимметричность бюджетной политики и программ стимулирования экспорта сельхозтехники.* Программы государственной поддержки должны своевременно финансироваться с целью недопущения отказов или переноса на будущее сделок с конечными покупателями. Нехватка финансовых ресурсов для реализации мер стимулирования негативно влияет на их эффективность, чревата репутационными рисками для предприятия;

4) *влияние макроэкономических и неэкономических факторов на реализацию программ стимулирования.* Обязательства участников по программам не должны зависеть от экзогенных факторов, на которые они не имеют влияния (конъюнктура рынка, курс российского рубля, политические риски, изменение мер государственной поддержки и пр.). Прогнозируемость и стабильность инструментов стимулирования позволяют формировать отечественным промышленным предприятиям эффективные среднесрочные планы производства, рационально распределять финансовые потоки и разрабатывать действенные инвестиционные планы в основной капитал.

Использованные источники:

1. Данные Всемирного Банка [Электронный ресурс]: 2019. – Режим доступа: (<https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=2&country=RUS>), свободный. – Загл. с экрана.

2. Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: 2019. – Режим доступа: (<http://www.gks.ru/>), свободный. – Загл. с экрана.
3. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2016 г. N 1388 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов"
4. Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2017 г. N 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции"
5. Постановление Правительства РФ от 24 октября 2018 г. № 1269 "О предоставлении в 2018 году субсидий из федерального бюджета российским организациям сельскохозяйственного машиностроения на возмещение части затрат, понесенных в связи с гарантией обратного выкупа продукции"
6. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2016 г. № 1368 "О предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности"
7. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники"

*Бикчуркина А. Ф.
студент магистратуры
2 курс факультет «Экономики и управления»
Пензенский государственный университет
Россия, Пенза
Bikchurkina A.F.
graduate student 2 year
faculty of Economics and Management
Penza State University
Russia, Penza*

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА И
ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ
PROBLEMS OF FORMING THE INCOME OF THE BUDGET AND
WAYS OF THEIR SOLUTION**

Аннотация. В статье рассматриваются основные источники доходов федерального бюджета, основные проблемы формирования доходов федерального бюджета в условиях макроэкономической нестабильности. В работе предлагаются меры по решению выявленных проблем формирования части доходов бюджета и возможных дополнительных резервов для роста доходов федерального бюджета.

Annotation. The article discusses the main sources of revenues of the federal budget, the main problems of the formation of revenues of the federal budget in conditions of macroeconomic instability. The paper proposes measures to address the identified problems of forming part of the budget revenues and possible additional reserves for the growth of federal budget revenues.

Ключевые слова: бюджет, доходы бюджета, бюджетная политика, налоговые доходы, неналоговые доходы.

Keywords: budget, budget revenues, fiscal policy, tax revenues, non-tax revenues.

На любом этапе развития государства невозможно вести цивилизованную социально-экономическую жизнь по всей стране без разработки стратегии формирования денежных бюджетных средств, а также соответствующего уровня реализации теоретической базы, разработанной на практике. Бюджетные поступления составляют финансовую основу для постоянного решения государством задач и функций, с которыми оно сталкивается.

Проблема формирования доходов федерального бюджета важна в современных условиях, поскольку они являются основой жизнеобеспечения населения.

Государственное управление, особенно бюджетная политика государства, должно основываться на прочной финансово-экономической основе, которая в своей основной части состоит из доходов местных

бюджетов, поэтому местные власти сталкиваются с такой проблемой, как дефицит доходов муниципалитетов.

Бюджетный кодекс определяет бюджет, как форму денежных доходов и расходов, предназначенных для выполнения задач и функций, возложенных на федеральные и региональные субъекты самоуправления¹⁷.

На сегодняшний день бюджетная система в России, столкнулась с рядом внутренних и внешних проблем, которые подрывают стабильность национального благосостояния и влияют на возможность мобилизации средств в фонды бюджетной системы.

Сложность формирования и управления доходной частью бюджета в РФ усугубляется рядом неблагоприятных факторов. Такими факторами, прежде всего, являются¹⁸:

- неравномерное развитие экономической базы регионов, территорий и муниципалитетов;

- существенные различия в транспортной и социальной инфраструктуре;

- чрезмерная централизация планирования и контроля распределения бюджетных средств;

- неспособность учесть все особенности и проблемы конкретного муниципалитета федеральным центром.

Еще одна из важнейших проблем связана с прогнозированием и планированием доходов федерального бюджета, в связи с тем, что при формировании доходной части бюджета не используются многими главными администраторами утвержденные методики. Расчеты не всегда предусматривают дополнительные доходы за счет улучшения налогового администрирования, что приводит к завышению прогнозов доходов. В законе не определяются органы исполнительной власти, уполномоченные подтверждать наличие оснований для предоставления отсрочки / выплаты по уплате налоговых платежей, и не решаются вопросы взыскания/списания налоговой задолженности.

На формирование доходной части бюджета оказывают влияние также следующие внешнеэкономические факторы¹⁹:

- сильная зависимость России от экспорта небольшой группы сырья и горючих материалов, что делает ее уязвимой к циклическим колебаниям, волатильности мировых цен на энергоносители;

- усиление борьбы великих держав за доступ к сырьевым товарам, что ведет к росту конфликтов в мировой экономике и дестабилизации рынков сырьевых товаров;

¹⁷ Будович, Ю.И. Формирование российского бюджета с учетом политических и экономических рисков / Ю.И. Будович // Экономика. Налоги. Право. - 2015. - №1. - С. 13-21.

¹⁸ Ложечко, А.С. Управление доходами бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях экономической неопределенности : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Ложечко Александр Сергеевич; [Место защиты: Финансовый ун-т при Правительстве РФ]. - Москва, 2017. – С. 67

¹⁹ Быкова, Н.Н. Анализ налоговых доходов федерального бюджета / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. - 2016. - №28. - С. 358-362.

- низкая конкурентоспособность отраслей и обрабатывающей промышленности, что снижает позиции России на перспективных мировых рынках;

- недостаточность зарубежных инвестиций направленных на модернизацию российской экономики.

Все это влияет на эффективность экономики и уровень социально-экономического развития государства, в особенности регионов, а также на состояние муниципального бюджета.

Перспективы формирования собственных доходов местных бюджетов в РФ зависят от решения ряда задач²⁰:

Во-первых, это четкое определение в законодательстве понятия собственных доходов местных бюджетов.

Во-вторых, улучшение финансовой автономии муниципалитетов может быть достигнуто путем перевода на местный уровень «полноценных» источников дохода, генерируемых системой собственных доходов.

В-третьих, это стабильность источников доходов местных бюджетов, обработка механизмов их доходов, что позволит местным органам власти действовать с учетом перспектив, планировать свои усилия на несколько лет вперед, сосредоточив ресурсы в правильных направлениях.

В-четвертых, местные бюджеты должны быть заполнены таким образом, чтобы местные органы власти имели стимулы для социально-экономического развития территории.

В-пятых, необходимо разработать подлинный механизм судебной защиты права местных органов власти на требуемом уровне собственных доходов местных бюджетов.

Таким образом, доходы местных бюджетов должны стать важным ресурсом для эффективного осуществления возложенных на них полномочий по расходованию, включая выравнивание бюджетной безопасности муниципалитетов.

Для того чтобы муниципалитеты стали более самостоятельными и независимыми, необходимо усовершенствовать и расширить систему внутренних ресурсов для увеличения доходной части местных бюджетов. Эти ресурсы являются налоговыми доходами. Привязка базы доходов муниципальных бюджетов к единому, даже стабильному источнику не является экономически жизнеспособной и может привести к потере финансовой устойчивости местных бюджетов. Было бы более целесообразно установить два или три основных источника дохода для каждого уровня бюджета, чья налоговая база отличается.

В нынешних условиях необходим четкий экономический прогноз Минэкономразвития на следующий финансовый год, необходимы сценарии

²⁰ Моделирование процессов формирования доходной части бюджета на региональном уровне: монография / [В. М. Ходачек и др.] ; под ред. В. Н. Наумова ; Федеральное гос. бюджетное образовательное учреждение высш. образования «Российская акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Российской Федерации», Северо-Западный ин-т упр. - Санкт-Петербург : Северо-Западный ин-т упр. - фил. РАНХиГС, 2016. – С. 61

экономического развития и меры государственного регулирования, которые будут применяться в тех или иных случаях.

Доходная часть бюджета формируется не только налоговыми доходами, но и неналоговыми доходами. Барьеры, препятствующие повышению эффективности неналоговых поступлений в бюджет, являются проблемой сбора этих поступлений из-за их неравномерного распределения и трудностей в прогнозах, поскольку многие источники являются точечными.

Для увеличения доходной части бюджетов необходимо оптимизировать неналоговые поступления, в этом направлении целесообразно разработать следующие механизмы²¹:

- увеличение доходов от использования государственного и муниципального имущества;

- принятие нормативных актов, регулирующих размер и порядок вычетов из муниципального бюджета части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

В заключение следует отметить, что в нынешних условиях одним из приоритетов бюджетной политики является увеличение доходов федерального бюджета. На мой взгляд, рост доходов федерального бюджета может быть обеспечен только постоянными и научно обоснованными изменениями в управлении налоговыми и неналоговыми доходами федерального бюджета и стабильными бюджетными правилами, регулирующими поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет. Похоже, что резервы роста доходов федерального бюджета на текущий и среднесрочный период связаны с²²:

- расширение перечня продуктов, подлежащих акцизу, и введение акцизов на продукты, использующие вредные вещества (ГМО, усилители вкуса, искусственные красители, пальмовое масло и др.), которые вместе с табачными алкогольными продуктами вредят здоровью людей;

- пересмотр системы налоговых льгот по налогу на прибыль путем отмены льгот, которые не являются целевыми;

- оценить фактическую налоговую нагрузку на экономику в целом, а также отдельно на предприятия и население для ее своевременной корректировки на фоне снижения темпов экономического роста;

- при решении общих макроэкономических проблем, включая сокращение неформального сектора национальной экономики, увеличение деловой активности и развитие отечественного производства в некоммерческом секторе экономики.

Использованные источники:

²¹ Потенциал роста налоговых доходов региональных и местных бюджетов: монография / [М. Р. Пинская, С. В. Богачев, Н. Н. Башкирова и др.] ; под общей редакцией доктора экономических наук М. Р. Пинской ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - Москва : ИНФРА-М, 2018. – С. 113

²² Павлов, В.И. Инновационная парадигма формирования доходов бюджета бюджетной системы страны: научный доклад / В. И. Павлов. - Москва : Ин-т экономических стратегий РАН : РУБИН, 2017. – С. 29

1. Будович, Ю.И. Формирование российского бюджета с учетом политических и экономических рисков / Ю.И. Будович // Экономика. Налоги. Право. - 2015. - №1. - С. 13-21.
2. Быкова, Н.Н. Анализ налоговых доходов федерального бюджета / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. - 2016. - №28. - С. 358-362.
3. Вердиев, Д.А. Доходы федерального бюджета, пути их роста / Д.А. Вердиев // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2016. - №12. - С. 14-17.
4. Ложечко, А.С. Управление доходами бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях экономической неопределенности : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Ложечко Александр Сергеевич; [Место защиты: Финансовый ун-т при Правительстве РФ]. - Москва, 2017. - 208 с.
5. Моделирование процессов формирования доходной части бюджета на региональном уровне: монография / [В. М. Ходачек и др.] ; под ред. В. Н. Наумова ; Федеральное гос. бюджетное образовательное учреждение высш. образования «Российская акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Российской Федерации», Северо-Западный ин-т упр. - Санкт-Петербург: Северо-Западный ин-т упр. - фил. РАНХиГС, 2016. - 172, [1] с.
6. Павлов, В.И. Инновационная парадигма формирования доходов бюджета бюджетной системы страны: научный доклад / В. И. Павлов. - Москва : Ин-т экономических стратегий РАН : РУБИН, 2017. - 38 с.
7. Потенциал роста налоговых доходов региональных и местных бюджетов: монография / [М.Р. Пинская, С.В. Богачев, Н.Н. Башкирова и др.] ; под общей редакцией доктора экономических наук М.Р. Пинской; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. - Москва : ИНФРА-М, 2018. - 145 с.

*Богомолова Е.В.
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
студентка группы ГМУ-1322*

*Вишневская А.В.
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
к.ф.н., доцент*

МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: в работе рассматриваются вопросы совершенствования кадровой политики в органах местного самоуправления, привлечения на муниципальную службу и стимулирования молодых квалифицированных специалистов; формулируется вывод о необходимости принятия мер для изменения ситуации в сфере подбора и развития персонала в органах местного самоуправления.

Ключевые слова: муниципальная служба, органы местного самоуправления, мотивация, стимулирование.

*Bogomolova E. V.
Ural Institute of management - branch of RANEPA
student group GMU-1322
Vishnevskaya A.V.*

*Ural Institute of management - branch of RANEPA
Ph. D., associate Professor*

MEASURES TO IMPROVE THE PERSONNEL POLICY OF LOCAL GOVERNMENTS

Abstract: the paper considers the issues of improving personnel policy in local governments, attracting to the municipal service and stimulating young qualified professionals; the conclusion is drawn about the need to take measures to change the situation in the field of recruitment and development of personnel in local governments.

Keywords: municipal service, local governments, motivation, stimulation.

В современных условиях развития формирование муниципальной кадровой политики является решающим фактором преодоления негативных процессов в экономике и в социальной жизни муниципалитета. Даже четко проработанные законы, указы и распоряжения, не будут эффективно действовать на практике, если не изменится кадровый состав органов местного самоуправления и технологии работы с ним.

В настоящее время проводимые в России реформы сталкиваются с определенными проблемами, например:

1. дефицит квалифицированных кадров на муниципальном уровне власти;
2. несовершенство системы кадрового роста и материального стимулирования труда.

Именно поэтому, особую актуальность приобретает проблема формирования эффективной кадровой политики органов местного самоуправления и разработка системы управления кадрами муниципальной службы.

Организационно-методологическое обеспечение реализации кадровой политики муниципальной службы является неотъемлемой частью более обширной проблемы - обеспечения эффективности реализации властных полномочий органами муниципальной власти Российской Федерации и повышения профессионального уровня муниципальных служащих Российской Федерации. На сегодняшний день необходимо формирование социального слоя профессионально подготовленных и нравственно воспитанных муниципальных служащих, способных гарантировать высокую социальную эффективность и безупречность работы органов местного самоуправления в Российской Федерации.

На наш взгляд, наиболее перспективными формами обновления кадрового состава органов местного самоуправления может стать использование новых методов отбора на вакантные должности муниципальной службы и формирование молодежного кадрового резерва в органах местного самоуправления.

В качестве метода отбора, который не применяется в органах местного самоуправления города Екатеринбурга, но процедура данного метода отбора подробно описана в методических рекомендациях по подбору кадров в органы местного самоуправления Ростовской области, нами предлагается привлечение кандидатов на вакантные должности муниципальной службы путем трехступенчатого отбора. Суть технологии состоит в том, что подбор кадров на должности муниципальной службы проводится в три этапа.

На первом этапе осуществляется поиск кандидатов с применением процедур подбора кадров, формируется предварительная база данных о кандидатах, осуществляется сбор информации от кандидатов.

На втором этапе после формирования предварительной базы кандидатов на вакантную должность, отвечающих необходимым требованиям, проводится предварительный отбор, который может включать в себя следующая последовательность действий:

- изучение сведений, содержащихся в стандартных формах, анкетах и резюме. Сведения, представленные гражданином при поступлении на муниципальную службу, проверяются в установленном федеральными законами порядке. В случае установления в процессе проверки, обстоятельств, препятствующих поступлению гражданина на муниципальную службу, указанный гражданин информируется в письменной форме о причинах отказа;

- сбор, проверка информации о кандидате с прежнего места работы или учебы;

- предварительное собеседование кандидата с руководителем кадровой службы органов местного самоуправления.

Предварительный отбор, как правило, осуществляется работниками подразделения муниципальной службы с привлечением, в случае необходимости, руководителя подразделения органа местного самоуправления, в котором имеется вакантная должность муниципальной службы, для замещения которой проводится отбор кандидатов.

На следующем этапе кандидаты, прошедшие предварительный отбор, привлекаются кадровой службой органа местного самоуправления к основным мероприятиям по отбору кадров, которые направлены на оценку профессиональных и личностных качеств кандидатов, их соответствия квалификационным требованиям.

Оценку кандидатов проводят по следующим критериям:

1. профессиональные знания;
2. профессиональные навыки;
3. личностные качества;
4. отношение к работе;
5. комплексные, профессионально значимые психофизиологические качества;
6. общекультурные качества личности.

Оценка кандидатов может осуществляться любым методом отбора персонала, не противоречащим законодательству России, в том числе могут использоваться следующие методы: анкетирование; тестирование; групповые дискуссии; решение проблем; решение кейс-дача; иные методы оценки.

Применение всех перечисленных методов оценки является не обязательным. Выбор оптимального метода оценки кандидата осуществляется кадровой службой органов местного самоуправления.

Итоги оценки кандидата, как правило, используется для проведения следующего отборочного мероприятия – собеседования с кандидатом.

Собеседования с кандидатами на должности муниципальной службы, как правило, проводятся вышестоящим руководителем в форме индивидуального интервью.

Второе предложение автора касается формирования молодежного кадрового резерва в органах местного самоуправления.

В настоящее время в Российской Федерации Молодежный кадровый резерв формируется на государственном уровне, и на уровне местного самоуправления в некоторых субъектах Российской Федерации (например, в ЯНАО И ХМАО), поэтому в качестве меры совершенствования кадровой политики органов местного самоуправления, автор работы предлагает применять данную технологию.

Вопрос формирования в органах местного самоуправления перспективного кадрового резерва с участием молодежи актуален на сегодняшний день по нескольким причинам. Прежде всего, это развитие кадрового резерва как технологии на муниципальной службе. Во-вторых, в настоящее время актуальной является проблема поиска талантливых

молодых людей в различных сферах и их дальнейшего профессионального развития и их работы в муниципалитетах.

Кадровый потенциал, который формируется из молодых людей, необходим для внедрения и реализации инновационных технологий в деятельность муниципальных органов, аппарата управления.

Технология включения молодежи в кадровый резерв муниципальной службы должна быть основана на следующих направлениях этапов: отбор; формирование базы данных; разработка и внедрение различных программ обучения и стажировок; системы аттестации, ротации внутри кадрового резерва; предоставление возможности перехода из одного кадрового резерва в другой.

В связи с этим существенным направлением в работе с молодежным кадровым резервом является, например, приглашение в органы местного самоуправления на стажировку студентов высших профессиональных учебных заведений.

Квалификационные требования к кандидатам на включение в кадровый резерв муниципальной службы по данному направлению должны основываться на определенных критериях, например:

1. лидерский потенциал;
2. уровень организационных, коммуникативных, и творческих способностей;
3. высокие результаты и достижения в образовательной или профессиональной области;
4. высокий уровень мотивации к работе в органах местного самоуправления;
5. гражданская ответственность.

Дополнительным направлением в формировании молодежного кадрового резерва могут стать: обучающие семинары; курсы повышения квалификации; участие молодых резервистов в различных форумах, городских и всероссийских конкурсах, круглых столах на базе государственных межведомственных объединений и т.д.

Таким образом, применение данных мер совершенствования кадровой политики органов местного самоуправления на практике должно повлиять на повышение эффективности кадровой политики муниципального образования и поднять престиж профессиональной деятельности муниципального служащего.

Использованные источники:

1. Управление персоналом: теория и практика: Кадровая политика и стратегия управления персоналом. Москва: Проспект, 2014. 59 с.
2. Знаменский Д. Ю. Кадровая политика и кадровый аудит организации. Москва: Юрайт, 2014. 365 с.

3. Кудеев А. Открытый набор в органы власти // Государственная служба. 2014. № 2. С. 37-41.
4. Мюллер Е. Антикоррупционные механизмы в кадровых технологиях // Кадровик. 2015. № 9. С. 84-94.

*Вайлерт Е.А.
студент магистратуры
ИТМО*

г. Санкт-Петербург, Россия

САМОФИНАНСИРОВАНИЕ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ МЕТОД ПРОЕКТНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Аннотация. Наличие грамотно построенной стратегии финансирования инвестиционных проектов определяет их успешное выполнение и в последующем ввод в промышленную эксплуатацию. В данной статье приведены аспекты о финансировании инвестиционных проектов, основные направления выбора стратегии самофинансирования, а также влияние внешних и внутренних факторов организации на определение метода финансирования. Задачей исследования является выявление оптимального метода финансирования инвестиционного проекта в условиях первого жизненного цикла.

Ключевые слова: инвестиционные проекты, самофинансирование, стратегия финансирования, жизненный цикл предприятия.

*Vaylert E.A.
student
The ITMO*

Saint-Petersburg, Russia

САМОФИНАНСИРОВАНИЕ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ МЕТОД ПРОЕКТНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Abstract. The presence of a competently constructed strategy for financing investment projects determines their successful implementation and subsequent commissioning. This article describes aspects of financing investment projects, the main directions of choosing a self-financing strategy, as well as the influence of external and internal factors of the organization on determining the financing method. The objective of the study is to identify the optimal method of financing an investment project in the first life cycle.

Key words: investment projects, self-financing, financing strategy, enterprise life cycle.

На начальных стадиях жизненного цикла предприятия основным фактором, характеризующим финансирование инвестиционного проекта, является обоснование стратегии финансирования, которое предполагает выбор одного из методов финансирования, определение его источников и структуры.

На практике под методом финансирования инвестиционного проекта понимают способ привлечения инвестиционных ресурсов в целях обеспечения финансовой реализуемости и устойчивости проекта.

В качестве основных методов финансирования инвестиционных проектов выступают:

- самофинансирование, т.е. осуществление инвестирования только за счет собственных средств;
- долевое финансирование;
- кредитное финансирование;
- лизинг;
- бюджетное финансирование;
- смешанное финансирование на основе различных комбинаций описанных выше способов;
- проектное финансирование [1, с. 48].

Денежные средства, которые используются в качестве инвестиционных ресурсов, представляют собой источники финансирования, которые, в свою очередь, подразделяются на внешние и внутренние.

К внешним источникам финансирования относятся привлеченные извне денежные средства (банковские кредиты, займы, привлечение частных и государственных инвесторов). Чаще всего с помощью внешних источников финансируются капиталоемкие инвестиционные проекты, требующие значительно большего объема денежных средств, чем имеется в свободном распоряжении организации [3, с. 86].

К внутренним источникам финансирования можно отнести денежные средства, находящиеся в распоряжении предприятия (уставный капитал, чистая прибыль, амортизационные отчисления). Внутреннее финансирование свойственно небольшим проектам, реализуемым на предприятиях первого жизненного цикла.

С учетом вышеперечисленных условий выбирается стратегия финансирования инвестиционного проекта, которая должна обеспечить:

- полный объем инвестиций для реализации инвестиционного проекта в целом и на каждом этапе анализируемого периода;
- оптимизацию структуры источников финансирования инвестиций;
- снижение капитальных затрат и рисков инвестиционного проекта.

Рассмотрим объем и способ финансирования инвестиционных проектов в г. Санкт-Петербург для предприятий первого жизненного цикла. Данные об объемах и способах финансирования за 2017-2018гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Объем и способ финансирования инвестиционных проектов
предприятиями первого жизненного цикла в г. Санкт-Петербург за 2017-
2018гг.

	2017 г.	2018 г.
Объем финансирования инвестиционных проектов из внутренних источников предприятий первого жизненного цикла, млн. руб.	51 651, 2	59 862,4
Объем финансирования инвестиционных проектов из внешних источников предприятий первого жизненного цикла, млн. руб.	38 412,6	41 118,0

Источник: составлено автором с сайта <http://www.gks.ru>.

Принимая во внимание описанные выше данные, можно сделать вывод о том, что внутренние источники финансирования преобладают над внешними на 34,46% в 2017г., на 45,59% в 2018г.

Также темп прироста использования внутренних источников в 2018г. по сравнению с 2017г. составил 15,90%, в то время как темп прироста использования внешних источников составил лишь 7,04%. Это свидетельствует о том, что на этапе разработки и введения в эксплуатацию инвестиционного проекта для предприятий первого жизненного цикла приоритетным является использование внутренних источников финансирования, поскольку, как правило, проекты не являются масштабными и капиталоемкими, для их реализации достаточно средств, имеющихся в распоряжении организации, а также привлечение инвесторов часто не является возможным в силу недолгого существования самой организации, невозможности предоставить инвесторам долгосрочную финансовую и иную отчетность, характеризующую устойчивое и успешное функционирование организации на рынке.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что финансирование инвестиционных проектов - трудоёмкий процесс, предполагающий не только выбор способа финансирования, но и чёткое и грамотное планирование стратегии проекта в целом. Выбор источников финансирования для организации первого жизненного цикла является основополагающим инструментом в ходе финансирования инвестиционного проекта, обеспечивающим реализацию проекта в срок. Наличие необходимых внутренних источников для финансирования проекта напрямую определяет его эффективность.

Использованные источники:

1. Басовский Л. Е., Басовская Е. Н. Экономическая оценка инвестиций. Учебное пособие. — М.: ИНФРА-М, 2018 г. — 238 с.
2. Лимитовский, М.А. Инвестиционные проекты и реальные опционы на развивающихся рынках - М.: Дело, 2017. - 518 с.
- Лумпов, А.А. Бизнес-планирование инвестиционных проектов - М.: АВТОР, 2018. - 375 с.

3. Маховикова, Г.А. Инвестиционный процесс на предприятии - М.: СПб: Питер, 2017. - 179 с.
4. Станиславчик, Е. Н. Бизнес-план. Управление инвестиционными проектами - М.: Ось-89, 2018. - 128 с.
5. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. Коэффициенты платежеспособности и финансовой устойчивости организаций/ [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://gks.ru/folder/11192/rosstat/ru/statistics/wages3/>– Заглавие с экрана. – На рус. яз. Дата обращения: 23.09.2019.

*Гапонова С.Н., д.э.н., доцент
Московский гуманитарно-экономический университет (МГЭУ)
Воронежский филиал
Россия, г. Воронеж*

НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Доказывается необходимость совершенствования существующей модели мировой экономики, ставшей глобальной причиной мирового экономического кризиса 2008-2009 гг. Предложены мероприятия, которые помогут отодвинуть очередную волну мирового экономического кризиса.

Ключевые слова: мировой экономический кризис, торговая экспансия, модель мирового экономического развития, прозрачность мировой финансовой системы, обмен информацией, новые принципы подготовки научных, управленческих, профессиональных кадров.

*Gaponova S.N., Dr.Econ.Sci., associate professor
Moscow Humanitarian and Economic University (MHEU)
Voronezh branch
Russia, Voronezh*

NEED AND DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF MODEL OF DEVELOPMENT OF GLOBAL WORLD ECONOMY

Summary. Need of improvement of the existing model of the world economy which became the global reason world an economic crisis of 2008-2009 is proved. Actions which will help to remove the next wave of the global economic crisis are offered.

Keywords: global economic crisis, trade expansion, model of world economic development, transparency of a world financial system, exchange of information, new principles of training of scientific, administrative, professional staff.

Экономика России, как и любого другого динамично развивающегося государства, не может ориентироваться исключительно на внутренний рынок. Гораздо выгоднее и эффективнее развивать отрасли изначально ориентированные как на внутренний, так и на внешний рынок. Первый из них позволяет полностью удовлетворить потребности внутри страны, а второй – обеспечивает рост эффективности, увеличение числа рабочих мест за счет расширения производства, пополнение валютных поступлений. Гармоничное наполнение этих рынков в равной мере положительно сказывается как на экономических показателях отдельного предприятия, так и на всей экономике в целом. Однако из важных и очевидных задач современного полноценного участия России в интеграционном процессе, является совершенствование модели глобальной мировой экономики.

В настоящее время мировая экономика имеет ежегодный прирост в 2,8%, в 2011-2018 гг. Думается, что он обусловлен использованием потенциала, который был заложен в годы предшествовавшие кризису 2008-2009 годов. Несмотря на это, очевиден факт нарастания кризиса мировых экономических отношений, который становится более масштабным, включая и новые отрасли, и новые страны. Этот кризис возник не на пустом месте, а представляет собой проявление синергического эффекта накопления самых разных проблем, накопившихся за последние несколько десятилетий.

Частичное смягчение или краткосрочное снятие остроты проблем мировая экономика получила за счет изменения структуры мирового рынка. Она стала возможной за счет изменения статуса государств, ранее входивших в состав Совета экономической взаимопомощи (СЭВ), а также бывших республик Советского Союза. Чисто территориально и по количеству населения общая совокупность стран Восточной Европы с учетом европейской части России и союзных республик значительно превышал рынок стран Западной Европы. Открылись границы и появились большие перспективы наращивания производства, и освоения новых рынков сбыта. Мировая торговля из стран Западной Европы стала стремительно осваивать новые территории и выступила мощным стимулом экономической экспансии на Восток. В последующие 16 лет после распада СССР и роспуска СЭВ до начала мирового экономического кризиса (2008-2009) рост мировой торговли в два раза превышал рост мирового ВВП.

Одновременно с торговой экспансией активно распространялась и навязывалась евроатлантическая модель экономического развития, как единственно возможная и наиболее эффективная. Сами государства, исповадавшие эту модель, а это страны Западной Европы, входившие в Европейский союз (ЕС), активно расширяли свои границы. Так, если на начало 1990 года он насчитывал 12 государств, то за пять последующих лет число членов Союза увеличилось более чем в два раза и в него стало входить 25 стран. Понятно, что его увеличение произошло за счет государств, которые ранее входили в состав СЭВ. В настоящее время в ЕС насчитывает 28 государств с учетом Великобритании, еще вышедшей из состава ЕС.

Естественно, что приток новых государств придал определенный импульс экономическому развитию и одновременно укрепил веру в непогрешимость и верность используемой модели. Однако то, что эта модель не является ни универсальной, и неоспоримо эффективной доказал мировой экономический кризис 2008-2009 годов. Он со всей очевидностью доказал, несовершенство этой модели, продемонстрировал существующие дисбалансы в разных сферах экономики, а также диспропорции в производстве и потреблении, сложившиеся между субъектами мирового экономического рынка. Кризис показал, что принципы глобального экономического развития, заложенные в эту модель, перестали действовать. Поэтому она нуждается или в принципиальном пересмотре этих принципов,

или вообще настало время выработки новой модели мирового экономического развития.

В период кризиса мировое сообщество провело анализ сложившейся ситуации, объединило свои усилия для преодоления кризиса. Однако убежденность в непогрешимости и эффективности исповедуемой модели не позволила выявить основные, коренные его причины, поэтому не были сделаны судьбоносные выводы, ведущие к пересмотру модели или к её полной замене. Половинчатые меры дали свой определенный эффект, но не решили краеугольных проблем, которые продолжают накапливаться в недрах существующих отношений и грозят очередным мощным экономическим кризисом.

В настоящее время следует констатировать факт, что мировое экономическое сообщество не готово заняться поисками новой модели и вообще что-то принципиально менять. Дабы как-то смягчить ситуацию и отсрочить неминуемый экономический кризис можно рекомендовать следующие действия мировому экономическому сообществу.

Поскольку предыдущий кризис начался именно с финансовой системы, ей необходимо уделить более пристальное внимание. Прежде всего повысить качество деятельности самих финансовых институтов, как каждого в отдельности, так и всей системы в целом. Это в полной мере относится как к каждому конкретному государству, так и ко всей мировой финансовой системе. Относительно второй следует особо рекомендовать корректировку деятельности её участников на основе выработки новых, максимально прозрачных условий взаимодействия, а также внедрить оперативный обмен текущей информацией.

Повысить обмен данными в области производства и направлений развития важнейших отраслей, выступающих локомотивами мирового экономического роста. Это касается прежде всего развития новых технологий и создания благоприятной деловой среды как для резидентов, так и нерезидентов национальных экономик.

Сформировать общие принципы образования, чтобы люди, имеющие профессиональное образование, могли быть востребованы в любом государстве, что повысит мобильность рабочей силы не только внутри государства, но и за его пределами.

Подготовить научные и управленческие кадры на единой базе и платформе, с формулировкой общих, адекватных существующим реальностям действий, которые позволят создать единый «хозяйственный язык», способствующего быстрому пониманию целей и интересов каждого субъекта, помогут грамотно подписывать договоры сотрудничества и эффективно их выполнять.

Повсеместно обновить список профессий, которым будут обучать в средне-технических учебных заведениях всех взаимодействующих стран. Это также должно помочь решить проблемы трудоустройства.

Предложенные меры следует рассматривать как первостепенные и обязательные, но, возможно не единственные, которые необходимо предпринять, чтобы улучшить сложившуюся ситуацию.

*Гапонова С.Н., д.э.н., доцент
Московский гуманитарно-экономический университет (МГЭУ)
Воронежский филиал
Россия, г. Воронеж*

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. Названы новые вызовы мирового экономического развития. Обозначены дополнительные проблемы, которые могут возникнуть из-за ухудшения климата. Обоснован выбор, предложенного в статье направления развития глобальных мировых отношений.

Ключевые слова: мировые экономические отношения, страновое экономическое неравенство, локальные войны, обратная волна миграции, новая модель глобального экономического развития, принцип равенства и экономического суверенитета всех государств.

*Gaponova S.N., Dr.Econ.Sci., associate professor
Moscow Humanitarian and Economic University (MHEU)
Voronezh branch
Russia, Voronezh*

NEW CALLS OF WORLD ECONOMIC DEVELOPMENT AND POSSIBLE WAYS OF THEIR DECISION

Summary. Are called calls which can lead the international community of the countries to the conflicts and local wars. Additional problems which can arise because of deterioration in climate are designated. The reasons of need of the choice of the direction of the development of the global world relations offered in article are proved.

Keywords: world economic relations, country economic inequality, local wars, return wave of migration, new model of global economic development, principle of equality and economic sovereignty of all states.

Современное развитие любого государства немыслимо без участия в мировых экономических отношениях. Однако последние создают предпосылки для роста проблем и закрепления неравенства между странами и их региональными объединениями. Они неизбежно будут порождать напряженность между ними, вести не только к экономической, но также к политической и военной нестабильности, может стать источником локальных и региональных конфликтов. Даже если общество сумеет их предотвратить, неизбежным будет нарастание материального неравенства и социально-культурных возможностей населения разных стран.

Очевидно, что у населения ряда государств, прежде всего, стран Западной Европы с одной стороны, и большого числа стран Африканского и Азиатского континентов – с другой, реальный уровень и качество жизни принципиально отличаются. И, конечно, не в пользу вторых. Поэтому необходимо побороть тенденцию и предотвратить усугубляющееся деление

стран на «бедных» и «богатых», ведущую к формированию двух полярных совокупностей стран, пропасть между которыми будет неизбежно углубляться. При этом в одних странах будет интенсивно нарастать уровень образования с применением новых передовых технологий, повышаться качество медицинских услуг и здравоохранения, а в других странах основная часть населения будет постоянно находиться на уровне нищеты, борьбы за выживание и лишённая каких-либо надежд на изменение своего положения. Рано или поздно процветающие страны могут поплатиться за такой геноцид других стран, а волна миграции населения из африканских государств, накрывшая страны Западной Европы в последние годы, может показаться «цветочками» на фоне тех событий, которые могут разыгаться в будущем. И это не какие-то страшилки, достаточно вспомнить, что около 800 млн человек по всей Земле лишены свободного доступа к питьевой воде, а примерно одиннадцать процентов населения Земного шара постоянно недоедают и голодают.

Такое межстрановое социально-экономическое неравенство постоянный источник нестабильности мировых экономических отношений, а, следовательно, и других отношений между государствами.

В современных условиях к этим проблемам надо добавить проблемы, связанные с экологией и климатом. До сих пор, несмотря на все старания ученых, эти проблемы остаются недооцененными. В то время как они могут стать источником огромных потрясений: социальных взрывов; новой неуправляемой волны миграции; локальных войн за воду и ресурсы, а также просто за территорию земли, на которой можно жить и работать. Так, Нидерланды – это страна, которую относят к одной из самых густонаселённых стран Западной Европы. У неё половина территории находится ниже уровня моря, и только южная часть территории возвышается на 30 метров над морем. Подобного рода территории есть практически у всех стран, имеющих выход к Атлантическому океану и северным морям. Повышение температуры за счет парникового эффекта из-за избыточного загрязнения окружающей среды и атмосферы может привести к бурному таянию льдов в Арктике, Антарктике и Гренландии. В результате этого неминуемо произойдет повышение уровня воды в океане и затопление выше обозначенных территорий. Последствия подобных событий трудно предвидеть до конца и просчитать экономический урон.

Думается, что может возникнуть обратная волна миграция населения из Европы на Африканский континент, и начнется эпоха его освоения европейцами. Возможно, появятся те, которые захотят избрать местом своего нового места жительства просторы Сибири, как более близкие им по среде обитания. Такой вариант развития событий выглядит фантастическим, однако он не менее фантастичен, чем освоение человеком Марса.

Анализ имеющихся на сегодняшний день реалий позволяет говорить о наличии двух диаметрально противоположных направлений возможного развития обозначенных выше проблем. Первый – это игнорирование

развитыми странами нарастающих межстрановых социально-экономических противоречий, настаивание на подчинении общемировых правил развития интересам группы лидирующих государств, или даже одного государства. Например, как это беззастенчиво делают США, насильно заставляя весь мир жить и действовать так, как это угодно именно им и в их корыстных интересах. Второе направление – это формирование принципиально новой модели глобального экономического развития, построенной на принципах равенства и экономического суверенитета всех государств, взаимной поддержки, помощи и выгоды внешнеэкономических связей. Новые принципы развития будут выгодны всем странам без исключения, т.к. расширяется мировой рынок сбыта товаров, сделанных по новым технологиям, активно приобретаются сами передовые технологии, более быстрыми темпами идет их внедрение и усовершенствование. Благодаря им становится эффективнее общественное производство, создается большее количество продукции, как в каждой отдельной стране, так и в целом – мировой ВВП. А это, в свою очередь, является фундаментом повышения уровня и качества жизни людей во всех странах.

Только такая модель глобализации имеет право на внедрение и развитие. Именно она должна стать приоритетным направлением дальнейшего мирового экономического развития всех стран.

*Гарипова Р. Н.
студент*

*5 курс, факультет «Лечебное дело»
Кировский государственный медицинский университет
Россия, г. Киров*

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ КОМПОНЕНТОВ
ЭЛЕКТРОННЫХ СИГАРЕТ НА ЗЛОКАЧЕСТВЕННУЮ
ТРАНСФОРМАЦИЮ КЛЕТОК ЧЕЛОВЕКА**

Аннотация: автор рассматривает влияние основных компонентов электронных сигарет на развитие злокачественных новообразований в организме человека. С помощью анонимного тестирования изучена распространенность курения табачных и электронных сигарет среди студентов Кировского ГМУ. На основе изученных данных сделан вывод о возможной связи изучаемых сигарет с развитием злокачественных опухолей организма человека.

Ключевые слова: электронные сигареты, новообразование, никотин, рак легких.

*Garipova R. N.
student*

*5 course, faculty " Medical business»
Kirov state medical University
Kirov, Russia*

**ECONOMIC ASPECTS OF THE INFLUENCE OF ELECTRONIC
CIGARETTE COMPONENTS ON THE MALIGNANT
TRANSFORMATION OF HUMAN CELLS**

Abstract: the author considers the influence of the main components of electronic cigarettes on the development of malignant neoplasms in the human body. With the help of anonymous testing the prevalence of Smoking electronic cigarettes among students of Kirov state medical University was studied. On the basis of the studied data it is concluded that the studied cigarettes may be associated with the development of malignant tumors of the human body.

Key words: electronic cigarettes, neoplasm, nicotine, lung cancer.

В последнее время все большую популярность начинают приобретать электронные сигареты - курительная трубка со сменным жидким носителем. Как утверждают производители, вред от такой сигареты минимален при таком же достигаемом эффекте[1].

На возрастающей популярности электронных сигарет, мы провели анонимное тестирование в социальной сети «Вконтакте» в возрастной категории от 18 до 30 лет, в тестирование приняло участие 200 человек. По результатам тестирования было выявлено, что большинство курящих (71%) предпочитают электронные сигареты, а 29% прибегают к обычным, при этом продолжительность курения у 35% участников составляет 1-3 года,

у 35% - более 5 лет, у 20% - менее года, у 10% - 3-5 лет. Причину употребления электронных сигарет половина испытуемых назвали как средство для избавления от вредной привычки, 33% - как «моду», а 17% - для избавления от нервного напряжения. Жидкость, которая используется в электронных сигаретах, только 67% покупают в специализированных магазинах, а 33% предпочитают самозамес, что также увеличивает риск большого вреда от компонентов сигарет на организм.

В то же время факт открытости вопроса о влиянии электронных сигарет на клетки организма человека не исключает большие риски развития злокачественных новообразований[3].

Безопасность данных сигарет не утверждена, в пользу чего говорит факт обнаружения японскими учеными того, что пар, образующийся при использовании одного из видов этого прибора, содержит в 10 раз больше вредных веществ, чем табачные сигареты.

Исследования, проведенные на лабораторных мышах, позволили установить, что никотин, вдыхаемый из электронных сигарет[2], преобразуется в химические вещества, которые повреждают ДНК и ослабляют механизмы репарации, что увеличивает риск появления мутаций.

На основании приведенных данных можно сделать вывод, что «вейпинг» - курение электронных сигарет имеет огромное отрицательное влияние на организм человека, что наряду с развитием заболеваний сердечно - сосудистой и других систем организма может вызвать злокачественную трансформацию клеток органов. Данные выводы обоснованы тем, что пар электронных сигарет обладает сильным канцерогенным действием на клетки. Несомненно, данные факты плохо сказываются не только на здоровье населения, но и на экономическое состояние мира в целом.

Использованные источники:

1. Фармацевтическая технология. Изготовление лекарственных препаратов: учеб. пособие / Лойд В. Аллен, А. С. Гаврилов. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2014. - 512.
2. Ingebrethsen B.J., Cole S. K., Alderman S.L/ Electronic cigarette aerosol particle size distribution measurements. *Inhal. Toxicol.* 2012; 24: 976-984
3. Goniewicz M.L., Knysak J., Gawron M. et al. Levels of selected carcinogens and toxicants in vapour from electronic cigarettes. *Tob. Control.* 2014; 23: 133-139

*Глотина И. М., к.э.н., доцент
Причена Г. С.
студент магистратуры*

ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АВТОМАТИЗИРОВАННОМ УЧЕТЕ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

Аннотация. Статья посвящена вопросам организации информационной безопасности в автоматизированном учете энергоресурсов. Поквартирный учет энергоресурсов. Автоматизированный учет энергоресурсов, газа, воды, тепла, электроэнергии. Уязвимыми участками информационной безопасности, являются линии передач данных. Основным преимуществом VPN является то, что прежде всего обеспечивает конфиденциальность данных, целостность данных и аутентификацию.

Ключевые слова: Программируемый логический контроллер, Автоматизированный учет энергоресурсов, Virtual Private Network, Протокол MODBUS RTU, Интерфейс RS-485, Коммутационная аппаратура.

*Glolina I.M., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Prichepa G. S.
undergraduate*

INCREASING INFORMATION SECURITY IN AUTOMATED ENERGY RESOURCES

Annotation. The article is devoted to the issues of organizing information security in automated metering of energy resources. Apartment metering of energy resources. Automated metering of energy resources, gas, water, heat, electricity. Vulnerable areas of information security are data lines. The main advantage of a VPN is that it primarily provides data confidentiality, data integrity and authentication.

Keywords: Programmable logic controller, Automated energy metering, Virtual Private Network, MODBUS RTU Protocol, RS-485 Interface, Switchgear.

Программируемый логический контроллер (ПЛК) – это микропроцессорное устройство, предназначенное для контроля и управления процессами машин и агрегатов. Конструктивно ПЛК состоят из трех основных устройств: процессорного модуля, модулей ввода/вывода и каркаса, с блоком питания. Процессорный модуль управляет всей логикой ПЛК. Модули ввода вывода физически подключены к входным сигналам датчиков, пускателям, цепям управления, коммутационной аппаратуры. Обеспечивают интерфейс между модулем процессора и входными, выходными каналами управления.

В систему автоматизированного учета энергоресурсов входят программируемый логический контроллер, дополнительные модули, аппаратура управления, коммутационная аппаратура.

Автоматизированный учет энергоресурсов, газа, воды, тепла, электроэнергии. Опрос приборов учета газа, воды, тепла, электроэнергии осуществляется по интерфейсу RS-485.

Система диспетчерского контроля и сбора данных (SCADA) является основным и в настоящее время остается наиболее перспективным методом автоматического управления сложными динамическими системами (процессами) в областях, которые являются жизненно важными и важными с точки зрения безопасности и надежности. Именно на принципах диспетчерского контроля создаются крупные автоматизированные системы в промышленности.

Структура распределённой АСУ ТП. Иерархическая трехуровневая структура АСУ ТП.

На высшем уровне с участием оперативного персонала решаются задачи планирования процессов, оптимизации режимов, расчета технико-экономических показателей производства, визуализации и архивирования процесса, диагностики и коррекции программного обеспечения системы. Верхний уровень АСУ ТП реализован на базе серверов, операторских (рабочих) и инженерных станций.

На среднем уровне - задачи автоматического управления и регулирования, пуска и выключения оборудования, логического командного управления, аварийного отключения и защиты. Средний уровень реализован на базе ПЛК.

Нижний (полевой) уровень АСУ ТП предусматривает сбор данных о параметрах технологического процесса и состоянии оборудования, осуществляет контрольные мероприятия. Основными техническими средствами нижнего уровня являются датчики и исполнительные механизмы, распределенные станции ввода / вывода, пускатели, концевые выключатели, преобразователи частоты.

Для систем автоматизации наиболее уязвимыми с точки зрения безопасности являются линии передачи данных между системами телеметрии, системами управления процессами и SCADA. Обмен данными, в том числе с конфиденциальной информацией, между различными уровнями этих структур происходит чаще всего через существующие открытые сети, поскольку использование выделенных линий для их передачи влечет за собой огромные капитальные вложения. Другой узкой областью в системах телеметрии является использование последовательных интерфейсов с протоколами Modbus RTU, которые не поддерживают функции защиты информации.

Решение проблемы. При передаче информации по открытым каналам связи нетрудно обеспечить защиту, безопасность и анонимность с использованием технологии VPN. Виртуальная частная сеть VPN - это технология, которая обеспечивает безопасное (закрытое от внешнего доступа) соединение логической сети через частную или общедоступную сеть с высокоскоростным Интернетом. Основным преимуществом VPN

является то, что сторонам нужна платформа подключения, которая не только быстро масштабируется, и прежде всего обеспечивает конфиденциальность данных, целостность данных и аутентификацию. Однако в развернутых структурах производительность VPN становится сложной без использования сетевых устройств, которые пересылают пакеты между различными сегментами сети, учитывая топологию сети и определенные правила. Такие функции выполняются маршрутизаторами. Используя маршрутизатор вместе с VPN, вы можете построить надежную и эффективную сеть, в которой данные будут защищены при передаче по незащищенным сегментам. Телемеханика подключается путем преобразования протокола Modbus RTU в Modbus TCP.

Как правило, настройка VPN на маршрутизаторе выполняется с использованием веб-интерфейса маршрутизатора. На устройствах для организации VPN нужно перейти в раздел «Настройки» или «Настройки сети», где можно выбрать раздел VPN, указать тип протокола, ввести настройки для адреса подсети, маску и указать диапазон IP-адресов для пользователей.

Использованные источники:

1. Васильев А. С. Основы программирования микроконтроллеров Учебно-методическое пособие: Санкт-Петербург: Университета ИТМО, 2016. - 96 с.
2. Горюнов А. Г. Разработка прикладного программного обеспечения для микропроцессорных систем на основе микроконтроллера (Быстрый старт): Национальный исследовательский Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2010. - 36 с.
3. Руководство пользователя контроллера DL205 Том 1. ПЛК Системы. - Москва: Изд-во ПЛК Системы, 2008. - 418 с.

*Голякевич А.О.
студент*

*3 курс, факультет «Мировой экономики и управления»
Астраханский государственный университет
Россия, г. Астрахань*

РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА: ПРАКТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Аннотация: Финансовая стабильность является необходимым условием устойчивого экономического развития с конечной целью экономического роста. В статье рассматривается один из основных факторов экономического роста, способного дать до 1,5–2,5% прироста ВВП в год, а также обеспечить повышение уровня занятости населения, производительности труда, предпринимательской и инновационной активности, существенный приток иностранных инвестиций - регуляторная политика. Наряду с монетарной и бюджетной политикой, регулирующая политика эффективна для сдерживания системных рисков, возникающих в результате больших и неустойчивых движений капитала, и в целом является важным инструментом в экономике и политике.

Ключевые слова: регуляторная политика, экономический рост, финансовая стабильность, долгосрочный рост, движение капитала.

*Golyakevich A.O.
student*

*3 year, faculty of World Economy and Management
Astrakhan State University
Russia, Astrakhan*

REGULATORY POLICY: PRACTICE OF THE RUSSIAN FEDERATION AND FOREIGN COUNTRIES

Annotation: Financial stability is a prerequisite for sustainable economic development with the ultimate goal of economic growth. The article discusses one of the main factors of economic growth, which can provide up to 1.5–2.5% of GDP growth per year, as well as provide an increase in the level of employment, labor productivity, entrepreneurial and innovative activity, a significant influx of foreign investment - regulatory policy. Along with monetary and fiscal policies, regulatory policies are effective in containing systemic risks arising from large and volatile capital movements, and are generally an important tool in economics and politics.

Key words: regulatory policy, economic growth, financial stability, long-term growth, capital flows.

С начала глобального финансового кризиса регуляторная политика, ее использование и эффективность были в центре жарких споров. Именно регуляторная политика направлена на достижение финансовой стабильности

и снижение негативных последствий финансовой волатильности в экономике.

За последние четыре десятилетия, были сделаны выводы о том, что банковская регуляторная политика, разработанная для обеспечения финансовой стабильности, способствует экономическому росту за счет смягчения негативного воздействия нестабильного движения капитала.

Банковское регулирование является важным инструментом в экономике, направленным на снижение системных рисков, особенно для стран подверженных значительным и нестабильным изменениям в финансовых потоках, но принятие такой политики также влечет за собой некоторые издержки.²³ В частности, регулирующая политика сокращает количество финансовых проектов с высоким уровнем риска, которые могут влиять на экономическую активность и рост. Результаты показывают, что регуляторная политика может оказать существенное влияние на долгосрочный рост.

По данным МВФ регулирующие инструменты помогли ограничить нестабильное движение капитала в 13 странах Азии с 2000 года. А пруденциальные нормативы, введенные в Корею в 2010 году для смягчения чрезмерной волатильности иностранного капитала, снизили чувствительность потоков капитала к внешним факторам.

Еще до начала мирового финансового кризиса в 2000 году на конференции ООН по торговле и развитию было отмечено, что «эффективное использование капитала, невозможно без регулирования и контроля краткосрочных движений капитала». Уже после мирового финансового кризиса в центральных банковских кругах наблюдается сближение макро- и микро-пруденциальной политики, которая направлена на обеспечение стабильности финансовой системы, помогая ей эффективно распределять ресурсы в экономике.

Управление и регулирование потоками капитала необходимо, поскольку их внутренняя волатильность может спровоцировать цикл финансовой нестабильности, так как рост потоков капитала ведет к повышению курса валюты, улучшению позиции заемщиков, упрощению условий кредитования и росту инфляции, что в конечном итоге создает финансовый риск внезапной остановки капитала и способствует финансовой нестабильности в стране. Именно по этой причине меры регулирования важны для минимизации рисков финансовой нестабильности и для повышения устойчивости финансовой системы к потрясениям, возникающим в результате движения капитала.²⁴

Несмотря на то, что финансовые потоки могут стимулировать частные инвестиции и рост в долгосрочной перспективе, но также они могут

²³ Голодникова А. Е., Ефремова А. А., Соболев Д. В., Цыганков Д. Б., Шклярчук М. С. Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего. - М.: Центр стратегических разработок, 2018. - С. 12.

²⁴ Юлдашев О.Ф. Проблемы совершенствования регуляторной политики. - М.: Юристъ, 2005. - С. 364.

привести и к снижению инвестиций из-за внутренней волатильности потоков капитала, которая проявляется в «внезапных остановках». Результаты системы GMM показывают, что более нестабильные потоки капитала любого типа замедляют экономический рост, в соответствии с данными Всемирного банка. С другой стороны, банковское регулирование непосредственно способствует экономическому росту, помогая стабилизировать потоки капитала.

Таким образом, банковский сектор играет все более важную роль в регулировании всех видов потоков капитала. В связи с этим эффективное регулирование трансграничных банковских операций имеет важное значение для контроля над потоками капитала, что способствует финансовой стабильности и оказывает влияние на долгосрочный экономический рост.

Использованные источники:

1. Голодникова А. Е., Ефремова А. А., Соболев Д. В., Цыганков Д. Б., Шклярчук М. С. Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего. - М.: Центр стратегических разработок, 2018. - С. 7-20.
2. Федеральная служба государственной статистики РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> – Загл. с экрана.
3. Юлдашев О.Ф. Проблемы совершенствования регуляторной политики. - М.: Юристъ, 2005. - С. 364-366.

*Горбатов Г.А., магистр
институт цифровой экономики
Югорский государственный университет
Gorbatov G.A., master
Institute of Digital Economics
Ugra State University*

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ
РОЛЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ
DIGITALIZATION IN PUBLIC ACTIVITY AND ITS ROLE IN THE
COMBAT AGAINST CORRUPTION**

Аннотация: В данной статье рассматривается проблематика становления цифровой экономики в России в контексте государственной деятельности. Определено, что в эру процветания информационных технологий и оцифровывания экономики пора в нашей стране поддержать эту тенденцию. Автором выделена взаимосвязь между цифровизацией и борьбой с коррупцией в нашей стране. Данная статья будет интересна работникам сферы государственного управления и государственного контроля.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровизация, антикоррупционная политика.

Resume: This article discusses the development of the digital economy in Russia in the context of government activities. It is determined that in the era of the prosperity of information technology and the digitization of the economy, it is time in our country to support this trend. The author highlights the relationship between digitalization and the fight against corruption in our country. This article will be of interest to workers in public administration and government control.

Keywords: digital economy, digitalization, anti-corruption policy.

Введение. В настоящее время неизмеримо возросла роль оперативности и своевременности принятия управленческих решений при осуществлении государственного и особенно муниципального управления ввиду значительного роста как объёма самой управленческой информации, так и её сложности в восприятии аппаратом государственных и муниципальных органов и их служащими.

Целью исследование выступает анализ цифровизации и выявлении ее влияния на борьбу с коррупцией.

Научная новизна заключается в выявлении корреляции между процессами цифровизации и борьбы с коррупцией.

Гипотеза исследования – цифровизация способствует минимизации случаев коррупции, выступает барьером для новых прецедентов.

Основная часть. Изменения инструментов и структур современных коммуникаций в т.ч. развитие интернет-технологий и повышение роли интернета и его влияния на экономику, политику, государственное и

муниципальное управление, социальную сферу и гражданское общество в целом потребовало новых подходов к организации государственного и муниципального управления.

Именно на это обратил внимание в своём Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В. Путин. В частности, он сказал, что для выхода на новый уровень развития экономики, социальных отраслей России необходимо сосредоточиться на тех направлениях, где накапливается мощный технологический потенциал будущего, а это цифровые технологии, которые сегодня определяют облик всех сфер жизни общества. Президент России предложил запустить системную программу развития экономики нового поколения – цифровой экономики [3].

Цифровые технологии определены государственным стандартом как технологии, которые используют электронно-вычислительные машины для записи информации в виде кодовых импульсов в определённой последовательности с определённой частотой [2]. Из этого следует, что практически все информационные технологии, компьютерные сети и коммуникации в т.ч. Интернет – это всё разновидности цифровых технологий.

Анализ публикаций на тему, связанной с цифровыми технологиями показал, что термин «цифровизация» используется достаточно широко, однако официально-утверждённого трактования этого термина нет. Поэтому каждый автор публикаций вкладывает в понятие цифровизации свой смысл, своё понимание сути этого термина. Как показывает анализ, большинство авторов понимает цифровизацию как использование цифровых (информационных) технологий в управленческой деятельности определённых органов государственной и муниципальной власти или организаций.

Одно из первых трактований термина «цифровизация» предложило Правительство Москвы: «цифровизация» – это переход с аналоговой формы передачи информации на цифровую [4]. Однако надо признать, что этот термин появился почти 10 лет назад и был связан прежде всего с переходом телевидения с аналогового на цифровое вещание. В настоящее время такое трактование представляется несколько узким и ограниченным и не соответствует сегодняшним реалиям. Сегодня термину «цифровизация» более соответствует процесс перехода на цифровые технологии всех элементов социально-экономического развития страны в целом и её территории в частности.

Такое трактование вытекает из содержания принятой программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [4]. Цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой используются данные в цифровом виде, производится обработка больших объёмов экономической информации [6]. Использование информационных технологий позволяют существенно повысить эффективность различных видов производственной,

хозяйственной, предпринимательской деятельности по сравнению с традиционными формами хозяйствования.

Первой в Российской Федерации на призыв Президента России внедрять и развивать цифровую экономику в регионах откликнулась Ульяновская область, разработав в 2017 г. концепцию развития цифровой экономики региона [7]. Это стало закономерным итогом сотрудничества с 2010 г. Ульяновской области с Всемирной организацией электронных правительств городов и местной власти (WeGO), поставившей своей задачей улучшение качества жизни горожан на основе электронного управления и посредством информационно-коммуникационных инструментов. С ноября 2012 г. Ульяновская область стала вице-президентом этой организации, а с сентября 2013 выбрана Европейским региональным офисом WeGO.

Тенденция цифровизации и увеличения роли интернет-коммуникаций в цифровой экономике выражается в формировании и реализации таких концепций как: электронного правительства в деятельности органов власти и местного самоуправления, переходе на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, «умный город», активном использовании информации интернет-коммуникаций, интернет-проектов. Особый интерес для данного исследования представляется одно из направлений формирования цифровой экономики – создание «умных городов» или цифровизация городов, поскольку практически все города являются муниципальными образованиями.

Цифровизация муниципальных образований наряду с внедрением цифровых технологий в муниципальное управление представляется исключительно перспективным направлением развития местного самоуправления. В программе «Цифровая экономика» предполагается, что именно цифровизация городов будет играть одну из главных ролей в реализации этой программы. Под «умным» городом понимается такой технически и технологически продвинутый город, в котором внедряется комплекс инженерных решений и организационных мероприятий, обеспечивающих достижение максимально возможного качества управления материальными и трудовыми ресурсами, а также предоставления услуг, по созданию благоприятных условий проживания, пребывания, трудовой деятельности его жителей нынешнего и будущих поколений.

Цифровизация касается в первую очередь ключевые отрасли жизнеобеспечения населения и производства, которые сосредоточены, как правило в городах, которые управляются как муниципальные образования. Кроме того, именно в городах имеются наилучшие возможности цифровизации жизнеобеспечения населения: современное производство, транспорт и мобильность городских жителей, распределение энергоносителей, связь и коммуникации, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и сфера разнообразных услуг, социальная инфраструктура – здравоохранение, образование, а также системы муниципального управления.

Эффект от цифровизации предполагается наивысший, поскольку цифровые информационные технологии дают простые, своевременные и относительно недорогие способы решения многих оперативных задач в сфере логистики, управления, коммуникаций, что в свою очередь даёт возможность органам местного самоуправления в какой-то степени компенсировать ресурсную недостаточность и повышать жизнеобеспечение местного населения.

С целью реализации наиболее важных направлений этого документа были приняты федеральные законы, сосредоточенные на повышении открытости и прозрачности власти, в пример можно привести Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [1].

Чтобы бороться с коррупцией, необходимо развивать информационные системы услуги в сфере налогообложения, правоохранительных министерств, федерального казначейства и агентств, существующих в Российской Федерации, чтобы поднять уровень борьбы с коррупцией, защитить права граждан и контролировать социальные напряженные отношения.

Это также требует использования всех видов дополнительных механизмов, которые уменьшают и ограничивают возможность коррупции. Например, правильно построенная и организованная система внутреннего контроля должна помочь снизить риск коррупции в государственных и муниципальных органах.

В эру процветания информационных технологий и оцифровывания экономики, пора в нашей стране, чтобы поддержать эту тенденцию в борьбе с коррупцией.

Несмотря на периодическое обновление документов, регулирующих антикоррупционную ориентацию, «идеальные» правовые рамки для нашего законодательства все еще далеки - устаревшие нормы и новые законы создают много трудностей при внедрении экономических процессов. Комплексный подход необходим, чтобы осуществить программу развития [8].

Практика борьбы с коррупцией в зарубежных странах показывает, что использование информационных технологий во время расследований обеспечивает значительное снижение расходов и устраняет важность наличия больших финансовых ресурсов для эффективных расследований.

Согласно статистике, деятельность коррупции повышается. Такая информация может быть воспринята двумя способами: или государство неэффективно в проведении антикоррупционной политики, или, наоборот, силы безопасности часто раскрывают такие случаи и не скрывают эти факты.

На основе вышеупомянутого меры, которые теперь необходимы, чтобы бороться с коррупцией, включают:

- гарантируя максимальную открытость, прозрачность в деятельности государственных органов и государственных служащих,

которые могут быть достигнуты более активным внедрением процесса оцифровывания в их действиях, а также усиливающий личную ответственность;

- улучшение системы государственного и общественного контроля по действиям государственного аппарата и государственных служащих, например, посредством перехода к электронной системе принятия решений, которая упростит управление документооборотом и уменьшит затраты управления, таким образом, улучшая качество управления, а также гарантирует прозрачность решений;

- продолжающиеся антикоррупционные и образовательные действия в обществе, участия населения в процессе сражающейся коррупции посредством продвижения государственных порталов, которые обеспечивают возможность связаться с уполномоченными властями и сообщить об инциденте (таком как возможность обратной связи для сообщения о коррупции на веб-сайте Следственного комитета Российской Федерации);

- потребность вовлечения СМИ не только, чтобы покрыть факты коррупции, но также и сформировать антикоррупционное мировоззрение и способствовать антикоррупционным действиям.

Внедрение предложенных мер должно принять во внимание возможные риски, которые могут возникнуть, увеличивая темп оцифровывания. Один из них - отъезд личности государственного служащего в виртуальную реальность. В системе остаются логинами, паролями, прозвищами и кодексами. В результате коррумпированный чиновник может использовать материальные блага анонимно, не показывая его личность. Идентификация его и наказание его являются сложным процессом.

Другой риск - коррупция в криптовалюте. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сообщило, что чиновникам разрешено не указывать криптовалюты в справках о доходах. Это увеличивает вероятность преступлений коррупции.

Заключение. Таким образом, коренное изменение сущности современной коммуникации, бурное развитие интернет-технологий как важнейших инструментов коммуникации, увеличение их роли в экономике, в государственном и муниципальном управлении, в социальной сфере и гражданском обществе определили назревшую необходимость цифровизации как регионов в частности, так страны в целом.

Антикоррупционная политика, которую проводит Российская Федерация, состоит во внедрении и развитии многогранных и последовательных мер государства и общества, чтобы устранить обстоятельства, условия и причины, которые создают и кормят коррупцию в различных сферах жизни, включая информационную сферу.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/
2. ГОСТ Р 33.505-2003. Единый Российский страховой фонд документации. Порядок создания страхового фонда документации, являющейся национальным научным, культурным и историческим наследием // <http://docs.cntd.ru/document/gost-r-33-505-2003>
3. Послание Президента Федеральному Собранию от 1.12.2016 // <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>
4. Распоряжение Правительства Москвы № 2215-РП от 11.10.2010 О Концепции обеспечения жителей города Москвы телекоммуникационными услугами для получения социально значимой информации путём создания условий равного доступа к кабельному телевидению и Интернет-ресурсам // http://mosopen.ru/document/2215_rp_2010-10-11
5. Распоряжение Правительства РФ №1632-р от 28.07.2017 «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221756/
6. Васецкая Н.О., Гаевская Т.Б. Анализ структуры и задач программы «цифровая экономика Российской Федерации» / Цифровая экономика и индустрия 4.0: Новые вызовы. 2018 с/18-23 URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32820229&>
7. Ульяновская область первой в РФ разработала концепцию развития цифровой экономики региона / ТАСС от 29.06.2017 URL: <https://tass.ru/ekonomika/4375057>
8. Девицына В. А. Информационная открытость как один из факторов в борьбе с коррупцией при построении информационного общества // Вестник ЮГУ. 2015. №S3-2 (38). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-otkrytost-kak-odin-iz-faktorov-v-borbe-s-korrupsiey-pri-postroenii-informatsionnogo-obschestva>

*Гребенникова Ю.Д.
студент магистратуры
Уральский институт управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Екатеринбург*

**ОРГАНИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ»**

Аннотация: В статье рассмотрена культурно-досуговая деятельность как инфраструктурная сфера экономической деятельности. Изучена специфика создания, воспроизведения и распространения культурных ценностей в культурном пространстве города Екатеринбурга. Рассмотрены возможности сотрудничества в области культуры и досуга, при государственной и муниципальной поддержке социокультурных инициатив коммерческого и некоммерческого сектора культуры.

Ключевые слова: культурно-досуговая деятельность, культура и досуг, сфера культуры, организация культурно-досуговой деятельности, менеджмент в культуре, государственное и муниципальное управление, государственная поддержка культуры, частные инициативы, креативные формы, культурные индустрии.

*Grebennikova Y.
student
Ural institute of Management of the Russian Presidential
Academy of National Economy and Public administration
Russia, Yekaterinburg*

**ORGANIZATION OF CULTURAL AND LEISURE ACTIVITIES IN
MUNICIPAL EDUCATION «CITY OF YEKATERINBURG»**

Abstract: The article discusses cultural and leisure activities as an infrastructure sector of economic activity. Creation, reproduction and distribution of cultural values in the cultural space of the city of Yekaterinburg. Consideration of opportunities for cooperation in the field of culture and leisure, with state and municipal support for social and cultural initiatives in the field of culture and the non-profit sector of culture.

Keywords: cultural and leisure activities, culture and leisure, cultural sphere, organization of cultural and leisure activities, management in culture, state and municipal government, state support of culture, private initiatives, creative forms, cultural industries.

Введение. Описание проблемы

Сфера культуры и досуга ориентирована на обогащение духовной жизни людей, повышение разнообразия их свободного времени, а также на социализацию жителей и реализацию их способностей средствами культурно-массовой деятельности. Как и любая другая сфера деятельности,

культура в масштабах страны является частью государственной экономики и в идеале работает на развитие общества и благосостояние граждан.

Исследователи говорят о феномене культуры в этом отношении. В современной экономике формируется обширная область производства, связанная с функционированием и обслуживанием сегментов культуры – повседневных отношений людей, их досуговых занятий, системы образования, искусства, информации.[1] Кроме того, культуре и досугу отводится одна из ведущих ролей в области сохранения и формирования человеческого капитала, который непосредственно участвует в «создании экономики знаний». В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года говорится о значении культурных процессов в период перехода от сырьевой к инновационной экономике, с точки зрения современных требований к кадрам, «включая уровень интеллектуального и культурного развития, возможного только в культурной среде, позволяющей осознать цели и нравственные ориентиры развития общества».[2]

Поэтому исключительно важно представлять себе ориентиры государственной культурной политики, с точки зрения их практического применения.

Основная часть

Екатеринбург – один из крупнейших городов России, столица Среднего Урала, административный центр Уральского федерального округа. Здесь сложились благоприятные условия для развития культурной среды, чему немало способствовали богатая событиями история, научное и промышленное развитие, развитая инфраструктура, обилие памятников архитектуры и культуры. Культурное пространство Екатеринбурга можно назвать «мультиформатным, полифункциональным».[3]

В сегодняшних условиях реформирования российского общества и государства проблемы применения эффективных методов государственного управления являются весьма актуальными. Методы государственного управления – это способы осуществления управленческих функций и средства воздействия органов исполнительной власти на управляемые объекты. С одной стороны, они должны быть консервативными, прогнозируемыми, направленными на стабилизацию управленческих отношений, а с другой – учитывать динамику общественных отношений, реагировать на существующие изменения, обеспечивать эффективное воздействие на происходящие управленческие процессы. Термин «метод» позволяет «получить необходимое представление о том, как функционирует механизм исполнительной власти, как практически осуществляются функции, с помощью каких средств».[4]

Для осуществления функций регулирования культурной сферы государство чаще всего использует программно-целевой метод, который находит применение на различных уровнях. В муниципальной сфере данный метод может быть использован в реализации программ и проектов,

направленных на решение важных задач в масштабах городской культурной среды.

В основе программно-целевого метода положена «теория цели» Питера Друкера, обоснование «управления по результатам» (финская школа управления) и концепция синтеза знаний отечественного исследователя Г.П. Щедровицкого. Часто для оформления планируемых результатов применения программно-целевого управления используется так называемое «дерево целей», которое помогает выработать средства для их наиболее полного достижения. Часто использование программно-целевого метода обусловлено наличием проблемной ситуации, решение которой традиционным путем невозможно. «В силу сложности проблемы или необходимости стратегического развития системы программно-целевой метод является наиболее эффективным, поскольку ему свойственны четкость и систематизация целей, переход от целей и задач к системе действий и мероприятий, закрепление ресурсов за конкретными программными мероприятиями и четкое определение источников ресурсов, формирование механизмов управления и контроля»[5]

Социокультурная ситуация в Екатеринбурге, её движущие силы и противоречия требуют качественных сдвигов и перемен, нацеленных на всестороннее использование внутренних ресурсов, поиск новых методов культурно-досуговой деятельности, совершенствование хозяйственного механизма, выявление дополнительных ресурсов, позволяющих полнее реализовывать накопленный социально-культурный потенциал для духовного развития общества.

В тоже время учреждения, деятельность которых непосредственно связана с использованием современных технологий, практически остаются вне сферы культурной политики. Государство, взаимодействуя с обществом, становится важным субъектом культурной политики, с учетом социальных гарантий и потребностей которого принимаются решения, касающиеся, как современных стандартов предоставления государственных услуг в сфере культурного обслуживания населения, так и организационно-финансовых вопросов функционирования учреждений культуры.

Использованные источники:

1. Каверина Н.А. Основы государственной культурной политики и процесс модернизации общества РЭУ им. Г. В. Плеханова // «Гуманитарное образование в экономическом вузе» // Материалы V Междунар. науч.-практ. интернет-конференции. 2017. М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова. С. 213-2018.
2. О федеральной целевой программе «Культура России (2012-2018гг.)»: Постановление Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 г. № 186. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании "город Екатеринбург" на 2017-2020 годы»: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 21 октября 2016 г. № 2165. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Скороход Л.А. Программный метод управления сферой культуры // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2017 г.). СПб.: Свое издательство, 2017. С. 113-116. URL <https://moluch.ru/conf/econ/archive/263/13364/> (дата обращения: 27.07.2018)
5. Стефанов Н.Г. Программно-целевой подход в управлении. Теория и практика. Учебник. М.: «Прогресс», 2009. 315 с/

*Грызлова Е. А.
студент магистратуры направления подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Самарского университета*

*Gryzlova E. A.
magistrant of direction of preparation
«Staty and Municipal Management»
Samara University*

**К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
TO THE QUESTION OF EFFICIENCY OF ACTIVITY OF ORGANS
OF INTERNAL AFFAIRS OF THE SAMARA REGIONS**

Аннотация: В статье представлены и проанализированы основные направления совершенствования деятельности органов внутренних дел региона в условиях формирования основ правового государства. Особое внимание уделено экспертно – криминалистической деятельности правоохранителей.

Ключевые слова: правовое государство, экспертно – криминалистическая деятельность.

In the article basic directions of perfection of activity of organs of internal affairs of region are presented and analysed in the conditions of forming of bases of the legal state. The special attention is spared expertly - to criminalistics activity of policemen.

Key words: legal state, expertly is criminalistics activity.

Процесс построения правового государства, как отмечают ученые, [6] затрагивает многие сферы деятельности, но особенное влияние он оказывает на сферу общественной безопасности. В органах внутренних дел современной России представлены различные направления деятельности, особое внимание правоохранители уделяют экспертно – криминалистической деятельности, которая является важнейшим средством борьбы с преступностью. Задачи по организации и непосредственному осуществлению этой деятельности в системе МВД России возложены на экспертно – криминалистические подразделения (ЭКП). Рассматривая основные направления деятельности экспертно-криминалистических подразделений, выделим особую роль судебных экспертов, которые, применяя весь комплекс полученных специальных знаний, оказывают влияние на процесс ведения уголовных дел. Экспертно – криминалистическая служба ОВД - это четко выстроенная система независимых подразделений. Подчеркнем, что эта служба полностью независима в своей деятельности, результатах расследования и заключениях от других органов, например – органов предварительного следствия.

Основные направления деятельности Экспертно – криминалистического центра ГУ МВД России по Самарской области²⁵ определяются Федеральным Законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ст. 12, п. 18) [1], Федеральным Законом Российской Федерации от 31 мая 2001 г. №73-ФЗ «О государственной судебно – экспертной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [2], приказом МВД России от 29.06.2005 N 511 (ред. от 18.01.2017) «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно – криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации» [4], приказом № 568 от 31.07.2017 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области» [5].



Рис. 1 - Основные направления деятельности Экспертно – криминалистического центра ГУ МВД России по Самарской области

В современных условиях сотрудники органов предварительного расследования не могут работать обособленно. Большое значение в раскрытии преступлений оказывает эффективная организация взаимодействия между такими подразделениями, участвующими в расследовании, как оперативные подразделения, органы следствия и дознания.

²⁵ Далее – «ЭКЦ»

ЭКЦ ГУ МВД России по Самарской области являются основным средним звеном в экспертной деятельности. ЭКЦ в своей работе руководствуются действующими законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и правовыми актами Самарской области, нормативными документами МВД России, ГУ МВД России по Самарской области, а также указаниями и методическими рекомендациями ЭКЦ МВД России.

В целях обеспечения задач по организации экспертно – криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений ЭКЦ осуществляет: организационно – методическое руководство экспертно – криминалистическими подразделениями территориальных ОВД Самарской области; непосредственное использование сотрудниками ЭКЦ специальных знаний в деятельности ОВД по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений; организацию, проведение и координацию прикладных научных исследований; меры по совершенствованию правового регулирования деятельности экспертно – криминалистических подразделений.

Истоки становления экспертной службы Самарской области восходят к 20-м годам прошлого столетия. Тогда, приказом губнаркомата внутренних дел от 5 февраля 1923 г. №14/7 при губернском уголовном розыске создали научно – техническую часть, в задачу которой входили производство различных криминалистических экспертиз, музейная работа и проведение занятий по уголовной технике с сотрудниками рабоче – крестьянской милиции.

На современном этапе ЭКЦ ГУ МВД России по Самарской области проводит 40 видов различных криминалистических экспертиз, осуществляемых органами внутренних дел. В 2019 году планируется открытие еще двух направлений: радиотехническая и психофизиологическая экспертизы. В подразделении трудятся высококвалифицированные специалисты, чьи профессиональные знания и опыт способствуют решению задач по борьбе с преступностью, поддержанию законности и правопорядка. Наряду с выполнением сложных и комплексных экспертиз ЭКЦ ведет методическую работу и подготовку экспертных кадров.

За год сотрудники ЭКЦ ОВД Самарской области участвуют в проведении около 30 тысяч осмотров мест происшествий. Эксперты – криминалисты вместе со следственно – оперативной группой выезжают практически на все происшествия – кражи, грабежи, угоны транспорта. В обязательном порядке сотрудники подразделения осматривают места совершения особо тяжких преступлений. Значительная часть всех расследуемых преступлений были раскрыты именно благодаря данным экспертиз и исследований.

В ЭКЦ разрабатываются эффективные технико – криминалистические методы и средства раскрытия, расследования и предотвращения преступлений, внедряются средства и методы криминалистического

исследования взрывных устройств, огнестрельного оружия и следов их применения, наркотических средств и психотропных веществ, запаховых следов человека, фонограмм голоса телефонных "террористов", ДНК биологических следов, фальсифицированной алкогольной и табачной продукции, компьютерных программ, измененных маркировочных обозначений автотранспорта и др. Решаются вопросы внедрения автоматизированных комплексов и создания банков данных указанных объектов криминалистического исследования.

В условиях проведения курса на усиление государства и одновременное укрепление защиты прав и свобод граждан, усиление социальной защиты населения, развитие демократических институтов гражданского общества [7,8] и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов повышается роль судебно – экспертных учреждений страны в уголовном судопроизводстве.

Использованные источники:

1. Федеральный Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/
2. Федеральный Закон Российской Федерации от 31 мая 2001 г. №73-ФЗ «О государственной судебно – экспертной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12123142/>
3. Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12163758/>
4. Приказ МВД России от 29.06.2005 N 511 (ред. от 18.01.2017) «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно – криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55315/
5. Приказ № 568 от 31.07.2017 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289512/
7. Андропова И. В. Политико-правовые и социокультурные условия становления гражданского общества в современной России. Саратов, Изд-во СГУ, 2004.
8. Андропова И. В. Гражданское общество: теоретико-методологические основы исследования // Вестник Оренбургского государственного университета. 2004. С. 7.

*Гурбаналиев А. И., к.э.н.
доцент кафедры «Экономика и организация промышленности»
Азербайджанский государственный технологический университет
Азербайджан, г. Гянджа*

Исмаилова Г.Ф.

младший юрист в IT компании ООО «НетКрэкер»,

**ИНФОРМАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА КАК ОСНОВА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН**

*Gurbanaliev A. Ismail oglu, PhD in Economics
Associate Professor, Department of Economics and Industrial Organization
Azerbaijan State Technological University Azerbaijan, Ganja city*

Ismailova G.F.

Junior Lawyer at the IT company NetCracker

**LLC, INFORMATION ECONOMY AS THE BASIS OF ECONOMIC
GROWTH AND IMPROVEMENT OF THE WELL-BEING OF CITIZENS**

Аннотация: Каждая страна сегодня предпринимает все возможное для развития, повышения уровня благосостояния граждан, а также экономического роста. Происходит цифровизация экономики, ее развитие уже невозможно вне информационного пространства.

Статья посвящена изучению информационной экономики, ее влияния на уровень жизни населения, также рассматриваются проблемные аспекты, препятствующие ее развитию в нашей стране.

Ключевые слова: глобализация, информация, информационная экономика, стратегия, инновации.

Annotation: Every country today is doing everything possible to develop, improve the welfare of citizens, as well as economic growth. Digitalization of the economy is taking place; its development is already impossible outside the information space.

The article is devoted to the study of the information economy, its impact on the standard of living of the population; problematic aspects that impede its development in our country are also considered.

Key words: globalization, information, information economy, strategy, innovations.

Современный этап развития общества, называемый в научной литературе «информационной экономикой», характеризуется появлением глобальных информационных сетей, трансформацией традиционных моделей экономики и бизнеса. Ведущая роль отводится новым факторам человеческого бытия - интеллекту и информации, в результате чего наблюдается динамичное внедрение инновационных технологий в реальный сектор экономики.

Сегодня мы можем наблюдать процесс глобализации, и интенсивного экономического развития большинства стран мира. Эти процессы привели к появлению такого явления и понятия, как информационное общество.

Стоит отметить, что Россия старается не отставать от развитых стран, развивать экономику и делать все для общества, иными словами, развивать социальное государство.

Конституция Российской Федерации²⁶ содержит в себе норму, гласящую, что наша страна – это социальное государство, а потому политика государства направлена на то, чтобы создавать условия, обеспечивающие свободное развитие человека и достойную жизнь.

Главная цель социального государства – создание всех необходимых условий для удовлетворения постоянно растущих и меняющихся, как духовных, так и материальных потребностей граждан государства. Каждому человеку должны быть доступны такие социальные блага, как качественное образование, здравоохранение, а также и социальное обслуживание. Для того, чтобы быть социальным, государству необходимо переходить на принципиально новую модель развития, инновационную.

В 2015 году Владимиром Владимировичем Путиным был подписан указ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»²⁷, данный документ содержит в себе положение о том, что наша страна делает и будет продолжать делать все для того, чтобы укреплять и сохранять свой потенциал, даже в нестабильных экономических условиях и в условиях санкций.

Еще один важный документ - Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227²⁸ гласит, что Российская Федерация на долгосрочную перспективу, ставит перед собой цель улучшить благосостояние населения, развивать экономику, становиться одной из самых экономически развитых стран мира.

Россия в последние годы переживает серьезный кризис, который был вызван рядом факторов, основными из которых являются существенное падение стоимости нефти, а также введение санкций. Все это, в первую очередь, отразилось на уровне ВВП, а также на Федеральном бюджете.

Сейчас мы можем наблюдать структурные проблемы в планомерном развитии Российской Федерации. Все это сводится к тому, что первоочередной задачей сегодня становится анализ современного состояния российской экономики, а также выявление ее проблемных зон, и их дальнейшее устранение.

²⁶ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) //"Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

²⁷ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" //"Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.

²⁸ Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р (ред. от 18.10.2018) "Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года" //"Собрание законодательства РФ", 02.01.2012, N 1, ст. 216.

Одной из наиболее актуальных проблем, по мнению экспертов «слабое техническое развитие и слабые темпы «цифровизации» экономики»²⁹. Так, по данным компании ThomasReuters, размер цифровой экономики в России составляет всего лишь 3,9% к ВВП – для сравнения в США данный показатель достигает уровня в 11%, в Китае – 10%, а усредненный показатель для некоторых стран Европы составляет 8,2%³⁰.

Вместе с тем, именно посредством цифровизации Российской экономики существует возможность ее развития. По оценкам компании McKinsey, цифровизация экономики России позволит увеличить ВВП страны на 4,1-8,9 трлн. рублей к 2025 году, что составит от 19 до 34% общего ожидаемого роста ВВП³¹.

Стоит отметить, что цифровизация несет за собой массу позитивных последствий, в частности это развитие конкуренции, существенное расширение торговли, а также рост производительности. Вместе с тем, существует один весьма серьезный недостаток – трансформация рабочих мест.

Ключевыми факторами развития общества в современных условиях стали информационные ресурсы, а также человеческий капитал. Информационный ресурс ровно также, как и все входящие в него знания и сведения являются базисом человеческого капитала. Наряду с этим, информационный ресурс это самостоятельный фактор развития экономики. Именно поэтому информационная экономика сегодня является актуальной к изучению.

Одной из основополагающих тенденций развития экономики информационного типа в обозримом будущем станет дальнейшее усиление глобализационных процессов, включая глобализацию рынка информационных продуктов, нацеленную на получение преимуществ посредством распределения постоянных и полупостоянных расходов на более широкий географический регион. Следует отметить, что само по себе развитие информационной экономики итак происходит довольно быстро. В перспективе же темпы ее роста еще больше возрастут. Со временем она затронет все страны и континенты. Наконец, одной из весьма вероятных перспектив развития цифровой экономики станет повышение роли обеспечения информационной безопасности использования ИТ-технологий в повседневной жизни и бизнесе.

По оценкам экспертов, участников цифрового сектора в будущем ожидают так называемые «информационные дивиденды», которые найдут свое выражение в сокращении безработицы, снижении издержек

²⁹ «Кудрин: серьезные проблемы РФ - слабое техническое развитие и слабые темпы "цифровизации" экономики» // Финмаркет [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/news/4476598>.

³⁰ Ли Ирина. Цифровая экономика увеличит к 2025 году ВВП России на 8,9 трлн руб // РБК [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rbc.ru/technology_and_media/05/07/2017/595cbefa9a7947374ff375d4

³¹ Цифровая Россия: новая реальность // McKinsey [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://apptractor.ru/info/analytics/otchyot-tsifrovaya-rossiya-novaya-realnost.html>

производства и росте производительности труда. Что касается непосредственно российского сектора информационной экономики, то первоочередное значение для нее будет принимать развитие собственных приоритетных ниш для совершения цифровых инноваций.

Повышение уровня жизни населения является приоритетным направлением в развитии государства в целом, поскольку высокий уровень жизни способствует снижению социально-экономической напряженности в стране, повышению удовлетворенности человека. Высокий уровень и качество жизни позволяют индивиду активнее развивать свой духовно-культурный человеческий потенциал, раскрывать себя как личность и все время стремиться к совершенствованию.

Цифровая и информационная экономики, а именно их развитие, напрямую влияют на благосостояние населения, т.к. оказывают положительное влияние на экономику страны.

Правительство России старается предпринимать все возможное для перехода к цифровой экономике. Поддерживаются все технологические стартапы, развивается образование, новые технологии, максимально поддерживаются те компании, которые занимаются инновациями. Бизнес и граждане должны максимально поддерживать данные процессы, но, увы, этого сегодня не происходит. Возможно потому, что большинство просто не имеет представления о том, как позитивно сказался бы на стране и на качестве жизни в целом, переход к этим новым условиям.

Практика такова, что Россия, несмотря на внедрение электронного правительства, все еще не может отказаться от бумаги, большинство документов составляется и содержится именно в бумажных форматах, но от этого необходимо отказываться. Пока к этому не до конца готово, как государство, так и гражданское общество.

Видится, что необходимо экспериментировать, так, государство может понемногу внедрять электронные документы, например, электронные больничные листы или трудовые книжки. Данные процессы должны быть организованы грамотно и качественно, чтобы люди сразу оценили преимущество таких перемен.

После чего, можно переходить к внедрению иных документов в электронном виде, и так постепенно заменить всю бумажную документацию. Безусловно, на это уйдет длительное время, но чем раньше данный процесс будет запущен, тем быстрее мы получим хорошие результаты.

Подводя итоги отметим, что очевидно, что цифровизация не станет привычной через пару лет, но это не означает, что не стоит пытаться и пускать все на самотек. Не ошибается только тот, что ничего не делает, именно поэтому, путем проб и ошибок, необходимо разрабатывать пути и способы перехода страны к новой экономике.

Использованные источники:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) //"Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" //"Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.
3. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р (ред. от 18.10.2018) "Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года" //"Собрание законодательства РФ", 02.01.2012, N 1, ст. 216.
4. «Кудрин: серьезные проблемы РФ - слабое техническое развитие и слабые темпы "цифровизации" экономики» // Финмаркет [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/news/4476598>.
5. Ли Ирина. Цифровая экономика увеличит к 2025 году ВВП России на 8,9 трлн руб // РБК [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rbc.ru/technology_and_media/05/07/2017/595cbefa9a7947374ff375d4
6. Цифровая Россия: новая реальность // McKinsey [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://aptractor.ru/info/analytics/otchyot-tsifrovaya-rossiya-novaya-realnost.html>

Дадашева А. Д.
воспитатель
МБДОУ № 33 «Звездочка»
Dadasheva A. D.
educator
MBDOU № 33 "Asterisk"

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕТСКОМ САДУ INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN KINDERGARTEN

Аннотация: современный образовательный процесс немислим без внедрения инновационных технологий. Какими бы спорными ни были отдельные вопросы, неоспоримым является тот факт, что при помощи новых научно-технических разработок можно поднять уровень образования, в том числе дошкольного, на качественно новый уровень. Однако для того, чтобы информационные технологии принесли пользу, их важно грамотно применять. Данная статья рассматривает проблемы грамотного применения инновационных технологий в дошкольных образовательных учреждениях.

Ключевые слова: инновационные технологии, икт, ДОУ.

Abstract: the modern educational process is unthinkable without the introduction of innovative technologies. No matter how controversial individual issues may be, it is undeniable that with the help of new scientific and technical developments it is possible to raise the level of education, including pre-school, to a qualitatively new level. However, for information technology to be useful, it is important to apply it wisely. This article considers the problems of competent application of innovative technologies in preschool educational institutions.

Keywords: innovative technologies, ICT, DOE.

Спектр инновационных технологий, применяемых в дошкольных образовательных учреждениях, довольно широк и включает в себя не только информационно-коммуникационные технологии. Выделяют следующие виды:

1. Игровые технологии
2. Технологии проблемного обучения
3. Технологии проектной деятельности
4. Технологии исследовательской деятельности
5. Здоровьесберегающие технологии
6. Мультимедиа технологии [1]
7. Педагогические технологии [2]

и другие.

Наибольшей осторожности при внедрении требуют здоровьесберегающие технологии. Их классифицируют следующим образом:

1. Профилактические

2. Оздоровительные
3. Социально-психологические
4. Образовательные
5. Обеспечивающие здоровый образ жизни
6. Системная совокупность педагогических методов взаимодействия [4]

Некоторые исследователи выделяют в отдельную группу технологии, направленные на здоровьесбережение для педагогов [3].

Анализ педагогического опыта показывает, что некоторые педагоги рассматривают профилактические мероприятия как безусловно безопасные для любого ребёнка. Данное заблуждение поддерживается при маркетинговом продвижении инновационных профилактических методов. Однако сотруднику дошкольного образовательного учреждения следует помнить, что любая подобная технология имеет свой список противопоказаний. В связи с этим необходимо получать от родителей каждого воспитанника актуальную информацию о его состоянии здоровья перед внедрением каждого нового комплекса упражнений или другой здоровьесберегающей технологии. Даже занятия лечебной физкультурой имеет целый ряд противопоказаний [5].

Индивидуальный подход является неотъемлемой чертой инновационного образовательного процесса и обязательно должен применяться при оптимизации всех аспектов работы дошкольного учреждения.

В настоящее время получили широкое распространение интерактивные методы взаимодействия с дошкольниками, среди прочих – проекторы, персональные компьютеры с динамиками и тому подобное. Однако индивидуальный подход к потребностям ребёнка возможен и здесь: если каждый ребёнок будет снабжён индивидуальным монитором и наушниками с возможностью регулировки громкости.

Таким образом, при внедрении инновационных технологий следует в первую очередь использовать весь широкий спектр предоставляемых ими возможностей для индивидуализации и персонализации работы с каждым ребёнком.

Использованные источники:

1. Инновационная деятельность в детском саду // Обучение детей дошкольного возраста. URL: <https://melkie.net/vidy-deyatelnosti-v-dou/innovatsionnaya-deyatelnost-v-dou-v-sootvetstvii-s-fgos.html> (дата обращения: 17.09.2019).
2. Современные образовательные технологии в ДОУ // Дошкольное образование. URL: <https://multiurok.ru/files/vidy-innovatsionnykh-tiekhnologhii-primeniainykh-v-dou.html> (дата обращения: 17.09.2019).
3. Современные образовательные технологии в ДОУ // Фокина Татьяна Николаевна. URL: <https://fokina-ds10lmr.edumsko.ru/articles/post/1350472> (дата обращения: 17.09.2019).

4. Инновационные образовательные технологии в детском саду // Социальная сеть работников образования. URL: <https://nsportal.ru/detskiy-sad/raznoe/2017/02/24/innovatsionnye-obrazovatelnye-tehnologii-v-detskom-sadu> (дата обращения: 17.09.2019).
5. Показания и противопоказания к применению ЛФК // МедЧтение. URL: <https://med.wikireading.ru/116403> (дата обращения: 17.09.2019).

*Джумабаева С.Э.
доцент
Насирдинов М.А.
Насирдинов А.У.
Усмонова У.И.*

Андижанский государственный медицинский институт
**КЛИНИКО-ПАТОГЕНЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ
БРОНХИАЛЬНОЙ АСТМЫ**

Аннотация: В данной статье рассматривается качества жизни, обусловленным состоянием здоровья и патология бронхиальной астмы

Ключевые слова: Pathology, bronchial asthma, life, health, man, woman

Djumabaeva S.E.

Docent

Nasirdinov M.A.

Nasirdinov A.U.

Usmonova U.I.

Andijan State Medical Institute

COMBORIDITY OF BRONCHIAL ASTHMA

Annotation: This article discusses the quality of life due to the state of health and the pathology of bronchial asthma

Key words: Disease, bronchus, asthma, organism, factor, virus, comorbidity, allergy

Бронхиальная астма (БА) является одним из значимых заболеваний в современном обществе, представляя собой глобальную проблему здравоохранения как с точки зрения её распространенности среди населения, так и с учётом её социальных последствий, учитывая постоянный рост заболеваемости. Согласно данным GINA, 2009, в мире около 300 миллион человек страдают бронхиальной астмой. В Европе 17% взрослых больных астмой из-за плохого контроля заболевания вынуждены пропускать работу каждый год.

У больного человека возникают изменения в жизни, связанные с бронхиальной астмой: постоянный прием базисной терапии, коррекция питания, изменение образа жизни, чтобы избежать контакта с аллергеном. Пациенты, страдающие АГ и БА, - это популяция больных, имеющих два заболевания, снижающих их качество жизни и уменьшающих ее продолжительность. Поэтому необходимо проводить адекватное лечение обоих заболеваний, рационально выбирая базисную терапию. Учитывая, что радикальное излечение невозможно, несмотря на прогресс медицины, то у этих людей необходимо улучшить качество жизни.

Под качеством жизни, обусловленным состоянием здоровья, в настоящее время понимают интегральную характеристику физического, психологического и социального функционирования человека, основанную

на его субъективном восприятии. Результаты исследований КЖ применяются в практическом здравоохранении для стандартизации методов лечения и обследования больных, которые в последствие становятся основой стандартов оказания медицинской помощи.

И в то же время, связь между объективными критериями состояния пациентов и их субъективным восприятием болезни изучена пока недостаточно. Дальнейшие исследования в этой области необходимы как для уточнения представлений об особенностях течения БА, так и для оценки эффективности проводимой терапии.

Таким образом, коморбидность у больных БА проявляется частым сочетанием с артериальной гипертензией, безболевым ишемией миокарда, хронической сердечной недостаточностью, дисфункцией эндотелия. Изучение влияния сердечно-сосудистой коморбидности на КЖ у больных БА является значимой и малоизученной задачей.

Изучение клинико-патогенетических особенностей бронхиальной астмы с учётом кардиальной коморбидности, влияния клинических и инструментальных параметров ремоделирования сердечно-сосудистой системы на качество жизни у больных бронхиальной астмой - малоизученная и в то же время актуальная задача для разработки комплекса профилактических, реабилитационных мероприятий, влияющих на течение заболевания и оптимизирующих социальную адаптацию больных.

У больных БА имеется системная дисфункция сосудистого эндотелия, пропорциональная тяжести течения заболевания, выраженности легочной гипертензии, ремоделирования малого и большого кругов кровообращения. Показано, что кардиальная коморбидность является существенной особенностью течения бронхиальной астмы на современном этапе и сопровождается значительным снижением вазорегулирующей функции сосудистого эндотелия.

Тяжелое течение бронхиальной астмы характеризуется снижением качества жизни по показателям степени выраженности заболевания и общему дистрессу.

У мужчин с персистирующей БА кардиоваскулярная патология значительно ухудшает качество жизни независимо от тяжести БА субъективным ограничением активности, психологическими проблемами, степенью общего дистресса. У женщин независимо от тяжести БА сопутствующие кардиологические заболевания практически не меняют оценку качества жизни. Дисфункция сосудистого эндотелия, имея системный характер, распространена у пациентов с бронхиальной астмой в соответствии с тяжестью заболевания, обуславливает выраженность ремоделирования сердечно-сосудистой системы, предшествует клиническим проявлениям сердечно-сосудистых заболеваний. Она отрицательно воздействует на субъективные оценки ограничения активности и степени общего дистресса у мужчин с тяжелой БА и у женщин со средней тяжестью течения, негативно влияя на выраженность психологических проблем

независимо от пола, что обосновывает необходимость мониторинга функции эндотелия периферических артерий с целью предотвращения кардиоваскулярных осложнений и улучшения качества жизни больных с бронхиальной астмой.

И мужчины, и женщины, страдающие тяжелой БА, более низко оценивают собственное качество жизни по сравнению с больными, страдающими бронхиальной астмой средней степени тяжести, по двум критериям: степени выраженности заболевания и общему дистрессу вследствие заболевания. Важными тендерными отличиями в оценке качества жизни являются то, что достоверно мужчины оценивают степень выраженности заболевания выше, у женщин более выражены проявления психологических проблем и общего дистресса, как реакция на длительно текущее, хроническое заболевание.

Необходим адекватный контроль сопутствующих кардиологических заболеваний и факторов риска методами немедикаментозной стратегии и фармакотерапии с доказанными нормализующими эффектами, поскольку наличие кардиоваскулярной патологии имеет влияние на качество жизни больных БА средней тяжести и тяжелой, а также на степень выраженности эндотелиальной дисфункции, ремоделирования миокарда.

Использованные источники:

1. Авдеев, С. Н. ХОБЛ и сердечно-сосудистые заболевания: механизмы ассоциации Текст. / С. Н. Авдеев, Г. Е. Баймаканова // Пульмонология. 2008
2. Биличенко, Т. Н. Эпидемиология бронхиальной астмы Текст. / Т. Н. Биличенко // Бронхиальная астма : в 2 т. / под ред. А. Г. Чучалина. — М., 1997
3. Бронхиальная астма Текст. / под ред. Г. Б. Федосеева. СПб. : Мед. информ. агентство, 1996
4. Бронхиальная астма Текст. : в 2 т. / под ред. А. Г. Чучалина. М. : Агар, 1997.

Ермолаева М.Х.
студент магистратуры
ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный
аграрный университет имени В.М. Кокова»
г. Нальчик

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ТЕРРИТОРИИ

Аннотация: Статья посвящена актуальной проблеме. Авторами изучен большой объем фактического материала. В статье рассмотрены основные моменты правила землепользования и застройки территории. Градостроительный регламент является одним из наиболее важных документов в землеустройстве.

Ключевые слова: землепользование, застройка, городское и сельское поселение, градостроительное зонирование, виды разрешенного использования, Градостроительный Кодекс РФ.

Ermolaeva M. H.,
master's student
Of the "Kabardino-Balkarian state
agrarian University named after V. M. Kokov"
Nalchik

RULES OF LAND USE AND DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Annotation: The article is devoted to the actual problem. The authors studied a large amount of factual material. The article deals with the main points of land use rules and development of the territory. Urban planning regulations is one of the most important documents in land management.

Key words: land use, development, urban and rural settlement, urban zoning, permitted uses, Urban development Code of the Russian Federation.

Правила землепользования и застройки территорий сельских и городских поселений устанавливают градостроительные регламенты для территориальных зон.

В отличие от Генерального плана территории правила более точно детализируют, какие участки можно застраивать, а какие - нельзя, и что именно можно строить на территории.

Основная цель введения ПЗЗ территорий городских сельских поселений - упростить и ускорить решение вопросов разрешенного использования земельных участков.

Правила землепользования и застройки городского или сельского поселения являются нормативным правовым актом, принятым в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, Земельным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами и нормативными правовыми актами и инструктивно-методическими документами

федерального и регионального уровней, Генеральным планом городского или сельского поселения, а также с учетом положений актов и документов, определяющих основные направления социально-экономического и градостроительного развития городского или сельского поселения, охраны его культурного наследия, окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Правило землепользования и застройки на территории городского или сельского поселения вводятся в целях:

- создания условий для устойчивого развития территории на основе Генерального плана сельского поселения, охраны окружающей среды и сохранения объектов культурного наследия на территории городского или сельского поселения ;
- создания предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации правовых условий для планировки территорий;
- обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, включая обеспечение равенства прав физических и юридических лиц в процессе реализации отношений, возникающих по поводу землепользования и застройки, и обеспечение открытости информации о правилах и условиях использования земельных участков, осуществления на них строительства и реконструкции;
- создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Правила землепользования и застройки территории обязательны к исполнению должностными, физическими и юридическими лицами, осуществляющими и контролирующими градостроительную деятельность на территории городского или сельского поселения .

Правила регламентируют деятельность должностных, физических и юридических лиц в отношении:

- правового зонирования территории муниципального образования и установления градостроительных регламентов по видам и параметрам разрешенного использования земельных участков, иных объектов недвижимости;
- разделения (межевания) территории муниципального образования на земельные участки;
- предоставления прав на земельные участки физическим и юридическим лицам;
- подготовки градостроительных обоснований для принятия решений об изъятии земельных участков для муниципальных нужд;
- согласования проектной документации;

- приведения в соответствие с настоящими Правилами ранее утвержденной градостроительной документации;
- предоставления разрешений на строительство, на ввод в эксплуатацию вновь построенных, реконструированных объектов;
- контроля за использованием и строительными изменениями объектов недвижимости;
- обеспечения открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о застройке и землепользовании, а также их участия в принятии решений по этим вопросам;
- внесения дополнений и изменений в настоящие Правила, в том числе по инициативе граждан.

Правила землепользования и застройки территории вводят порядок использования и застройки территории городского или сельского поселения, основанный на градостроительном зонировании - делении всей территории на территориальные зоны и установлении для них градостроительных регламентов.

Действие установленных Правилами градостроительных регламентов распространяется на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в границах территориальных зон, за исключением земельных участков:

- расположенных в границах территорий памятников и ансамблей, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий памятников или ансамблей, которые являются вновь выявленными объектами культурного наследия;
- расположенных в границах территорий общего пользования;
- линейных объектов.

Границы зон с особыми условиями использования территорий, устанавливаемые в соответствии с законодательством РФ, не отображенные на Карте градостроительного зонирования сельского поселения, включаются в Правила землепользования и застройки территории после их утверждения в установленном действующим законодательством порядке.

В градостроительных регламентах в отношении земельных участков и объектов капитального строительства указаны:

- виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства: основные виды разрешенного использования; условно разрешенные виды использования; вспомогательные виды разрешенного использования;
- предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физические и юридические лица, а также должностные лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности и в области охраны и использования земель, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, области и муниципальными правовыми актами.

Использованные источники:

1. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2019).
2. Бирюков Б.М. Правила землепользования и застройки территорий. М, 2007.
3. Алексеев, Ю. В. Градостроительное планирование поселений. В 5 томах. Том 1. Эволюция планирования / Ю.В. Алексеев, Г.Ю. Сомов. - М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, 2003. - 336 с.
4. Малоян, Г.А. Основы градостроительства: учебное пособие / под. ред. Г.А. Малоян-М.: Ассоциация строительных вузов, 2004 - 120 с.

*Жеренкова А.О.
студент магистратуры
I курс, факультет «Экономики и управления»
Институт экономики и управления
Россия, г. Самара*

СТРАТЕГИИ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА

Аннотация: Бизнес всегда связан с риском. Стратегические риски являются менее управляемыми и самыми разрушительными. В статье было дано понятие рисков организации, риск-менеджмента, а также понятие стратегии и тактики в риск-менеджменте. В ходе работы были определены и обоснованы основные пункты риск-менеджмента, которые должны стать частью каждого предприятия.

Ключевые слова: риски, риск-менеджмент, стратегия, стратегическое управление, риски на предприятии, стратегические риски.

*Zherenkova A.O.
master's student
I course, faculty of Economics and management
Institute of Economics and management
Russia, Samara*

RISK MANAGEMENT STRATEGIES

Annotation: Business is always risky. Strategic risks are less manageable and most destructive. The article gave the concept of organization risks, risk management, as well as the concept of strategy and tactics in risk management. In the course of the work, the main points of risk management were identified and justified, which should become part of each enterprise.

Key words: risks, risk management, strategy, strategic management, risks at an enterprise, strategic risks.

Предпринимательство всегда было и будет связано с риском. Операции с высокой долей риска, как правило, приносит больше всего прибыли. Однако во всем нужна мера.

Актуальность данной работы заключается в том, что множество условий и факторов влияют на исход принимаемых людьми решений, действие некоторых из них предсказать очень сложно, многие решения в предпринимательской деятельности приходится принимать в условиях неопределенности. Риск присущ практически любой сфере человеческой деятельности. Умение предвидеть последствия тех или иных действий просто необходимо для нормального функционирования организаций.

Риск – это финансовая категория. Поэтому на степень и величину риска можно воздействовать через финансовый механизм. Такое воздействие осуществляется с помощью приемов финансового менеджмента и особой стратегии. В совокупности стратегия и приемы образуют своеобразный

механизм управления риском, т.е. риск-менеджмент. Таким образом, риск-менеджмент представляет собой часть финансового менеджмента.

Риск-менеджмент представляет собой систему управления риском и экономическими, точнее, финансовыми отношениями, возникающими в процессе этого управления.

Под стратегией управления понимаются направление и способ использования средств для достижения поставленной цели. Этому способу соответствует определенный набор правил и ограничений для принятия решения. Стратегия позволяет сконцентрировать усилия на вариантах решения, не противоречащих принятой стратегии, отбросив все другие варианты. После достижения поставленной цели стратегия как направление и средство её достижения прекращает свое существование. Новые цели ставят задачу разработки новой стратегии.

Тактика – это конкретные приемы и методы для достижения поставленной цели в конкретных условиях. Задачей тактики управления является выбор оптимального решения и наиболее приемлемых в данной ситуации методов и приемов управления.

За последние года изменились взгляды и подходы на сложившиеся проблемы в области управления риском, что незамедлительно привело к образованию новой модели риск-менеджмента, которая комплексно рассматривает риски всех отделов и направлений деятельности организации. Появилась возможность получать сопоставимые оценки по всем видам риска благодаря оптимальному подходу между методами и моделями для определения специфических видов рисков.

Многие эксперты считают, что риск-менеджмент должен стать неотъемлемой частью каждого преуспевающего предприятия, следовательно, он должен включать:

- идентификацию, анализ и оценку рисков;
- разработку программы мероприятий по ликвидации последствий рискованных ситуаций;
- разработку механизмов выживания предприятия;
- сохранение целей предприятия;
- снижение издержек;
- обеспечение сохранности успеха предприятия;
- создание системы страхования;
- прогнозирование развития предприятия с учетом возможного изменения конъюнктуры и другие мероприятия.

Стратегический риск-менеджмент — это искусство управления риском в неопределённой хозяйственной ситуации, основанное на прогнозировании риска и приёмов его снижения.

Следовательно, стратегический риск-менеджмент — это целенаправленный поиск и работа по снижению степени риска, которая ориентирована на получение и увеличение прибыли в неопределённой хозяйственной ситуации. Конечная же цель заключается в получении

максимальной прибыли при оптимальном соотношении для предпринимателя прибыли и риска.

Стратегия представляет собой искусство планирования, руководства, основанного на правильных и далеко идущих прогнозах.

Стратегия риск-менеджмента – это искусство управления риском в неопределенной хозяйственной ситуации, основанное на прогнозировании риска и приемов его снижения. Стратегия риск-менеджмента включает правила, на основе которых принимается решения.

Правила – это основополагающие принципы действия. В стратегии риск-менеджмента применяются следующие правила:

- Максимум выигрыша.
- Оптимальная вероятность результата.
- Оптимальная колеблемость результата.
- Оптимальное сочетание выигрыша и величины риска.

Сущность правила максимума выигрыша заключается в том, что из возможных вариантов рискованных вложений выбирается вариант, дающий наибольшую эффективность результата при минимальном или приемлемом для инвестора риске.

Приемы риск-менеджмента представляют собой приемы управления риском. Они состоят из средств разрешения рисков и приемов снижения степени риска. Средствами разрешения рисков являются: избегание их, удержание, передача.

Избегание риска означает простое уклонение от мероприятия, связанного с риском. Однако избегание риска для инвестора зачастую означает отказ от прибыли.

Использованные источники:

1. Буренин, А.Н. Задачи с решениями по рынку ценных бумаг, срочному рынку и риск-менеджменту. 3-е изд., испр / А.Н. Буренин. — М.: НТО им. Вавилова, 2012. — 380 с.
2. Вяткин, В.Н. Риск-менеджмент: учебник / В.Н. Вяткин, В.А. Гамза, Ф.В. Маевский. — Люберцы: Юрайт, 2016. — 353 с.
3. Ермасова, Н.Б. Риск-менеджмент организации: Учебно-практическое пособие / Н.Б. Ермасова. — М.: ИТК Дашков и К, 2014. — 380 с.
4. Ковалев, П.П. Банковский риск-менеджмент: Учебное пособие / П.П. Ковалев. — М.: КУРС, НИЦ ИНФРА-М, 2013. — 320 с.
5. Круи, М. Основы риск-менеджмента / М. Круи, Д. Галай, Р. Марк. — Люберцы: Юрайт, 2015. — 390 с.
6. Фомичев, А.Н. Риск-менеджмент: Учебник для бакалавров, 4-е изд.(изд:4) / А.Н. Фомичев. — М.: ИТК Дашков и К, 2016. — 372 с.
7. Шаталова, Е.П. Оценка кредитоспособности заемщиков в банковском риск-менеджменте: Учебное пособие / Е.П. Шаталова. — М.: КноРус, 2012. — 168 с.

8. Риск-менеджмент инвестиционного проекта. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник» / Под ред. М.В. Грачевой, А.Б. Секерина. — М.: ЮНИТИ, 2013. — 544 с.

*Жигалова Е.А.
студент 2 курса магистратуры
факультет «Государственного и
муниципального управления»*

*Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
Россия, г. Екатеринбург*

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Аннотация: Государственная культурная политика имеет свои особенности, механизмы и модель регулирования. Основным средством является реализация государственной программы с целями, задачами и направлениями деятельности. Статья посвящена особенностям и проблемам, которые возникают в ходе реализации государственной культурной политики.

Ключевые слова: государственная культурная политика, государственная программа, законодательство в сфере культуры

*Zhigalova E.A.
student 2 year
Faculty of "State and Municipal Management"
Ural institute of management
Russia, Ekaterinburg*

**FEATURES OF REALIZATION OF THE STATE CULTURAL POLICY
(ON THE EXAMPLE OF SVERDLOVSK REGION)**

*Annotations: state cultural policy has its own peculiarities, mechanisms and model of regulation. The main means is the implementation of the state program with the goals, objectives and activities. The article is devoted to features and problems that arise during the implementation of the state cultural policy.
Keywords: state cultural policy, state program, legislation in the sphere of culture.*

Законодательство РФ в сфере культуры ставит главной задачей реализацию положений ст. 44 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает основные свободы, права и обязанности в этой области: свобода художественного и других видов творчества, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, обязанность по сохранению исторического и культурного наследия, а также памятников истории и культуры [1, ст. 44].

Центральным законом являются Основы законодательства Российской Федерации о культуре (далее – Основы), которые были приняты еще в 1992 г. и не раз подвергались как формальному и фактическому пересмотру [2]. Одни нормы нашли развитие в более поздних правовых актах, другие положения утратили силу, но целый ряд норм неизменно остается

актуальными и с течением времени приобретают все более острый характер. От действий государства зависит, как будет в дальнейшем развиваться сфера культуры.

Для реализации государственной политики в сфере культуры используется ряд механизмов. Например, это создание сети учреждений культуры, разработка правовых норм, условий, гарантий деятельности учреждений культуры и контроль исполнения действующего законодательства, разработка и реализация государственных программ развития культуры, в рамках программно-целевого подхода, а также налогообложение и прочие действия, которые призывают поддерживать и развивать культуру и искусство.

Эффективная модель управления социально-культурной сферой для России заключается в возможности предоставления большей свободы для решения проблем каждого гражданина. В основе данной модели лежат частный капитал и общественные структуры, а государство играет меньшую роль в процессе социального воспроизводства.

Г. Тульчинский пишет о том, что каждой стране присущ свой стиль и характер государственного управления сферой культуры. Причиной этого являются культурные традиции, политическая жизнь страны и экономическая ситуация [3]. Поэтому, выбирая актуальную модель управления культурной сферой в России, необходимо брать в расчет менталитет населения. Субъектами управления в этой модели является не только государство, но и различные структуры формирующегося гражданского общества, развитие социального взаимодействия с сектором бизнеса и некоммерческими организациями, а также сочетание государственных, частных и коллективных форм собственности на объекты культуры.

Государственная политика в сфере культуры должна стремиться к свободе выбора каждым участником общества культурной жизни и творчества. Государство имеет возможность поддерживать культуру и развивать культурное наследие народа, который проживает на данной территории. Также оно может поддерживать благоприятную среду для культурного развития жителей, определять содержание, форму и направления государственной поддержки, но придерживаясь особенностей национальных традиций, а также влияния политического и экономического развития граждан.

Канадский профессор Л. Пал пишет о том, что государственная политика является своеобразным указателем для людей, которые ее реализуют и которые ее соблюдают. «Откуда государственные служащие могут узнать, каких действий от них будет ожидать правительство в каждом конкретном случае? Вот они и обращаются к государственной политике как к ориентиру. Откуда население будет знать, что правительство реализует или не реализует в конкретном деле? Граждане обращаются к его политике», — сообщает автор [4, с. 21]. Также Л. Пал считает, что целенаправленное

вмешательство государства в политику совершается для ее улучшения. Также он отмечает, что действующее правительство может не только активно действовать, но и намеренно бездействовать. Как он пишет: «Воздержание от действия, ожидание, оставление дел в неизменном состоянии — все это может быть политическим выбором» [4, с. 21].

Л. Пал выделяет в содержании культурной политики три элемента. Поиск и конкретизация проблемы, являющейся основой политики, а также ключом для расшифровки ее логики и содержания, определение целей, другими словами, понимания чего эта политика хочет достичь, какие ее основные намерения, направления и широта выбора инструментов, с помощью которых реализуется эта политика.

В итоге мы видим, что в сфере культуры государственная политика имеет двойную задачу: с одной стороны, необходимо организовать структуру, в том числе и управленческую, которая будет адаптирована для новых условий, как внутренних так и внешних, а с другой – сохранить имеющуюся цепь учреждений культуры и искусства. Однако также необходимо всесторонне рассмотреть ряд вопросов, связанных с положением сотрудников сферы культуры, изучить культурную ситуацию в разных слоях населения, поддерживать и развивать ее на всех уровнях, реализовать право на культурное развитие и т.п.

Государственная политика в сфере культуры в Российской Федерации реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2024 годы (ответственный исполнитель Программы – Министерство культуры Российской Федерации) [5].

Орган государственной власти субъекта РФ, реализующий государственную политику в сфере культуры в Свердловской области – Министерство культуры Свердловской области, который является ответственным исполнителем государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (далее – Программа). Цель данной программы – «духовно-нравственное развитие личности и реализация человеческого потенциала в условиях перехода к инновационному типу развития общества и экономики Свердловской области» [6]. Объем финансирования Программы составляет 26503276,7 тыс. рублей.

В Программе отмечаются внешние и внутренние факторы, препятствующие развитию сферы культуры в Свердловской области:

1) внутренние факторы:

изолированность и замкнутость инфраструктуры сферы культуры, имеющей морально и материально устаревшие элементы, требующей обновления;

низкая эффективность деятельности ряда организаций культуры;

слабая материально-техническая база учреждений культуры;

низкий уровень заработной платы работников культуры;

невысокий престиж культурной сферы в целом, отдельных учреждений и профессий работников культуры у части населения области [6];

2) внешние факторы:

отсутствие устойчивого интереса у представителей бизнеса к финансовому участию в развитии сферы культуры, реализации конкретных культурных проектов по принципу государственно-частного или муниципально-частного партнерства в сфере культуры;

неразвитость негосударственного сектора сферы культуры;

неравномерность социально-культурного развития различных муниципальных образований Свердловской области;

снижение доступности культурных форм досуга для жителей сельской местности и небольших городских поселений Свердловской области;

неудовлетворительное состояние большинства организаций культуры, находящихся в ведении муниципальных образований;

отсутствие единого информационного пространства, объединяющего всю сферу культуры Свердловской области [6].

Важно то, что реализация государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» идёт в соответствии с планом. Была произведена корректировка показателей, но при этом в сторону увеличения. Подавляющая часть показателей, основываясь на статистических данных, была достигнута.

Причинами положительного эффекта послужили:

- точное определение текущей ситуации;
- верное определение мероприятий, необходимых для разрешения проблем;

Причины низкой эффективности:

- мероприятия направлены не на качественный скачок в сфере культуры, а на поддержание учреждений культуры;

- показатели отражают исключительно количественные характеристики, поэтому сделать выводы о повышении качества практически не представляется возможным;

- мероприятия и показатели, характеризующие эффективность, не учитывают косвенные результаты, поэтому невозможно дать полную оценку государственной политики в сфере развития культуры в Свердловской области.

Таким образом, в Свердловской области к 2024 году с помощью комплекса мероприятий государственной программы планируется решить вышеописанные проблемы, а также достичь ряда целевых показателей.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: утверждены Верховным Советом Российской Федерации 09 октября 1992 г. № 3612-1 (в ред. от 5.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Тульчинский Г.Л. Менеджмент в сфере культуры. СПб.: Лань, 2007, 541 с.
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2024 годы: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 317 (в ред. от 25.09.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Зинатдинова Г.И.
студент магистратуры 1 курса
направление «Каракалпакская литература»
Каракалпакский государственный университет имени Бердаха
Узбекистан, г. Нукус*

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ ОБРАЗОВ ХУДОЖЕСТВЕННОГО ВРЕМЕНИ И ПРОСТРАНСТВА В ЛИРИКЕ Ш.СЕЙИТОВА

Аннотация: В этой статье рассматриваются особенности создания образов художественного времени и пространства в лирике Ш.Сейитова и роль этих образов в представлении внутренних состояний лирического героя.

Ключевые слова: Лирика, художественное время и пространство, лирической герой.

*Zinatdinova G.I.
master's student
1 course, the direction of «Karakalpak literature»
Karakalpak state university named after Berdakh
Uzbekistan, Nukus*

THE FEATURES OF CREATING IMAGES OF ARTISTIC TIME AND THE SPACE IN THE LYRICS OF SH.SEYITOV

Annotation: The article describes the features of creating images of artistic time and the space in the lyrics of SH.Seyitov and the role of these images in the representation of the internal states of the lyrical hero.

Keywords: Lyrics, artistic time and space, lyrical hero.

В литературе время и пространство являются важнейшими свойствами образа. Пространство – это место происходящих событий в художественном произведении (город, село), время – это период происходящих событий в произведении, часть истории.³² Эти понятия образуют события в художественном сюжете, так же, они вместе выполняют роль художественного образа, в составе литературного произведения. По словам известного русского учёного В.Е.Хализева, образы времени и пространства созданы на основе понятий о биографии (детство, молодость, зрелость, старость), истории (период и смена поколений, большие события в жизни общества), космоса (понятие о вечности), календаря (смена сезонов, дней), суток (день и ночь), а также понятий о действии и бездействии, прошлого, настоящего и будущего времён.³³

Создание образов времени и пространства связано с местом, которое занимает художественное произведение в системе образов. Таким образом, соприкасаемость образов художественного произведения создаёт образ

³² Бобоев Т. Адабиётшунослик асослари. Т.: Ўзбекистон, 2002. –Б.133.

³³ Хализев В.Е. Теория литературы. М.: Высшая школа, 2002. –С.133.

пространства, а изменение одного образа по сравнению со вторым образом – образ времени. К примеру, известный поэт Ш.Сейитов в создании образов времени и пространства берёт за начало их отношение к прошлому, настоящему и будущему временам.

О, время! Кто спасётся от тебя,
Обижен на творение своё ты?!
Творишь, растишь, а после топчешь,
Как жернова, труды вечны твои!
И нужен список ли надгробный,
Иль ты скелетов всех парад?!
О, время! Не проливай напрасно слёзы,
Явись как луч Творения для нас!³⁴

В приведённых строках в описании закона о рождении – жизни – смерти всего живого, автор мастерски использует образы времени и пространства. Здесь лирический герой отвечает за прожитую жизнь, старается адекватно относиться к событиям прошлого и надеется на позитивное решение сегодняшних противопоставлений между человеком и временем. В раскрытии образов времени пространства очень важно отношение автора к объективной истине, его мировоззрение. Поэт Б.Генжемуратов создаёт этот образ следующим способом:

Используем мы железо, камень,
Камни сооружения, железо – транспорт.
Познал ли ты, что Земля – мать,
создавшая чудесную жизнь?!

На камне – вид человека, на железе – звук.
Всё ржавчина пред временем
Сомнительна вечность цветущей жизни
Коль на поводу идут железные сердца!³⁵

В данном произведении в строке «всё ржавчина пред временем» говорится о космической особенности образа времени пространства - о его вечности. Этим автор проводит параллель между человечностью, добротой и образом времени и пространства. Он также продвигает идею, что эти качества в нашем мире – основа жизни; они так же, как и время, вечны. В цикле «Время и пространство» талантливого поэта С.Ибрагимова особенность действия и бездействия была выбрана главным критерием при создании этих образов. Поэт в определённой степени не согласен с вышеприведёнными идеями. В его понятии время – пространство не вечно, а переменчиво. Люди своими действиями и бездействиями приводят в действие и время, и пространство. Эта философия поэта выражена на примере мифологического Сизифа:

³⁴ Сейитов Ш. Жоллар. Н.: Каракалпакстан, 1987. –Б.12.

³⁵ Генжемуратов Б. Саратан. Н.: Каракалпакстан, 1990. –Б.10.

Нет в тебе чувства времени –
Время, как камень,
вжился в твой череп.
Не меришь ты путь снизу доверху
нет в тебе чувства Пространства
Пространство, как камень,
вбился в твой череп.
Сизиф!³⁶

В этом отрывке в понятии «Сизифов труд» подразумеваются понятия бесполезного, нескончаемого труда и судьбы человека, обречённого на тяжёлый труд. В своей работе на примере мифологического образа, поэт даёт эмоциональную оценку о смысле человеческой жизни. А через образ времени – пространства старается раскрыть смысл ограниченности времени и жизни в пространстве.

В заключении, особенности создания и личного стиля каждого поэта, и понятие времени – пространства в лирических произведениях создаёт многообразие создаваемых образов.

Использованные источники:

1. Бобоев Т. Адабиётшунослик асослари. Т.: Ўзбекистон, 2002. –Б.133.
2. Хализев В.Е. Теория литературы. М.: Высшая школа, 2002. –С.133.
3. Сейитов Ш. Жоллар. Н.: Қарақалпақстан, 1987. –Б.12.
4. Генжемуратов Б. Саратан. Н.: Қарақалпақстан, 1990. –Б.10.
5. Ибрагимов С. Бесинши маъсим. Н.: Қарақалпақстан, 1986. –Б.10

³⁶ Ибрагимов С. Бесинши маъсим. Н.: Қарақалпақстан, 1986. –Б.10.

*Зокирова И.З.
ассистент кафедры электротехники, электромеханики и
электротехнологии*

*Нуриддинов Н.А.
ассистент кафедры электротехники, электромеханики и
электротехнологии*

Андижанский машиностроительный институт

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье рассматривается энергобезопасность и энергетической стратегии государства

Ключевые слова: Обеспечение, энергия, энергетика, теория, энергобезопасность, энергополитика

THEORETICAL APPROACHES TO ENSURING ENERGY SECURITY

Resume: This article discusses energy security and the energy strategy of the state

Key words: Provision, energy, energy, theory, energy security, energy policy

Природа уже начинает ставить ресурсные ограничения, и, к сожалению, сегодня нельзя будет решить истощение одного ресурса простой заменой его на такой же исчерпаемый энергоноситель. Самым большим спросом на энергоресурсы сегодня обладают новые индустриальные страны (КНР, Индия, Бразилия, Южная Корея). Быстрый экономический рост этих стран очень энергозатратен. Мировой энергетический рынок принимает новые формы и ставит новые условия. "Мы уже не можем считать надежное обеспечение энергоресурсами по доступным ценам как нечто само собой разумеющееся» - констатировала член Комиссии ЕС Б. Ферреро-Вальднер. Сегодня ЕС обречен на растущую конкуренцию за глобальные энергетические ресурсы, находящиеся в разных частях мира, и все более зависит от импорта нефти и газа из регионов, отличающихся геополитической нестабильностью.

Изменения на мировом энергетическом рынке и даже вероятность энергетического кризиса влияют на экономику Евросоюза, которая при наибольшем производственном потенциале обладает наименьшим в мире собственным производством традиционных энергоносителей. Таким образом, для поддержания экономического роста и благосостояния европейского региона, ему нужно обеспечивать бесперебойный доступ к энергоресурсам. «Доступ к энергии, - согласно последней "Зеленой книге" Комиссии ЕС по энергетике, - является основополагающим для повседневной жизни каждого европейца». ЕС - второй по объему потребления и первый импортер энергии в мире, выбрасывающий в

атмосферу парниковых газов, чем любой другой регион, что порождает дополнительные проблемы и меняет климат Европы.

Правда, верно и то, что именно Евросоюз первым начал борьбу за свое энергетическое выживание, стал лабораторией поиска путей к альтернативной энергетике. Происходящая эволюция европейского энергохозяйства и энергополитики заслуживает тщательного анализа как в научном плане, так и в свете внешнеэкономических интересов России, поскольку нам небезразлична судьба крупнейшего импортера наших энергоносителей.

Таким образом, проблема энергетической безопасности Европейского Союза, а предметом исследования стало обеспечение энергобезопасности региона за счет использования альтернативных источников энергии.

Ранее призрачная и далекая угроза нехватки таких необходимых сегодня ресурсов, как нефть и газ, сегодня становится все более реальной для многих стран мира. «Мировое потребление энергии за период с 1970 г. удвоилось и к 2030 г. может возрасти еще более чем на 60%, причем 85% прироста призваны покрыть ископаемые углеводороды».

В энергетической стратегии государства, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе в качестве одного из основных компонентов указывается необходимость обеспечения энергетической безопасности и проведения эффективной политики энергетической безопасности, выполняющей регулирование и координирование развития энергетической сферы на всем ее протяжении от оценки, разведки до добычи ресурсов; осуществление эффективной транспортно-коммуникационной политики по доставке энергоресурсов до потребителя и реализации их по адекватным ценам; обеспечение экономики энергоресурсами. Не только для простого ее функционирования, но с учетом внедрения новых технологий и развития научно-технического прогресса, снижения энергозатратности и применения тактики энергосбережения; обеспечение систем жизнеобеспечения населения доступной электроэнергией; сохранение от вредного воздействия природной среды; проведение политики взаимовыгодного сотрудничества через систему экспорта энергоносителей и энергоресурсов, с превалированием экспорта продукции высоких пределов над простым вывозом сырья, осуществление сбалансированной системы экспорта-импорта для сохранения экономической независимости и безопасности страны.

Сегодня Европейскому союзу необходимы рациональные решения и эффективные изменения в энергетическом секторе для обеспечения своей энергетической безопасности. Понятия "энергетическая безопасность" не существовало до 1947 года, когда в США был принят законодательный документ, «регламентирующий действия государства в сфере обеспечения национальной безопасности».

Рассмотрим проблему энергетической безопасности региона с позиции ее взаимозависимости с экономической безопасностью, опираясь

при этом на основные подходы к пониманию взаимосвязи энергетической, экономической и национальной безопасности, предложенных М.Ю. Ксенофонтовым.

Существует три подхода к обеспечению энергетической безопасности. При первом подходе безопасность энергетической сферы государства является незаменимым фактором, который обеспечивает поддержание экономической безопасности на необходимом уровне. В свою очередь, именно экономическая безопасность, наряду с политической, социальной, оборонной и другими формирует национальную безопасность государства и его граждан.

Применительно к регионам, при разработке стратегии обеспечения энергетической безопасности региона, согласно первому подходу, приоритет должен отдаваться развитию экономики, а энергетика лишь помогает ее развитию. Такой подход можно применять при разработке стратегии обеспечения энергетической безопасности для энергоизбыточных регионов, там, где проблемы энергетики можно отодвинуть на второй план, где важнее развивать другие отрасли, инфраструктуру и т.п.

Второй подход предполагает влияние состояния национальной безопасности, которое, безусловно, находится в постоянно меняющемся состоянии, в силу непрерывного развития общества, на уровень экономической, а впоследствии и на уровень энергетической безопасности государства. Данный подход можно использовать при разработке стратегии для регионов, с энергетической направленностью.

Третий подход предполагает разумное и равномерное сочетание энергетической и экономической политики при разработке долгосрочной стратегии развития региона в целом. Этот подход применим при разработке стратегии обеспечения энергетической безопасности, которая учитывала бы целый спектр факторов внешней и внутренней среды, в том числе и зависимость от наличия и импорта энергоисточников. Таким образом, именно третий подход наиболее применим для стран ЕС, поскольку при разработке новой политики следует учитывать множество факторов:

1. Появилась срочная и масштабная потребность в инвестициях. Чтобы удовлетворить ожидаемый спрос на энергию и заменить стареющую инфраструктуру, потребуются инвестиции порядка одного триллиона евро в течение следующих 20 лет.

2. Зависимость ЕС от импорта усугубляется. Если не предпринять меры для повышения конкурентоспособности внутренней энергетики, в последующие 20 - 30 лет около 70 % энергетических потребностей Евросоюза будут удовлетворяться за счет импорта, по сравнению с 50 % сегодня.

3. Запасы энергоресурсов сконцентрированы в нескольких странах. (Россия, Канада, страны Ближнего Востока, Китай). Например, сегодня около половины объема газа, потребляемого ЕС, поступает, главным

образом, из трех стран : России, Норвегии, Алжира. Судя по текущим тенденциям, импорт газа в ЕС возрастет до 80 % за следующие 25 лет.

4. Глобальный спрос на энергию растет. Ожидается, что мировой спрос на энергию - и выбросы CO₂ - возрастут примерно на 60 % к 2030 году. Мировое потребление нефти возросло на 20 % с 1994 г., а рост мирового спроса на нефть прогнозируется на уровне 1.6 % в год.

5. Цены на нефть и газ растут. Придется смириться с высокими ценами на нефть и газ, вызванными растущим мировым спросом на ископаемое топливо, ограниченными каналами поставки и растущей зависимостью от импорта. Однако именно эти трудности могут дать толчок для повышения энергоэффективности и инноваций.

6. Наш климат теплеет. Согласно Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК), выбросы парниковых газов уже сделали мир на 0.6 градуса теплее. Если не принять меры, до конца столетия климат потеплеет на 1.4 - 5.8 градусов. Такие изменения могут иметь серьезные негативные последствия, как для стран ЕС, так и для всего мира. Глобальное потепление ведет не только к росту температур, но и к росту опасных явлений природы, которые приводят к экономическим потерям. За последние 5 лет в Европе и в других регионах мира можно было наблюдать аномальную температуру или необычные природные явления, ранее выходявшие за рамки нормы и встречавшиеся раз в несколько сотен лет. Однако, по мнению руководителя климатической программы WWF России Алексея Кокорина, "говорить о глобальном потеплении с научной точки зрения несколько неверно - гораздо правильнее говорить о глобальном изменении климата". По словам Кокорина, сами изменения — это концентрация углекислоты в атмосфере и уже доказано, что это – следствие антропогенного воздействия на окружающую среду. В результате сегодня мы получаем изменение и неустойчивость климата, а не только потепление.

7. В Европе еще нет развитых конкурентоспособных внутренних рынков энергии. Эффективный внутренний рынок обеспечит безопасные поставки по более низким ценам. Для их создания должны быть развиты взаимосвязи, эффективные законодательные и регуляторные рамки должны быть установлены и целиком применяться на практике, а правила Сообщества в отношении конкуренции должны строго выполняться.

Таким образом, можно сказать, что Европа вступила в новую энергетическую эру и столкнулась с новыми вызовами современности, которые требуют переход на другие методы реализации энергетической политики. Одним из первых и самых важных документов в формировании новой энергетической политики ЕС стала Зеленая книга «К Европейской стратегии надежности снабжения энергией», обозначившая энергетический ландшафт и вышеописанные факторы, с которыми столкнулась Европа.

Европе необходимы срочные решения: в энергетическом секторе введение инновации может занять многие годы, это одна из самых долгосрочных инвестиций. Также она должна развивать разнообразие типов

энергии, стран происхождения и транспортировки. Таким путем ЕС может создать условия для обеспечения роста, наличия рабочих мест, более высокого уровня безопасности и лучшей окружающей среды.

Таким образом, в Зеленой книге выдвигаются рекомендации и варианты, которые могли бы стать основой новой комплексной европейской энергетической политики, и выделяются шесть ключевых областей, в которых необходимо принятие мер, чтобы ответить на новые вызовы.

1. Конкуренентоспособность и внутренний энергетический рынок. Самые насущные проблемы это - проблема обеспечения всех европейцев доступом к энергии по разумным ценам и вклад внутреннего энергетического рынка в поддержание уровней занятости, устранение барьеров на пути реализации существующих мероприятий, поддержка общеевропейской стратегии в области энергетики, возможность инвестиций.

2. Диверсификация структуры поставок энергии.

3. Солидарность и предупреждение развития кризисов поставок энергии, и управление ими в случае их возникновения.

4. Устойчивое развитие. Важно найти баланс между защитой климата и поддержанием конкурентоспособности и безопасности поставок, предоставить надежные и предсказуемые инвестиционные рамки на более длительный срок для последующего развития чистых и возобновляемых источников энергии в ЕС.

5. Инновация и технологии.

6. Внешняя политика. Должна ли существовать общая внешняя политика в области энергетики, чтобы позволить ЕС говорить общим голосом?

Безусловно, разработка Европейской энергетической политики — это долговременная задача. Для нее нужны четкие, но гибкие рамки, которые учитывали бы экономические, социальные и географические особенности всех стран-членов ЕС. Она должна представлять общий подход, принятый на наивысшем уровне, и она нуждается в периодическом обновлении. В Зеленой книге впервые было выдвинуто предложение, чтобы Стратегический энергетический анализ ЕС представлялся Совету и Парламенту на регулярной основе, охватывая проблемы, определенные в книге. Этот анализ служит обозрением и планом последующих действий, контролируя выполнение и определяя новые задачи и реакцию на все аспекты энергетической политики.

В новом веке все экономические регионы мира зависят друг от друга в плане обеспечения энергетической безопасности и стабильных экономических условий, а также в плане возможности обеспечения совместных эффективных мер против изменения климата и для обеспечения энергетической безопасности. Однако сегодня ЕС в наибольшей мере зависит от других стран по причине дефицита энергоресурсов собственного производства, что является большой угрозой для энергобезопасности региона.

Использованные источники:

1. Безруких П.П., Проблемы. Поиск. Решения. Перспективы возобновляемой энергетики, 2003
2. Бордачев Т., Пределы Европеизации, Россия и Европейской Союз 1991-2007, НИУ ВШЭ, М., 2007
3. Голикова С., Энергия будущего ЕС — возобновляемые источники энергии, 2005Г.
4. Зуев В.Н. «Феномен наднационального хозяйственного механизма Европейского Союза»/ Издательский дом НИУ ВШЭ, Москва 2007, 200с
5. Пашковская И.Г., Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России и Новых Независимых государств, МГИМО, М., 2010

*Иванов А.Д.
аспирант
аспирант кафедры «Инженерный бизнес и менеджмент»
МГТУ им. Н.Э. Баумана
Россия, г. Москва*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТНОГО ПОДХОДА И МОДЕЛИ ПЕРЕВЕРНУТОГО КЛАССА В СТЕНАХ ВУЗА

Аннотация: Статья посвящена использованию деятельностного подхода в комбинации с моделью перевернутого класса в рамках учебного образовательного курса. Затрагиваются вопросы цифровизации образовательной деятельности, а также мотивации современных студентов.

Ключевые слова: (Цифровизация образования, информационные технологии, высшее образование, гибкие навыки, деятельностный подход, модель перевернутого класса)

*Ivanov A.D.
graduate student
Postgraduate Student, Department of Engineering Business and Management
Bauman Moscow State Technical University
(BMSTU, Bauman MSTU)
Russia, Moscow*

THE USE OF THE ACTIVITY APPROACH AND THE INVERTED CLASS MODEL IN THE WALLS OF THE UNIVERSITY

Annotation: This article is devoted to the use of the activity approach in combination with the training course. The issues of the article are digitalization of educational activities, as well as the motivation of modern students.

Keywords: (digitalization of education, information technologies, higher education, soft skills, activity approach, model of the inverted class)

Современные тренды в области инновационного образования и построения эффективного образовательного процесса диктуют новые требования к образовательным организациям. Исходя из проблемы низкого уровня подготовки выпускников школ и ВУЗов можно сделать вывод о пробеле в методиках преподавания и об отсутствие близких к современной молодежи подходов преподавания с применением информационных технологий. Во многих вузах интеграция современных методик образования с применением информационных технологий либо отсутствует, либо реализована не полностью. Этому способствуют несколько серьезных проблем. В первую очередь, не желание преподавательского состава применять новые подходы в образовательном процессе, ввиду сложившихся старых стереотипов, либо отсутствия навыков и знаний о том, какие информационные ресурсы применять, как и в какой форме. Во-вторых, отсутствие материально-технической базы самого университета. В

настоящий момент, в цифровом информационном пространстве имеется достаточное количество бесплатных облачных инструментов, которые могли бы быть внедрены в процесс обучения студентов, решив многие проблемы, связанные с заинтересованностью и вовлеченностью обучающихся. Средства коммуникации, сервисы с видео-контентом, базы интерактивных материалов по различным дисциплинам, доступность в создании интерактивного и видео-контента. Все это могло бы использоваться преподавателями в качестве инструментов сетевого обучения с дальнейшей интеграцией в основной образовательный процесс.

Отсутствие интереса к познанию у современного студента провоцируется отторжением старых подходов к организации познавательной деятельности. Роль преподавателя давно отошла от функции носителя знаний, в настоящее время требуется пересмотреть образ преподавателя в сторону фасилитатора. Именно фасилитаторы должны обеспечить правильный маршрут студентов в информационном пространстве, который доступен всем и каждому. Совместная работа в концепции “равный-равному” может обеспечить взаимный рост как студентам, так и преподавателю, так как владельцем корректного знания является преподаватель, а в качестве носителей знаний о современных технологиях выступают студенты. Подобная синергия должна строиться на взаимоуважении и приводить образовательный процесс в интересный мозговой труд.

Деятельностный подход является способом обучения, при котором происходит личностное включение обучающегося в процесс и все компоненты деятельности контролируются им самим. При таком подходе, процесс познания осуществляется в условиях мотивированного включения обучающегося. Обучающийся самостоятельно управляет учебным содержанием, что является залогом качественного освоения материала. Деятельностный подход позволяет развивать интеллект и способствует развитию навыков необходимых для самообучения, самообразования и самоорганизации.³⁷

Ключевую роль в данном процессе играет преподаватель. Именно он контролирует и направляет обучающихся, задает корректное направление интеллектуальной деятельности.

Решение задач через применение деятельностного подхода:

- активное включение самого ученика в поисковую учебно-познавательную деятельность, организованную на основе внутренней мотивации;
- организацию совместной деятельности, партнёрских отношений обучающихся и обучаемых, включение вторых в педагогически

³⁷ Фокин Ю.Г. Теория и технология обучения. Деятельностный подход. Учебное пособие для вузов. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 241 с.

целесообразные воспитательные отношения в процессе учебной деятельности;

- обеспечение диалогического общения не только между преподавателем и обучаемым, но и между учащимися в процессе добывания новых знаний.

В отчетах NMC HorizonReport: HigherEducationEdition³⁸, ежегодно выделяются наиболее перспективные информационные и образовательные технологии. Одной из таких технологий является модель перевернутого класса.

Модель перевернутого класса – представляет собой одну из форм смешанного обучения, при которой происходит полный, либо частичный перенос процесса передачи знаний на самостоятельное обучение. При этом аудиторские занятия используются для интерактивных видов деятельности, которые развивают критическое мышление и креативность.

Задача преподавателя при данном подходе – мотивировать студентов к самостоятельному поиску решений. Хотелось бы отметить, что данный подход в образовательной деятельности необходим ввиду того, что при такой организации работы студенты учатся самостоятельно решать поставленные задачи, работая с различного рода информацией. В случае, если студент не способен, либо имеет затруднения в поиске, обработке и анализе информации, преподавателю необходимо решить сложившиеся обстоятельства, дать верные рекомендации и обеспечить контроль в части прогресса развития в данном направлении.

В качестве примера образовательной деятельности, основанной на деятельностном подходе и модели перевернутого класса, можно рассмотреть процесс группового создания образовательного видео-контента, где в качестве режиссера выступают студенты, а в качестве продюсера выступает преподаватель. Основной задачей такой модели является совместное создание видео курса по соответствующей дисциплине и дальнейшая работа с его отдельными частями в основном образовательном процессе. Предполагается, что преподаватель должен разделить всех студентов на группы и каждой группе раздать темы в рамках основной программы. Каждая группа студентов должна подробно изучить полученную тему и написать четкий сценарий, по которому в дальнейшем должен быть записан видео-урок. Вся содержательная часть каждой отдельно взятой группы, работающей над видео-уроком, строго контролируется преподавателем, во избежание некорректного раскрытия заданной темы. Преподаватель становится консультантом, организатором различных видов деятельности студента, сопровождающим при формировании определенных компетенций,

³⁸ Johnson L., Adams Becker S., Estrada V., Freeman A. Отчет NMC Horizon: высшее образование - 2015 // Остин, Техас: New Media Consortium, 2015.

руководителем и куратором работ, менеджером, модератором³⁹. По итогу полученный видеоматериал может быть использован в основной программе курса как дополнительный материал для обсуждения, а также применяться не только в рамках одной группы студентов, а всеми желающими в границах университета.

Коммуникация участников данного процесса может проходить по средствам готовых мессенджеров имеющих возможность создавать группы и темы для обсуждений.

Видеоматериал может быть снят как в аудиториях ВУЗа, так и в любом другом месте, в зависимости от утвержденного сценария.

При создании подобных видео-уроков происходит полное погружение студента в заданную тему, совместная работа в группах приводит к активному обсуждению того, как должен выглядеть урок, какой сюжет должен быть, какую информацию стоит раскрывать для эффективного понимания темы. В свою очередь педагог наблюдает и координирует действия групп, анализирует творческий и мыслительный процесс студентов, поддерживает, направляет и обсуждает все выдвинутые идеи по реализации.

Применяя готовый видео-контент в основной программе, мы получаем темы для обсуждения и познания. Интерес посмотреть на то, что сделали твои сокурсники будет позволять мотивировать и активировать свой личный потенциал.

На мой взгляд, для лучшей реализации подобной модели может способствовать организация на базе института комнат видеосъемки, с соответствующим оборудованием и обученным персоналом, способным создавать не просто видео-курсы, а полноценный продукт, который мог бы использоваться для продажи желающим обучаться вне зоны института на заранее подготовленной платформе СДО.

В рамках университетов, созданные курсы могут формировать единую базу знаний в понятном и интересном для современного студента формате, а для педагогов дополнительный образовательный контент, который мог бы использоваться на занятиях или в качестве дополнительных материалов.

Использованные источники:

1. Johnson L., Adams Becker S., Estrada V., Freeman A. Отчет NMC Horizon: высшее образование - 2015 // Остин, Техас: New Media Consortium, 2015.
2. Мандель Б.Р. Современные и традиционные технологии педагогического мастерства: учебное пособие для магистрантов / М. – Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 260 с.
3. Фокин Ю.Г. Теория и технология обучения. Деятельностный подход. Учебное пособие для вузов. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 241 с.

³⁹ Мандель Б.Р. Современные и традиционные технологии педагогического мастерства: учебное пособие для магистрантов / М. – Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 260 с.

Карцев А.Д.
студент магистратуры 2 курса
институт технологии, экономики и сервиса
ФГБОУ ВО ВГСПУ «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»
Россия, г. Волгоград

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ США И ГЕРМАНИИ**

Аннотация: Статья обзревает аспекты зарубежного опыта в управлении образовательной деятельностью. Автором исследованы системы образования следующих стран: США, Германия.

Ключевые слова: система образования, актуальный менеджмент в образовании, управление, зарубежный опыт.

Kartsev A.D.
2 year Master's Degree student
Institute of Technology, Economics and Service
FSBEI HE VGPU «Volgograd State Social and Pedagogical University»
Russia, Volgograd

**FOREIGN EXPERIENCE OF MANAGING EDUCATIONAL
ACTIVITY ON THE EXAMPLE OF THE USA AND GERMANY**

Annotation: The article reviews aspects of foreign experience in the management of educational activities. The author has studied the education systems of the following countries: USA, Germany.

Keywords: education system, actual management in education, management, foreign experience.

Управление – прогнозирование, планирование, организация, мотивация, координация и контроль, необходимые для формирования и достижения цели какой-либо организации.

Российское государство всегда стремилось интегрироваться в среду глобального образовательного пространства. Вместе с этим особенно остро обозначилась проблема по повышению качества получаемого гражданами образования. Качество образования подразумевает комплекс свойств, обуславливающих в приспособленности реализовывать социальные цели в формировании и развитии человека по различным параметрам, таким как: обученность, воспитанность, выраженность социального, психического и физического характера.

Управление образованием – системные скоординированные воздействия в образовательной системе, образовательном процессе, а также совокупность связанных с ним главного управленческого и поддерживающего процесса, результирующие достижение максимального соответствия аспектов функционирования образовательной системы, ее

педагогических и социальных результатов в рамках предполагаемых требований, норм, стандартов и ожиданий.

Большое количество корпораций, в том числе и транснациональные, полагают, что российские образовательные программы не уступают западным. Но независимые органы сертифицируют системы менеджмента образовательных учреждений, что отражается на признании российских дипломов за рубежом. В других странах большое количество университетов заинтересованы в получении сертификата СМК. Люди, использующие образовательные услуги в Российской Федерации не задаются вопросом о наличии СМК сертификата у того или иного высшего учебного заведения. Однако, учитывая степень современного прогресса, актуальности менеджмента образования сложно переоценить.

Необходимо рассмотреть зарубежный опыт в управлении образованием.

В Соединенных штатах Америки образовательная система показывает тесную связь с большими компаниями и небольшими фирмами, многие из которых были порождены вузами. Регулятором в системе образования здесь является общество, а не государственные органы. Штат является собственником вуза, и местное законодательство регулирует их деятельность. Общество создает спрос на рынке труда, который, в свою очередь, транслирует свои потребности на вузы, и именно общество является контролером качества подготовки выпускников. Опираясь на вышеизложенное, вуз располагает развитыми службами трудоустройства выпускников.

Педагог несет ответственность за качество преподавания конкретной дисциплины. Формальная или неформальная комиссия в составе коллег рассматривает программу обучения, которую одобряет факультативный совет, декан, комиссия университета по учебным планам, попечительский совет. Это рассмотрение является формальностью. У передовых университетов намного выше требования к учебным программам, нежели в среднем по стране.

Внешним рычагом контроля обучения являются комиссии, которые формируют из преподавательского состава другого вуза, выпускников или членов попечительского совета.

Индивидуальная ориентация ярко выражена в системе образования Соединенных штатов. Она является обеспечителем формирования профессионального специалиста, стимулирует развитие творческого потенциала человека, который, вместе с этим, чувствует себя увереннее. Наибольшую степень развития получила система самооценки, так как вузы и общество выполняют основную и регулятивную функцию, но не государственный орган.

Дуальный характер имеет Немецкая модель получения профессионального образования. В ее основе лежит твердая привязка к системе профессионального обучения непосредственно для предприятия.

Корпоративные нормы осуществляют регулирование системы. Опираясь на потребности экономики и тесное сотрудничество между социальными партнерами, землями и федерацией, составляются перечни образовательных программ.

Исходя из требований, предъявляемых к потенциальному работнику, формируется образовательная программа, ее траектория и содержание. По сути, немецкая дуальная система образования имеет бюджетное финансирование и представляет собой государственную программу. При дуальной системе обучение специалистов осуществляется как в профессиональной школе, так и на предприятии, то есть происходит параллельная подготовка. Контроль и регуляция профессионального обучения на предприятии осуществляется федеральными органами управления, а профессиональное обучение в школах находится в ведении земель (отдельных территорий). Они являются региональными образовательными институтами в системе профессионального и общего образования. Теоретические знания непосредственно на предприятии составляют две трети времени в рамках обучения в профессиональной школе. Оставшаяся треть направлена на повышение общеобразовательного уровня. В территориальных законах закреплена обязательность посещения профшколы при получении профессионального образования. Овладение практическими навыками на предприятиях преподается либо непосредственно на рабочем месте, либо в специальных учебных мастерских, если таковые имеются.

Межпроизводственные учебные центры также являются субъектом системы образования. Они наделены той же функцией, что и предприятия – помощь в освоении практических навыков. В большинстве случаев прием учащихся в данные центры осуществляется лишь при узконаправленной специализации предприятия и невозможности обеспечения учащегося соответствующим рабочим местом.

Таким образом, исследовав системы высшего образования за рубежом, можно сделать вывод о том, что существуют вариативные и разнообразные подходы к оценке управления высших учебных заведений и автономность образовательной системы в целом. Фокус оценки должен быть сосредоточен именно на эффективности той или иной системы подготовки профессиональных кадров.

Использованные источники:

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая. Москва: Проспект, КноРус, 2014. -614с.
2. Чернопятов А.М. Бенчмаркетинг: Учебное пособие для студентов высш. учеб. заведений. -С.: Издательство ООО «Винчера», 2014. - с.227.
3. Чернопятов А.М. Роль государства в регулировании предпринимательской деятельности в Российской Федерации: монография/ А.М. Чернопятов. -М.: Издательство «Палеотип», 2014. - 100с.

*Кашепов А.В., доктор экономических наук, профессор
профессор
ФГБОУ «Московский государственный
педагогический университет.
г. Москва*

ВОСПРОИЗВОДСТВО НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ – ФАКТОРЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: Темой статьи является разработка методики статистического анализа и прогноза смертности и ожидаемой продолжительности жизни на основе статистических методов корреляции и подбора коэффициентов уравнений регрессии. В статье обосновывается возможность анализа и прогнозирования смертности и ожидаемой продолжительности жизни населения на основе экономических факторов. Автор предлагает шире использовать экономические методы анализа и прогнозирования смертности. В статье предложены конкретные методические подходы использования экономических детерминант, разработанные автором.

Ключевые слова: демографическая ситуация, смертность, общий коэффициент смертности, ожидаемая продолжительность жизни, экономические факторы демографических показателей, прогнозирование

Kashepov A.V., doctor of Economics, Professor

Professor of Moscow state pedagogical University. city of Moscow

POPULATION REPRODUCTION IN RUSSIA-FACTORS AND PROSPECTS

Abstract: The subject of the article is the development of methods of statistical analysis and prediction of mortality and life expectancy on the basis of statistical methods of correlation and selection of coefficients of regression equations. The article substantiates the possibility of analysis and forecasting of mortality and life expectancy on the basis of economic factors. The author suggests wider use of economic methods of analysis and forecasting of mortality. The article proposes specific methodological approaches to the use of economic determinants developed by the author.

Keywords: demographic situation, mortality, total mortality rate, life expectancy, economic factors of demographic indicators, forecasting

Общеизвестны проблемы с рождаемостью и смертностью, которые вновь обострились в нашей стране в последние годы. Данная статья не претендует на то, чтобы комплексно рассмотреть все связанные с этим проблемы. Мы также имеем в виду, что наши работы по рождаемости уже опубликованы в предшествующие годы, в том числе и в данном журнале. Поэтому здесь мы ограничиваем нашу работу тем, чтобы кратко высказать некоторые суждения по теоретическим основам нынешней демографической политики, прокомментировать статистику воспроизводства населения, чтобы

в качестве главной темы рассмотреть влияние экономических факторов на смертность и ожидаемую продолжительность жизни.

В российской демографии доминирует «школа демографического перехода». Одним из основных пунктов формирования мировоззрения данной школы явились книги А.Г.Вишневого⁴⁰ ⁴¹. Рождаемость, смертность и продолжительность жизни в работах представителей этой школы трактуются как социально-биологические процессы, в незначительной степени зависимые от общества и от государственного воздействия. С противоположных по многим вопросам позиций выступали Б.С.Хорев и ряд других представителей Центра по изучению проблем народонаселения Экономического факультета МГУ. В частности, Б.С.Хорев одним из первых обосновал понятие «демографического кризиса» применительно к ситуации в России в 1990-е годы⁴². Особые заслуги в убеждении власти в целесообразности разработки и реализации государственной демографической политики, увеличении семейных пособий, и появлении демографических национальных проектов принадлежат Л.Л.Рыбаковскому и его соавторам⁴³. Автор данной статьи, признавая «демографический переход» как общую базу современных демографических теорий, разрабатывает собственную концепцию, основной идеей которой является тезис о существенном влиянии ВВП, бюджетных расходов, доходов домашних хозяйств, уровней бедности и безработицы и других экономических процессов и показателей на воспроизводство населения.

⁴⁰ Вишневский А.Г. Воспроизводство населения и общество: История, современность, взгляд в будущее. М.: Финансы и статистика, 1982. 287 с.

⁴¹ Демографическая модернизация России. 1900-2000. Под ред. А.Г.Вишневого. М.: Новое издательство, 2006. 608 с.

⁴² Хорев Б.С., Хорева О.Б. О демографическом кризисе в России. Известия Русского географического общества. 1993. Т. 125. № 2. С. 53.

⁴³ Стратегия демографического развития России. Под редакцией В.Н.Кузнецова и Л.Л.Рыбаковского. М.: ЦСП., 2005, 208 с.

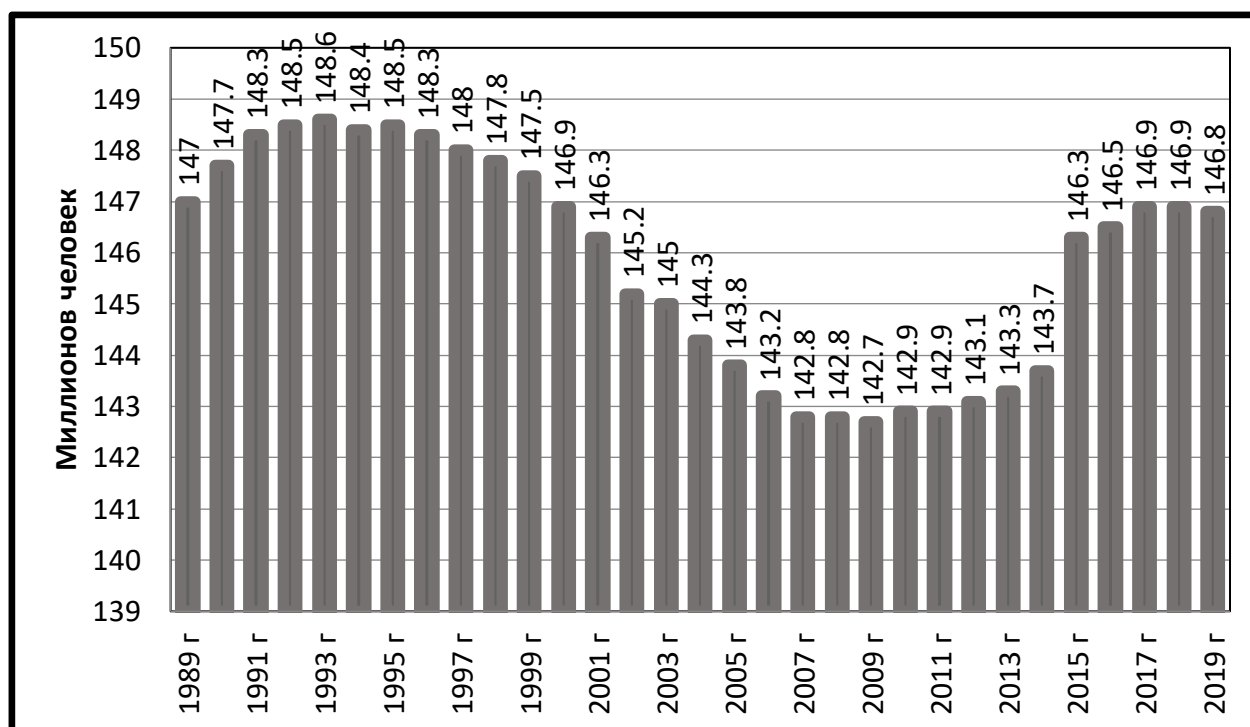


Рисунок 1. Численность населения РФ в 1989-2019 гг. (Расчеты автора по источнику: Росстат⁴⁴)

Многие демографы исходят из того, что параметры воспроизводства населения формируются сами по себе (в том числе исходя из социально-биологических факторов), некоторые из параметров реагируют на факторы государственного регулирования (национальные проекты, материнский капитал, различные категории семейных пособий). Влияние экономики в целом игнорируется. Вопреки всему этому мы пытаемся увязать демографические результаты с макроэкономическими детерминантами⁴⁵.

В России с 2016 года наблюдается естественная убыль населения, которая не компенсируется сократившимся миграционным приростом. К 1 января 2019 г. этот показатель сократился до 146,8 млн. чел. – см. рис. 1.

⁴⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

⁴⁵ Кашепов А.В. Многое зависит от ВВП: о взаимосвязи численности населения с экономическим развитием. Социальная и демографическая политика. 2006. №6. С.40-52

Таблица 1.

Прогнозы численности населения РФ. Источник: Росстат (вариант 2018 г.)⁴⁶

Годы	Низкий вариант прогноза	Средний вариант прогноза	Высокий вариант прогноза
2018 г	146799,1	146859,7	146968,9
2019 г	146748,7	146975,7	147301,5
2020 г	146548,9	146997,4	147710,1
2021 г	146265,3	146980,6	148177,9
2022 г	145910,9	146934,2	148656,5
2023 г	145492,0	146862,8	149137,3
2024 г	145013,3	146771,4	149616,7
2025 г	144479,1	146666,1	150104,9
2026 г	143897,7	146548,1	150601,7
2027 г	143273,8	146419,0	151107,5
2028 г	142615,8	146286,0	151627,0
2029 г	141931,3	146159,1	152168,4
2030 г	141224,9	146053,6	152745,3
2031 г	140497,8	145965,7	153359,0
2032 г	139753,6	145896,4	154011,3
2033 г	138999,4	145849,6	154707,0
2034 г	138242,6	145829,7	155452,2
2035 г	137486,5	145838,8	156249,3
2036 г	136729,9	145877,7	157094,5

Официальные прогнозы общей численности населения РФ сейчас более оптимистичны (вследствие наличия политического «заказа на оптимизм»), чем прогнозы «нулевых» годов.

⁴⁶ Демографический прогноз до 2035 года. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population

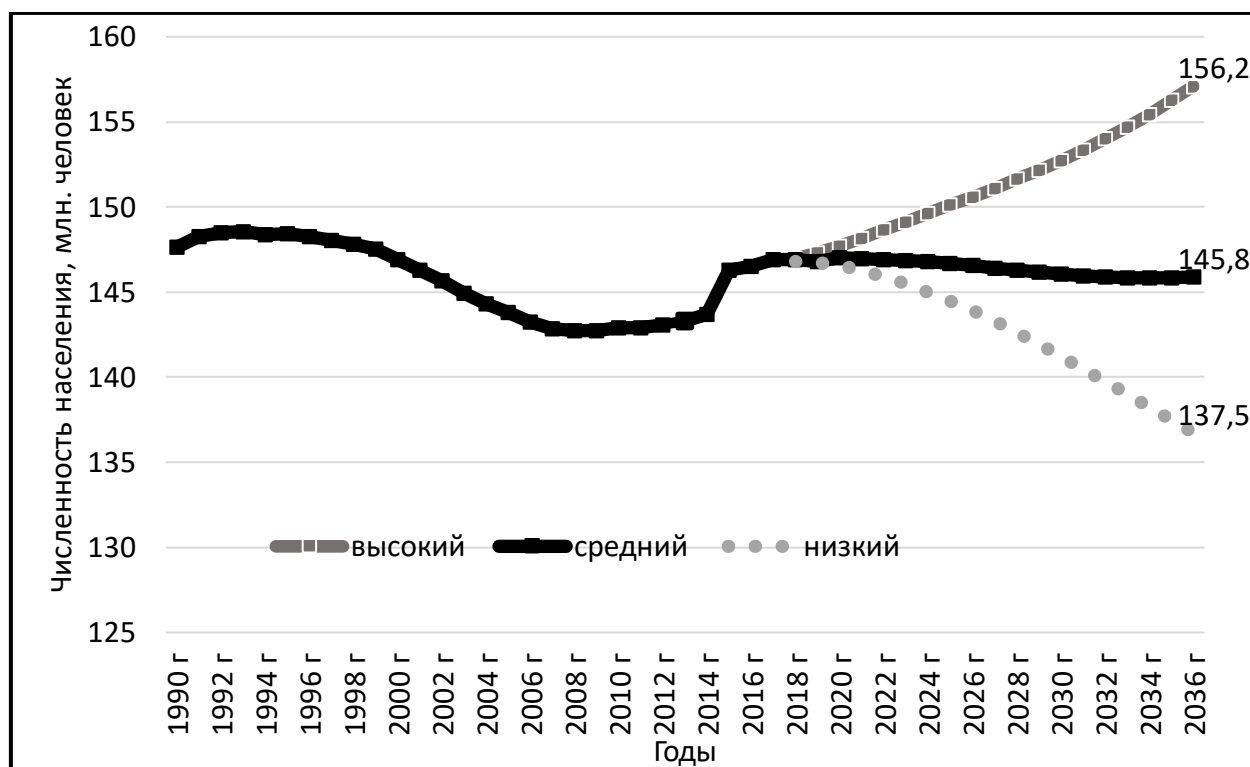


Рисунок 2. Численность населения в 1990-2018 гг. и прогноз Росстата на 2036 г., млн. человек. (Расчеты автора по источнику: Росстат⁴⁷)

В версии прогноза Росстата 2018 года предполагаются три варианта общей численности населения на начало 2036 года: нижний – 136,7 млн. чел., средний – 145,9 млн. чел., высокий – 157,1 млн. чел.

Общее состояние процессов рождаемости и смертности, их стабилизация в 2000-начале 2010 годов, и новое ухудшение показаны на рис.3.

⁴⁷ Демографический прогноз до 2035 года. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population

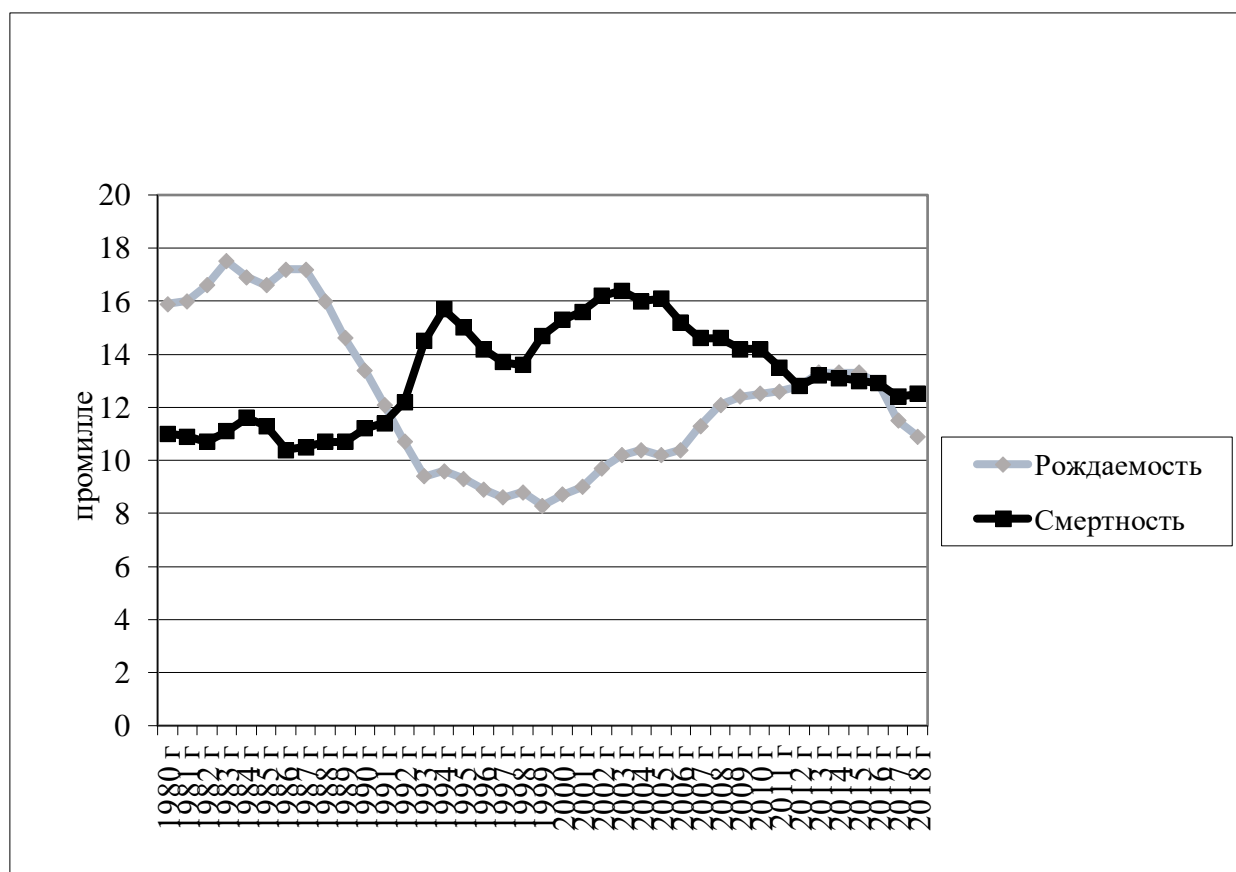


Рисунок 3. Общие коэффициенты рождаемости и смертности в 1980-2018 гг., промилле (Расчеты автора по источнику: Росстат⁴⁸)

Начиная с таблицы 2 мы переходим к главным темам настоящей статьи – смертности и ожидаемой продолжительности жизни. Как уже было показано выше на рис. 3., общий коэффициент смертности в РФ пошел вниз по окончании демографического кризиса 1990-х годов и достигал минимального значения в 2017 г., в 2018 году снова начал расти. Как показано в таблице 2., в 2017-2018 гг. в России приостановилось сокращение численности умерших и общего коэффициента смертности (ОКС). С социально-политической точки зрения важно, что младенческая смертность в настоящее время достигла своего исторического (столетнего) минимума и продолжает снижаться. Также важно то, что социально чувствительный показатель ожидаемой продолжительности предстоящей жизни (ОПЖ) при рождении (в общественном мнении рассматривается просто как «продолжительность жизни»), восстановившийся после падения в 1990-е годы, достиг своего исторического максимума и продолжает расти.

⁴⁸ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

Таблица 2.

Численность умерших, число умерших детей в возрасте до 1 года, общий коэффициент смертности человек на 1000 населения (промилле), младенческая смертность на 1000 родившихся в период 2000-2018 гг. (Источник: Росстат, 2019 г.) [Росстат]⁴⁹

Годы	Умерших, человек.		Умерших на 1000 чел. населения	Умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся
	Всего	Детей до 1 года		
2000	2225332	19286	15,3	15,3
2001	2254856	19104	15,6	14,6
2002	2332272	18407	16,2	13,3
2003	2365826	18142	16,4	12,4
2004	2295402	17339	15,9	11,6
2005	2303935	16073	16,1	11,0
2006	2166703	15079	15,1	10,2
2007	2080445	14858	14,6	9,4
2008	2075954	14436	14,5	8,5
2009	2010543	14271	14,1	8,1
2010	2028516	13405	14,2	7,5
2011	1925720	13168	13,5	7,4
2012	1906335	16306	13,3	8,6
2013	1871809	15477	13,0	8,2
2014	1912347	14322	13,1	7,4
2015	1908541	12664	13,0	6,5
2016	1891015	11428	12,9	6,0
2017	1826125	9577	12,4	5,6
2018	1828910	8244	12,5	5,1

Но этот показатель в достаточной степени статистически связан через таблицы смертности с показателем ОКС, поэтому его рост, при сохранении нынешнего набора факторов демографической ситуации, может остановиться в 2019-2020 гг. Мы специально поместили в таблицу 3 показатели продолжительности жизни с 1961 года, чтобы показать, что наша страна, к сожалению, испытала стагнацию (прерываемую слабыми нециклическими колебаниями) этого важнейшего показателя, которая продолжалась около 60 лет, и только после резкого провала, вызванного революцией 1991-1993 годов, с середины 2000-х годов началось существенное улучшение ситуации.

⁴⁹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

Таблица 3.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в РФ в 1961-2018 гг., лет (Росстат, 2019 г.)⁵⁰

Годы	Все население	мужчины	женщины
1961-1962	68,75	63,78	72,38
1962-1963	68,87	63,91	72,53
1963-1964	69,38	64,44	73,02
1964-1965	69,61	64,60	73,34
1965-1966	69,50	64,32	73,41
1966-1967	69,45	64,16	73,49
1967-1968	69,34	63,92	73,54
1968-1969	69,06	63,46	73,50
1969-1970	68,81	63,15	73,39
1970-1971	68,93	63,21	73,55
1971-1972	68,95	63,21	73,60
1972-1973	68,88	63,21	73,49
1973-1974	68,90	63,16	73,58
1974-1975	68,60	62,78	73,41
1975-1976	68,13	62,32	73,03
1976-1977	67,95	62,00	73,11
1977-1978	67,85	61,83	73,17
1978-1979	67,72	61,66	73,11
1979-1980	67,54	61,45	73,00
1980-1981	67,61	61,53	73,09
1981-1982	68,01	61,99	72,47
1982-1983	68,25	62,27	73,63
1983-1984	67,93	62,00	73,31
1984-1985	68,08	62,31	73,32
1985-1986	69,26	63,83	73,99
1986-1987	70,13	64,91	74,55
1988	69,90	64,80	74,43
1989	69,57	64,21	74,47
1990	69,19	63,73	74,30
1991	68,92	63,37	74,19
1992	67,80	61,91	73,66
1993	65,03	58,75	71,80
1994	63,85	57,42	71,08
1995	64,52	58,12	71,59
1996	65,80	59,62	72,40
1997	66,73	60,85	72,84
1998	67,07	61,22	73,13
1999	65,92	59,87	72,40
2000	65,34	59,03	72,26
2001	65,23	58,92	72,17
2002	64,95	58,68	71,90
2003	64,84	58,53	71,85
2004	65,31	58,91	72,36
2005	65,37	58,92	72,47

⁵⁰ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

Годы	Все население	мужчины	женщины
2006	66,69	60,43	73,34
2007	67,61	61,46	74,02
2008	67,99	61,92	74,28
2009	68,78	62,87	74,79
2010	68,94	63,09	74,88
2011	69,83	64,04	75,61
2012	70,24	64,56	75,86
2013	70,76	65,13	76,3
2014	70,93	65,29	76,47
2015	71,39	65,92	76,71
2016	71,87	66,5	77,06
2017	72,7	67,51	77,64
2018	72,91	67,75	77,82

Причины улучшения приписывает своим мероприятиям Министерство здравоохранения, но, на наш взгляд, реальное положительное влияние оказывает более широкий комплекс факторов. По мнению А.Ракши, положительное воздействие оказывает «второй эпидемиологический переход, который характеризуется повышением внимания индивида к собственному здоровью, и дальнейшим развитием медицинских технологий и системы здравоохранения вообще. Его составляющие – отказ от курения, обязательные занятия физкультурой и спортом, правильное питание, снижение потребления сахара и соли, трансжиров, жиров животного происхождения»⁵¹.

При этом ожидаемая продолжительность жизни остается в нашей стране в среднем на 10 лет ниже, чем в демографически благополучных странах, и сохраняется 10-летнее отставание мужчин от женщин (хотя с тенденцией к сокращению), подобного которому нет больше в развитых странах с цивилизованной демографической статистикой. Так или иначе, по состоянию на 2018 год ОППЖ находился в зоне своего исторического максимума.

Важным показателем (группой показателей) для анализа смертности в стране является ее структура.

⁵¹ Ракша А. Отсроченная убыль. Эксперт. №17, 2019. сс. 53-59.

Таблица 4.

Коэффициенты смертности по основным классам причин смерти (число умерших на 100 000 человек населения - (Росстат, 2019)⁵² [14; 15]

Годы	Некоторые инфекционные и паразитарные болезни		Новообразования		Болезни системы кровообращения		Болезни органов дыхания		Болезни органов пищеварения		Внешние причины	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
1965	47,0	20,5	149,3	138,8	273,5	378,9	81,0	55,7	24,4	17,8	160,7	38,7
1970	37,1	13,5	158,3	138,5	345,6	468,7	103,2	77,8	27,3	19,7	217,2	48,9
1975	32,9	11,9	169,1	144,8	411,0	560,8	108,8	79,2	30,8	20,6	242,9	57,7
1980	31,9	10,9	183,3	147,2	485,5	662,1	114,0	73,7	37,4	23,8	279,4	67,9
1985	26,9	9,0	203,1	152,9	509,9	745,7	99,9	62,3	36,1	25,5	226,4	61,7
1990	19,5	5,6	229,4	163,6	509,5	714,9	75,5	45,3	32,1	25,8	220,3	58,1
1995	35,4	7,8	242,5	168,1	730,1	844,2	107,6	44,2	58,2	35,4	395,2	97,1
2000	43,9	8,2	241,3	172,6	801,6	885,0	106,2	38,6	55,7	34,5	367,6	88,6
2001	42,7	8,2	238,7	171,6	830,0	894,8	101,4	34,1	60,1	37,2	383,1	93,8
2002	44,6	9,0	239,5	171,4	882,6	928,3	108,0	36,9	65,6	40,8	393,0	97,7
2003	44,9	9,4	237,5	172,1	912,6	940,5	109,4	36,6	71,2	44,3	390,2	97,5
2004	44,1	9,7	235,3	171,8	889,7	897,4	101,3	32,6	73,8	46,5	379,9	94,6
2005	46,3	10,7	234,4	171,5	904,4	906,3	104,0	33,2	81,7	51,2	370,3	90,4
2006	42,4	10,0	232,6	172,1	843,5	876,7	89,4	30,7	77,7	49,5	331,3	82,7
2007	40,3	10,2	234,8	173,9	809,2	847,7	84,2	29,1	75,8	49,0	305,0	75,6
2008	40,5	10,1	234,7	175,1	812,2	846,9	86,2	29,5	78,4	50,4	287,3	71,5
2009	39,5	10,5	237,7	178,0	778,2	811,4	84,0	31,3	76,8	49,8	262,3	67,0
2010	38,2	10,9	236,7	178,2	784,9	824,9	80,2	28,5	79,5	51,4	253,0	64,8
2011	37,9	11,2	236,2	177,4	735,1	768,3	78,9	28,7	76,2	50,1	232,2	59,6
2012	35,6	11,0	233,3	177,1	714,7	756,5	74,2	28,1	75,2	50,7	225,0	58,1
2013	34,6	11,4	233,3	177,5	677,2	716,1	75,8	30,8	73,8	51,1	215,9	54,4
2014 ¹	34,3	12,0	231,6	176,3	646,7	660,2	79,2	33,1	80,7	55,6	216,8	54,9
2015	36,0	12,7	235,3	178,9	629,1	640,6	75,2	31,6	82,9	58,2	200,8	52,7
2016	36,0	13,8	236,8	176,2	618,9	614,2	70,0	28,9	79,4	56,2	188,9	49,7
2017	35,2	14,1	231,3	174,1	590,6	585,0	61,8	25,4	74,2	53,9	171,2	45,9

В таблице 4 мы видим «нормальные» (насколько это слово применимо в данном случае) и «аномальные», социально неприемлемые причины смерти. Социально неприемлемыми (с учетом их отклонения) принято считать «внешние причины» смерти, к которым относятся отравления алкоголем, другие случайные отравления, случайные падения, случайные утопления, несчастные случаи с электрическим током, огнем, огнестрельным оружием, убийства и преднамеренные повреждения, нанесенные другим лицом и предусмотренные законом вмешательства, самоубийства и

⁵² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

самоповреждения, повреждения в результате военных действий и терроризм, транспортные несчастные случаи (ДТП). К группе социально неприемлемых заболеваний, связанных с пьянством, алкоголизмом, подделками спиртных напитков, подделками пищевых продуктов, относят также часть (выделить эту часть в статистике затруднительно) болезней системы кровообращения, болезней органов пищеварения и др. Но основная «социальная» смертность – это «внешние причины».

Россия в 1990-е годы на порядок отставала (то есть имела худшие показатели) по сравнению с благополучными странами, в первую очередь со странами Северной Европы. Поэтому уменьшение после исторического максимума 2002 года коэффициентов смертности по внешним причинам примерно вдвое – важное социальное достижение нашей страны.

Таблица 5.

Смертность населения по причинам смерти в отдельных странах мира (число умерших на 100 000 человек населения) (Росстата, 2018 г)⁵³

	Год	Инфекционные и паразитарные болезни	Злокачественные новообразования	Болезни системы кровообращения	из них		Болезни органов дыхания	Болезни органов пищеварения	Внешние причины смерти
					ишемическая болезнь сердца	цереброваскулярные болезни			
Россия	2016	19	113	293	153,4	85,4	26,8	40,7	88,2
	2017	18,8	109,1	273,8	143,7	79	22,9	37,6	80,2
Беларусь	2014	8,1	114,1	395,4	283,1	80,3	12,9	27,9	82,8
Германия	2015	8,8	116,2	139	51,9	22,1	28,7	20,3	23,8
Испания	2015	6,7	108,1	89,4	27,2	20	35,7	17,5	18,5
Италия	2015	9	111,9	110,1	35,4	27,3	22,2	13,4	19,2
Латвия	2015	11,6	144,2	327,2	160,5	97,1	17,3	29	67
Литва	2016	15,6	141,1	309	195,4	72,9	21,4	42,7	80
Норвегия	2015	7,2	108,1	90,8	34,8	20,1	33,8	11,2	29,7
Великобритания	2015	4,8	123,4	99,7	46,3	23,5	51,2	22,3	26
Украина	2015	20,1	112,4	476,7	323,9	94,6	20,5	37,4	67,7
Франция	2014	6,1	116,6	70,9	18,8	16	18	15,2	31,2

⁵³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography

	Год	Инфекционные и паразитарные болезни	Злокачественные новообразования	Болезни системы кровообращения	из них		Болезни органов дыхания	Болезни органов пищеварения	Внешние причины смерти
					ишемическая болезнь сердца	цереброваскулярные болезни			
Эстония	2015	6,1	139	234,8	91,5	25,8	17,6	27,9	52,9
Азербайджан	2007	5,1	68,6	416,5	90,2	137,8	44,7	46,8	26,7
Армения	2016	7,1	137,5	306,3	195,1	55,2	50	43,2	38,2
Израиль	2015	19,4	100,4	76,7	28,9	18,3	27,1	12	18
Китай	2004	35,6	142,7	279,5	62,8	156,5	135,9	25,1	73,4
Республика Корея	2015	9	96,9	73	18,1	29,9	33,6	14,9	41,6
Таджикистан	2006	143,4	75	642,2	277,5	110,9	55,3	45,8	33,7
Туркмения	2015	13,5	66,8	430	222,6	121,2	29,4	55	24,2
Узбекистан	2014	11,4	56	478,6	220,8	74,8	30	38,1	31,2
Япония	2015	5,9	98,5	71,9	17,1	24	37,7	12,2	28,4
США	2016	12,9	107,2	131,8	57,9	21,4	42,6	19,9	62,1

В таблице 5 мы выбрали из большого списка стран мира страны-лидеры по экономическому развитию и демографическому благополучию (одно с другим не всегда совпадает), а также страны бывшего СССР. Как хорошо видно в таблице, несмотря на происходившее в последние 20 лет сокращение уровня смертности от «внешних причин», наша страна пока еще делит печальный рекорд (среди стран, включенных в таблицу 5) по этому показателю с соседней Белоруссией и уступает менее развитым республикам бывшего СССР.

По сути дела, за 100 лет структура смертности в нашей стране прошла два перелома – сокращение в первой половине XX века смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний («эпидемический переход») и сокращение в наше время смертности от «внешних причин» - причем наибольшее сокращение коснулось в последние 20 лет транспортных несчастных случаев (ДТП), убийств, отравлений спиртными напитками и продуктами. Необходимо признать, что часть из этих улучшений связано с непопулярными действиями правительства - ужесточением контроля в торговле, ужесточением ПДД, а также успехами в борьбе с преступностью. И тем не менее, мы пока еще существенно отстаем от уровня демографически благополучных стран с высокой ожидаемой продолжительности жизни. На второй переход наложились те положительные явления, которые были перечислены выше в цитате из статьи А.Ракши, и называемые «вторым демографическим переходом».

Почему улучшение показателей смертности остановилось в 2018 году? Пока еще мы не видим в литературе консенсуса по этому вопросу. Но есть публикации отдельных авторитетных экспертов в СМИ. Е.М.Андреев пока без ранжирования показателей по степени их влияния на динамику смертности, называет экономическую стагнацию, старение населения (статистически усиленное сокращением численности молодежи), частичное возвращение в структуру потребления спиртных напитков водки и ее суррогатов (в том числе как результат стагнации уровня жизни и роста цен спиртных напитков)⁵⁴.

Вернемся к основной линии нашего исследования – статистическому анализу связи экономических показателей и смертности в долгосрочном периоде.

Составим список показателей, которые можно использовать для математико-статистического исследования смертности:

Показатели смертности (результатирующие):

1. Общий коэффициент смертности, промилле (X1)
2. Коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте, промилле (X2)
3. Коэффициент младенческой смертности, человек на 1000 родившихся (X3)
4. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (X4)
5. Коэффициент смертности от внешних причин смерти, человек на 100000 населения (X5)

Экономические показатели (факторные):

6. Изменение ВВП по отношению к предшествующему году, раз (X6).
7. ВВП в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X7).
8. Расходы консолидированного бюджета в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X8).
9. Расходы консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия в ценах 1990г., тыс. рублей на душу населения (X9).
10. Индекс потребительских цен по отношению к предшествующему году, раз (X10).
11. Среднемесячные денежные доходы населения в ценах 1990 г., рублей на душу населения (X11).
12. Доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, долей единицы (X12).
13. Уровень безработицы по обследованиям по отношению к численности экономически активного населения, процентов (X13).
14. Доля населения старше пенсионного возраста (старше 55-60 лет), в долях от общей численности населения (X14).

⁵⁴ Андреев Е. Люди — не цифры: почему в России внезапно начала расти смертность. Официальный сайт агентства Росбизнесконсалтинг. Режим доступа: https://www.rbc.ru/spb_sz/25/09/2018/5ba8eb219a79479efa00cf1a

15. Обеспеченность жильем, квадратных метров на душу населения (X15).

16. Продажа алкогольных напитков и пива на душу населения, литров (X16)

17. Обеспеченность населения автомобилями, единиц на 1000 населения (X17)

С помощью отечественной статистической программы StaDia5.0 была рассчитана на основе временных рядов продолжительностью 29 лет матрица коэффициентов корреляции размерностью 17*17 показателей. Статистическая программа показала, что с учетом множественной корреляции значимыми (с учетом поправки Бонферрони) можно считать критическим значение на множественные сравнения=0,64. Число значимых коэффициентов в матрице =60 (44%).

Включение матрицы коэффициентов корреляции в текст статьи затруднительно из-за ее больших размеров. Поэтому приведем в этом контексте только основные выводы из проделанных расчетов:

Начнем с того, насколько показатели смертности связаны друг с другом. Эти расчеты мы не можем интерпретировать в терминах «факторы»-«результаты», но они также представляют определенный интерес.

Общий коэффициент смертности (X1) ожидаемо демонстрирует высокую положительную связь с коэффициентом смертности населения в трудоспособном возрасте (X2), коэффициентом смертности от внешних причин смерти (X5) и отрицательную связь с ожидаемой продолжительностью предстоящей жизни при рождении (X4). Соответственно, коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте (X2) тесно связан с коэффициентом смертности от внешних причин смерти (X5) и отрицательно - с ожидаемой продолжительностью предстоящей жизни при рождении (X4). Отметим, что смертность населения в трудоспособном возрасте не только характеризует социальное благополучие страны⁵⁵, но и влияет на прогнозы трудовых ресурсов и занятости, которые мы разрабатываем⁵⁶. Коэффициент младенческой смертности (X3) положительно связан с коэффициентом смертности от внешних причин смерти (X5) и отрицательно - с ожидаемой продолжительностью предстоящей жизни при рождении (X4). Таким образом, в группе результирующих показателей смертности и продолжительности жизни статистическая программа показывает ожидаемую систему прямых и обратных связей, соответствующую ранее проведенным нами и более ранними авторами качественными разработками. Количественный статистический анализ только показывает достоверность качественных разработок, гипотез, рассуждений.

⁵⁵ Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.

⁵⁶ Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137

Перейдем к основной цели расчета матриц коэффициентов корреляции – определению взаимосвязей показателей смертности с факторными социально-экономическими показателями:

1. **Общий коэффициент смертности** (X1) вопреки нашим ожиданиям демонстрирует значимую положительную связь только с показателем продажи алкогольных напитков (X16). Положительная связь с уровнем безработицы (X13) и отрицательная с ВВП на душу населения (X7) присутствуют и вписываются в логику априорных предположений, но в матрице коэффициентов они немного не дотягивают до критического уровня 0,64. То есть связь есть, но формального математико-статистического доказательства она не получила.

2. **Коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте** (X2) также демонстрирует отрицательные связи с ВВП на душу населения (X7), удельными бюджетными расходами на социально-культурные мероприятия (X9) и положительную связь с показателем продажи алкогольных напитков (X16). Однако из всех этих коэффициентов только отрицательная связь с ВВП на душу населения (X7) достигает критического значения, предусмотренного математико-статистической программой.

3. **Коэффициент младенческой смертности**, человек на 1000 родившихся (X3) демонстрирует значимые отрицательную связь с ВВП на душу населения (X7), расходами консолидированного бюджета в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X8), удельными бюджетными расходами на социально-культурные мероприятия (X9), среднемесячными денежными доходами населения в ценах 1990 г., рублей на душу населения (X11), положительную связь с доле населения с доходом ниже прожиточного минимума, долей единицы (X12) (то есть с уровнем бедности). Также коэффициент младенческой смертности отрицательно связан с обеспеченностью жильем (X15) и обеспеченностью автомобилями (X17). Последний показатель, вероятно, в данном случае, выступает в качестве индикатора уровня жизни. В целом можно сказать, что коэффициент младенческой смертности в пространстве избранных нами для расчетов статистических показателей демонстрирует наиболее обширную систему взаимосвязей и в основном поддерживает предположительно выбранные исходя из социологических данных и экспертных оценок взаимосвязи.

4. **Ожидаемая продолжительность жизни при рождении**, лет (X4), как и предполагалось, положительно связана с ВВП в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X7), расходами консолидированного бюджета в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X8), расходами консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия в ценах 1990г., тыс. рублей на душу населения (X9), среднемесячными денежными доходами населения в ценах 1990 г., рублей на душу населения (X11), долей населения старше пенсионного возраста (старше 55-60 лет), в долях от общей численности населения (X14) (вероятно показатели

продолжительности жизни и уровня старения населения не являются факторным и результирующим, но они связаны между собой как близкие по содержанию демографические показатели). Кроме того, показатель ожидаемой продолжительной жизни (X4) достаточно тесно связан с такими параметрами качества жизни как обеспеченность жильем (X15) и обеспеченность автомобилями (X17)

5. *Коэффициент смертности от внешних причин смерти*, человек на 100000 населения (X5), как и следовало ожидать, отрицательно связан с ВВП в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X7), расходами консолидированного бюджета в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X8), расходами консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия в ценах 1990г., тыс. рублей на душу населения (X9), среднемесячными денежными доходами населения в ценах 1990 г., рублей на душу населения (X11), долей населения старше пенсионного возраста (старше 55-60 лет), в долях от общей численности населения (X14), обеспеченность жильем (X15) и обеспеченность автомобилями (X17).

Большинство результирующих показателей, среди которых наиболее тесную прямую или обратную связь с комплексом экономических и социально-экономических (оцифрованных социальных) параметров демонстрируют коэффициент младенческой смертности, человек на 1000 родившихся (X3), ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (X4), коэффициент смертности от внешних причин смерти, человек на 100000 населения (X5) достаточно «наполнены» факторными показателями.

Результаты наших расчетов можно рассматривать как базу для соответствующей методики прогнозирования. Например, такой методики, на основе которой Министерством экономического развития и другими профильными министерствами были бы разработаны прогнозы до 2030 года таких показателей, как расходы консолидированного бюджета в ценах 1990 г., тыс. рублей на душу населения (X8), расходы консолидированного бюджета на социально-культурные мероприятия в ценах 1990г., тыс. рублей на душу населения (X9), среднемесячными денежные доходы населения в ценах 1990 г., рублей на душу населения (X11), доля населения старше пенсионного возраста (старше 55-60 лет), в долях от общей численности населения (X14), обеспеченность жильем (X15) и обеспеченность автомобилями (X17). К этому можно было бы добавить еще 10-15 показателей, характеризующих образ жизни, качество медицины и других – и уже на этой основе рассчитать коэффициент смертности от внешних причин смерти.

Но у нас нет и не предвидится получения такого большого комплекса экономических показателей на перспективу. Поэтому, скорее в качестве примеров определенных возможностей, чем в попытке создать работающие инструменты, определим параметры нескольких линейных уравнений, в

которых ВВП (прогнозы которого у нас имеются до 2036 г.) выступал бы в качестве независимой переменной (фактора), а несколько показателей смертности и продолжительности жизни – в качестве зависимых переменных (результатов).

1. Уравнение линейной регрессии для статистической связи ВВП в ценах 1990 г. на душу населения (ВВПнД) и общего коэффициента смертности.

$$\text{ОКС} = 17,11 - 0,8357 * \text{ВВПнД} \quad (1)$$

где ОКС – общий коэффициент смертности, в промилле,
ВВПнД – ВВП на душу населения, тысяч рублей в ценах 1990 г.

Выводы математико-статистической программы StaDia5.0:

Множеств $R = 0,56846$; $R^2 = 0,523$

Гипотеза 1: <Регрессионная модель адекватна экспериментальным данным>

Несмотря на относительно низкий показатель R^2 (обычно надежным считается показатель выше 0,6-0,7, в зависимости от количества данных в составе статистических рядов), программа считает формулу «адекватной», то есть пригодной к использованию.

В таблице 6 мы покажем проверку формулы 1 на ретроспективных данных и прогноз общего коэффициента смертности по этой формуле на период до 2036 года.

Таблица 6

Ретро-прогноз ОКС по формуле 1 на период 2010-2017 гг. и прогноз на период до 2036 года. (расчет автора)

Верификация	ВВПнД	ОКСурР	ОКС отчет
2010	4,16	13,6	14,2
2011	4,68	13,2	13,5
2012	4,84	13,1	13,3
2013	4,92	13,0	13,0
2014	4,94	13,0	13,1
2015	4,73	13,2	13,0
2016	4,70	13,2	12,9
2017	4,78	13,1	12,4
Прогноз	ВВПнДп	ОКСурП	
2019	4,98	13,0	
2020	5,07	12,9	
2021	5,23	12,7	
2022	5,40	12,6	
2023	5,58	12,4	
2024	5,77	12,3	
2025	5,96	12,1	
2026	6,17	12,0	
2027	6,38	11,8	
2028	6,60	11,6	
2029	6,80	11,4	
2030	7,02	11,2	

Верификация	ВВПнД	ОКСурР	ОКС отчет
2031	7,24	11,1	
2032	7,45	10,9	
2033	7,67	10,7	
2034	7,91	10,5	
2035	8,14	10,3	
2036	8,39	10,1	

Немного прокомментируем таблицу 6: в блоке «верификация» ВВПнД – это отчетные данные ВВП на душу населения в сопоставимых ценах 1990 года за период 2010 – 2017 гг. Их подстановкой в формулу 1 получаем условный (ретро) прогноз общего коэффициента смертности ОКСурР («ур» - уравнение; Р - ретроспектива) на период 2010-2017 года и сравниваем с отчетными данными ОКСотчет. Сравнение дает вполне приемлемый результат о готовности формулы 1 к использованию для прогнозов на перспективу. Второй блок таблицы 6 показывает один из возможных вариантов прогноза. ВВПнДП рассчитан здесь исходя из базового варианта ВВП по прогнозу МЭР до 2036 года и среднего варианта прогноза численности населения Росстата также на период до 2036 года. Подстановка этих данных в формулу 1 предоставляет нам прогноз общего коэффициента смертности (ОКС) на период до 2036 года. Как мы видим из таблицы 6, прогноз носит оптимистический характер и ОКС снижается в течение названного периода с нынешних 12,4‰ до 10,1‰.

2. Уравнение линейной регрессии для статистической связи ВВП в ценах 1990г. на душу населения (ВВПнД) и ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ):

$$\text{ОПЖ} = 59,28 + 2,346 * \text{ВВПнД} \quad (2)$$

где ОПЖ – ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет

ВВПнД – ВВП на душу населения, тысяч рублей в ценах 1990 г.

Выводы математико-статистической программы StaDia5.0:

Множеств $R=0,854$; $R^2=0,729$. Гипотеза 1: <Регрессионная модель адекватна экспериментальным данным>

В таблице 7 мы покажем проверку формулы 2 на ретроспективных данных и прогноз ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) по этой формуле на период до 2036 года.

Таблица 7

Ретро-прогноз ОПЖ по формуле 2 на период 2010-2017 гг. и прогноз ожидаемой продолжительности жизни на период до 2036 года (расчет автора).

Верификация	ВВПнД	ОПЖурР	ОПЖотчет
2010	4,16	69,0	68,9
2011	4,68	70,2	69,8
2012	4,84	70,6	70,2
2013	4,92	70,8	70,8

Верификация	ВВП_{нД}	ОПЖурР	ОПЖотчет
2014	4,94	70,9	70,9
2015	4,73	70,4	71,4
2016	4,70	70,3	71,9
2017	4,78	70,5	72,7
Прогноз	ВВП_{нДП}	ОПЖурП	
2019	4,98	71,0	
2020	5,07	71,2	
2021	5,23	71,5	
2022	5,40	71,9	
2023	5,58	72,4	
2024	5,77	72,8	
2025	5,96	73,3	
2026	6,17	73,7	
2027	6,38	74,2	
2028	6,60	74,8	
2029	6,80	75,2	
2030	7,02	75,7	
2031	7,24	76,3	
2032	7,45	76,8	
2033	7,67	77,3	
2034	7,91	77,8	
2035	8,14	78,4	
2036	8,39	79,0	

В таблице 7: в блоке «верификация» ВВП_{нД} – это отчетные данные ВВП на душу населения в сопоставимых ценах 1990 года за период 2010 – 2017 гг. Подстановкой в формулу 2 («ур» - уравнение; Р - ретроспектива) получаем условный (ретро) прогноз ожидаемой продолжительности жизни при рождении, по уравнению формулы 2 ОПЖурР на период 2010-2017 года и сравниваем с отчетными данными ОПЖотчет. Сравнение дает вполне приемлемый результат о готовности формулы 2 к использованию для прогнозов на перспективу.

Второй блок таблицы 7 показывает один из возможных вариантов прогноза. ВВП_{нДП} рассчитан здесь, также как в таблице 6, исходя из базового варианта ВВП по прогнозу МЭР до 2036 года и среднего варианта прогноза численности населения Росстата также на период до 2036 года. Подстановка этих данных в формулу 2 предоставляет нам прогноз ожидаемой продолжительности жизни при рождении на период до 2036 года. *Прогноз носит оптимистический характер и ОПЖ растет в течение названного периода с нынешних 72,7 лет до 79 лет.* Отметим, что продолжительность жизни в 79 лет соответствует нынешнему уровню многих продвинутых в демографическом отношении стран и соответствует задачам, поставленным на перспективу в указах Президента РФ, изданных в 2018 году.

Использованные источники:

1. Вишневский А.Г. Воспроизводство населения и общество: История, современность, взгляд в будущее. М.: Финансы и статистика, 1982. 287 с.

2. Демографическая модернизация России. 1900-2000. Под ред. А.Г.Вишневого. М.: Новое издательство, 2006. 608 с.
3. Хорев Б.С., Хорева О.Б. О демографическом кризисе в России. Известия Русского географического общества. 1993. Т. 125. № 2. С. 53.
4. Стратегия демографического развития России. Под редакцией В.Н.Кузнецова и Л.Л.Рыбаковского. М.: ЦСП., 2005, 208 с.
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата). Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography
6. Демографический прогноз до 2035 года. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population
7. Кашепов А.В. Многое зависит от ВВП: о взаимосвязи численности населения с экономическим развитием. / Социальная и демографическая политика. - 2006. - №6. – С.40-52
8. Кашепов А.В. Применение уравнений регрессии для прогнозирования коэффициента суммарной рождаемости. Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2019. № 1. С. 35-43.
9. Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137
10. Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.
11. Ракша А. Отсроченная убыль. Эксперт. №17, 2019. сс. 53-59.
12. Андреев Е. Люди — не цифры: почему в России внезапно начала расти смертность. Официальный сайт агентства Росбизнесконсалтинг. Режим доступа: https://www.rbc.ru/spb_sz/25/09/2018/5ba8eb219a79479efa00cf1a

*Комисарчук М.А.
студент магистратуры 3 курс
Факультет Менеджмента
Воронежский государственный университет
Россия, г. Воронеж*

ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНЦИИ НА РОССИЙСКОМ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОМ РЫНКЕ

Аннотация: в статье рассматриваются основные особенности международной конкуренции, история становления международной конкуренции на российском фармацевтическом рынке, основные стратегии вхождения иностранных игроков на российский рынок, их преимущества, проблемы развития отечественных производителей.

Ключевые слова: фармацевтический рынок, лекарственные средства, конкуренция, проблемы и стратегии развития рынка.

*Komisarchuk M.A.
Master's student 3 course
Faculty of Management
Voronezh State University
Russia, Voronezh*

FEATURES OF INTERNATIONAL COMPETITION IN THE RUSSIAN PHARMACEUTICAL MARKET

Annotation: the article discusses the main features of international competition, the history of international competition in the Russian pharmaceutical market, the main strategies of entry of foreign players into the Russian market, their advantages, the problems of development of domestic producers.

Keywords: pharmaceutical market, drugs, competition, problems and strategies of market development.

Интерес иностранных компаний к российскому фармацевтическому рынку начал появляться ещё в середине 1990-х годов. В начале 2000-х годов отечественная промышленность не справилась с задачей удовлетворения населения в ЛС, что способствовало росту иностранных производителей на рынке. Некоторые компании стали создавать предприятия по фасовке лекарственных средств, а к началу 2000-х годов две зарубежные компании уже имели свои заводы в России. Это американская компания ICN Pharmaceutical Inc. и венгерская компания Gedeon Richter. В 2002 году появился третий полноценный иностранный участник на рынке - KRKA из Словении. [3]

Основной причиной такого медленного вхождения иностранных игроков на российский рынок являлось то, что цены на фармацевтическом рынке регулирует государство. Заинтересованность иностранных компаний в российском рынке повысилась, когда политика развития дженериковых

компаний потребовала наличия производства ЛС в стране их дальнейшей реализации, поэтому основной стратегией вхождения на российский рынок было строительство собственных предприятий.

С приходом иностранных компаний стало сокращаться количество отечественных производителей - в первую очередь с рынка ушли наиболее слабые производители, которым трудно конкурировать с иностранцами. Главными преимуществами иностранных компаний перед отечественными заключались в высоком качестве ЛС и ассортимента, высоким уровнем современных технологий и большим опытом работы в условиях рыночной экономики. Значительную долю на рынке готовых лекарственных средств иностранные компании занимают и в настоящее время.

Первичной и основной стратегией проникновения иностранных фармацевтических компаний на российский рынок является реализация ими своей готовой продукции как непосредственно своими силами так и через субъекты отечественного рынка. [1]

Динамика импорта последние несколько лет демонстрирует прирост в стоимостном (как в рублевом и в долларовом) выражении, а вот в натуральном выражении (в количествах упаковок) наоборот - отрицательные результаты. Так, в 2016 году было завезено 2,6 млрд. упак. лекарственных препаратов. Это на 18% ниже, чем аналогичный показатель 2014 года. Основное снижение пришлось на 2015 год: из-за валютных колебаний импортеры боялись ввозить большие партии лекарств и пользовались сформированными запасами. В 2017 году объем импорта в натуральном выражении остался на уровне 2016 года. В долларах объем ввезенных лекарственных препаратов в 2017 году составил 10,7 млрд. долл. и вырос на 20% относительно показателя 2016 года. [4]

Значительная часть импорта приходится на представительства иностранных производителей – 77,5%. Доля импорта дистрибьюторскими компаниями продолжает сокращаться - в 2017 году объем снизился на 14,7% и составил 10,1% от общего объема ввозимого импорта. Отечественные производители ЛП и компании, специализирующиеся на прямом импорте ввозят примерно одинаковые объемы лекарств — соответственно 6,5% и 6%. Лидером группы импортеров, как и в прошлые годы, остается «Novartis» (Швейцария) с долей 8,8%. На втором месте традиционно уже представительство компании «Sanofi» (Франция). Из компаний, показавших высокий рост, стоит отметить представительства «Glaxosmithkline» (Великобритания) и «Johnson & Johnson» (США). Данные цифры свидетельствуют о том, что иностранные компании более активно стали завозить лекарства через свои представительства.

Иностранные компании делегируют дистрибьюторам маркетинговые полномочия и функции менеджмента по распространению продукции через лицензионные соглашения крупнейшим национальным дистрибьюторам, таким как ЦВ "Протек", АО НПК "Катрен", ООО "ФК Пульс", ЗАО "Евросервис", ООО "Биотэк" и другим. Но и региональные

дистрибьюторы также стремятся занять место в сотрудничестве с иностранными поставщиками лекарств. В 2016 году самостоятельно начал осуществлять поставки лекарств в Россию дистрибьютор «Годовалов», головной офис которого расположен в Перми. Объем ввоза лекарств в 2017 году составил 9,6 млн. долл. Также из региональных дистрибьюторов в импорте лекарств была отмечена воронежская компания «Норман»: за первый год работы по данному направлению было ввезено лекарственных средств на сумму 8,2 млн. долл.

Главным в вопросе лекарственной безопасности остается проблема малого производства субстанций на территории России. В большей мере производимые на территории страны лекарства делаются из импортной субстанции. На фоне слабой положительной динамики в натуральном объеме, в стоимостном выражении объем завозимых субстанций показал беспрецедентный рост в 2017 году: практически на четверть относительно показателей прошлых лет. Такая динамика объясняется ввозом более дорогих активных фармацевтических субстанций.

С целью все большего проникновения на отечественный фармацевтический рынок, иностранные производители расширяют свои стратегии через: [2]

— "передачу технологий" - это стратегия, которая может возникнуть на различных этапах разработки ЛС - от создания субстанций до производства готовой продукции. Права на технологии могут передаваться частично (совместное пользование) или быть полностью переданы (исключительные права);

— инвестирование в строительство крупных фармацевтических предприятий на территории России. Данная стратегия может осуществляться двумя вариантами: построение новых заводов (объектов) или покупка отечественных предприятий с их последующей реконструкцией — локализация производства.

Основными формами передачи технологий являются передача лицензии, сублицензии, заключение эксклюзивного дистрибьюторского контракта, переуступка патентных прав. В настоящее время наиболее распространенная форма - это заключение сублицензионного договора.

Сублицензионный договор - это средство распоряжения исключительным правом; гражданско-правовой договор, по которому одна сторона "обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации" предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или средства. Обычно данный вариант предполагает передачу прав на продвижение и продажу лекарств. При передаче разрешения на исследования результаты станут собственностью основного владельца. Форма оплаты может быть в виде роялти или фиксированной суммы, может быть так же в виде премии за достижение объемов продаж.

Преимущество стратегии передачи технологий:

- при помощи импорта технологий можно достичь экономии во времени и деньгах, не вкладываясь в разработку с нуля;
- расширение ассортимента;
- ускорение доступа к новым более эффективным лекарственным препаратам.

Иногда западные производители под видом трансфера технологий фактически переводят в Российскую Федерацию стадию упаковки своего лекарства, получая статус отечественного препарата, а соответственно, и преференции при государственных закупках. Локализация бизнеса, сопровождаемая трансфером технологий является одним из ключевых направлений развития фармацевтического бизнеса в России.

Иностранные производители открывают свое производство лекарств на отечественном рынке с целью быть ближе к потребителю. Степень локализации может быть разной. В отдельных случаях российский партнер отвечает только за упаковку препарата, а где-то берет на себя полный цикл.

К примеру в 2017 году американская компания "Johnson&Johnson" на производственных линиях фирмы «Фармстандарт» стал выпускать препарат нового поколения для лечения туберкулеза, тем самым увеличив количество производство на отечественном фармацевтическом рынке запатентованных препаратов для лечения этой болезни до 35 из 38 в мире. Локализация полного цикла производства, т.е. иностранная компания передает российскому партнеру все права на производство, на распространение, что самое главное — осуществляется применение для изготовления лекарств субстанций собственного производства. Пока на отечественном рынке таких производств всего 3-4%. Отечественные фармацевты готовы обеспечить субстанциями ограниченный спектр препаратов и объем продуктов. Таких производств становится все больше, особенно в свете стимулирования государством производства самого полного цикла с использованием российского сырья. [4]

До полной автономности пока далеко. По некоторым оценкам, отечественные производители ЛП закупают до 90% компонентов. Но именно в направлении совместной экономической деятельности на одном рынке и только в условиях высокой конкуренции с лучшими компаниями мира должна развиваться отечественная фарминдустрия.

Актуальность исследования конкурентной среды на фармацевтическом рынке очевидна, так как своевременный анализ уровня конкуренции позволяет найти стратегические пути развития как отдельным фирмам так и всего рынка в целом.

Использованные источники:

1. Кажуро Н.Я. Конкуренция как механизм рынка / Н.Я. Кажуро // "Наука и техника". - 2016. - №4. - С. 77-84

2. Кузубова Ж.Л. Конкуренция как экономическая категория мышления руководителей фармацевтических организаций / Ж.Л. Кузубова // "Новая аптека". - 2016. - №8. - С. 2-5.
3. Митрофанова Е.В. Развитие российской фармацевтической отрасли в условиях внешнеэкономических ограничений / Е.В. Митрофанова // "Научный вестник ЮИМ". - 2017. - №3. - С. 20-26
4. Николаенкова М.С. Стратегическое планирование развития российского фармацевтического рынка в условиях импортозамещения / - 2016. - №3 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2016/03/11061>

*Комисарчук М.А.
студент магистратуры 3 курс
Факультет Менеджмента
Воронежский государственный университет
Россия, г. Воронеж*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются основные законы государственного регулирования российского фармацевтического рынка, необходимость вмешательства государства, основные инструменты государственного регулирования фармацевтической отрасли, особенности государственного регулирования цен на лекарственные средства, государственное регулирование в зарубежных странах.

Ключевые слова: фармацевтический рынок, лекарственные средства, государственное регулирование, регулирование цен, зарубежные страны.

*Komisarchuk M.A.
Master's student 3 course
Faculty of Management
Voronezh State University
Russia, Voronezh*

STATE REGULATION OF PHARMACEUTICAL INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: the article deals with the basic laws of state regulation of the Russian pharmaceutical market, the need for state intervention, the main instruments of state regulation of the pharmaceutical industry, state regulation of prices for medicines, state regulation in foreign countries.

Key words: pharmaceutical market, medicines, state regulation, price regulation, foreign countries.

Перед государством стоит задача по созданию комфортных условий для развития конкуренции в фармацевтической отрасли и недопущению процветания монополизма. Решение данной задачи приведет к развитию добросовестной конкуренции, что окажет положительное влияние на оздоровление нации.

Необходимость вмешательства государства в фармацевтическую отрасль обуславливается следующим: защитой национальных интересов на мировом рынке; попыткой создания оптимальных условий для эффективного функционирования рыночного механизма; устранением отрицательных последствий рыночных процессов.

Методы государственного регулирования бывают прямыми и косвенными. Основными инструментами прямого государственного регулирования фармацевтической отрасли являются[4] :

— Нормативно-правовые и законодательные акты, регламентирующие основные положения деятельности фармацевтического рынка;

— Государственные меры целевых комплексных программ по улучшению обеспечения населения лекарственными препаратами;

— Ценообразования на ЛП, включенные в перечень ЖНЛВП;

— Лицензирование деятельности на фармацевтическом рынке - при вхождении на рынок его новых участников;

— Регистрация нового ЛП и дальнейшее декларирование и сертификация серийных выпусков лекарств;

— Государственные заказы; тендеры, и т.п.

Методы косвенного государственного регулирования рынка лекарств опираются, в основном, на товарно-денежные рычаги, определяют «правила игры» в рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним следует отнести:

— налогообложение, уровень обложения налогами и систему налоговых льгот;

— регулирование цен, их уровня и соотношений;

— таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Сфера применения косвенного регулирования по мере развития рыночной экономики значительно расширяется, сужая возможности прямого вмешательства государства в процессы расширенного воспроизводства. [3]

Главными функциями государства на современном этапе является организация экономического, правового и социально-политического пространства для всех субъектов хозяйственной деятельности, обеспечение равных условий для всех форм предпринимательства.

Следует так же отметить, что большая часть вовлеченности государства на фармацевтический рынок приходится на «разрешительные» механизмы:

— разрешение к применению (регистрация);

— разрешение ведения деятельности (лицензирование производства, оптовой и розничной торговли);

— решение о принадлежности ЛС к той или иной категории (например к рецептурному либо безрецептурному напрямую сказывается на особенностях торговли им);

— наличие государственного контроля, осуществляемого единым уполномоченным органом;

— обязательный характер подтверждения соответствия требованиям;

— контроль ценообразования на важнейшие ЛС;

— наличие и соблюдение особых принципов и норм обеспечения качества ЛС, их эффективности и относительной безопасности (а не только

безопасности, как у других товаров), сформулированных в особых правилах и рекомендациях;

— нормативное регулирование информации и рекламы лекарств, методов их продвижения.

Основные направления государственного регулирования ЛП осуществляется на федеральном и на региональном уровне и регулируются нормативно-правовыми документами: [4]

— Федеральный закон № 61-ФЗ от 12.04.10 "Об обращении лекарственных средств" регулирует правовые отношения, которые возникают между участниками фармацевтического рынка, начиная от производителя и заканчивая потребителем;

— Постановление Правительства РФ от 29.09.10 № 771 "О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации" устанавливается перечень юридических лиц, которые могут осуществлять деятельность по ввозу иностранных ЛП,

— Постановление Правительства РФ от 06.07.12 № 686 "Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств" определяет, что деятельность по лицензированию производства лекарств,

— Постановление Правительства РФ от 22.12.11 № 1081 "О лицензировании фармацевтической деятельности" устанавливает порядок лицензирования фармацевтической деятельности, для всех субъектов фармацевтического рынка,

— Постановление Правительства РФ от 08.08.09 № 654 "О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства";

— Постановление Правительства РФ от 29.10.10 № 865 "О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов";

— Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регламентирующий порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключение контрактов и их исполнение. ,

— Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», регламентирующий порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц. ,

— Постановление Правительства РФ № 1289 от 30 ноября 2015 года «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств ЛП, включенных в перечень ЖНВЛП, для целей осуществления

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», воплотившее в себе концепцию «третий лишний», т.е. если в конкурсе участвуют два отечественных производителя ЛС, то иностранный производитель исключается из конкурса.

В 2009 году с целью создания и восстановления отечественных фармацевтических предприятий, государством принята программа «Развитие развития фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года» (утверждена 27 октября 2009 г. Приказом Минпромторга России № 965), именуемая иначе как «Фарма 2020». Данная программа была направлена на воссоздание собственного производства лекарства, и в первую очередь - дженериков (т.к. их производство менее затратное и приемлемо для начального этапа восстановления) и параллельно с этим создание и налаживание разработки и производства собственных инновационных ЛС. Конечный результат программы - создание рынка, на котором отечественные ЛС будут наравне конкурировать с импортными, и в дальнейшем смогут вытеснить их полностью из перечня стратегически значимых ЛС, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р). Реализация стратегии была разделена на три этапа: I этап - 2009 - 2012 гг.; II этап - 2013 - 2017 гг.; III этап - 2018 - 2020 гг.

Основные особенности государственного регулирования цен на лекарственные средства объясняется следующим:

1. Большая часть приобретаемых лекарственных препаратов назначаются врачом или рекомендуются фармацевтом в аптеке;
2. Из первой особенности можно выделить вторую: когда фармацевты имеют заинтересованность в продаже более дорогих лекарств, так как доход аптеки определяется стоимостным объемом продаж;
3. Лечащие врачи должны выписывать эффективные лекарственные препараты, а не делать упор на высокую цену этих средств;
4. Потребители, имеющие желание скорее выздороветь, будут приобретать проверенные и более дорогие препараты для скорейшего выздоровления;
5. Из четвертой особенности выделяется следующая: когда потребители выбирают лекарство самостоятельно и недостаточно проинформированы, они не могут целесообразно определить соотношение цена/качество.

В большинстве зарубежных стран осуществляется регулирование цен на лекарственные средства. Цены на лекарственные средства, которые полностью либо частично возмещаются за счет средств государственного бюджета или обязательного медицинского страхования, а также на лекарства, которые продаются по рецепту врача, являются объектом государственного регулирования во всех европейских странах.

Например, в США практически отсутствует единая система регулирования цен на лекарственные средства. Это связано с высокой конкуренцией на данном рынке, и при этом цены на лекарства находятся ниже установленного государством верхнего предела. [1]

Цены на лекарственные препараты на фармацевтическом рынке контролируются государством. При этом необходимо соблюдение условий, при которых лекарственные средства должны быть доступны населению, а цена реализации могла быть выгодна торговым предприятиям.

Особенностью функционирования государственного сектора отечественного фармацевтического рынка является непосредственное участие в нем государства как субъекта рынка — покупателя. Сегмент государственных закупок включает в себя закупки лекарственных препаратов для медицинских организаций, закупки для льготного лекарственного обеспечения населения и для нужд федеральных министерств и ведомств. Этот сегмент является одним из наиболее стабильных и предсказуемых сегментов российского фармацевтического рынка, поскольку источником его финансирования служит государственный бюджет.

Государственное регулирование взаимодействия отечественных и иностранных участников фармацевтического рынка направлено на развитие взаимовыгодного сотрудничества в условиях развития международной конкуренции на рынке. Уровень этой конкуренции и в той или иной степени зависит от особенностей ведения иностранными компаниями своего бизнеса на нашем рынке.

Использованные источники:

1. Орлов А.С. Анализ уровня динамики цен на фармацевтическом рынке России и его использование для оценки эффективности государственного регулирования цен на лекарственные препараты / А.С. Орлов // "Контурсы глобальных трансформаций: политика, экономика, право". - 2017 - №3. - С.123-138.
2. Пигарёва Е.Д. Динамика и тренды фармацевтического рынка 2017 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mosapteki.ru/material/dinamika-i-trendy-farmaceuticheskogo-rynka-2017-g-8509>
3. Филатова Ю.М. Современное состояние мирового фармацевтического рынка / Ю.М. Филатова // "Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки". - 2017. - №3. - С. 167-174.
4. Шабров Р.В., Шадрин А.Д. Правовые аспекты продвижения лекарственных средств / Р.В. Шабров, А.Д. Шадрин // "Ремедиум. Журнал о российском рынке лекарств и медицинской технике". - 2017. - №1-2. - С. 8-21

*Косенко Т.Г., к. с.-х. н., доцент
доцент кафедры агрохимии и экологии
Донской государственной аграрной университет
Россия, п. Персиановский*

ОБОСНОВАНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР

Аннотация: Рассмотрены особенности ландшафтной системы земледелия. Определено значение учета многообразия используемых земель. Названы основные направления создания стабильного противоэрозионного комплекса.

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство, система земледелия, технология, продуктивность, мероприятия, эффективность.

*Kosenko T.G.
candidate of agricultural Sciences
associate Professor, Department of agricultural chemistry and ecology
Don state agrarian University
Russia, Persianovsky*

RATIONALE FOR IMPROVING CROP TECHNOLOGY

Abstract: Features of landscape system of agriculture are considered. The importance of taking into account the diversity of land used. The main directions of creation of a stable anti-erosion complex are named.

Key words: agricultural production, farming system, technology, productivity, activities, efficiency

Сбалансирование структуры посевных площадей и рациональных севооборотов, дифференцированная в зависимости от агротехнических задач и почвенных условий обработка почвы, эффективные и экологически безопасные системы удобрения, защиты растений, осуществление рациональных технологических приемов и создание действительно почвозащитного комплекса возможно только в системах земледелия на ландшафтной основе.

Системы земледелия на ландшафтной основе в условиях Ростовской области имеют явно выраженную почвозащитную направленность. Из около 6 млн. га пашни водной эрозией в разной степени поражено свыше 1,8 млн. га. В основном это отроги Донецкого кряжа. В восточных и юго-восточных районах области преобладает ветровая эрозия.

В результате эрозионных процессов кроме разрушения почвенного покрова ежегодно происходит потеря элементов питания — азота, фосфора и калия — в значительно больших количествах, чем вносилось с удобрениями даже в годы наибольшего их применения. В ряде районов весьма велики потери гумуса со смывом почвы или в результате выдувания мелкозема. Так, например, на смытых черноземах в приазовской зоне содержание гумуса уменьшалось с 4,3 до 2,3%. Ежегодный недобор

продукции на эродированных землях области в среднем составляет 1,3 млн. т. в пересчете на зерновые единицы.

Переход на ландшафтное земледелие необходим потому, что эрозионные процессы негативно сказываются на почвенном плодородии и на производстве сельскохозяйственной продукции.

Основная, очень важная, особенность этих систем заключается в создании агроландшафтов с максимальным сохранением природного экологического равновесия.

Систематическое совершенствование технологий возделывания сельскохозяйственных культур учитывает многообразие используемых земель [2, с.33]. Их ландшафтная неоднородность проявляется в различной продуктивности сельскохозяйственных угодий, устойчивости обрабатываемых земель к производственным нагрузкам и естественным процессам разрушения почвенного покрова — эрозионным явлениям.

Природные ландшафты в процессе сельскохозяйственного использования земель превращаются в агроландшафты. Эта природно-антропогенная ресурсовоспроизводящая и средообразующая система является объектом современного земледелия.

Использование пашни не всегда благотворно сочетается с природными особенностями ландшафта, не всегда направлено на сохранение и воспроизводство природных ресурсов и рациональное бережное отношение к ним.

Переход на ландшафтные системы земледелия обеспечивает возможность экономно расходовать и восстанавливать естественное почвенное плодородие, создавать стабильный противоэрозионный комплекс. В агроландшафтах более продуктивно используются материально-энергетические ресурсы земледелия, обеспечивается при одинаковых метеорологических условиях формирование более высоких урожаев сельскохозяйственных культур.

Важнейшей задачей является получение высокой прибыли, позволяющей осуществлять воспроизводство [1, с.76]. Рост эффективности сельскохозяйственного производства осуществляется за счет интенсивных факторов [4, с.64]. Урожайность сельскохозяйственных культур характеризует степень интенсивности сельского хозяйства [3, с.36].

Необходимо использовать существующие природные ландшафты целесообразно, вписывая в них производственные структуры, создавая культурные агроландшафты, согласуясь с конкретными природными условиями, решая экологические и хозяйственные проблемы.

Наиболее полно агрономический смысл ландшафтной системы земледелия проявляется при контурно-ландшафтной организации территории, предполагая на эрозионно-опасных склонах полосное, приближенное к горизонталям размещение культур и агрофонов. Вместе с тем она содержит комплекс агротехнических, лесомелиоративных,

гидротехнических приемов (сооружений), способствующих сокращению до безопасных пределов стока талых и ливневых вод и смыва почвы.

Использованные источники:

1. Косенко Т.Г. Анализ выполнения производственной программы по растениеводству В сборнике: Современные научные исследования: теоретический и практический аспект Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2016. С. 75-77.
2. Косенко Т.Г. Контроль знаний по экономике природопользования и методика подготовки ответов п. Персиановский, 2015.
3. Косенко Т.Г. Эффективное ведение агропромышленного производства учебное пособие п. Персиановский, 2011.
4. Косенко Т.Г., Вологжин Е.Ю., Ворожбянов П.М. Оценка факторов производства продукции растениеводства в СПК колхозе «Прогресс» Неклиновского района Ростовской области//Новая модель экономического роста: научно-теоретические проблемы и механизм реализации материалы Международной научно-практической конференции. 2014. С. 64-66.

*Кругленко Ю.А.
Студентка 2 курса магистратуры
кафедры бухгалтерского учета
РГЭУ (РИНХ)
Россия, г. Ростов-на-Дону*

ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ КОНТРОЛЯ ОПЕРАЦИЙ С МПЗ

Аннотация: В статье рассмотрена актуальность осуществления контроля за операциями с запасами. Рассмотрены основные источники информации об учете запасов, а также автором сделан упор на дополнительные. Определены основные процедуры внутреннего контролера. Раскрыта сущность каждой процедуры.

Ключевые слова: экономика, бухгалтерский учет, материально-производственные запасы, внутренний контроль, процедуры внутреннего контроля.

*Kruglenko J.A.
Second year student of magistracy, accounting department
RSUE (RINE)
Russia, c. Rostov-on-Don*

FEATURES OF METHODOLOGY FOR CONTROL OF OPERATIONS WITH MATERIAL AND PRODUCTION RESERVES

Abstract: The article considers the relevance of monitoring stock operations. The main sources of information on inventory accounting are considered, and the author emphasizes additional ones. The main procedures of the internal controller are defined. The essence of each procedure is disclosed.

Keywords: economics, accounting, inventories, internal control, internal control procedures.

Бухгалтерский учет операций с материально-производственными запасами занимает важное место в системе учета любой организации, в особенности производственной. У организации, у которой основным видом деятельности является предоставление услуг, например, основной статьей актива баланса будет являться дебиторская задолженность, в то время как у производственной организации наравне с основными средствами основная сумма будет принадлежать запасам.

Запасы полностью переносят свою стоимость на произведенную продукцию, которая в будущем будет отгружена и продана покупателям, являются одной из и при этом основной составляющей себестоимости продукции⁵⁷.

Именно поэтому внутренний контроль за сохранностью и движением материально-производственных запасов является актуальным и очень

⁵⁷Приказ Минфина России от 06.05.1999 № 33н (ред. от 06.04.2015)[Электронный ресурс]: «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.1999 № 1790). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

важным, ведь от них, в частности, зависят показатели финансовых результатов.

Источниками информации для целей внутреннего контроля за МПЗ могут служить⁵⁸:

- учетная политика организации;
- приказы о назначении состава инвентаризационной комиссии и проведении инвентаризации;
- должностные инструкции;
- договоры о материальной ответственности;
- первичные документы, журналы регистрации;
- результаты осмотра складских помещений;
- результаты опроса сотрудников организации.

По мнению автора, к источникам информации об МПЗ можно также отнести:

- проводки в бухгалтерской программе;
- настройки по учетной политике (например, способ списания МПЗ в производство, методика формирования фактической себестоимости и т.д.). Автор отдельно выносит данный источник информации, поскольку настройки в программе устанавливает человек, который может случайно ошибиться, поэтому стоит включить данный элемент в систему контроля;
- разработанные калькуляции на производство каждого вида продукции;
- приказ на нормы тех или иных видов ТМЦ (например, ГСМ);
- внутрифирменные положения организации.

Система внутреннего контроля МПЗ должна охватывать все виды ТМЦ (сырье и материалы, готовую продукцию и товары) и все возможные виды операций с ними (оприходование приобретенных ТМЦ, отпуск их в производство, оприходование готовой продукции на склад, отгрузку товаров и готовой продукции покупателям и т.д.).

Должностное лицо может осуществлять внутренний контроль за наличием, состоянием и движением МПЗ путем следующих процедур:

- выборочная проверка оформления первичных документов на предмет соответствия данных, указанных в них, данным бухгалтерского учета;
- визуальный осмотр мест хранения ТМЦ с целью определения наличия излишков или недостат;
- проверка соответствия норм списания ТМЦ требованиям законодательства, а также производственной необходимости;
- проверка соответствия методики списания ТМЦ в учетной политике, установленным в бухгалтерском учете и требованиям законодательства;

⁵⁸«Методические рекомендации по сбору аудиторских доказательств достоверности показателей материально-производственных запасов в бухгалтерской отчетности»[Электронный ресурс]: (утв. Минфином РФ 23.04.2004, одобрены Советом по аудиторской деятельности при Минфине РФ, протокол № 25 от 22.04.2004). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

— проверка наличия и оформления всех договоров поставки материалов и товаров с целью соблюдения их требований (например, срок оплаты и условия перехода права собственности);

— постоянное повышение квалификации бухгалтеров, отвечающих за учет МПЗ, проверка соответствия их занимаемой должности и т.д..

Таким образом, бухгалтерский учет МПЗ составляет важную часть всего бухгалтерского учета организации. Поступление запасов оказывает влияние на общий итог всего имущества организации, а методика списания их в производство – на себестоимость произведенной продукции и тем самым на финансовый результат деятельности общества, из которого в том числе принимается решение о распределении прибыли.

Именно поэтому контроль за учет МПЗ так важен. Существуют различные процедуры, который позволяют осуществить процесс контроля, при этом необходимо утвердить определенное должностное лицо, которое беспристрастно проконтролирует бухгалтерский учет МПЗ.

Использованные источники:

1. «Методические рекомендации по сбору аудиторских доказательств достоверности показателей материально-производственных запасов в бухгалтерской отчетности» [Электронный ресурс]: (утв. Минфином РФ 23.04.2004, одобрены Советом по аудиторской деятельности при Минфине РФ, протокол № 25 от 22.04.2004). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

2. Приказ Минфина России от 06.05.1999 № 33н (ред. от 06.04.2015) [Электронный ресурс]: «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.1999 № 1790). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Кузнецова О.П.

аспирант

АНО ВО «Российский новый университет»

г. Москва

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация: Трудовые ресурсы – их структура, начало процессов структурной перестройки занятости в 1980-1990-е годы. Критерии и факторы структурной перестройки в современный период. Методы анализа и прогноза структурных изменений в российской экономике.

Ключевые слова: Трудовые ресурсы, структура занятости, факторы и результаты перестройки структуры занятости

Kuznetsova O. P.

postgraduate

ANO VO " Russian new University»

city of Moscow

THEORETICAL FOUNDATIONS OF THE STUDY OF THE STRUCTURE OF EMPLOYMENT

Abstract: Labor resources – their structure, the beginning of the processes of structural adjustment of employment in the 1980-1990-ies. Criteria and factors of structural adjustment in the modern period. Methods of analysis and forecasting of structural changes in the Russian economy.

Keywords: Labor resources, employment structure, factors and results of restructuring of employment structure

«Перераспределение трудовых ресурсов в широком смысле слова представляет собой процесс изменения социальных, демографических, профессиональных, отраслевых, территориальных пропорций занятости населения за определенный период времени»⁵⁹. Структура занятости выступает как результат процесса перераспределения в фиксированный момент времени. По содержанию процесс перераспределения включает, во-первых, изменение направлений потоков первичного распределения лиц, вступающих в трудовую деятельность и приходящих на смену работникам, уходящим на пенсию. Во-вторых, он включает перемещение уже функционирующих работников между сферами деятельности или отраслями⁶⁰.

⁵⁹ Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Лунева Н.К. Рынок труда (практическая макроэкономика труда). Москва, Альфа-Пресс, 2007., с.14

⁶⁰ Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137

Актуальность изучения процессов реструктуризации в сфере занятости в настоящее время predetermined теми переменами, которые происходят в экономике⁶¹.

Предприятия различных форм ведут конкурентную борьбу. Среди средств этой борьбы интенсификация производства, повышение качества продукции на основе использования достижений НТП. Все большую роль в конкурентной борьбе играет цифровизация. Внедрение интенсивных технологий приведет к высвобождению части занятых на таких предприятиях⁶². В некоторых отраслях такие процессы уже намечаются. К перераспределительным потокам экономического происхождения добавляются те, которые вызывает к жизни государство в ходе осуществления политических реформ⁶³.

Говоря об актуальности изучения перераспределения трудовых ресурсов, необходимо также отметить, что после периода масштабных изменений в структуре занятости в 1990-2000-е годы был период более медленных изменений. Сейчас, судя по всему, наступает время, когда темп перемен может вновь ускориться. При этом некоторые процессы будут идти в направлении, противоположном изменениям 1990-х гг. – восстановление наукоемкой промышленности. Другие процессы будут идти в прежнем направлении, как например, рост занятости в непроизводственной сфере.

Значимость современных перераспределительных процессов далеко выходит за рамки экономики, как, впрочем, и вообще проблематика занятости⁶⁴.

Перераспределение работников в негосударственный сектор национальной экономики меняет политический портрет общества, увеличивая в нем прослойку собственников. Переход работников из категории низкооплачиваемых в категории людей со средними доходами и из числа занятых малоквалифицированным трудом в число квалифицированных сокращает люмпенизированные слои, составляющие питательную среду экстремизма и тоталитаризма, и формирует в нашей стране "средний класс". Расширение занятости молодежи на учебе является индикатором того, что общество начинает вкладывать больше ресурсов в свое будущее⁶⁵. Соотношение численности занятых, во-первых, в сельском хозяйстве и добывающих отраслях, во-вторых, в обрабатывающих отраслях и в-третьих, в сфере услуг, рассматривается многими зарубежными учеными как индикатор стадии, уровня социально-экономического развития страны.

⁶¹ Буланов В.С. «О некоторых современных методологических проблемах рынка труда» В сб.: Рынок труда и занятость / Под общ. ред. Н.А.Волгина, В.И.Плакси. Москва. Изд. РАГС., 2004. с.38

⁶² Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. Москва. Русайнс, 2017. сс. 212-230

⁶³ Кашепов А.В. Об оценке эффективности политики на рынке труда. Общество и экономика. 2001. № 6. С. 55-81.

⁶⁴ Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. Москва. Русайнс, 2017. сс. 31-41

⁶⁵ Локтюхина Н.В. Политика на рынке труда в условиях экономического кризиса: проблемы и перспективы. Социальная политика и социальное партнерство. 2009. №9.

Поэтому для России, находящейся на индустриальной стадии развития, перераспределение занятых из первых двух сфер в сферу услуг показывает начало движения к постиндустриальному обществу⁶⁶.

В идеале структура занятости по мере своего развития должна все больше приближаться к структуре трудовых предпочтений работников, то есть создавать условия для полной, продуктивной, свободно избранной занятости. На практике встречается немало трудностей в реализации указанного принципа⁶⁷.

От социально-политических аспектов перераспределения занятых перейдем к анализу указанного явления с точки зрения его внутренних характеристик и закономерностей.

Перестройка структуры занятости происходит за счет изменения потоков первичного размещения трудовых ресурсов и за счет вторичного перемещения рабочей силы. «Реструктуризация занятости - элемент воспроизводственного цикла трудовых ресурсов, включающего три стадии - формирование, распределение и перераспределение между сферами, отраслями и регионами и использование»⁶⁸.

Каково место движения рабочей силы в ряду других форм социального движения населения? Убедительно выглядит позиция тех специалистов, которые считают, что межотраслевое и межрегиональное движение населения - это процессы, имеющие единую социально-экономическую природу. Трудно согласиться с тем, что в отдельных работах межрегиональную миграцию населения противопоставляют межотраслевому движению рабочей силы по критерию "стихийность - управляемость". Обычно при этом преувеличивается реальная степень управляемости обществом межотраслевого движения работников⁶⁹.

Подобно всякой миграции, перемещение рабочей силы между предприятиями, отраслями и сферами общественно полезной деятельности вызывается определенными факторами, предпосылками. В самом общем виде можно говорить об экономических, социальных и организационных предпосылках перераспределения.

Глубинными экономическими предпосылками перераспределения являются перемены, которые происходят под влиянием научно-технического прогресса в общественном разделении труда. Смена приоритетов в развитии тех или иных производственных, социальных и территориальных комплексов вызывает соответствующий перелив капиталов, за которым с

⁶⁶ Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. Москва. Русайнс, 2017. сс. 103-125

⁶⁷ Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.

⁶⁸ Локтюхина Н.В. Концепция социально-экономических основ рынка труда современной России: теоретико-методологические и управленческие аспекты. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва. 2011. с.18-19

⁶⁹ Кашепов А.В. Методология и проблемы прогнозирования занятости населения в экономике и сфере образования на долгосрочную перспективу. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2017. № 4. С. 9-16.

необходимостью следует перелив рабочей силы. Ближе к поверхности экономических явлений лежат экономические механизмы высвобождения работников с конкретных предприятий и учреждений, методы стимулирования трудосбережения, системы оплаты труда, налоговые регуляторы.

Социальные предпосылки перераспределительных процессов можно рассматривать в двух отношениях.

С одной стороны, можно говорить о том, что часть перераспределительных процессов непосредственно представляет своим существованием реализацию социальных целей общества. Примерами таких процессов являются отток из общественного производства части молодежи на учебу и части женщин в домашнее хозяйство. Увеличение численности и доли работающих в народном образовании, здравоохранении и вообще в сфере услуг - также в значительной мере социальный процесс. С другой стороны, правомерно говорить о социальном механизме всех перераспределительных движений, имея в виду процесс возникновения у работников мотивов к смене работы, отрасли, сферы деятельности и реализации указанных мотивов.

Организационные предпосылки перераспределения - это во-первых, система общественных институтов, включающих в себя предприятие, государственные органы по труду, органы юстиции, профсоюзы.

Во-вторых, это законодательство о труде, отраслевые и иные нормы и правила, регламентирующие процессы высвобождения и перераспределения работников. Перемены в этой сфере направлены от закрепления работника на одном предприятии к обеспечению свободного и рационального перемещения его, при котором соблюдаются как интересы общества, так и каждого конкретного человека.

Использованное выше наименование "предпосылки перераспределения" в известной мере условно, так как указанные факторы можно рассматривать и как причины перераспределения и как составные части механизма самого этого процесса.

В дальнейшем в нашей работе будут затрагиваться вопросы согласования интересов. Пока ограничимся замечанием принципиального характера о том, что интересы общества в большинстве случаев должны "вырастать" из частных интересов предприятий, социально-демографических групп и отдельных людей, а не навязываться "сверху". Наилучшими механизмами автоматического согласования интересов являются демократия и рынок.

Обоснованные решения правительства или иных субъектов управления о приоритетном развитии той или иной отрасли, предприятия, региона, и увеличении занятости в них могут быть успешно реализованы при наличии либо внутренних (резервы труда лиц, ранее ушедших или высвобожденных из производства, а также молодежи), либо внешних по отношению к сфере занятости (домохозяйки, иностранные рабочие и др.) источников. До

последнего времени недобровольное высвобождение работников и создание из них резервов на рынке труда было у нас мало распространено.

Поэтому комплектование работниками приоритетных отраслей и регионов осуществляется в результате переманивания кадров из отраслей, регионов более отсталых в техническом, экономическом и социальном отношении⁷⁰.

Итак, главные вопросы изучения механизма перераспределения занятых - за счет каких экономических причин возрастает или сокращается спрос на работников со стороны предприятий, отраслей, сфер деятельности и регионов (экономический механизм) и какие мотивы непосредственно побуждают работников к перемещению (социальный механизм). Если спрос на рабочую силу падает ниже действующей численности занятых, происходит высвобождение.

Во многих публикациях применительно к ретроспективе в основном анализируются широкомасштабные процессы оттока (миграции) рабочей силы, в которых роль собственно высвобождения невелика. В то же время высвобождение понимается как вывод из производства работников в связи со снижением спроса на труд со стороны предприятий, отраслей. Понимаемое таким образом высвобождение не жестко детерминировано ликвидацией рабочих мест. Ликвидация рабочих мест, то есть определенных производственных зон, комплексов оборудования, обслуживаемых одним или группой работников - это технико-экономический процесс, имеющий косвенное отношение к высвобождению.

Рост спроса на рабочую силу на одних предприятиях и в отраслях и падение в других вызывается тенденциями спроса (опосредованных рынком общественных потребностей) на продукцию данных предприятий, отраслей, преломленными через сложившийся уровень эффективности и производительности. Рост или сокращение численности рабочих мест может по-разному соотноситься со спросом на труд, на предприятиях и в отраслях, характеризующихся значительным избытком рабочих мест, сокращению числа этих мест может сопутствовать увеличение спроса на рабочую силу. В то же время сокращение численности работников может осуществляться при неизменном или растущем номинальном количестве рабочих мест, с одновременным образованием резерва производственных мощностей.

Поэтому не следует сводить изменение спроса хозяйственных субъектов на рабочую силу к динамике рабочих мест в их технико-экономическом понимании. Указанные процессы коррелируют, но не всегда совпадают друг с другом. Динамика рабочих мест - один из факторов формирования спроса на рабочую силу, который в целом имеет более сложную социально-экономическую природу.

⁷⁰ Локтюхина Н.В. Социальное партнерство на рынке труда. Теоретические и прикладные аспекты. Москва. 2011. с.19-39

Подход к спросу на рабочую силу, как к простому производному от числа рабочих мест, был понятен в прошлом, когда технократические подходы ценились выше стоимостных. Но сейчас целесообразно переходить к рыночному пониманию динамики спроса и предложения на рынке труда.

Затронутые здесь вопросы, связанные с таким важным звеном механизма перераспределения рабочей силы, как динамика спроса хозяйственных субъектов на труд, не могут быть разработаны без анализа общей сбалансированности спроса и предложения на рынке труда. После рассмотрения этой проблемы в наших следующих публикациях, мы вновь вернемся к тому, как взаимодействуют по поводу перераспределения рабочей силы хозяйственные субъекты в различных социально-экономических системах.

Использованные источники:

1. Одегов Ю.Г., Руденко Г.Г., Лунева Н.К. Рынок труда (практическая макроэкономика труда). Москва, Альфа-Пресс, 2007., с.14
2. Буланов В.С. «О некоторых современных методологических проблемах рынка труда» В сб.: Рынок труда и занятость / Под общ. ред. Н.А.Волгина, В.И.Плакси. Москва. Изд. РАГС., 2004. с.38
3. Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137
4. Кашепов А.В. Об оценке эффективности политики на рынке труда. Общество и экономика. 2001. № 6. С. 55-81.
5. Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.
6. Кашепов А.В. Методология и проблемы прогнозирования занятости населения в экономике и сфере образования на долгосрочную перспективу. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2017. № 4. С. 9-16.
7. Локтюхина Н.В. Политика на рынке труда в условиях экономического кризиса: проблемы и перспективы. Социальная политика и социальное партнерство. 2009. №9.
8. Локтюхина Н.В. Концепция социально-экономических основ рынка труда современной России: теоретико-методологические и управленческие аспекты. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Москва. 2011. с.18-19
9. Локтюхина Н.В. Социальное партнерство на рынке труда. Теоретические и прикладные аспекты. Москва. 2011. с.19-39
10. Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. Москва. Русайнс, 2017.

*Кусов В. К.
студент аспирантуры
Финансового Университета при Правительстве РФ
Россия, Москва
Kusov V.K.*

*PHD Financial University under the Government of Russia
Russia, Moscow*

ТЕХНОЛОГИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ РИСКОВ В СФЕРЕ МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ

Аннотация: Рынок микрофинансовых организаций сейчас активно развивается. Для регулирования рисков МФО нужно использовать наиболее актуальные и эффективные технологии. Информационные технологии помогают МФО противостоять масштабным ограничениям своего бизнеса, поскольку новые инструменты помогают заполнить недостаток в достоверной информации о платежеспособности клиентов путем ее хранения и обработки в режиме реального времени. В данной статье изучены современные технологии управления рисками, описаны особенности их применения.

Ключевые слова: Микрофинансовые организации, регулирование рисков, технологии, скоринг.

RISK MANAGEMENT TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF MICROFINANCE

Annotation: The market for microfinance organizations is actively developing now. To manage the risks of MFIs, it is necessary to use the most relevant and effective technologies. Information technologies help MFIs withstand the large-scale limitations of their business, as new tools help fill in the lack of reliable information on the solvency of clients through its storage and processing in real time. This article has studied modern risk management technologies, described the features of their application.

Key words: Microfinance organizations, risk management, technology, scoring, статистика.

Рынок микрофинансовых организаций сейчас активно развивается. При этом, стоит отметить, что, как и в любой другой финансовой деятельности, здесь возникает ряд рисков. Для управления данными рисками важно применять эффективные технологии. В связи с этим проблема выбора и применения технологий регулирования рисков в сфере микрофинансирования является актуальной.

При анализе и управлении рисками в сфере микрофинансирования необходимо применять комплексный подход, обращая внимание не только на кредитный и на другие значимые риски: операционный, правовой, регуляторный, процентный и их взаимосвязь. При этом важно учитывать,

как специфику возникающих рисков, так и особенности микрофинансирования в конкретной стране.

В зарубежных странах так называемая революция микрофинансов произошла еще в 80-х годах XX века. Поэтому во многих странах накопился значительный опыт регулирования данной сферы, были выработаны определенные технологии. Рассмотрим конкретные примеры применения данных технологий в разных странах.

Информационные технологии помогают МФО противостоять масштабным ограничениям своего бизнеса, поскольку новые инструменты помогают заполнить недостаток в достоверной информации о платежеспособности клиентов путем ее хранения и обработки в режиме реального времени. Постоянный доступ к предварительной информации позволяет осуществлять быстрый и эффективный мониторинг, что облегчает реагирование со стороны МФО. Однако следует отметить, что существует необходимость в технической поддержке для того, чтобы с тем чтобы сотрудники по кредитам могли эффективно работать на местах. Среди наиболее важных инструментов можно выделить: мобильный банкинг, сетевые системы, удаленную обработку данных, личных цифровых помощников (КПК) и т.д.[2]

Проблема инфраструктуры также имеет значение. Эта проблема по-прежнему существует в Латинской Америке, и тем более в Африке и Азии, хотя некоторые страны в настоящее время преодолевают ее более быстрыми темпами, чем другие. На сегодняшний день высокий уровень проникновения беспроводных устройств наблюдается практически везде, за исключением Западной Европы и Северной Америки. [2]

Рассмотрим другие технологии, которые могут рассматриваться в качестве передовой практики, применяемой в западных странах. К ним относятся: установление долгосрочных отношений с клиентами; мониторинг деятельности на местах для оценки или подтверждения информации; децентрализованные решения для более быстрого реагирования на потребности; и диверсификация продуктов, которые увеличивают операции и прибыль, при этом принося пользу клиентам. [2]

Одна из стратегий снижения информационных издержек заключается в развитии долгосрочных отношений с клиентами, и один из способов-это увеличение объема кредитов. Отношения начинаются с предоставления клиенту небольшого кредита. По мере развития клиентом кредитной истории отношения между учреждением и заемщиком становятся долгосрочными. Мониторинг клиентов позволяет фирме собирать дополнительную информацию о своих финансовых потребностях, что позволяет предлагать дополнительные продукты для удовлетворения этих потребностей, от сберегательных счетов до экспортного финансирования. Это позволяет МФО снизить издержки за счет эффекта масштаба. [3]

КПК технологии помогают в снижении издержек по сбору и хранению данных, необходимых для мониторинга потенциальных и текущих клиентов.

Использование данной технологии особенно важно, так как микрофинансирование часто происходит в разных местах, а не в одном офисе.[2]

Некоторые учреждения применяют стандартные пакеты технологий микрокредитования, предоставляемые международными микрофинансовыми организациями, например, Accion. Кроме того, методы оценки кредитов, предоставляемые технологиями обработки данных, были адаптированы для оценки характеристик рисков в области микрокредитования, с тем чтобы были включены важные переменные для данного сектора. Это позволяет ускорить операции, повысить эффективность и снизить операционные издержки.[2]

Таким образом, сегодня микрофинансирование в западных странах успешно развивается, в том числе благодаря применению инновационных технологий, направленных на регулирование рисков.

Что касается России, то технологии по управлению рисками развиты недостаточно и опыта в данной области меньше чем зарубежом. В России основное внимание уделяется управлению кредитным риском, остальные же виды затрагиваются в меньшей степени, поэтому сложно сказать о применении актуальных технологий в данной области.

Идентификация кредитного риска - это процедура выявления и установления наличия кредитного риска. Идентификацию проводит специалист одного из подразделений МФО до решения о предоставлении тому или иному клиенту микрозайма и на протяжении всего периода действия заключенного договора. Помимо непосредственно выявления риска происходит оценка уровня данного риска и факторы, повышающие вероятность его возникновения. [6]

Для того, чтобы отследить потенциальные рисковые ситуации нужно собирать и анализировать всю актуальную информацию вероятному событию. Несомненно, этот этап - один из наиболее важных и при этом наиболее трудных для кредитора.[6]

К основным методам для идентификации кредитного риска относятся:

1. Статистический метод. Этот метод подразумевает выявление определенных тенденций и закономерностей на основе сбора и анализа данных. В основе метода лежит именно статистическая информация о микрофинансовой организации или о состоянии рынка микрофинансирования в целом. Мы делаем заключение о возможном риске или рисковомой ситуации сопоставляя полученные статистические данные с текущим моментом.

2. Метод экспертных оценок. В данном случае изучаются различные экспертные мнения, в роли экспертов могут выступать как внешние аналитики и финансисты, так и специалисты МФО, в частности риск-менеджеры и т.д.[6]

Идентификация риска включает в себя два основных этапа:

1. Первичная идентификация, которая осуществляется путем сбора и проверки сведений о заемщике. Этот этап подразумевает проверку достоверности предоставленной заемщиком информации, а также установлении факта мошенничества в случае нахождения недостоверных данных. Для такой проверки сегодня часто применяются различные информационные системы. Например, «СПАРК», «Контур.Фокус» и другие.

2. Вторичная идентификация направлена на определение платежеспособности заемщика и установление его внутреннего кредитного рейтинга. МФО сейчас в основном используют следующие методы: скоринг, балльно-весовой метод и коэффициентный анализ.[6]

Балльно-весовой метод применяется касаясь юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Метод предполагает расчет коэффициентов и показателей, определенных по данным отчетности заемщика, каждому из которых присваивается балл, и значения весового коэффициента. Баллы присваиваются и качественно оцениваемым показателям. В результате сложив все баллы, умноженные на весовые коэффициенты, мы получаем цифру, указывающую на определенный уровень кредитного риска. К плюсам данного метода можно отнести легкость применения наличие объективных данных для оценки, возможность частичной и полной автоматизации процесса присвоения кредитного рейтинга и др. В качестве минусов можно выделить следующие моменты: часто отсутствуют расшифровки составляющих, при том что показатели показатели отчетности представлены итоговыми значениями по группам счетов бухгалтерского учета и, как правило, без расшифровок составляющих; не всегда суммы, которые отражаются по остаткам на счетах бухгалтерского учета, совпадают с реальной рыночной стоимостью.[6]

Коэффициентный метод используется для оценки платежеспособности клиентов - юридических лиц как единственный метод, так и совместно с балльно-весовым. Данный метод может быть использован во время проведения андеррайтинга и определения кредитоспособности физических лиц. На основании полученной информации оценивается вероятность кредитного риска при решении о предоставлении микрозайма.[5]

Одной из наиболее актуальных технологий является скоринг. Существуют различные виды скоринга: заявочный, поведенческий, исторический и др. В целом, скоринговый метод - это определенная математическая или статистическая модель, которая на основе критериальных параметров заемщика и запрашиваемой суммы микрозайма помогает выявить вероятность своевременного возврата клиентом данного микрозайма. Данная модель по сути является взвешенной суммой характеристик, в итоге получается интегральный показатель. Исходя из данного показателя мы определяем кредитоспособность заемщика, чем больше показатель, тем меньше вероятность кредитного риска. С помощью этого показателя МФО может упорядочить текущих и потенциальных

клиентов по уровню их кредитоспособности. При скоринге интегральный показатель каждого отдельно взятого клиента сопоставляется с определенным числовым порогом - линией безубыточности. Линия безубыточности показывает сколько нужно успешных заемщиков, чтобы покрыть убытки от одного должника. В соответствии с этим займ выдается только тем, у кого интегральный показатель выше этого значения.[6]

Таким образом, для регулирования рисков микрофинансовых организаций необходимо использовать наиболее актуальные и эффективные технологии. Необходимо анализировать зарубежный опыт и грамотно применять его с учетом российской специфики.

Использованные источники:

1. Bebczuk, R. 2008. Financial Inclusion in Latin America and the Caribbean: Review and Lessons. Working Paper 68. Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), La Plata.
2. Miguel Jaramillo. Latin American Innovations in Microfinance Technology, Policy Brief ELLA Area: Economic Development [Электронный ресурс] https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a08a09ed915d3cfd000566/130117_ECO_Mic_BRIEF1.pdf (дата обращения: 11.08.2019)
3. Rosales, R. 2006. Regulation and Supervision of Microcredit in Latin America. In: Berger, M., Goldmark, L., Miller-Sanabria, T. (eds). An Inside View on Latin American Microfinance. Inter-American Development Bank (IDB), Washington, DC.
4. Базовый стандарт по управлению рисками микрофинансовых организаций [Электронный ресурс] http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/11755/bs_risk_management.pdf (дата обращения: 11.08.2019)
5. О. В. Горюкова. Оценка кредитоспособности заемщика — физического лица в рамках реализации МФО процедуры андеррайтинга // Микрофинансовые организации: Учет. Надзор. Регулирование. № 5 (май), № 6 (июнь) / 2017
6. О. В. Горюкова. Управление рисками. Идентификация кредитного риска, подходы к идентификации и оценке кредитного риска// Микрофинансовые организации: Учет. Надзор. Регулирование. № 1 (январь)/2018

*Лутфуллина А.Р.
студентка 2 курса магистратуры
Института цифровой экономики
ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»
Россия, г.Ханты-Мансийск*

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: Статья посвящена изучению управления системой здравоохранения. Рассмотрены социально-экономические функции и структура сферы здравоохранения в РФ, основы государственных гарантий в сфере здравоохранения. Проведен анализ системы лечебно-профилактической помощи; рассмотрена программа «Развитие здравоохранения на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года».

Ключевые слова: управление системой здравоохранения, государственных гарантий, анализ, структура, программа.

*Lutfullina A.R.
student 2 year
Institute of Digital Economics
Ugra State University
Russia, Khanty-Mansiysk*

Annotation: The article is devoted to the study of health care system management. The socio-economic functions and structure of the health sector in the Russian Federation, the basis of state guarantees in the health sector. The analysis of the system of medical and preventive care is carried out; the program "Development of health care for 2018-2025 and for the period up to 2030" is considered».

Keywords: health care system management, state guarantees, analysis, structure, program.

Здравоохранение в современном мире играет значимую роль. Охрана здоровья, согласно Конституции РФ и иных законодательных актов, это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Здравоохранение — совокупность учреждений и организаций, специально созданных обществом для осуществления специфических санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий. Медико-социальная помощь включает в себя: профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами,

выплату пособий по временной нетрудоспособности. Право людей на охрану здоровья организуется государством и обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта и отдыха граждан, контролем за качеством продуктов питания, организацией медико-социальной помощи. Медико-социальная помощь включает в себя: профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, выплату пособий по временной нетрудоспособности. Медицинская помощь оказывается учреждениями системы здравоохранения.

Здравоохранение с помощью социально-экономических функций выполняет задачи по сохранению и повышению здоровья населения в целом. Каждый человек имеет право получить бесплатную и качественную медицинскую помощь.

Основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение, связанных с этими правами, государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

В нашей стране не каждый пациент может получить полноценную медицинскую помощь. Это обусловлено тем, что наши лечебные учреждения недостаточно оснащены необходимым медицинским оборудованием, жизненно необходимыми лекарственными средствами и квалифицированными кадрами.

Для улучшения обеспечения населения медицинским обслуживанием, необходима реформа нашего здравоохранения. Модернизация будет успешной, если для нее были созданы не только материальные возможности, но и эффективное законодательство. Разработка множественных целевых программ, позволила повысить уровень обеспечения граждан качественной медицинской помощью. Модернизация здравоохранения предусматривает финансовое обеспечение учреждений здравоохранения, закупка современного медицинского оборудования, строительство учреждений здравоохранения, капитальный ремонт уже существующих учреждений здравоохранения, снижение смертности и повышение рождаемости, доступность медицинской помощи, повышение ответственности за охрану

здоровья, внедрение информационных систем, увеличение квалифицированных кадров. К сожалению, здравоохранение нельзя так сразу модернизировать, на это потребуется десятки лет. Программы и проекты, разработанные государством, рассчитаны на несколько лет и продлятся до 2030 г.

Организация и структура здравоохранения в России

Система здравоохранения Российской Федерации включает в себя:

◆ государственные организации здравоохранения, учредителями которых является федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения, другие федеральные органы исполнительной власти, имеющие медицинские службы, или медицинские структуры для оказания медицинской помощи работникам таких организаций, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имущество которых находится в государственной собственности (федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации);

◆ муниципальные организации здравоохранения, учредителями которых являются органы местного самоуправления, имущество которых находится в муниципальной собственности;

◆ частные организации здравоохранения, имущество которых находится на праве частной собственности, а также граждане, осуществляющие медицинскую деятельность и (или) фармацевтическую деятельность без образования юридического лица;⁷¹

◆ органы управления здравоохранением. Российскую академию медицинских наук, которые в пределах своей компетенции осуществляют меры по реализации государственной политики в области здравоохранения, выполнению программ охраны и укрепления здоровья граждан и программ развития медицинской науки, регулируют и координируют деятельность системы здравоохранения.

Среди органов управления здравоохранением следует выделять центральные (республиканские) и местные (краевые, областные, городские, районные) органы здравоохранения. К центральным органам относятся министерства здравоохранения, которые несут ответственность за состояние и развитие медицинской помощи. К местным органам относятся комитеты по здравоохранению при областной, городской и районной администрации. Они осуществляют деятельность по развитию сети учреждений здравоохранения, рациональному их размещению, организации первичной медицинской помощи населению и др. Органы здравоохранения направляют и координируют работу медицинских учреждений, обеспечивают единство методов и организационных принципов.

В соответствии с номенклатурой учреждений здравоохранения существуют следующие их виды:

⁷¹ Александрова, О.Ю., Габуева, Л.А., Кадыров, Ф.Н., Ушакова, Н.В. Правовые основы российского здравоохранения. Институциональная модель. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2012. – 296 с.

- лечебно-профилактические учреждения (амбулатории, поликлиники, больницы, диспансеры, учреждения по охране материнства и детства, учреждения скорой и неотложной помощи, санаторно-курортные учреждения);

- санитарно-противоэпидемические учреждения (центры ГСЭН);
- учреждения судебно-медицинской экспертизы;
- аптечные учреждения.

На современном этапе здравоохранение РФ представлено четырехуровневой системой лечебно-профилактической помощи.

Первый уровень – учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь населению в городах и сельской местности. Это поликлиники, врачебные амбулатории, участковые сельские больницы, женские консультации, фельдшерско-акушерские пункты, а также служба скорой медицинской помощи. Главный принцип их работы – оказание амбулаторно-профилактической и консультативной помощи на определенном территориальном участке. На учреждения первичной медико-санитарной помощи ложится основная нагрузка по всем видам медицинской профилактики, оказанию лечебной помощи 70-80% пациентов, обратившихся за помощью при острых заболеваниях и обострениях хронических.

Второй уровень - условно можно обозначить как медицинскую помощь в учреждениях города или района. Это преимущественно учреждения больничного типа: центр, районная больница, городские больницы, диспансеры, родильные дома общего профиля, учреждения реабилитационно-восстановительного назначения, санатории, стационары дневного пребывания, специализированные образовательные учреждения.

Третий уровень – региональные медицинские учреждения республиканского, краевого, областного значения. Наиболее типичные учреждения – крупные многопрофильные больницы, в которых оказывается медицинская помощь по 20-30 специальностям, а также специализированные акушерские стационары (для женщин с невынашиванием и резус-конфликтной беременностью, с экстрагенитальной патологией и пр.).

Четвертый уровень – учреждения федерального и межрегионального значения, оказывающие наиболее сложные и дорогостоящие виды медицинской помощи. Они функционируют в составе научных центров МЗ, Академии медицинских наук, клиник медицинских ВУЗов, федеральных клинических учреждений.

Кроме того, функционируют специализированные диспансеры, ведущие динамическое наблюдение за хроническими больными: противотуберкулезные, онкологические, кожно-венерологические, психоневрологические, наркологические.

В то же время по сложившейся практике в Российской Федерации действует единая система здравоохранения, которая представляет собой

совокупность федеральных органов управления здравоохранением, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации



Рис.1 Организационно-функциональная структура системы здравоохранения Российской Федерации.рис. 1

Важной функцией органов управления в здравоохранении любой страны является определение оптимального соотношения между объемом финансовых средств, направляемых из общественных (бюджетных и страховых) и личных источников, и приемлемыми уровнями здоровья граждан и общественного здоровья в целом.

Уровни здоровья социума и граждан могут описываться такими характеристиками, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень общей и младенческой смертности, уровень инвалидизации населения и т.п.

Индикативные показатели по характеристикам общественного здоровья в отечественной практике устанавливаются на среднесрочную и долгосрочную перспективы на федеральном уровне управления.

Государственное управление здравоохранением в современной России с 2014 года осуществляется через механизмы программно-целевого планирования. Все бюджеты отрасли формируются по целевым государственным программам. На среднесрочную перспективу 2020-2030 годов утверждена программа развития здравоохранения, имеющая 9⁷²

подпрограмм, каждая из которых содержит мероприятия и цели по достижению результирующих показателей здоровья населения.

По мнению большинства специалистов, в области организации здравоохранения, существует необходимость конкретизации государственных гарантий и поиск приоритетов в их финансировании.

⁷² Официальный сайт Департамента здравоохранения ХМАО-Югры <https://dzhmao.ru>.

Основой для формирования современного подхода к построению публичных обязательств государства перед своими гражданами должны быть пропорция между уровнем здоровья населения, объемом потребления медицинских услуг, стандартами медицинской помощи, необходимыми для их осуществления ресурсами.

Научно-методологическое и практическое решение перечисленных задач требует пересмотра используемых в отечественной практике подходов к организации и оказанию медицинской помощи и её ресурсному обеспечению, а также практике формирования государственных гарантий по бесплатной для граждан медицинской помощи.

В настоящее время методология определения границ государственных гарантий в России находится в стадии разработки, так как не полностью исследованы особенности определения плановой потребности в медицинской помощи с учетом дифференциации уровня здоровья населения в различных регионах страны.

На уровне экономики здравоохранения определился тренд программно-целевого индикативного планирования, а в составе мероприятий по повышению эффективности отрасли выделяются показатели продолжительности жизни, половозрастные характеристики здоровья населения регионов, особенно, в трудоспособном возрасте.

Профессиональные группы граждан на определенной территории формируют трудовой потенциал региональной экономики, вносят вклад в региональный внутренний продукт. Восстановление трудовых функций работающих граждан обеспечивается комплексом профилактических, лечебно-оздоровительных и реабилитационных мер в современной страховой модели здравоохранения. Производительность их труда способствует росту национального дохода и оказывает воздействие на социально-экономические параметры развития страны. Поэтому, Президент Российской Федерации отмечает, что в современных условиях охрана здоровья - это государственная задача.

Анализ различных зарубежных систем здравоохранения и изучение проводимых в отрасли реформ показывает, что среди целей, которые ставятся перед данными системами, можно определить несколько, имеющих универсальную направленность:

- сохранение и улучшение показателей здоровья; развитие навыков правильного питания и досуга, занятие спортом;
- борьба с неинфекционными болезнями и травматизмом;
- реформы здравоохранения, которые направлены на более эффективное использование ресурсов при заданных размерах финансирования.

Успешное развитие здравоохранения по данным направлениям охватывает различные сферы жизнедеятельности страны: медицинскую, политическую, общественную, социальную и, конечно, экономическую. В настоящее время нет устоявшихся определений понятий «экономика

здравоохранения» и «экономические отношения», описывающего предмет регулирования данной научной области знаний, что требует уточнений.

При определении разумной границы эффективности для конечного потребления услуг здравоохранения отметим, что государство устанавливает нормативы объемов бесплатной для граждан помощи по видам: стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой, высокотехнологичной, медицинской реабилитации, паллиативной помощи. По этим видам помощи установлены нормативные размеры возмещения их стоимости.

Таким образом, федеральные объемно-финансовые нормативы задают границы эффективного хозяйствования всем институтам отрасли, и они должны обеспечивать реализацию законного права граждан на бесплатный социальный стандарт.

В этих условиях целесообразно говорить об «экономике государственных гарантий» как о подсекторе экономики здравоохранения, и оценивать эффективность функционирования институтов отрасли с позиций медико-экономического обеспечения установленного федерального стандарта услуг здравоохранения, реализуемого в регионах России с разным уровнем бюджетной обеспеченности.

Следовательно, ключевым звеном современной экономики здравоохранения и складывающихся экономических отношений является именно федеральная программа государственных гарантий на бесплатную для населения России медицинскую помощь. С 1998 года она ежегодно утверждает количественные характеристики обязательного для всех субъектов России минимального социального стандарта услуг здравоохранения.

Данный обязательный федеральный стандарт на период 2017-2019 годов, как и ранее, имеет объемные нормативы по видам помощи и нормативную федеральную стоимость затрат на лечение в стационаре, при обращении в поликлинику, при вызове скорой медицинской помощи и т.д. Одновременно, к настоящему времени полностью сформировалось финансирование медицинских организаций (бюджетных и автономных учреждений здравоохранения), привязанное к объемам оказанных услуг.

Исходя из анализа ряда территориальных программ государственных гарантий, можно заключить, что оптимальная структура государственного задания на медицинскую помощь, обеспечивающая рациональное хозяйствование в рамках выполнения федерального стандарта медицинскими организациями, и эффективное использование факторов оказания медицинской помощи: капитал, труд, материальные затраты, финансы и управление - еще не сформирована.

При этом в 2010-2011 годах, после принятия соответствующих законов об обязательном медицинском страховании и об охране здоровья граждан России, системообразующая функция государства по возмещению расходов

за оказанную медицинскую помощь населению страны передана в институты ОМС.

В здравоохранении оказываются комплексные и разовые услуги (работы), среди которых бесплатные для населения составляются общественно потребляемые, регулируемые государством в лице его органов управления.

В существующей практике здравоохранения к общественно потребляемым медицинским услугам относят: профилактические, лечебно-диагностические, услуги скорой и неотложной помощи, реабилитационные, паллиативные, санитарно-эпидемиологические услуги и другие услуги.

На данный момент разработана государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года».

Целями государственной программы являются:

- Снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- Повышение доступности и качества медицинской помощи.

Задачи государственной программы:⁷³

1. Формирование приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи.

2. Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации.

3. Повышение доступности и качества медицинской помощи детям и матерям.

4. Обеспечение всех категорий граждан медицинской реабилитацией и санаторно-курортным лечением.

5. Преодоление кадрового дефицита, обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами.

6. Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, а также развитие информационных и телекоммуникационных технологий с целью повышения доступности квалифицированной медицинской помощи.

Подпрограммы или основные мероприятия:

- Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи.

⁷³ Антипенко, Э.С. Аспекты понятий и закономерностей формирования и развития системы здравоохранения (размышления) / Э.С. Антипенко, А.Э. Антипенко ; Моск. гос. медико-стоматол. ун-т им. А.И. Евдокимова МЗ РФ. – Изд. 3-е, испр. и доп. – Москва : Спутник+, 2015. – 167 с.

- Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации.

- Охрана здоровья матери и ребенка.

- Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей.

- Оказание паллиативной помощи.

- Кадровое обеспечение системы здравоохранения.

- Развитие информатизации в здравоохранении.

- Территориальное планирование учреждений здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, в том числе проживающим в труднодоступных и отдаленных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с применением авиации.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) созданы все условия для обеспечения современной, комплексной и интегрированной системы охраны здоровья населения. При этом качественные изменения состояния здоровья населения в прогнозируемом периоде требуют новых подходов к существующим проблемам, межведомственной координации, направленной на достижение максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля, внедрение технологий бережливого производства, применение механизмов проектного управления.

Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 101-рп, определены основные приоритетные направления развития здравоохранения: развитие предиктивно-превентивной и персонифицированной медицины, развитие перинатальной медицины, распространение здорового образа жизни и обучение здоровьесберегающим технологиям и компетенциям, развитие негосударственного сектора в сфере предоставления медицинских услуг.

Анализ достижения основных медико-демографических показателей свидетельствует об эффективности работы отрасли здравоохранения и необходимости продолжения применения программно-целевого метода.

Одним из основных приоритетов здравоохранения Югры является охрана здоровья материнства и детства, характеризующийся высоким качеством оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов и новорожденным, низкими показателями перинатальной и младенческой смертности, развитием вспомогательных репродуктивных технологий.

Государственная программа направлена на стимулирование и создание условий для современной, комплексной и интегрированной системы охраны

здоровья, организованной в единый многофункциональный медицинский кластер, используя такие преимущества, как высокий уровень перинатальной медицины, технической оснащённости, доступности ВМП, обеспеченности квалифицированными кадрами.

Использованные источники:

1. Федеральный закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации».
2. Федеральный закон № 326-ФЗ от 29.11.2010 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации.»
3. Указ президента Российской Федерации от 19.07.2018 №444 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
4. Акишкин, В.Г. Региональное здравоохранение в условиях институциональных преобразований: экономико-финансовый аспект : моногр. / В.Г. Акишкин, И.Е. Квятковский, С.А. Путина. – Волгоград : Волгогр. науч. изд-во, 2014. – 276 с. : ил., табл. – Библиогр.: с. 186–194.
5. Александрова, О.Ю., Габуева, Л.А., Кадыров, Ф.Н., Ушакова, Н.В. Правовые основы российского здравоохранения. Институциональная модель. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2012. – 296 с.
6. Антипенко, Э.С. Аспекты понятий и закономерностей формирования и развития системы здравоохранения (размышления) / Э.С. Антипенко, А.Э. Антипенко ; Моск. гос. медико-стоматол. ун-т им. А.И. Евдокимова МЗ РФ. – Изд. 3-е, испр. и доп. – Москва : Спутник+, 2015. – 167 с.
7. Официальный сайт Департамента здравоохранения ХМАО-Югры <https://dzhmao.ru>.

ПОРТФОЛИО – КАК ОДНА ИЗ РАЗНОВИДНОСТЕЙ ОЦЕНИВАНИЯ УЧАЩИХСЯ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы альтернативного метода оценивания. Отмечены недостатки и ошибки традиционного метода оценивания. Выделены главные и основные функции метода портфолио. Рассмотрена философия вопроса метода портфолио.

Ключевые слова: Качества образования, аккредитация, портфолио, функции портфолио, возможности портфолио, стимул роста.

PORTFOLIO-AS ONE OF THE VARIETIES OF STUDENT ASSESSMENT

Abstract: The article deals with the issues of an alternative assessment method. Shortcomings and errors of the traditional assessment method are noted. The main and general functions of the portfolio method are highlighted. The philosophy of the issue of the portfolio method is also considered.

Keywords: quality of education, accreditation, portfolio, portfolio functions, portfolio opportunities, growth incentive.

Качество образования – это социальный продукт, зависящий от позиции и комплексной организации усилий всего образовательного сообщества.

Требования к качеству образования отражены в таких документах, как Закон Республики Узбекистан «Об образовании», Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», постановление Президента Республики Узбекистан от 05.04.2018 г. N ПП-3651 «О мерах по дальнейшему стимулированию и развитию системы дошкольного образования», постановление Президента Республики Узбекистан от 20 апреля 2017 года № ПП-2909 “О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования”, «Государственный образовательный стандарт» и др.

Государственный образовательный стандарт (ГОС) - социальная норма образования и образованности, разрабатываемая и вводимая в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан. Он включает в себя основной и национально-региональный компоненты. Основной компонент ГОС определяет обязательный минимум содержания основных образовательных

программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, требования к уровню подготовки выпускников.

Соответствие требованиям ГОС и другим стандартам качества образовательного учреждения оценивается в процессе лицензирования, аттестации и аккредитации. Лицензирование дает право образовательному учреждению на проведение образовательной деятельности. Аттестация говорит о реализации образовательного процесса в соответствии с лицензионными нормативами, требованиями ГОС и дает право на прохождение аккредитации. Аккредитация образовательного учреждения дает ему право на выдачу документа об образовании государственного образца.

Показатели качества обучения можно разделить на две основные группы:

1. показатели, характеризующие качество учебного процесса
2. показатели, характеризующие уровень подготовки обучающихся.

Результаты контроля учебно-познавательной деятельности учащихся выражаются в ее оценке. Оценить – значит установить уровень, степень или качество чего-либо. Традиционная система оценки – это пятибалльного оценивания.

Недостатки традиционного пятибалльного оценивания:

- низкая дифференцирующая способность;
- травмирующий характер для ребёнка;
- малая информативность для родителей учащихся;
- невозможность фиксации уровня личных усилий ученика для достижения результата;
- малая пригодность для оценивания личностных качеств и достижений;
- создание формальной мотивации, отсутствия активной позиции по отношению к обучению и личной заинтересованности в его результатах.

Основные ошибки при выставлении отметки:

- 1) инерция отметок (выставление их по установившейся традиции, деление на слабых и сильных);
- 2) искусственный либерализм и жесткий авторитаризм (завышение и занижение отметок);
- 3) средний балл успеваемости (носит формальный характер);
- 4) двойка как средство борьбы с недисциплинированностью.

В современной системе образования появляются все больше новых методов оценивания знания.

Одним из средств индивидуальной накопительной оценки знаний учащегося является портфолио достижений ученика. Портфолио в переводе с итальянского означает «папка с документами». Благодаря ему можно судить об учебных, творческих, коммуникативных способностях школьника.

Портфолио является способом фиксирования, накопления и оценки индивидуальных достижений школьника в определенный период его обучения. Оно выступает важным элементом практико-ориентированного

подхода к образованию. Это своеобразный отчет по процессу обучения учащегося, позволяющий увидеть картину конкретных образовательных результатов, обеспечить отслеживание индивидуального прогресса в широком образовательном контексте, продемонстрировать его способности практически применять приобретенные знания и умения.

В зарубежной образовательной практике портфолио активно применяется уже достаточно долгое время.

Портфолио предназначено для того, чтобы систематизировать накапливаемый опыт, знания, четче определить направления своего развития (например, в будущей профессии), облегчить помощь или консультирование – со стороны преподавателей или более квалифицированных специалистов в данной сфере, а также сделать более объективной оценку своего уровня (учебного или профессионального). Оно может собираться с различными целями, поэтому единого определения данной технологии не существует.

Функции портфолио.

Диагностическая – фиксирует изменения и рост за определенный период времени.

Целеполагания – поддерживает учебные цели.

Мотивационная – поощряет результаты учащихся, преподавателей и родителей.

Содержательная – раскрывает весь спектр выполняемых работ.

Развивающая – обеспечивает непрерывность процесса обучения от года к году.

Рейтинговая – показывает диапазон навыков и умений.

Философия учебного портфолио предполагает:

- смещение акцента с того, что учащийся не знает и не умеет, на то, что он знает и умеет по данной теме и данному предмету;
- интеграцию количественной и качественной оценок;
- перенос педагогического удара с оценки педагога на самооценку учащегося.

Основной смысл портфолио - дать возможность каждому школьнику показать все, на что он способен, создать для ученика стимул роста. Достоинства портфолио несомненны. Это прекрасное средство углубления и оформления познавательных интересов, развития интеллектуальных рефлексивных способностей учащихся, комплексной проверки уровня усвоения учебного материала, индивидуализации и дифференциации обучения, формирования мотивации достижения, а, следовательно, и создания ситуации успеха. Цель портфолио для пред профильной подготовки - выполнять роль индивидуальной накопительной оценки и наряду с результатами экзаменов определять рейтинг выпускников.

Использованные источники:

1. Аванесов, В.С. Композиция тестовых заданий - М., 2012
2. Воронин, Ю.А., Трубина Л.А., Васильева, Е.В., Козлова, О.В. Курс лекций «Современные средства оценивания результатов обучения»: учебное пособие. – Воронеж: ВГПУ. - 2014.
3. Чернявская А.П., Гречин Б.С. "Современные средства оценивания результатов обучения". Ярославль, 2018.

*Некрасов А. Э.
студент магистратуры 2 курса
кафедра государственного и муниципального управления
Липецкий филиал РАНХиГС
Россия, г. Липецк*

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. Совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципального образования приобретает особую значимость. На основе программ социально-экономического развития выстраивается комплексная система мер, позволяющая улучшить качество жизни населения, обеспечить благоприятный инвестиционный климат на территории, повысить эффективность экономической деятельности в муниципальном образовании.

Ключевые слова: управление, муниципальное образование, социально-экономическое развитие, экономический рост, развитие социальной сферы.

THE MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

*Nekrasov A.E.
2 st year master's student
Department of public administration
Lipetsk branch of RANEPA
Russia, Lipetsk*

Annotation. Improving the management of socio-economic development of the municipality is of particular importance. On the basis of socio-economic development programs, a comprehensive system of measures is being built to improve the quality of life of the population, ensure a favorable investment climate in the territory, improve the efficiency of economic activity in the municipality.

Keywords: municipal education, social and economic development, economic growth, development of the social sphere.

Потребность и значимость детальной оценки ориентиров по происходящим в муниципальном образовании социально-экономическим процессам, их анализ в динамике и необходимость качественного планирования будущего требуют формирования соответствующих количественных показателей, то есть индикаторов устойчивого развития. Такие индикаторы, с одной стороны, позволяют адекватно оценить результаты, достигнутые органами местного самоуправления, с другой стороны – должны быть достаточно объективными, проверяемыми и, самое главное, понятными для населения. В большинстве случаев, когда речь идет об устойчивом развитии муниципального образования, на первое место выдвигается анализ динамики социально-экономических индикаторов.

В настоящее время основным источником экономического роста Грязинского муниципального района является развитие малого и среднего бизнеса, малых форм хозяйствования, кооперации. Важным условием развития малого бизнеса и малых форм является устранение ограничений конкуренции, создание равных условий доступа ко всем видам ресурсов.

Главной целью социально-экономического развития является определение направлений развития Грязинского муниципального района, обеспечивающих экономический рост в целом и улучшение социальных показателей муниципального образования.

Задачей социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения, обеспечение эффективного функционирования всех отраслей социальной сферы, достижение максимально возможной занятости трудоспособного населения.

Для достижения поставленной цели органам муниципальной власти предстоит решить следующие основные задачи:

- создать эффективную систему муниципального управления;
- сформировать условия для дальнейшего развития малого предпринимательства;
- обозначить точки роста, способные создать импульс для развития экономики территории;
- повысить инвестиционную привлекательность территории с целью привлечения в экономику района инвестиций;
- создать новые рабочие места, оказать всемерное содействие решению проблемы занятости;
- стимулировать рациональное использование и устойчивое воспроизводство природных ресурсов, оздоровление и улучшение качества окружающей среды.

Среди основных факторов, влияющих на социально-экономическое и территориальное развитие Грязинского муниципального района, можно выделить:

- наличие транспортных магистралей регионального и федерального значения;
- наличие территорий для размещения производственно-промышленных и жилых зон;
- высокие показатели маятниковой миграции;
- высокая привлекательность территорий для туризма.

В основу социально-экономического развития муниципального образования и механизма ее реализации должен быть заложен программный подход и система взаимосвязанных сбалансированных показателей. Достижение планируемых и прогнозируемых результатов должно происходить за счет внедрения и реализации муниципальных программ, имеющих в основе конкретные проекты, нацеленные на различные социальные и экономические сферы.

В основе социально-экономического развития муниципального

образования предлагается составить перечень и выделить основные показатели муниципальных программ по следующим ведущим направлениям:

- обеспечение нормативно-правовой трансформации социально-экономического климата муниципального образования;
- создание благоприятного инвестиционного и делового климата на территории муниципального образования;
- развитие транспортной инфраструктуры, коммуникаций и обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства;
- улучшение окружающей среды муниципалитета.

Особенностью и оригинальностью предлагаемого подхода к разработке плана социально-экономического развития муниципального образования является выделение и регламентация четких временных горизонтов - этапов развития, каждый из которых станет логическим продолжением предыдущего, т.е. исполнение одной цели станет ступенью к реализации новой задачи.

Таким образом, план социально-экономического развития муниципального образования создается для определения внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей развития. Для постановки приоритетов и целей развития муниципального образования на определенный временной период, выбора путей и способов их достижения, определения необходимых для этого ресурсов. По сути, стратегия социально-экономического развития – это муниципальный бизнес-план. План социально-экономического развития муниципального образования определяет систему долгосрочных целей и задач развития территории, а также основные направления и механизмы их достижения на долгосрочную перспективу. При разработке стратегии необходимо учитывать весь комплекс действующих и разрабатываемых стратегических документов федерального, областного и муниципального уровня.

Итак, в Грязинском районе есть перспективные отрасли, на которые надо акцентировать внимание при разработке плана социально-экономического развития: ведущая отрасль сельского хозяйства – растениеводство, развитию которого способствуют благоприятные агроклиматические условия и высокое плодородие почв; туристическая зона с богатым культурным и историческим наследием, природным и рекреационным потенциалом.

Таким образом, для того чтобы экономический рост стал экономическим развитием, нам требуется проработать особые меры поддержки, снизить риски работы начинающих предпринимателей, стимулировать качественную занятость на местах. Органам местного самоуправления необходимо активно использовать потенциал местного бизнес-сообщества, его предметные предложения по самым насущным проблемам, в том числе по таким, как подготовка профессиональных кадров,

принятие законодательных и правовых решений и определений, направленных на дальнейшее улучшение делового и инвестиционного климата в муниципальном образовании. Как никогда необходим качественный и продуктивный диалог власти и бизнеса в рамках муниципально-частного партнерства. Необходимо принимать правильные решения, обеспечивающие интеграцию ресурсов, достижение синергетического эффекта и устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования. Целостное применение методологии исследования в отношении социально-экономического потенциала Грязинского муниципального района позволяет сформулировать детальную программу создания благоприятной среды обитания и конкурентоспособной экономики, которая, как представляется, будет характеризоваться высокой конкурентоспособностью в долгосрочной перспективе.

использованные источники:

1. Иванов Е.М. Факторы социально-экономического развития муниципального образования [Текст] / Е.М. Иванов // Муниципальная экономика. – 2018. - № 1. – С. 34-36.
2. Корчагина И.Н. Проблемы правового регулирования территориальной организации муниципальных образований [Текст] / И.Н. Корчагина // Российская юстиция. 2016. - № 8. – С. 46-47.
3. Кулаев А.П. Полномочия муниципальных органов управления – инструмент экономического развития территории [Текст] / А.П. Кулаев // ЭКО. – 2015. - № 9. – С. 49-64.

**МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
СФЕРЕ**

Аннотация: В данной статье рассматриваются методы управления предприятием и применения экономического механизма

Ключевые слова: Экономика, управление, метод, предприятие, механизм, структура, направление

ECONOMIC MANAGEMENT METHODS

Abstract: This article discusses the methods of enterprise management and the application of the economic mechanism

Keywords: Economics, management, method, enterprise, mechanism, structure, direction

В связи с переходом отечественной экономики к рынку изучение и внедрение накопленного опыта эффективного управления предприятием, и прежде всего практического опыта применения экономического механизма менеджмента в ведущих фирмах рыночных стран, является необходимым условием адаптации отечественных предприятий к новым условиям хозяйствования.

Экономический механизм хозяйствования, обеспечивающий функционирование и развитие предприятия в рыночной экономике, включает конкретные рычаги, методы и инструменты разработки и эффективной реализации и состоит из:

1. Целей предприятия и его структурных образований (производственных отделений, филиалов, дочерних компаний)
2. Конкретных задач подразделений, направленных на достижение их целей и целей предприятия в целом.
3. Политики предприятия по важнейшим направлениям деятельности.
4. Оптимального (рационального) сочетания централизованных и децентрализованных методов управления промышленным предприятием, его производственными отделениями и другими структурными образованиями.

Ключевым элементом механизма управления предприятием в рыночной экономике являются методы и модели управленческого воздействия на хозяйственную деятельность для создания экономических условий эффективной реализации предпринимательской деятельности, обеспечивающих получение устойчивой выгоды от осуществления этой деятельности. Основными экономическими методами (моделями) в менеджменте предприятия, обеспечивающими его эффективное функционирование в рыночных условиях хозяйствования, являются

- 1) коммерческий расчет;
- 2) внутрифирменный расчет;
- 3) ценовая политика и механизмы ценообразования;
- 4) механизмы и методы повышения качества и обеспечения конкурентоспособности продукции и предприятия в целом

Экономические методы управления в менеджменте - это совокупность средств и инструментов, с помощью которых осуществляется целенаправленное воздействие на внутренние переменные предприятия (цели, задачи, структуру, технологии и людей) для создания благоприятных экономических условий обеспечения его эффективного функционирования и развития в рыночной экономике.

Экономический механизм менеджмента включает основные функции и методы управления хозяйственной деятельностью предприятия, ориентированные на повышение производительности и эффективности производства при постоянной адаптации деятельности предприятия в целом к изменению конъюнктуры рынка и поведения всех его участников. В отечественной практике экономический механизм управления предприятием принято называть хозяйственным механизмом

Экономические методы управления и экономический механизм менеджмента в целом определяются социально-экономической природой рыночной экономики и окружающей среды предприятия. Они ориентированы на создание условий для его развития при организации производства и сбыта продукции и услуг на рынке. Эти методы предусматривают определение требований и формирование качественных изменений в деятельности предприятия для эффективного хозяйствования с учетом объективных факторов внешней среды, в которой ему приходится функционировать. Содержание управленческих воздействий при проведении таких изменений ориентировано на управление предприятием с целью его эффективного функционирования в рыночных условиях хозяйствования. Оно должно также учитывать объективные тенденции развития общественного производства, его концентрацию и интернационализацию, а также углубление специализации наукоемкого производства и повышение его капиталоемкости. Это связано с необходимостью внедрения в производство достижений научно-технического прогресса для формирования и поддержания конкурентной позиции предприятия, а также обеспечения устойчивого роста его производительности в условиях жесткой конкуренции на мировом рынке.

Экономический механизм функционирования и развития фирм предполагает использование метода коммерческого расчета исходя из глобальной хозяйственной политики и целей фирмы, в частности, в области обеспечения рентабельности производства и сбыта; распределения капиталовложений и размещения производства; финансирования и кредитования; развития технологии, кадровой политики, политики приобретения новых предприятий и структуры капитала и др. Принятие

централизованных решений по этим вопросам сочетается с дифференцированным подходом к отдельным подразделениям в зависимости от характера и содержания их деятельности, территориального размещения предприятий и степени участия в общей производственно-сбытовой деятельности. Коммерческий расчет объединяет в себе функции управления и экономические рычаги (методы и инструменты), направленные на соизмерение затрат и результатов деятельности предприятия для обеспечения экономической целесообразности конкретной предпринимательской деятельности (конкретного бизнеса) и предприятия в целом.

Конечной целью коммерческого расчета является определение совокупности управленческих действий для получения предприятием устойчивой прибыли и других выгод при реализации конкретной хозяйственной деятельности. Важнейшими элементами экономическими механизмами, реализуемыми централизованно с помощью рычагов и методов коммерческого расчета являются:

1) глобальная политика и инструменты ее реализации в области ценообразования и оптимизации издержек производства (в том числе сокращение издержек на всех его этапах), обеспечивающие конкурентную позицию предприятия на рынке и получение устойчивой прибыли,

2) организация условий устойчивого финансирования (с учетом кредитования) производственной деятельности и развития предприятия.

В результате в рамках коммерческого расчета возникла и развилась такая форма взаимоотношений внутри фирмы, которую можно назвать *внутрифирменным расчетом*. Внутрифирменный расчет реализуется на промышленных предприятиях, имеющих децентрализованную структуру управления и разные хозяйственные отношения между подразделениями (выступающими в качестве центров прибыли).

Отличительной особенностью внутрифирменного расчета является то, что он осуществляется в границах единой собственности компании, между тем как коммерческий расчет — это метод хозяйствования, предполагающий ведение расчетов и отношений между различными собственниками. Следовательно, при коммерческом расчете цены отражают реальные процессы и в полной мере проявляются товарно-денежные отношения, складывающиеся на рынке.

Ценовая политика и эффективное управление предприятием. Ценам и ценообразованию принадлежит центральное место в экономическом механизме управления промышленным предприятием.

В современных условиях концентрации производства и монополистического регулирования рынков существенно изменились условия формирования цен, их роль и значение в экономической деятельности предприятия.

Промышленные предприятия планируют свою политику цен в долгосрочной перспективе и стремятся приспособить предложение товаров к

заранее прогнозируемому спросу. Учитывая эти изменения политика ценообразования должна определять краткосрочную и долгосрочную рентабельность продукции и предприятия в целом. Эффективное ценообразование во многих случаях дает возможность увеличить прибыль предприятия. Особое место занимает ценовая политика предприятия в долгосрочном плане его развития.

Использованные источники:

1. Ансофф И. Стратегическое управление - М. 1989.
2. Астахов В.П. Анализ финансовой устойчивости фирмы и процедуры, связанные с банкротством - М. Ось-89 1995.
3. Герчикова И.Н. Менеджмент. - М. ЮНИТИ 1995.

*Норбоева Д. Д.
асистент*

Жиззакского Политехнического института

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация: В данной статье рассматриваются методы управления, конкурентоспособность предприятия и так же маркетинг

Ключевые слова: Предприятие, метод, управление, менеджмент, конкурентоспособность, рынок, продукт

Norboeva D.D.

Asisstant

Zhizak Polytechnic Institute

COMPETITIVENESS OF THE ENTERPRISE

Abstract: This article discusses management methods, enterprise competitiveness and marketing

Keywords: enterprise, method, management, management, competitiveness, market, product

Одной из основных целей любого предприятия в рыночной экономике является повышение своей конкурентоспособности и выпускаемой продукции.

Одним из главных условий управления конкурентоспособностью предприятия является разработка методов ее 1) анализа и 2) измерения, что в свою очередь позволит управлять ее уровнем и проводить сравнительный анализ конкурентоспособности субъектов рынка. Таким образом, задача количественного измерения и анализа конкурентоспособности - одна из актуальных задач маркетинга в системе управления любого предприятия. В рыночных отношениях только то предприятие получает возможность дальнейшего развития, которое осуществляет эффективную хозяйственную деятельность. Этот принцип подчиняет все стороны деятельности предприятия учету конъюнктуры рынка, обуславливает необходимость разработки стратегии обеспечения конкурентоспособности предприятия, ее постоянного анализа и оценки.

На микро уровне необходимо различать два понятия конкурентоспособности: конкурентоспособность предприятия как эффективность его производственно-сбытовой деятельности на определенном рынке; конкурентоспособность продукции как потенциальное отличие в потребительском спросе между ней и аналогичной продукцией. Многие экономисты и маркетологи связывают конкурентоспособность предприятия только с конкурентоспособностью продукции, полагая ее базовым понятием в системе конкурентоспособности, считая при этом остальные аспекты ее производными. Этот подход к оценке конкурентоспособности отражен в ряде публикаций. Однако понятие

конкурентоспособности предприятия гораздо многомернее и трактуется в научной литературе весьма неоднозначно.

В то же время, конкурентоспособность продукции и предприятия соотносятся между собой как часть и как целое. Конкурентоспособность продукции - одна из важнейших характеристик, которая обеспечивает конкурентоспособность предприятия. Между этими категориями существует тесная взаимосвязь. Возможность предприятия конкурировать на определенном товарном рынке непосредственно зависит от конкурентоспособности товара и совокупности экономических методов деятельности предприятия, оказывающих воздействие на результаты конкурентной борьбы. Необходимо сказать, что конкурентоспособность продукции является необходимым, но не достаточным условием конкурентоспособности предприятия. Это обстоятельство следует, в частности, из различий данных категорий:

- во-первых, конкурентоспособность продукции определяется за короткий с экономической точки зрения период времени, а оценивание конкурентоспособности предприятия осуществляется за продолжительный период;

- во-вторых, уровень конкурентоспособности продукции определяется для каждого его вида, а оценка конкурентоспособности предприятия охватывает всю номенклатуру продукции (и не только номенклатуру);

- в-третьих, конкурентоспособность предприятия интересует только его хозяина, который определяет целесообразность производственной деятельности, исходя из конкретных условий. Потребителя же при оценивании конкурентоспособности продукции затраты и эффективность производства не интересуют.

Большинство оперативных методов оценки конкурентоспособности предприятия основано на портфельном и SWOT-анализах, или на применении различных производственных показателей и финансовых коэффициентов, характеризующих производственную деятельность, финансовое положение, эффективность инвестиций и. В процессе за основные показатели конкурентоспособности предприятия предлагается принимать показатели: экономического потенциала и эффективности деятельности; уровня управления; производственного и сбытового потенциалов; научно-исследовательского потенциала; финансового положения; репутации предприятия, его рыночной стратегии и инновационной деятельности; состояния и квалификации трудовых ресурсов.

Конкурентоспособность рассматривается как многомерная концепция в рамках комплекса маркетинга, а для ее измерения используются переменные конкурентных преимуществ, адаптивности и результатов экономической деятельности предприятия. Для измерения конкурентных преимуществ предлагается использовать следующие переменные: конкурентное ценообразование; преимущества в издержках; качество, дизайн, упаковка,

эксплуатационные характеристики продукта; послепродажное обслуживание; скорость реакции на запросы потребителей; имидж; ассортимент продукции; контакты с поставщиками; широта распределительной сети; реклама; техника личных продаж; система маркетинговой информации; маркетинговые исследования.

Использованные источники:

1. Философова, Т.Г. Конкуренция. Инновации. Конкурентоспособность: Учебное пособие / Т.Г. Философова, В.А. Ёыков; под ред.-Т.Г. Философовой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2008
2. Фатхутдинов Р. Государство, новая экономика и конкурентоспособность /Р. Фатхутдинов // Стандарты и качество. 2004
3. Гельвановский, М.И. Конкурентоспособность национальной экономики и задачи государственной статистики Текст. // Вопросы статистики. -2006

*Петров В.А.
стажер-исследователь
Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
г. Москва*

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые методы исследования отраслевой (по видам деятельности) структуры занятости, предложенные отечественными учеными в последние годы. Подвергается анализу связь структуры занятости с экономической ситуацией в стране. Рассматриваются подходы к прогнозированию структуры занятости.

Ключевые слова: занятость, структура, отрасли, виды экономической деятельности, методы оценки, прогнозы

*Petrov V. A.
research intern
Russian Academy of national economy and public administration
city of Moscow*

METHODS FOR STUDYING THE INDUSTRY STRUCTURE OF POPULATION

Abstract: the article discusses some methods of research industry (by activity) structure of employment, proposed by domestic scientists in recent years. The connection of employment structure with the economic situation in the country is analyzed. Discusses approaches to forecasting the structure of employment.

Keywords: employment, structure, industries, economic activities, methods of assessment, forecasts

В период становления и последующего развития рыночной экономики в России, страна пережила ряд экономических кризисов. существенно повлияли на занятость населения. Институциональная трансформация, происходившая как в кризисные периоды, так и в периоды восстановительного экономического роста, также приводила к структурным изменениям. В данной работе мы делаем попытку рассмотреть, как кризисы и негативные процессы, а также первые ростки позитивных институциональных изменений повлияли на структуру занятости населения. При рассмотрении структуры занятости основной акцент сделаем на её составе по видам экономической деятельности (отраслевом составе).

Сопоставление состава занятого населения за периоды до 2000 г. и после указанного года затруднено тем обстоятельством, что с 2004 г. классификатор ОКОНХ был заменен на ОКВЭД. Поэтому некоторые статистические ряды были оборваны Росстатом в 2004 году, и начаты новые, которые были впоследствии ретроспективно пересчитаны до 2000 года.

Одной из острейших проблем 1990-х годов была структурная деградация отраслевого состава занятости.

Таблица 1.

Среднегодовая численность занятых в отраслях экономики РФ согласно ОКОНХ, в 1990-2004 гг.

	1990г	1998г	2004г	Структура, в % от численности занятых		
				1990 г	1998 г	2004 г
Всего в экономике	75325	63812	66407	100,0	100,0	100,0
Промышленность	22809	14162	14301	30,3	22,2	21,5
Сельское хозяйство	9727	8724	6891	12,9	13,7	10,4
Лесное хозяйство	238	239	276	0,3	0,4	0,4
Строительство	9020	5094	5216	12,0	8,0	7,9
Транспорт	4934	4013	4405	6,6	6,3	6,6
Связь	884	839	919	1,2	1,3	1,4
Оптовая и розничная торговля, общественное питание	5869	9312	11431	7,8	14,6	17,2
Жилищно-коммунальное хозяйство, непроеизводственные виды бытового обслуживания населения	3217	3405	3183	4,3	5,3	4,8
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	4238	4458	4698	5,6	7,0	7,1
Образование	6066	5919	5958	7,9	9,3	9,0
Культура и искусство	1165	1116	1274	1,7	1,7	1,9
Наука и научное обслуживание	2804	1302	1165	3,7	2,0	1,8
Финансы, кредит, страхование	402	736	934	0,5	1,1	1,4
Управление	1602	2777	3211	2,1	4,4	4,8
Другие отрасли	2350	1716	2545	3,1	2,7	3,8

В качестве временных "отсечек" в таблице 1 приняты 1998 год, как период максимального падения ВВП и спроса на рабочую силу, и 2004 г., которым заканчиваются отраслевые статистические ряды в публикациях Росстата.

В таблице 2 показана современная структура занятости, в разрезе «видов экономической деятельности», заменивших отрасли.

Таблица 2.

Среднегодовая численность занятых по видам экономической деятельности
в 2017 г. (источник: Росстат⁷⁴)

	Тыс. человек <i>Thou. persons</i>	В процентах к итогу <i>Percent of total</i>
Всего	71843	100
из них по видам экономической деятельности:		
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	5075	7,1
добыча полезных ископаемых	1127	1,6
обрабатывающие производства	10173	14,2
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1633	2,3
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	746	1,0
строительство	6319	8,8
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	13686	19,0
транспортировка и хранение	5240	7,3
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1662	2,3
деятельность в области информации и связи	1447	2,0
деятельность финансовая и страховая	1424	2,0
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1934	2,7
деятельность профессиональная, научная и техническая	2922	4,1
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1885	2,6
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	3703	5,2
образование	5525	7,7
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	4450	6,2
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1155	1,6
предоставление прочих видов услуг	1659	2,3

⁷⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата) - www.gks.ru

Как видно из таблицы 1, в 1990-е годы произошло массовое сокращение занятости в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, падение в 2,4 раза численности научных работников. Одновременно в 2-2,3 раза увеличилось количество занятых в сферах торговли, управления, финансов. Таблица 2 показывает, что ВЭД, входившие в промышленность, еще уменьшились, происходит сокращения в сферах науки и образования. Основным видом экономической деятельности в России, впервые за ее историю, стала торговля.

Можно ли оценить качество происшедших изменений не только посредством субъективных оценок ("хорошо" - "плохо"), но и математико-статистическими методами?

Проблема "количественной оценки качества" структурных изменений в занятости рассматривалась в отечественной науке еще в 1980-е годы. Многие авторы главным критерием позитивности структурных сдвигов называли производительность труда. Поскольку статистически наблюдаемая производительность по отраслям «материального производства» находилась под влиянием ценового диспаритета (в промышленности она была заведомо выше, чем в сельском хозяйстве), а по «нематериальному» сектору вообще не рассчитывалась, то в моделях идеальной представлялась структура без социальной сферы, сельского хозяйства и т.д., с занятостью, «стянутой» в отрасль с наиболее высокой производительностью – промышленность. Данная методика была широко распространена в институтах Академии наук (ныне РАН). Одна из наиболее последовательных реализаций данной модели была произведена З.А.Котляром⁷⁵. В конце 1980-х годов были опубликованы работы А.С.Семенова который предлагал отказаться от «монополии» критерия производительности труда и перейти к многокритериальной оценке качества структурных сдвигов⁷⁶. Некоторое время после этих публикаций, во время самой разрушительной фазы кризиса 1990-х годов, в экономической политике предполагалось, что "структурные реформы" - это подгонка российской экономики под институциональные матрицы и статистические показатели, импортированные из США.

Во второй половине 1990-х годов в различных публикациях появились индексы, предназначенные для оценки структурных сдвигов. Р.И.Капелюшников использовал индекс интенсивности (но не качества) структурных сдвигов американского экономиста Д.Лилиена⁷⁷. В ИНП РАН продолжил совершенствование моделей прогнозирования трудовых ресурсов А.Г.Коровкин⁷⁸ [7]. В 2000-е-2010 годы появились работы Сиговой

⁷⁵ Котляр З.А. Структура занятости населения: проблемы совершенствования. М., Наука, 1989.

⁷⁶ Семенов А.С. Обоснование распределения рабочей силы по отраслям материального производства. Известия АН СССР, сер. экон. 1988. №2.

⁷⁷ Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации. М., ГУ ВШЭ, 2001., с.140.

⁷⁸ Коровкин А.Г. Динамика занятости и рынка труда: вопросы макро-экономического анализа и прогнозирования. Монография. М.: МАКС Пресс, 2001.

С.В.^{79 80}, в которых в числе прочих задач прогнозирования трудовых ресурсов⁸¹, решались структурные проблемы⁸².

А.В.Кашепов в конце 1990-х гг. предложил и затем разрабатывал в серии статей 2010-х годов достаточно простую по форме методику «индекса качества сдвигов» (ИКС), сочетающую экспертную оценку «прогрессивности» отраслей и построение статистического показателя⁸³:

$$I_s = \frac{\sum (L_T^P - L_{T-1}^P) - \sum (L_T^R - L_{T-1}^R)}{\sum |L_T - L_{T-1}|}, \quad (1)$$

где I_s - индекс качества сдвигов (ИКС) в отраслевой структуре занятости (спроса на труд); $(L_T^P - L_{T-1}^P)$ - разность чисел занятых в прогрессивной отрасли в текущем и ретроспективном периодах; $(L_T^R - L_{T-1}^R)$ - разность чисел занятых в регрессивной отрасли в текущем и ретроспективном периодах; $|L_T - L_{T-1}|$ - абсолютная величина разности чисел занятых в каждой из отраслей экономики (включая прогрессивные, нейтральные и регрессивные) в текущем и ретроспективном периодах.

В соответствии с данной формулой из суммы приростов численности занятых в отраслях, экспертно отнесенных к числу условно «прогрессивных», вычитается сумма приростов численности в условно «регрессивных» отраслях. Изменения в «нейтральных» отраслях в числителе дроби не учитываются. В знаменателе присутствует сумма модулей (абсолютных значений) приростов численности по всем отраслям экономики. Таким образом, в числителе обеспечивается определение знака (+) или (-), и величины сальдо происходящих изменений в группах прогрессивных и регрессивных отраслей, а деление на знаменатель позволяет определить долю сальдо прогрессивно-регрессивных изменений в абсолютной величине приростов и оттоков численности работников, происшедших за данный период во всех отраслях⁸⁴. Основная проблема данной методики – в субъективности экспертного деления отраслей на «прогрессивные», «нейтральные» и «регрессивные»

В работах А.В.Кашепов были приняты в качестве условно-регрессивных отраслей (что не означает их «ненужности» для национальной экономики) сельское и лесное хозяйство, в качестве нейтральных –

⁷⁹ Сигова С.В. Восполнение кадрового дефицита на рынке труда Российской Федерации. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009.

⁸⁰ Сигова С.В. Повышение сбалансированности российского рынка труда. Социальная политика и социальное партнерство. 2010. №5

⁸¹ Сигова С.В. Государственное регулирование сбалансированности рынка труда в современной России. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. Москва, 2011

⁸² Сигова С.В. (соавт. Гуртов В.А., Гарифуллина Н.Ю.). О прогнозной кадровой потребности российской экономики: качественный аспект. Проблемы прогнозирования. 2016. № 1 (154). С. 90-101.

⁸³ Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137

⁸⁴ Кашепов А. Методы оценки качества структурных сдвигов в занятости населения. Социальная политика и социальное партнерство. 2013. № 6. С. 5-13.

торговлю, управление и «другие отрасли», остальные отрасли рассматривались как прогрессивные. В условиях действовавшей статистической классификации возможности деления занятости в промышленности на добывающую и обрабатывающую, в рамках системы макроэкономических трудовых показателей (баланса трудовых ресурсов) были ограничены. Условно «прогрессивными» считались отрасли относительно более высоко технологичные и «социальные», то есть производящие услуги для населения. Индекс, рассчитанный на основе данной классификации, получил название ИКС-1. В другом варианте классификации торговля была отнесена к «прогрессивному» сектору, этот индекс получил название ИКС-2.

Максимально положительный индекс ИКС-1 был получен за период 1975-1980 годов (0,861), затем он снизился и в 1990-е годы перешел в отрицательную зону. Это означало, что слабый рост численности в отдельных регрессивных и нейтральных отраслях, в 1990-е годы сопровождался массовым спадом численности работников в прогрессивных отраслях. Самый низкий показатель индекса ИКС-1 пришелся на 1991-1992 годы (-0,718), затем в 1997-1998 году он повысился до (-0,046). Заметим, что без всяких статистических манипуляций были получены результаты, противоречившие официальным взглядам, а именно, выяснилось, что наивысшее качество структурных сдвигов в экономике и занятости наблюдалось в советский период, а самый глубокий провал был связан с периодом "радикальных реформ".

В ходе расчетов оказалось, что в период восстановительного роста экономики, в первой половине 2000-х годов, интенсивность межотраслевых структурных сдвигов возросла. В 2004 году показатель суммы абсолютных величин всех отраслевых притоков и оттоков численности занятых (знаменатель дроби в формуле 1) увеличился в 1,9 раза по отношению к 1999 году. Но главное, что индекс качества структурных сдвигов ИКС-1 в 1999 году вернулся в область положительных значений и в 2000-2004 гг. колебался в диапазоне от 0,097 до 0,488.

Позже исследователи, использовавшие индексы, показанные в формуле 1, столкнулись с проблемой «перелома» статистических рядов из ОКОНХ в ОКВЭД. Новая официальная классификация отраслей Росстата, переименованных в «виды экономической деятельности» согласно классификатору ОКВЭД, имеет один неоспоримый плюс - она обеспечивает международную сопоставимость показателей ВВП, доходов, занятости и т.д. Кроме того, она позволяет оценить положение в обрабатывающей промышленности отдельно от добывающей.

Как можно судить по данным Росстата, которые уже публиковались в рамках ОКВЭД, наибольшие темпы роста с 2000 по 2010 год обеспечивали финансовая деятельность, торговля, государственное управление, гостиницы и рестораны, строительство. Наибольший спад отмечался в науке, сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности. В последние годы

наметился устойчивый спад занятости в сфере образования. Сочетание спадов занятости в сферах науки и образования рассматривается нами, как неблагоприятное явление, с точки зрения перспектив развития нашей страны, даже если его можно частично объяснить объективными, в том числе демографическими, причинами.

В целом за 2000-2010-е годы торговля, прежде существенно уступавшая по численности занятых обрабатывающей промышленности, вышла на первое место среди видов экономической деятельности.

На основе данных за 2000-2010 гг., и последующих показателей Росстата, был рассчитан по формуле 1 индекс ИКС ВЭД, методологически сопоставимый с индексом ИКС-1⁸⁵. Наиболее существенное отличие нового индекса от его предшественника состоит в том, что виды экономической деятельности (ВЭД) добывающей промышленности мы отнесли к категории "условно-регрессивных".

В качестве условно-прогрессивных были приняты следующие ВЭД: обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, финансовая деятельность, научные исследования и разработки, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг. В качестве условно-нейтральных: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования, гостиницы и рестораны, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (без научных исследований и разработок), государственное управление и обеспечение военной безопасности, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. В качестве условно-регрессивных: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. "Регрессивные" отрасли могут не только быть жизненно необходимыми, но и составлять финансовую базу нынешней экономики. В них могут быть скрыты высокотехнологичные сегменты (например, производство и передача электроэнергии). Но большинство экспертного сообщества считает целесообразным постепенное уменьшение доли этих отраслей в структуре хозяйства.

Результаты расчетов показывают, что ИКС ВЭД дал два пика: 0,383 в 2003 г. и 0,416 в 2007 г. В период глобального финансового кризиса 2008-2009 гг., абсолютный объем перераспределения занятых резко возрос (за счет кризисного высвобождения работников), но качество структурных сдвигов было отрицательным (-0,627). Сильный спад занятости в кризисный год испытали обрабатывающая промышленность и другие ВЭД, отнесенные к числу "прогрессивных".

⁸⁵ Кашепов А.В. Структура занятости населения по видам экономической деятельности. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2013. № 2. С. 56-61.

В 2010-2011 гг. ИКС ВЭД стабилизировался в районе нулевой отметки, что можно интерпретировать следующим образом: в условиях средних темпов экономического роста, умеренный рост занятости происходит в равной степени в "прогрессивных" и "регрессивных" ВЭД. После перехода российской экономики к стагнации в 2014-2015 гг. индексы структурных сдвигов понизились⁸⁶. При этом общая структура занятости в экономике в последние годы существенно не меняется, сырьевая, и отчасти аграрная, ориентация этой структуры сохраняется. Продолжается спад численности занятых в науке и образовании. Достаточно быстро растет новый лидер российской экономики - торговля, которая хотя и является безусловно необходимым современному обществу видом деятельности, однако в рамках произведенного исследования не включается нами в число ВЭД (отраслей), обеспечивающих научно-технический и социальный прогресс общества.

Предположительно, в последние годы на официально учтенную численность занятых по ВЭД в большей степени, чем в 1990-е годы, влияет нелегальная трудовая миграция. Вследствие недоучета неформальной занятости граждан РФ и нелегальной трудовой миграции, могут быть занижены официальные оценки численности занятых в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, торговле и ряде других секторов экономики. Однако с учетом того, что нелегалы заполняют в основном рабочие места в отсталых в технологическом отношении сферах, их более полный учет не может оказать положительного влияния на общую оценку сформировавшейся в последние годы стагнации качества сдвигов в отраслевой (ВЭД) структуре занятости населения России. В 2019 году Росстат сообщил об увеличении неформальной занятости в России, при одновременном сокращении численности мигрантов.

Использованные источники:

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата) - www.gks.ru
2. Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации. М., ГУ ВШЭ, 2001., с.140.
3. Сигова С.В. Восполнение кадрового дефицита на рынке труда Российской Федерации. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009.
4. Сигова С.В. Повышение сбалансированности российского рынка труда. Социальная политика и социальное партнерство. 2010. №5
5. Сигова С.В. Государственное регулирование сбалансированности рынка труда в современной России. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. Москва, 2011

⁸⁶ Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.

6. Сигова С.В. (соавт. Гуртов В.А., Гарифуллина Н.Ю). О прогнозной кадровой потребности российской экономики: качественный аспект. Проблемы прогнозирования. 2016. № 1 (154). С. 90-101.
7. Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137
8. Кашепов А. Методы оценки качества структурных сдвигов в занятости населения. Социальная политика и социальное партнерство. 2013. № 6. С. 5-13.
9. Кашепов А.В. Структура занятости населения по видам экономической деятельности. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2013. № 2. С. 56-61.
10. Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.
11. Коровкин А.Г. Динамика занятости и рынка труда: вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования. Монография. М.: МАКС Пресс, 2001.
12. Котляр З.А. Структура занятости населения: проблемы совершенствования. М., Наука, 1989.
13. Семенов А.С. Обоснование распределения рабочей силы по отраслям материального производства. Известия АН СССР, сер. экон. 1988. №2.

*Пешихоев А.А.
студент факультета Мировой экономики и управления
Астраханский государственный университет
(Россия, г. Астрахань)*

ВЗАИМОСВЯЗЬ ИНФЛЯЦИИ И БЕЗРАБОТИЦЫ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются теории А.Филлипса, М.Фридмана и Э.Фелпса на предмет взаимодействия уровня безработицы и уровня инфляции, приведен анализ статистики данных показателей в экономике России в период 2000-2018 гг., на основе которого выявлена форма взаимодействия показателей.

Ключевые слова: макроэкономика, инфляция дефляция, безработица, кривая Филлипса, естественный уровень безработицы.

*Peshkhoev A.A.
student
Astrakhan State University
(Russia, Astrakhan)*

RELATIONSHIP OF INFLATION AND UNEMPLOYMENT IN THE ECONOMY OF RUSSIA

Abstract. This article discusses the theories of A. Phillips, M. Friedman and E. Phelps on the subject of the interaction of the unemployment rate and inflation, analyzes the statistics of these indicators in the Russian economy in the period 2000-2018, on the basis of which the form of interaction of indicators is revealed.

Keywords: macroeconomics, inflation deflation, unemployment, Phillips curve, natural unemployment rate.

Основными показателями уровня экономики государства является инфляция и безработица, в связи с чем к данным показателям возникает интерес большинства экономистов. Одним из аспектов изучения данного вопроса является проблема взаимодействия уровней безработицы и инфляции. Рассмотрим теоретические подходы к данной проблеме.

В 1958 году великий английский экономист А.Филлипс выявил взаимосвязь уровня безработицы и ставки заработной платы на основе анализа данных экономики Великобритании периода около 100 лет. В результате данного анализа была установлена обратная зависимость между показателями. Свой результат экономист выразил в графическом виде. Данный график получил название «кривая Филлипса». Автор данного графика полагал, что если уровень безработицы снижается ниже естественного уровня, то происходит быстрый рост заработной платы, что приводит к инфляции, и, соответственно, при превышении естественного уровня происходит дефляция.

Дальнейшие исследования экономистов привели к тому, что уровень заработной платы был заменен уровнем инфляции (полагается, что

показатели изменяются синхронно), а также при анализе взаимосвязи учитываются и шоки предложения.

Считается, что зависимость Филлипса верна только в краткосрочном периоде. Отсутствие обратной зависимости в долгосрочном периоде выявили М.Фридмен и Э.Фелпс. В долгосрочном периоде безработица устанавливается на естественном уровне, таким образом, в результате изменений стимулирующей спрос политики изменяется уровень инфляции, а безработица находится на естественном уровне.

Рассмотрим взаимосвязь уровня безработицы с уровнем инфляции в России в период 2000-2018 годов. На рисунке 1 изображен график зависимости уровня безработицы от уровня инфляции. Данные противоречат теории Филлипса. Также был рассчитан уровень корреляции показателей, и он составил 0,74, что свидетельствует о прямой высокой связи по шкале Чеддока, что также противоречит положениям Филлипса об обратной зависимости.

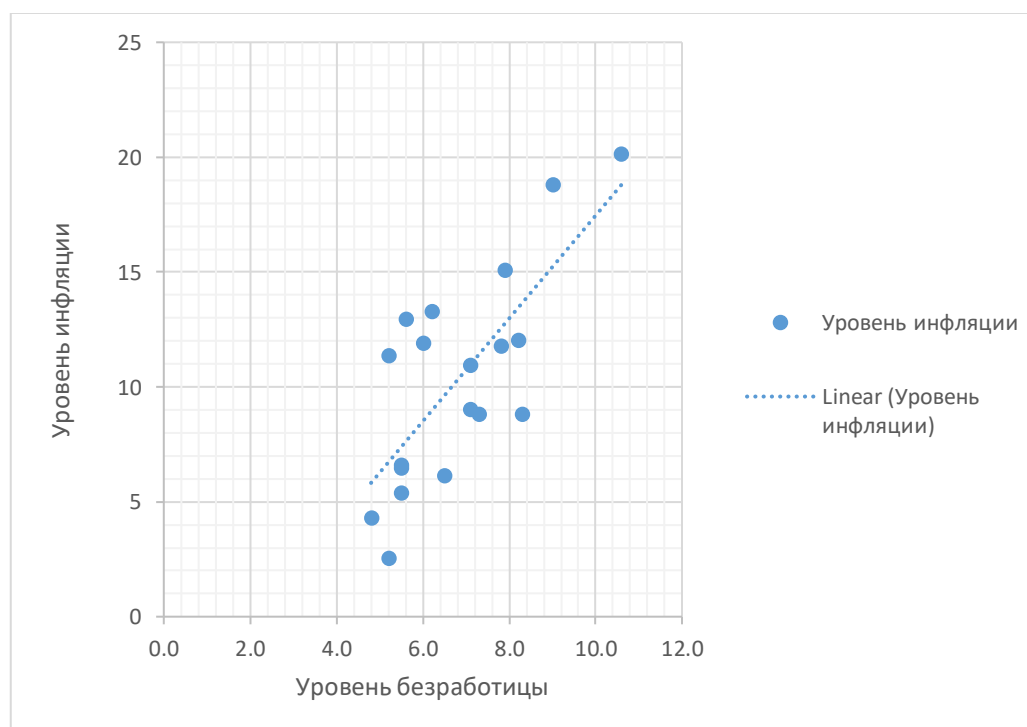


Рисунок 1. Взаимосвязь уровня безработицы с уровнем инфляции в России в период 2000-2018 гг.

На примере анализа взаимодействия показателей российской экономики, обратная зависимость в долгосрочном периоде отсутствует, как и отмечали экономисты Фридмен и Фелпс. Данное нарушение отмечено при разных ситуациях экономики. В период 2000-2005 годов отмечается тенденция снижения уровней безработицы и инфляции при экономическом росте, росте инвестиций и увеличении реальных доходов населения.

В кризисные периоды для экономики России наблюдается увеличение показателей (периоды 2008-2009 гг. и 2014-2015 гг.). Эти периоды характеризуются спадом производства, снижением инвестиций и реальных доходов населения.

Таким образом, на примере статистики России отражена неоднозначность взаимосвязи уровней безработицы и инфляции, что противоречит положениям А.Филлипса об обратной взаимосвязи показателей.

Использованные источники:

1. Ильяшенко В.В. Взаимосвязь инфляции и безработицы: теоретические аспекты и особенности проявления в экономике России // Известия УрГЭУ. 2016. №2 (64). С.5-11
2. Мэнкью, Н.Г. Макроэкономика. [Текст] Пер. с англ. / Мэнкью Н.Г. - М.: Изд-во МГУ, 1994. - 736с.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

*Пешихоев А.А.
студент факультета Мировой экономики и управления
Астраханский государственный университет
(Россия, г. Астрахань)*

ИТОГИ ПОЛИТИКИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ РОССИИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются основные направления политики ЦБ РФ, итоги данной политики на 2019 год согласно «Докладу о денежно-кредитной политике» председателя Банка России.

Ключевые слова: центральный банк, монетарная политика, денежно-кредитное регулирование, ключевая ставка, инфляция, экономический рост, Банк России.

*Peshkhoev A.A.
student
Astrakhan State University
(Russia, Astrakhan)*

RESULTS OF THE CENTRAL BANK POLICY OF RUSSIA AND ITS INFLUENCE ON THE ECONOMY OF RUSSIA

Abstract: This article discusses the main directions of the policy of the Russian Federation Central Bank, the results of its policy for 2019 according to the "Report on Monetary Policy" of the Chairman of the Bank of Russia.

Keyword: central bank, monetary policy, monetary regulation, key rate, inflation, economic growth, Bank of Russia.

Центральный банк занимает важную роль в экономике каждого государства. Он осуществляет денежно-кредитную политику, является регулятором экономики, а также обеспечивает экономическую безопасность государства.

Изначально основной целью создания центральных банков являлась эмиссия денег. Сейчас центральные банки представляют собой основной элемент экономики, обеспечивая устойчивость и безопасность национальной валюты, осуществляя денежно-кредитное регулирование. Рассмотрим современный Центральный банк России (далее – ЦБ РФ).

Центральный банк России основан 13 июля 1990 года, он является главным банком и органом, осуществляющим денежно-кредитную экономику России. Денежно-кредитная политика направлена на регулирование денежного обращения и кредита и имеет субъект и объект. Субъект – Министерство финансов РФ и ЦБ РФ, объект – денежное обращение. Функционирование банка определяется законодательно федеральным законом от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Конституцией Российской Федерации (статья 75) и федеральным законом от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности». ЦБ РФ независим от государства (ЦБ

РФ и Правительство не отвечают по обязательствам друг друга), является юридическим лицом, имеет финансовую и имущественную самостоятельность. Стоит отметить, в то же время, имущество банка является федеральной собственностью.

С 1992 года ЦБ РФ разрабатывает основные направления денежно-кредитной политики, и с 1993 – проводит анализ макроэкономических показателей, составляет обзоры экономических ситуаций и выпускает годовые отчеты по итогам политики. Рассмотрим направления политики ЦБ РФ и итоги данной политики в 2019 году.

Важным решением ЦБ РФ является снижение ключевой ставки до 7,5% и снижение уровня инфляции до 4,2-4,7 %. В докладе Э.С.Набиуллиной, председателя Банка России, от июня 2019 года, на сегодня, сформирована устойчивая тенденция замедления инфляции, что было получено в результате действия ряда факторов: укрепление рубля в начале года, снижение влияния повышения ставки НДС, восстановление интереса зарубежных инвесторов, а также соглашения по розничным ценам на топливо между Правительством и нефтяными компаниями. На сегодня уровень инфляции наблюдается на уровне 5%, и, в целом, значение инфляции соответствует прогнозам банка, несмотря на пиковое увеличение в марте.

Темпы экономического роста были ниже ожидаемых. Это связано с более сильным влиянием факторов, таких как, повышение НДС, замедление роста мировой экономики, снижением спроса на российские товары, динамика бюджетных расходов. В связи с этим прогноз темпов экономического роста на 2019 год составил 1-1,5% (планировалось ранее 1,2-1,7%).

Еще одним итогом политики ЦБ РФ является снижение проинфляционных рисков, что связано со смягчением политики США, снижением отложенных эффектов повышения ставки НДС. Остаются повышенными инфляционные ожидания населения и бизнеса. Банк России отмечает смягчение денежно-кредитных условий, что связано с пересмотром ожиданий по ключевой ставке, корректировке ожиданий и доходности на внешнем финансовом рынке.

В результате складываемых обстоятельств в прогноз основных направлений развития финансового рынка государства на 2019-2021 года являются следующие направления: обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг, повышение их доступности; дестимулирование недобросовестного поведения на финансовом рынке; повышение привлекательности долевого финансирования публичных компаний; развитие рынка облигаций, синдицированного кредитования; совершенствование кредитно-денежного регулирования, пропорциональное регулирование; повышение квалификации специалистов финансового рынка; стимулирование электронного взаимодействия на финансовом рынке; совершенствование

Таким образом, по итогам событий 2019 года, принимая во внимание вышеописанные факторы, ЦБ РФ считает, что прогнозы на среднесрочный период остаются без изменений, в дальнейшем, ожидается постепенное ускорение роста ВВП. При этом точность прогноза будет зависеть от эффективности реализации национальных программ, решений бюджетной политики.

Использованные источники:

1. Балакин А.П. Деятельность центрального банка в механизме регулирования экономики // Инновации и управление организациями. 2011. №2. С.8-12.
2. Центральный банк РФ. Доклад о денежно-кредитной политике. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/19993/2019_02_ddcp.pdf
3. Центральный банк Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru> – Загл. с экрана

*Пешихов А.А.
студент факультета Мировой экономики и управления
Астраханский государственный университет
(Россия, г. Астрахань)*

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ВАЛЮТНЫЙ КУРС РОССИЙСКОГО РУБЛЯ

Аннотация: в данной статье представлены факторы, влияющие на валютный курс российского рубля, рассмотрено их влияние на валюту.

Ключевые слова: валюта, валютный курс, российский рубль, цена на нефть, национальная валюта, стабилизация рубля.

*Peshkhoev A.A.
student
Astrakhan State University
(Russia, Astrakhan)*

FACTORS INFLUENCING ON THE RUBLE CURRENCY RATE

Abstract: this article presents the factors affecting on the exchange rate of the ruble, their influence on the currency is considered.

Keywords: currency, exchange rate, ruble, oil price, national currency, stabilization of the ruble.

Рост национальной экономики, приток капитала и инвестиций, изменение уровня цен и множество других обстоятельств влияют на курс национальной валюты, а в то же время сам курс валюты является механизмом влияния на данные факторы. Формирование курса валюты происходит путем урегулирования спроса и предложения валюты на рынке под воздействием ряда факторов структурного, политического, правового, экономического и психологического характера. Рассмотрим главные факторы, влияющие на курс рубля.

Цены на нефть. Как показывает практика, стабильность рубля может быть обусловлена достаточно высокой ценой на нефть. На июль 2019 года, цена на нефть марки Brent составляет 60,31 долларов за баррель, что на данный момент обеспечивает стабильность рублю. На рисунках 1 и 2 показаны графики цен на нефть Brent и курс рубля к доллару. Если сопоставить события падения или увеличения цены на нефть, можно проследить ее влияние на курс российского рубля.



Рисунок 1. Динамика цена на нефть марки Brent, долл.



Рисунок 2. Динамика курса российского рубля к доллару, 2014-2018гг.

Так, например, падение цены на нефть в начале 2015 года отразилось падением курса рубля по отношению к доллару в тот же период, или же рост цены в сентябре-октябре 2018 года способствовал укреплению рубля.

Продажа валюты сырьевыми компаниями является вторым важным фактором. Кратковременную стабилизацию оказывает продажа сырьевыми компаниями валюты на внутреннем рынке, что связано с уплатой налогов. Такие платежи способствует стабилизации курса рубля.

Возобновление покупки валюты Центральным банком России. В рамках бюджетного правила ЦБ произвел обмен около 266 млрд рублей на иностранную валюту (дополнительные нефтегазовые доходы). Ранее, Банк России отменял покупку валюты в связи с ослаблением курса валюты (с апреля по август 2018 года приостановлены покупки валюты через биржи). Значит, что данное действие окажет влияние на курс валюты. Так, в действительности, в этом периоде дат наблюдался тренд снижения курса валюты (рисунок 3).

Инфляция. Увеличение цены приводит к снижению покупательной способности рубля, а, значит, и к снижению курса. В 2018 уровень инфляции составил 4,27%. Темпы инфляции в 2019 году характеризуются и

ростом (март - 5,3%), и спадом (июль – 4,5%). Будущая динамика показателя будет отражаться и на курсе рубля.

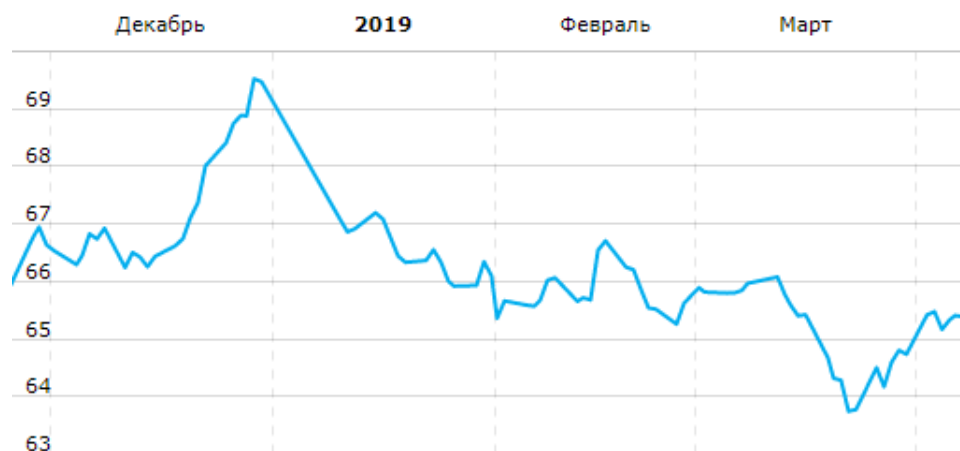


Рисунок 3. Динамика курса российского рубля к доллару, январь-март 2019 г.

Санкционные риски. Основной фактором, который может негативно отразиться на курсе рубля остается риск дальнейших санкций. Данный фактор также отражается на взглядах инвесторов на российские активы.

Приведенные выше факторы, главным образом, влияют на текущую ситуацию валютного курса, но, стоит учитывать влияние и других факторов, таких как политическая ситуация, доверие к национальной валюте, инвестиционные вложения в экономику и др.

Использованные источники:

1. Лазарева Е.Е., Лысенко И.М., Шишова М.Н. Основные факторы, формирующие валютный курс российского рубля // Вестник ПензГУ. 2015. №2 (10). С. 76-81
2. «Banki.ru» — финансовый информационный портал. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.banki.ru>– Загл. с экрана
3. Центральный банк Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru> – Загл. с экрана

*Пинтаева М.Ю.
стажер*

*ФГБОУ ВО Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Москва*

ТЕРМИНОЛОГИЯ И ПОНЯТИЯ СТАНДАРТНОЙ И НЕСТАНДАРТНОЙ ЗАНЯТОСТИ

Аннотация: Традиционная терминология позволяла адекватно изучать вопросы занятости и рынка труда. В последние годы усилилось внимание к нестандартным формам занятости, появилось и распространяется термин «прекариат». Актуальной задачей является адаптация новой терминологии в сложившуюся понятийную систему.

Ключевые слова: рабочая сила, занятость, безработица, формальная занятость, неформальная занятость, прекариат

*Pintaeva M. Yu.
trainee*

*Russian presidential Academy OF national economy and public administration
city of Moscow*

TERMINOLOGY AND CONCEPTS OF STANDARD AND NON- STANDARD EMPLOYMENT

Annotation: Traditional terminology made it possible to adequately study employment and labour market issues. In recent years, attention to non-standard forms of employment has increased, and the term "precariat" has emerged and spread. An urgent task is to adapt the new terminology to the existing conceptual system.

Keywords: labor force, employment, unemployment, formal employment, informal employment, precariat

Традиционно в российской науке использовались понятия «трудовых ресурсов», «населения трудоспособного возраста», «занятости», «рабочей силы», «труда»⁸⁷. После начала реформ в 1990-е годы была импортирована система взаимосвязанных понятий – «экономически активного населения», «занятости», «безработицы», «экономически неактивного населения», «неформальной занятости». Несмотря на определенные дискуссии, эта система понятий была адаптирована в понятийную сферу российской экономики труда и использовалась в работах, посвященных труду в Российской Федерации^{88 89}. Понятие «рабочей силы», считавшееся постмарксистским, игнорировалась либеральной фракцией научного

⁸⁷ Костаков В.Г. Прогноз занятости населения. Методологические основы. М. Экономика. 1979.

⁸⁸ Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации. М., ГУ ВШЭ, 2001., с.140.

⁸⁹ Коровкин А.Г. Динамика занятости и рынка труда: вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования. Монография. М.: МАКС Пресс, 2001.

сообщества, учеными, занимавшими центристские (по вопросам государственного вмешательства в экономику – кейнсианские позиции), использовалось как частичный или полный аналог понятия «труд»⁹⁰. В частности, эти авторы не разделяли понятия «рынок труда» и «рынок рабочей силы»⁹¹.

Статистика постепенно претерпевала изменения: в 2004 году вместо деления структуры занятых на «отрасли», Росстат стал использовать «виды экономической деятельности», изменив классификатор для всех российских предприятий и организаций с ОКОНХ на ОКВЭД⁹².

В 2016 году терминология Росстата в очередной раз изменилась и вместо импортированного термина «экономически активное население» стал применяться для обозначения суммарной численности занятых и безработных термин «рабочая сила»⁹³. В последних по времени публикациях российских ученых, посвященных анализу рынка труда и занятости населения используется новый (в административном смысле, так как в теории он употреблялся очень давно) термин «рабочая сила»⁹⁴. Для наименования занятости в секторе предприятий, не имеющих статуса «юридических лиц», Росстат продолжает использовать наименование «занятость в неформальном секторе».

С конца XX века большое распространение в мировой литературе и практике, а затем и в нашей стране получили новые формы занятости, обозначаемые разными авторами как «нестандартные», «гибкие», «нестабильные», «флексибелизированные» и др.⁹⁵. При этом одни исследователи относят их к формам, другие – к видам. К этой обширной и постоянно расширяющейся группе относят неполную, вторичную, надомную, дистанционную, неформальную, самостоятельную и т.п. занятость, причем каждая из названных разновидностей, в свою очередь, может быть развернута.

По мнению Е.В.Масловой, которое может быть поводом для дискуссии, в экономической литературе до сих пор не сложилось ни общепринятого понятия занятости населения, ни единой классификации ее содержательных разновидностей⁹⁶.

Используя предложенный понятийно-терминологический подход, следует уточнить, что предметом данного диссертационного исследования

⁹⁰ Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137

⁹¹ Кашепов А. Методы оценки качества структурных сдвигов в занятости населения. Социальная политика и социальное партнерство. 2013. № 6. С. 5-13.

⁹² Кашепов А.В. Структура занятости населения по видам экономической деятельности. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2013. № 2. С. 56-61.

⁹³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата) - www.gks.ru

⁹⁴ Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.

⁹⁵ Маслова Е.В. Нестандартная занятость: анализ современных тенденций. Финансы. Экономика. Стратегия, Серия Инновационная экономика: человеческое измерение. 2015. – №11. С. 21-26.

⁹⁶ Маслова Е.В. Прекариат как проявление нестандартной занятости и его особенности (на примере Воронежской области). Вестник Омского ун-та, Серия Экономика. 2016 № 3. С. 201-208.

являются конкретные формы занятости, получившие развитие в рамках постиндустриального и информационного технологических укладов. Они вошли в научный обиход под различными названиями: как нестандартная, нестабильная, гибкая, неустойчивая, ненадежная, нерегулярная, неформальная и др. «Множественность названий свидетельствует, во-первых, о новизне этих форм занятости и расширении перечня, а, во-вторых, об их недостаточной изученности и систематизированности как с точки зрения обуславливающих их появление факторов, так и с точки зрения классификационных признаков. Кроме того, приведенный список свидетельствует о значительной терминологической неопределенности. Все вместе взятое дает основание для научного поиска и выявления содержательных различий. Полагаем, что классификация форм занятости позволит снять отмеченные противоречия»⁹⁷.

В литературе встречаются разные предложения по критериям их классификации. Возможно классифицировать занятость по признакам вовлеченности трудовых ресурсов в социально-экономическую (трудовую) деятельность: по степени вовлеченности (полная, неполная, или частичная занятость); по «качеству» вовлеченности (социально-полезная, рациональная, или продуктивная); по сектору (вторичная, неформальная, теневая); по методу вовлечения (свободно избранная, обязательная, интернациональная занятость). Выделяют такие классификационные критерии, как регулярность трудовой деятельности (постоянная, временная, сезонная, эпизодическая занятость); место выполнения работы (работа на предприятии и дистанцированный труд); статус трудовой деятельности (основная и вторичная занятость, совместительство); степень и характер распределения трудовой нагрузки (полное рабочее время, неполное рабочее время, деление одного рабочего места между двумя работниками и гибкое рабочее время)⁹⁸.

Среди специалистов широко распространена идея деления форм занятости на стандартные и нестандартные.

В.Е. Гимпельсон и Р.И. Капелюшников, опубликовавшие в 2005 г. работу «Нестандартная занятость и российский рынок труда», стали в определенной степени «первопроходцами» в изучении проблемы диверсификации и «дестандартизации» форм занятости в российской экономике⁹⁹. Анализ перечисленных публикаций, в первую очередь работ Е.В.Масловой, позволяет нам выделить признаки занятости, которую принято определять как «стандартную». Эта форма занятости функционирует:

⁹⁷ Маслова Е.В. Развитие нестандартных форм занятости молодежи как инструмент повышения эффективности трудоустройства. Вестник ВГУ, Серия Экономика и управление. 2016. №3. С. 88-92.

⁹⁸ Маслова Е.В. Проблемы прекаризации занятости в оценках работающего населения. Вестник ВГУ, Серия. Экономика и управление 2017. №1. С. 70-73.

⁹⁹ Нестандартная занятость в российской экономике. Под редакцией В.Е.Гимпельсона, Р.И.Капелюшникова. М., Изд. ГУ ВШЭ. 2006.

- в виде найма на предприятии или в организации, под руководством работодателя или назначенных им менеджеров,
- на основе бессрочного трудового договора,
- при нормированной заработной плате,
- в режиме полного рабочего дня, недели,
- на основе подкрепления необходимыми социальными и правовыми нормами.

Такого рода стандарт занятости стал быстро распространяться с конца XIX века в связи с ускорением и расширением масштабов индустриализации.

Все формы занятости, отличающиеся от стандартной, традиционно рассматриваются как «нестандартные». Однако, по нашему мнению, следует учитывать неоднозначность определения «стандартная», которое применительно к занятости может обозначать как стандартизацию трудовых отношений, так и некую общепризнанную норму.

В отечественной практике не ведется статистического учета не только «нестандартной», но и «стандартной» занятости. При исследованиях нередко приходится опираться на «косвенные методы». Нельзя не учитывать и тот факт, что в исторической ретроспективе менялись и общественный строй, и территория страны.

Анализ занятости в современной России свидетельствует о том, что с 80-х годов XX в. в ее структуре произошли значительные сдвиги (таблица 1.5). В этот период распространение стандартной занятости можно быть оценено на основании численности работников организаций, которая учитывается статистикой.

Как видно, масштабы распространения стандартной занятости за последние годы заметно сократились. Доля этой формы занятости в общей численности населения с 1985 по 2015 годы снизилась на 16,3 процентных пунктов (п.п.), а в составе численности населения в трудоспособном возрасте еще в большей степени – на 28,6 п.п.

Таким образом, правомерен вывод о том, что стандартная занятость перестает доминировать как форма. Считаем, что в свете отмеченных тенденций, так называемые нестандартные формы занятости более правильно было бы называть нестандартизированными, но не будем отходить от общепринятого термина. При этом нужно учитывать следующие обстоятельства.

Во-первых, стандартная форма занятости наиболее соответствовала потребностям и условиям рынка труда, существовавшего в индустриальном обществе. В этот период она доминировала и именно тогда являлась нормой.

Во-вторых, даже в индустриальном обществе середины XX века в условиях абсолютного преобладания стандартная занятость не являлась единственной: конкурентный рынок, являющийся гибкой системой, реагировал на изменение условий появлением адаптивных форм занятости.

При этом доля «стандартных» работников в развитых странах колебалась вместе с колебаниями экономического цикла.

В-третьих, вторая половина XX века характеризовалась изменением условий, которые определяли доминирование стандартной занятости. Начались подвижки в сторону постиндустриальной экономики, более гибкой по сравнению с индустриальной. Вследствие этих трансформаций стали расширяться спектр нестандартных форм занятости и увеличиваться число нестандартных рабочих мест.

Отмеченные тенденции способствовали распространению среди исследователей мнения о том, что стандартная занятость преобладала исключительно в индустриальный период и что понятие «стандартная занятость» не может быть применено к доиндустриальному, неиндустриальному, равно как и к постиндустриальному обществам. Мы считаем, что неправильно относить столь распространенную и длительно существующую форму занятости к историческим аномалиям, но согласны с отмеченным некоторыми авторами применительно к нынешнему историческому периоду большим разнообразием иных форм занятости, отличных от признанного в XX веке стандарта.

С другой стороны, нельзя отрицать очевидное: распространение так называемой стандартной формы занятости уже вышло за рамки индустриального общества, хотя в постиндустриальной экономике она все более сдает свои позиции.

Еще один подход к трактовке понятия нестандартной занятости предлагает рассматривать ее как отрицание норм трудового права. Однако этот подход во многом не соответствует современным реалиям.

К настоящему времени некоторые нестандартные формы занятости, находившиеся вне правового поля, уже введены в российское законодательство. В частности, это касается работы по срочным трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам (так называемым, договорам подряда).

Еще в 2006 г. в Трудовой кодекс РФ были внесены необходимые изменения, так что по данному признаку срочные трудовые договоры перешли в разряд стандартных отношений. Тем не менее, многие новые формы занятости, число которых растет, до сих пор законодательно не регулируются.

Активно импортируется в российскую научную терминологию термин «прекариат», который означает класс социально неустроенных людей, не имеющих полной гарантированной занятости. Прекариат составляют работники с временной или частичной занятостью, которая носит постоянный и устойчивый характер^{100, 101}.

¹⁰⁰ Маслова Е.В. Проблемы прекаризации занятости в оценках работающего населения. Вестник ВГУ, Серия. Экономика и управление 2017. – №1. С. 70-73.

¹⁰¹ Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. RuScience. М. – 2017.

Сделаем несколько выводов:

1. Стандартная (стандартизированная) форма занятости доминировала в период индустриального и начала постиндустриального общества, являясь нормой.

2. За пределами индустриального типа общества нормой становятся нестандартизированные и нерегламентированные формы занятости, для которых нет и не может быть единого доминирующего стандарта.

Разные исследователи выделяют различные факторы, которые обуславливают распространение новых, нетрадиционных, нестандартных форм занятости.

Использованные источники:

1. Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации. М., ГУ ВШЭ, 2001., с.140.
2. Кашепов А.В. Структурные сдвиги в занятости населения России. Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т.6. №4. С.129-137
3. Кашепов А. Методы оценки качества структурных сдвигов в занятости населения. Социальная политика и социальное партнерство. 2013. № 6. С. 5-13.
4. Кашепов А.В. Структура занятости населения по видам экономической деятельности. Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2013. № 2. С. 56-61.
5. Кашепов А.В. Кадровый потенциал сферы услуг: прогнозный сценарий для России. Наука и школа. 2016. № 6. С. 19-24.
6. Коровкин А.Г. Динамика занятости и рынка труда: вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования. Монография. М.: МАКС Пресс, 2001.
7. Костаков В.Г. Прогноз занятости населения. Методологические основы. М. Экономика. 1979.
8. Маслова Е.В. Нестандартная занятость: анализ современных тенденций. Финансы. Экономика. Стратегия, Серия Инновационная экономика: человеческое измерение. 2015. – №11. С. 21-26.
9. Маслова Е.В. Прекариат как проявление нестандартной занятости и его особенности (на примере Воронежской области). Вестник Омского ун-та, Серия Экономика. 2016 № 3. С. 201-208.
10. Маслова Е.В. Развитие нестандартных форм занятости молодежи как инструмент повышения эффективности трудоустройства. Вестник ВГУ, Серия Экономика и управление. 2016. №3. С. 88-92.
11. Маслова Е.В. Проблемы прекаризации занятости в оценках работающего населения. Вестник ВГУ, Серия. Экономика и управление 2017. – №1. С. 70-73.
12. Нестандартная занятость в российской экономике. Под редакцией В.Е.Гимпельсона, Р.И.Капелюшникова. М., Изд. ГУ ВШЭ. 2006.

13. Новикова И.В. Регулирование занятости населения на Дальнем Востоке Российской Федерации. Монография. RuScience. М. – 2017.
14. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата) - www.gks.ru

Пирниязова Н.В.
преподаватель кафедры «Педагогика и психологии»
Бекимбетова А. А.
кандидат педагогических наук, доцент
Даулетова З. А.
соискатель
Каракалпакский государственного университета им. Бердаха
Г. Нукус, Республика Узбекистан

**К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
КОМПЕТЕНЦИЙ БУДУЩИХ УЧИТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ
ПРОЕКТНО-КОНТЕКСТНОГО ОБУЧЕНИЯ**

Аннотация: статья посвящена проведенному исследованию в Нукусском государственном педагогическом институте им. Ажинияза по внедрению в учебный процесс модели формирования профессиональных компетенций будущих учителей в условиях проектно-контекстного обучения.

Ключевые слова: проектный, компетенция, модель, структура, система, прогностический, деятельностный, ключевой, когнитивный, мотивационный.

Pirniyazova N. V.
Lecturer at the Department of Pedagogy and Psychology
Bekimbetova A. A.
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor
Dauletova Z. A.
job seeker
Karakalpak State University named after Berdakh
G. Nukus, Republic of Uzbekistan

**TO THE QUESTION OF FORMING PROFESSIONAL COMPETENCES
OF FUTURE TEACHERS UNDER CONDITIONS OF DESIGN AND
CONTEXT TRAINING**

Resume: The article is devoted to a study at the Nukus State Pedagogical Institute. Aginiyaz on introducing into the educational process a model for the formation of professional competencies of future teachers in the context of project-based learning.

Keywords: design, competence, model, structure, system, prognostic, activity, key, cognitive, motivational.

В настоящее время в Узбекистане остро встает вопрос о необходимости реформирования системы народного образования. Общая ориентация системы образования на личностно-профессиональное становление учителя в Узбекистане привела в последние годы к значительным изменениям в структуре, содержании и технологиях подготовки будущих учителей в условиях педагогического высшего

образовательного учреждения.

В проводимом нами исследовании необходимо было учесть и попытаться отразить в построении прогностической модели формирования профессиональной компетенции у студента как будущего учителя школы. Системная целостность воспитания проективной готовности заключается в описании поэтапного моделирования целостного процесса формирования у будущего учителя профессиональных компетенций в условиях проектно-контекстного обучения простирающегося, в свою очередь, с первого по четвертый курс [7]. Исследование было проведено на базе Нукусского государственного педагогического института имени Ажинияза, где значимая роль была отведена творческой атмосфере педагогического пространства.

На основании изучения и определения видов ключевых компетенций, педагогических условий и принципов формирования профессиональных компетенций будущего учителя нами была разработана проектировочная модель формирования профессиональных компетенций будущего учителя в условиях контекстно-проектного обучения.

При этом были использованы данные, полученные в результате теоретического анализа имеющихся в данной области исследований, изучения опыта работы педагогов, разнообразных опросно-регистрационных методов, использованных в работе с педагогами, студентами и обучающимися [6].

В модели формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения выделены три этапа формирования профессиональной компетентности будущего учителя.

Диагностический этап позволил провести диагностику этапа формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения. Анализ результатов показал, что примерно каждый третий студент видит возможности самореализации в условиях проектно-контекстного обучения. Однако будучи информированными о ней, студенты не всегда осознают ее назначение в образовании, в профессиональном становлении.

Результаты констатирующего эксперимента показали, что для формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения при изучении педагогических дисциплин в высшем образовательном учреждении неэффективно используются возможности педагогического проектирования в этом процессе.

Мотивационно - когнитивный этап был ориентирован на формирование широкого спектра мотивов, стимулирующих познание, самопознание, преобразование себя и своей деятельности, интерес к педагогическому проектированию, формирующему общую направленность на проектировочную деятельность, который осуществлялся в контрольных и

экспериментальных группах на вторых курсах (2015–2016гг.)

На технологическом этапе определялась способность к нахождению, формулировке педагогических проблем, решению педагогических ситуаций, которые будущий учитель проживает в реальной жизни и которые требуют от него личностного отношения (2015-2016, 2016–2017). В качестве обучающего задания будущим учителем было предложено разработать диагностическую программу, которая использовалась для разработки конкретных педагогических проектов. С этой целью на лекционных и семинарских занятиях создавались учебные ситуации творческого типа, предполагающие решение задач-проблем, вызывающих необходимость проявлять находчивость, быструю ориентировку, способность находить нестандартное решение.

Творческо-рефлексивный этап (IV курс) определил умения студентов составлять педагогические проекты, показал овладение умениями выдвигать идеи – гипотезы, выбор вариантов решений, разработка идеи, определение форм и способов взаимодействия, прогнозирование и оценивание результатов и их последствий (2017/2018 г.) в процессе проведения лекционных, семинарских занятий и в ходе прохождения педагогической практики. [10] Главная особенность педагогической практики заключалась в том, что в содержание практики вошли задания, связанные с задачей реализации метода проектов в обучении. При этом проект будущего учителя мы рассматривали как дидактическое средство активизации познавательной деятельности, развития креативности будущего учителя.

Таким образом, представленная модель формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения направлена на формирование методологических подходов, педагогических условий и специфических принципов в области формирования профессиональной компетентности будущего учителя. На основе разработанной нами модели формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения, мы провели диагностику формирования профессиональной компетентности будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения. Диагностические исследования профессионально значимых качеств у студентов НГПИ имени Ажинияза подтверждают результативность применения данных технологий обучения в высшей школе. Реализация модели формирования профессиональной компетенции будущего учителя в условиях проектно-контекстного обучения осуществлялась поэтапно.

Первый этап мотивационный, где рассматривались вопросы общей педагогики в дисциплине «Общая педагогика» на 2 курсе факультета профессионального образования; второй этап (2 и 3-й курс) – когнитивный, на котором изучались педагогические дисциплины: «Профессиональная педагогика». Изучение этой дисциплины имеет своей целью помочь будущим учителям разобраться в сущности технологий и технологических

способов обучения, овладеть технологическими процедурами проектирования наиболее распространенных технологий обучения; третий технологический этап (4 курс), задачей которого является накопление опыта проектирования.

Апробация поэтапной технологии формирования профессиональной компетенции будущего учителя профессионального образования в НГПИ имени Ажинияза в условиях проектно-контекстного обучения позволила выстроить в определенной последовательности весь процесс целостного становления личности педагога, осмыслить и осознать объективные противоречия и трудности каждого этапа.

Использованные источники:

1. Абакумова Н. Н. Компетентностный подход в образовании: организация и диагностика [Текст] / Н. Н. Абакумова, И. Ю. Малкова // Научное издание. - Томск: Томский государственный университет, 2007. -368 с
2. Абдукодиров А.А. Таълимда инновацион технологиялар. – Тошкент: Истеъдод, 2008. – 180 б;с. 43
3. Вербицкий, А.А. Педагогические технологии контекстного обучения / А. А. Вербицкий. – М., РИЦ МГГУ им. М.А. Шолохова, 2010. -55 с., с. 3
4. Мещеряков А.С. Педагогические основы проектирования общепрофессионального образования в высшем техническом учебном заведении: Дис. ... доктора пед. наук. – Санкт-Петербург, 2000.– 456 с.
5. Муравьева Г.Е. Проектирование технологий обучения/Учеб. пособие для ВУЗов. – Иваново, 2001.– 252 с.; с. 55-56
6. Панфилова А. П. Инновационные педагогические технологии: Активное обучение [Текст] / А. П. Панфилова. – М.: Академия, 2011. – 192 с., с. 58-60
7. Полат Е.С. Современные педагогические и информационные технологии в системе образования [Текст] / Е. С. Полат, М. Ю. Бухаркина. – 3- е изд. – М.: Академия, 2010. – 368 с., с. 199
8. Сафаев Н.С. Психологические особенности национального самосознания студенческой молодежи: Автореф. дис. доктора псих.наук. – Ташкент, 2006. – 38 с.; с. 8.
9. Совет Европы. Симпозиум по теме «Ключевые компетенции для Европы» [Текст]: Док. DECS/SC/Sec/(96)43. - Берн, 1996. - С. 54-60.
10. Уразова М.Б. Совершенствование технологии подготовки будущего учителя профессионального образования к проектировочной деятельности: Автореф. дис. ... докт. пед. наук. – Ташкент: ТГПУ, 2015

*Пушкова К.И.
студент*

*2 курс, кафедра истории России и зарубежных стран
Институт истории и права
Россия, г. Сыктывкар*

ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЗАКЛЮЧЕННЫМ В ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВЫХ ЛАГЕРЯХ СИСТЕМЫ ГУЛАГ

Аннотация: Статья посвящена изучению характеристики медицинской помощи заключенным в системе ГУЛАГ. В ней раскрывается проблема оказания медицинской помощи в исправительно-трудовых лагерях. В статье рассматриваются обязанности медицинских работников ГУЛАГа по отношению к заключенным. Особое внимание уделено изучению предоставляемых условий для лечения, процесса врачебной экспертизы и заболеваемости в целом.

Ключевые слова: медицина, медицинский персонал, исправительно-трудовой лагерь, здравоохранение, заключенные.

*Pushkova K.I.
student*

*2 year, department of the history of Russia and foreign countries
Institute of History and Law
Russia, Syktyvkar*

GRANTING MEDICAL ASSISTENS TO PRISONERS IN CORRECTIONAL LABOR CAMPS OF THE GULAG SYSTEM

Annotation: The article is devoted to the study of the characteristics of medical care for prisoners in the Gulag system. It reveals the problem of providing medical care in forced labor camps. The article discusses the duties of the Gulag medical workers in relation to prisoners. Particular attention is paid to the study of the conditions provided for treatment, the process of medical examination and the incidence in general.

Key words: medicine, medical personnel, forced labor camp, healthcare, prisoners.

Важнейшей задачей санитарной службы ГУЛАГа являлось определение годности заключенных к тому или иному виду физического труда, т. е. медицинское освидетельствование. До 1944 г. было три категории трудоспособности, затем их стало четыре: 1-я категория – тяжелые физические работы; 2-я категория – работы средней физической тяжести; 3-я категория – легкие физические работы; 4-я категория – инвалиды.

Руководство НКВД требовало для работы использовать заключенных только в соответствии с их трудовой категорией, однако не все лагерные начальники следовали этому приказу, принуждая медицинских работников подписывать разрешения заключенным на работу, не соответствующую их здоровью. Как писал Р. Конквест: «Есть множество свидетельств о том, что

лагерное начальство, в том числе порою и врачи, рассматривали заключенных как своих рабов. Даже в деталях сортировка заключенных по прибытии в лагерь напоминала иллюстрацию к книгам о работорговле»¹⁰². Примером тому может послужить бригада 14-го отряда в Ивдельлаге, состоящая только из заключенных 3-ей категории. В январе 1945 г. ее отправили на тяжелые физические работы, включающие в себя погрузку и разделку тракторных саней¹⁰³. В отдельном лагерном пункте Соемуха женщины 3-й категории использовались на повалке леса¹⁰⁴.

Если врачебная экспертиза установила, что заключенный болен неизлечимым и тяжелым недугом, который является препятствием для дальнейшего отбытия наказания, то его отпускали из лагеря и отправляли в ссылку на собственное иждивение. В большинстве случаев таким методом из лагерей вызволяли интеллигенцию, поэтому вскоре отпускать заключенных было запрещено, инвалидов стали оставлять в лагерях. Для работы они были не пригодны, поэтому их суточная норма питания – 400 г хлеба. Однако уже в военное время содержание физически не способных к работе людей стало накладным, и их вновь стали отпускать на волю, но это не касалось лиц, осужденных по 58 статье.

Начальники многих лагерей, не обращая внимания на многократные указания НКВД о создании и поддержании санитарно-бытовых условий содержания заключенных, игнорировали их и концентрировали свое внимание только на производственных задачах и выполнении годового плана. В результате чего в этих исправительно-трудовых лагерях повысилась заболеваемость и смертность заключенных. Примером тому может послужить колонии Башкирской АССР, в которых в ходе проверки лагерей по приказу Берии в 1939 г. были отмечены антисанитария, вследствие которой развилась массовая вшивость, а также негодные жилищно-бытовые условия. Жилые, лечебно-санитарные и коммунальные помещения были не подготовлены к зиме. Вследствие «разутости и раздетости» увеличивалось количество тяжелых обморожений¹⁰⁵.

Зубчанинов В.В. рассказывает о случае, когда для строительства Печорской железной дороги привезли взятых в плен польских солдат. Кормили баландой из овса, приготовленной на болотной воде, а жили заключенные на сырой земле до самой зимы, пока сами для себя не построили бараки. Однако ослабшие и замерзающие заключенные умирали один за другим¹⁰⁶.

В. Горохова, назначенная врачом на прииск Чай-Урья (Дальнего Севера), отмечает, что спали на нарах по очереди без постельного белья, в

¹⁰² Конквест Р. Большой террор / Нева. 1990. №7. С. 129-141.

¹⁰³ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 60.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 31с.

¹⁰⁶ Зубчанинов В.В. Повесть о прожитом / Октябрь. 1997. С. 129-141.

одежде и обуви; внутренняя поверхность потолка и стен была во льду; отсутствовали бани и любые средства для умывания. Медицинский персонал был представлен в количестве шести человек, в котором только двое являлись врачами, имелась медсестра, а также два неопытных лепкома. Отсутствовала столовая, пищу принимали на ходу в неотапливаемом бараке¹⁰⁷.

В 1941 году были объявлены новые нормы питания в связи с объявлением военного положения. По ним суточная норма килокалорий составляла 2778, для лагерей Дальнего Севера, Норильстроя, Печорлага, Интлага, Воркуталага эта норма повышалась на 15%, когда суточные энергозатраты, по подсчетам отечественных ученых-гигиенистов, составляли не менее 4500 килокалорий. Следовательно, вышеуказанные нормы питания не могли уравновесить получение и расход энергии. Эта среднерасчетная норма – основа дифференцирования норм питания, которые назначались в зависимости от процентного выполнения плановых работ. По этому поводу написала Е.С. Гинзбург: «Год усиленного военного режима давал свои плоды. Резкая вспышка болезней, смертей и, как неизбежное следствие, провалы хозяйственных планов»¹⁰⁸.

Для улучшения снабжения заключенных продуктами питания и предметами вещевого довольствия директивой НКВД №52 от 13 февраля 1941 г. было разрешено принимать посылки в адреса лагерей НКВД¹⁰⁹. А также стали поступать американские продукты (масло, тушенка, хлеб) и костюмы (спортивные костюмы и желтые башмаки). Жить в лагере стало лучше, чем на воле¹¹⁰.

Тяжелые жилищно-бытовые условия наряду с недостаточным питанием оказывали негативное влияние на здоровье и работоспособность заключенных, которые были выражены в высокой заболеваемости и смертности.

В довоенное время (1934-1941) ежегодная смертность составляла не меньше 12%. В военное время это значение было неоднозначным: в 1941 г. – 6,47%; 1942 г. – 17,58%; в 1943 г. – 16,96%; в 1944 г. – 9,18%; в 1945 г. этот коэффициент составлял 6,12 процентов. В послевоенное время (1946-1953) этот показатель равен 8. Можно выделить три пика повышенной смертности: 1933 г. (15,2%), 1938 г. (6,18%) и в 1942 г. (17,58%). Максимальная смертность за всё время существования ГУЛАГа пришлась на 1942 год, что, несомненно, объясняется тяжелым положением заключенных¹¹¹.

¹⁰⁷ Горохова В. Рапорты врача (октябрь 1939-январь 1940)/ Уроки любви и гнева. Сб. воспоминания о годах репрессии. Вып. 4-й. СПб., 1993. С. 96-115.

¹⁰⁸ Гинзбург Е.С. Крутой маршрут: Хроника времен культа личности. М.: Книга. 1991. С. 371.

¹⁰⁹ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 52.

¹¹⁰ Зубчанинов В.В. Повесть о прожитом/ Октябрь. 1997. С. 129-141.

¹¹¹ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 58.

Однако нужно отметить, из-за отсутствия сведений об общем количестве заключенных, проверить достоверность выше указанных цифр практически невозможно.

Сравнительный анализ заболеваемости за 1944 г. в лагерях ГУЛАГа показал практически полное соответствие между основными причинами смерти заключенных и ведущими заболеваниями, что характерно, в основном, для малоразвитых и отсталых стран. Первостепенными заболеваниями были пеллагра и алиментарная дистрофия, острые желудочно-кишечные заболевания, грипп, воспаление легких, болезни кожи, производственные травмы и малярия. Таким образом, можно сказать, что инфекционные заболевания занимали первостепенные позиции в статистике заболеваний заключенных ГУЛАГа¹¹².

Основными причинами распространенности инфекционных заболеваний, первостепенным из которых является сыпной тиф, однозначно можно считать антисанитарию при большом скоплении людей, питание низкого качества, превышающий физические силы труд, отсутствие достаточно квалифицированной медицинской помощи в лагерях, несоблюдение элементарных санитарных норм¹¹³.

Однако в 1944 г. были проведены ряд противоэпидемических мероприятий, поспособствовавших уменьшению заболеваемости сыпным тифом, источниками которого стали прибытие тюремных заключенных Украины и Западных областей. По этому случаю были премированы лучшие работники 38 лагерей, для поощрения которых было выделено 205 тысяч рублей. Благодаря им общее эпидемиологическое положение на 1945 г. можно было считать удовлетворительным. Нужно отметить, что огромную роль в ряде этих мероприятий оказали профилактические прививки. В 1993 году прививки от брюшного тифа были сделаны 8% заключенных, от дизентерии – 91,5%, а от холеры – 75,5%¹¹⁴.

Заболеваемость туберкулезом также оказывала своё влияние на смертность заключенных, она составляла практически 6% от общей смертности. Даже после улучшения санитарно-бытовых условий жизни и труда в 50-е годы показатели заболеваемости им и смертности не снижались. В 1946 году, если рассматривать его третий квартал, то можно заметить самую высокую смертность от туберкулеза по ГУЛАГу, которая составила 40%. Отмечается также немалое количество больных сифилисом, заболеваемость которым в лагерях была выше, чем в стране в целом (в стране этот показатель на 1955 г. является 5,6 человек на 100 тыс., а в лагерях на 1956 г. – 4,2 человека на тысячу заключенных)¹¹⁵.

¹¹² Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 32.

¹¹³ Там же. С. 34.

¹¹⁴ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 37.

¹¹⁵ Там же. С. 43.

Убийства в результате драк, побегов и бандитских разногласий, а также отравления алкоголем и наркотическими веществами, самоубийства, смертность в результате производственных и бытовых травм и несчастные случаи занимали значимое место в статистических данных после улучшения санитарно-бытового показателя лагерей (50-е годы)¹¹⁶.

Рассматривая этот вопрос, обязательно нужно отметить, что заключенные нередко занимались членовредительством и симуляцией, примером тому может послужить ввод под кожу керосина, ожоги, употребление соли и воды в чрезмерном количестве, употребление в качестве пищи мыла и сырой воды, некоторые отрубали себе конечности¹¹⁷.

Недостаточная диагностика, лечение и профилактика заболеваний заключенных, а также недостаточная квалификация медицинского персонала и их недобросовестность в некоторых случаях – все это, конечно, оказывало весомое влияние на заболеваемость и смертность заключенных в лагерях ГУЛАГа.

Для организации медицинской помощи детям заключенных и их матерей, а также детям вольнонаёмного состава были созданы ясли и детские комнаты. На 1940-й год количество домов для младенцев составляло порядка 90, в которых располагались примерно 4500 детей. А уже к 1945 г. для детей вольнонаёмных работников существовало 111 яслей и 219 детских садов, детям заключенных отводилось 103 детских дома¹¹⁸.

Если говорить о смертности детей в лагерях, то нужно отметить, что смертность детей вольнонаёмных была гораздо ниже, чем смертность детей заключенных. В 1943 г. среди первой группы она составляла 1,4%, среди второй группы – 42,1%. Такие показатели объясняются лучшими условиями быта, питания и качеством индивидуального ухода за детьми вольнонаёмных мам, в то время как дети заключенных, ввиду отсутствия таких льгот, отличались более низкой резистентностью организма¹¹⁹.

Основные причины смерти детей – это воспаление лёгких, туберкулез, дизентерия, токсическая диспепсия. Дизентерия и туберкулёз встречались чаще у детей заключенных, что зависело, в основном, от условий содержания детей. Прочие заболевания формировали половину случаев смерти детей вольнонаёмных, а у детей заключенных этот показатель составлял 2/3. Этот факт может свидетельствовать о том, что причины смерти последних были недостаточно исследованы и проверены.

Смертность детей, рожденных и воспитывавшихся в лагерях, была значительно выше, чем в среднем по домам ребенка СССР, это объясняется питанием низкого качества, недостаточным уходом за детьми и медицинским обслуживанием невысокого уровня.

¹¹⁶ Там же. С. 38.

¹¹⁷ Там же. С. 39.

¹¹⁸ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. С. 75.

¹¹⁹ Там же. С. 69.

Использованные источники:

1. Гинзбург Е.С. Крутой маршрут: Хроника времен культа личности. М.: Книга. 1991. 734 с.
2. Горохова В. Рапорты врача (октябрь 1939-январь 1940)/ /Уроки любви и гнева. Сб. воспоминания о годах репрессии. Вып. 4-й. СПб., 1993. С. 96-115.
3. Зубчанинов В.В. Повесть о прожитом/ /Октябрь. 1997. С. 129-141.
4. Конквест Р. Большой террор/ /Нева. 1990. №7. С. 129-141.
5. Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. 191 с.

*Пушкова К.И.
студент*

*2 курс, кафедра истории России и зарубежных стран
Институт истории и права
Россия, г. Сыктывкар*

МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОНАЛ В СИСТЕМЕ ГУЛАГ

Аннотация: статья посвящена изучению характеристики медицинского персонала в системе ГУЛАГ. В ней раскрывается проблема формирования медицинских кадров лагерей. В статье рассматриваются обязанности и требования к медицинским работникам ГУЛАГа. Особое внимание уделено изучению привилегий, получаемых медицинскими работниками.

Ключевые слова: медицина, медицинский персонал, исправительно-трудовой лагерь, здравоохранение, заключенные.

*Pushkova K.I.
student*

*2 year, department of the history of Russia and foreign countries
Institute of History and Law
Russia, Syktyvkar*

MEDICAL STAFF IN THE GULAG SYSTEM

Annotation: The article is devoted to the study of the characteristics of medical personnel in the GULAG system. It reveals the problem of the formation of medical personnel in the camps. The article discusses the responsibilities and requirements for medical workers of the Gulag. Particular attention is paid to the study of privileges received by medical workers.

Key words: medicine, medical personnel, forced labor camp, healthcare, prisoners.

Медицинское обслуживание являлось важной стороной жизни лагеря, от медицины напрямую зависела эффективность его работы.

История медицинской службы ГУЛАГа так и остается не до конца изученной. На это оказывает большое влияние отсутствие достоверных и опубликованных официальных материалов по данной теме, причинами тому можно считать закрытость и секретность деятельности санитарной службы ГУЛАГа вследствие того, что их показатели были по многим пунктам хуже, чем результативность работы гражданского здравоохранения. Эти показатели имели прямую зависимость от режима заключения, который обуславливался внутри- и внешнеполитической обстановкой. Таким образом, от режима зависел уровень и эффективность оказания медицинской помощи.

Медицинская служба ГУЛАГа тесно сотрудничала с военно-медицинской службой. Этот факт отражается в кадровом, фармацевтическом и техническом снабжении, в обращении к разработанным гражданским

здравоохранением методическим указаниям об общем оказании медицинской помощи и профилактики.

Наличие противоположных оценок работы медицинской службы ГУЛАГа выражает его неоднозначную сущность, что отражают слова Евгении Гинзбург: «Меня мучил цинизм, с каким внешняя респектабельность и благопристойность нашего учреждения маскировали скрытый в нем ужас»¹²⁰.

Изученные материалы свидетельствует о существовании классификации периодов истории санитарных служб ГУЛАГа, которые формировались и обособливались от других период вследствие изменений политической, экономической и социальной обстановки в стране. Таким образом, можно представить такую периодизацию¹²¹:

1. 1918-1930 гг. – период утрашения и изоляции заключенных.
2. 1931-1942 гг. – период массовых репрессий, уничтожения заключенных.
3. 1943-1955 гг. – период интенсивного пользования трудом заключенных.
4. 1956-1960 гг. – период значительной гуманизации советской системы.

К Медицинскому обслуживанию в лагерях ГУЛАГа изначально допускались не только врачи и фельдшеры Наркомздрава, но и медицинские кадры из числа заключенных. Независимо от статьи и срока заключения врачи привлекались для работы в больницах и амбулаториях, расположенных на территории лагеря, однако осужденных по политическим статьям запрещалось переводить на работы по специальности. Хотя нужно отметить, что острая нужда в медицинских кадрах, позволяла не всегда соблюдать данный запрет. Как отмечает В. Н. Земской, на 1 января 1947 года по прямой или близкой специальности использовалось 88,2% заключенных-медиков¹²².

Также получить медицинское образование можно было непосредственно в лагерях. 23 января 1936 г. вышла директива, подписанная заместителем начальника ГУЛАГа И. И. Плинером и начальником санотдела И. Г. Гинзбургом. Она свидетельствовала о том, что укомплектация недостающих медицинских кадров должна быть осуществлена путем проведения шестимесячных краткосрочных курсов для заключенных. Комиссия, в составе которой были начальник санчасти и начальник КВЧ проводили отбор среди заключенных. Предпочтение отдавалось лицам, получившим сроки за бытовые преступления и за незначительные должностные преступления. Оказывал влияние на возможность предоставления обучения и оставшийся срок наказания, он должен был

¹²⁰ Гинзбург Е.С. Крутой маршрут: Хроника времен культа личности. М.: Книга. 1991. С. 329.

¹²¹ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 17.

¹²² Кузьмин С. Лагерники. ГУЛАГ без ретуши // Молодая гвардия. 1986. №3. С. 144-163.

составлять не менее двух лет. Наряду с проведением курсов проводилась работа по переподготовке малоквалифицированного медперсонала. Их срок обучения составлял два-три месяца¹²³.

К медико-санитарным работникам предъявлялись особенные требования, определяющие их функции: обеспечение санитарно-гигиенических условий в лагерях; оказание медицинской помощи заключенным и вольнонаемному составу; борьба с симуляцией; выдача освобождений от работ по болезни; медицинское освидетельствование при поступлении в лагерь, а также при получении травм (определение проф. пригодности и группы здоровья, от которой зависело назначение на определенные виды работ); надзор за качеством питания; соблюдение санитарного минимума в вопросе дезинфекции¹²⁴.

Энн Эпплбаум отмечает, что «почти в каждом лагере заключенные врачи... имели особый статус...», что не всегда имело положительный характер. Б.А. Нахапетов считает, что заключенные медработники, поставленные в лучшие условия, использовали свое служебное положение и демонстрировали распушенность как в работе, так и в бытовых условиях (взяточничество, пьянство, ненадлежащее лечение по отношению к больным), в связи с чем стоит отметить, что не все лагерные врачи имели достаточную квалификацию для работы в этой профессии, некоторые просто норовили получить относительно «теплое место»¹²⁵.

Для вольнонаёмных медицинских работников в исправительно-трудовых лагерях с 23 февраля 1937 г. были установлены специальные процентные надбавки к их окладам, а именно 15% надбавки отводилось тем врачам, кто был направлен в лагеря в порядке обязательной службы после окончания учебного заведения; 30% получали фельдшеры, получившие среднее медицинское образование, фармацевты, заведующие аптеками и аптекобазами, зубные врачи; надбавка в 40% предназначалась начальникам санчастей тюрем и санчастей, расположенных в городах исправительно-трудовых лагерей¹²⁶.

Еще одной льготой для лагерных медицинских работников являлось дифференцированное питание во время войны через сеть общепита лагерей НКВД и через торговую сеть, которое подразделялось на четыре категории в зависимости от статуса занимаемой должности. А также сведения о медицинском образовании имели значение при призыве на военную службу. Так, во время войны некоторое количество медицинских кадров ГУЛАГа

¹²³ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 64.

¹²⁴ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 14.

¹²⁵ Эпплбаум Энн. ГУЛАГ/Энн Эпплбаум; пер. с англ. Л. Мотылева. М.: Издательство АСТ: CORPUS. 2017. С. 391.

¹²⁶ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 37.

было отправлено для укомплектования санитарных служб в лагерях военнопленных, спецлагерях и на фронте¹²⁷.

Одной из особенностей специфики работы медиков в лагерях являются взаимоотношения с заключенными пациентами. Для борьбы с бесчинством и насилием со стороны заключенных по отношению к медицинским работникам было введено обязательное присутствие надзирателей на амбулаторных приемах, а также организация в больницах специальных отделений и палат, изолирующих бесчинствующих заключенных. Виновные в насилии по отношению к медицинскому персоналу обязательно наказывались. Однако на практике эта система не совсем имела место быть. Стоит отметить, что во многих подразделениях ГУЛАГа палаты-изоляторы попросту не были созданы. Итогом этой нерешенной проблемы послужило долгосрочное пребывание заключенных, терроризировавших медицинский персонал и других заключенных¹²⁸.

Обеспечение медицинских работников жильём и оказание помощи при смене рабочего места являлись одними из главных критериев закрепления медицинских кадров в лагерях. Важно отметить, что врачи и фельдшеры в лагерях относились к должностям начальствующего состава, а также в ходе работы им присваивались воинские звания. Наиболее отличившиеся работники медицинских служб были представлены к награждению значком «Отличник здравоохранения». Все это делалось для того, чтобы максимально вовлечь людей с медицинским образованием для работы в медучреждениях лагерей, ведь несмотря на количество льгот, недокомплект медицинского персонала по отдельным направлениям составлял 25-30%¹²⁹.

Использованные источники:

1. Гинзбург Е. С. Крутой маршрут: Хроника времен культа личности. М.: Книга, 1991. 734 с.
2. Кузьмин С. Лагерники (ГУЛАГ без ретуши) // Молодая гвардия. 1986. №3. С. 144-163.
3. Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. 2009. 191 с.
4. Эпплбаум Э. ГУЛАГ. М.: Издательство АСТ: CORPUS, 2017. 688 с.

¹²⁷ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 54.

¹²⁸ Там же. С. 31.

¹²⁹ Нахапетов Б. А. Очерки истории санитарной службы ГУЛАГа / Б. А. Нахапетов. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б. Н. Ельцина. С. 55.

Рабаданова О.С.
студент магистратуры
факультет «Государственное и муниципальное управление»
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
Россия, г. Екатеринбург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЧКАЛОВСКОГО РАЙОНА Г. ЕКАТЕРИНБУРГА)

Статья посвящена теоретическому осмыслению деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования (на примере Чкаловского района г. Екатеринбурга). Материалы научных трудов, подходы к изучению исследуемой проблематики позволили выявить методологические основы для проведения исследования.

Ключевые слова: органы местного самоуправления; управление дошкольным образованием; образовательная система; дошкольное образование; доступность дошкольного образования; качество дошкольного образования.

IMPROVEMENT OF ACTIVITY OF LOCAL GOVERNMENTS IN THE SPHERE OF PRESCHOOL EDUCATION (ON THE EXAMPLE OF CHKALOVSKY DISTRICT OF YEKATERINBURG)

The article is devoted to the theoretical understanding of the activities of local governments in the field of preschool education (on the example of Chkalovsky district of Yekaterinburg). Materials of scientific works, approaches to the study of the problems under study revealed the methodological basis for the study.

Keywords: local self-government bodies; management of preschool education; educational system; preschool education; preschool education; quality of early childhood education.

В настоящее время в России реализуются различные программы развития системы органов местного самоуправления, проекты модернизации отдельных сфер социальной практики, рассчитанные на достижение положительного эффекта. Одной из актуальных проблем реализации муниципальной политики является качество образования.

В соответствии с ФЗ «Об образовании в РФ» под дошкольными образовательными организациями понимаются образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми [1].

Дошкольное образование в России, по смыслу ст. 64 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [1], направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной

деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста. В целях реализации права на дошкольное образование нуждающихся в социальной поддержке государство полностью или частично несет расходы на их содержание.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления можно охарактеризовать как систему определенных показателей, характеризующих деятельность властных структур [2]. Для оценки качества управления в сфере дошкольного образования в России на различных уровнях используются международные методологии и методики мониторинга, позволяющие оценить уровень администрирования в мировом сравнении, с учетом специфики конкретного государства и его уникальной системы публичного управления.

Известно, что одним из уровней управления дошкольным образованием в Свердловской области являются муниципальные учреждения управления образования. Отделы образования при муниципалитетах занимаются разработкой планов развития дошкольного образования в соответствии с утвержденной Министерством стратегией развития на вверенной им территории, согласованием данных планов и их реализацией, распределением бюджетных средств среди образовательных учреждений, относящихся к данному муниципальному образованию. К ним относятся управления образованием на местах (Управление образования Чкаловского района г. Екатеринбурга), которые являются частью органов местного самоуправления.

В рамках настоящего исследования в мае 2019 года с целью выявления проблем в деятельности Управления образования в сфере дошкольного образования в Чкаловском районе г. Екатеринбурга был проведен опрос среди населения и анализ полученных данных. В анкетировании участвовали 100 человек, имеющих детей дошкольного возраста, 60 из них – женщины и остальные 40 респондентов - мужского пола. Использовалась квотная выборка. Квота – пол респондента.

Респонденты дали ответы на следующие вопросы. Так, при ответе на вопрос «Как Вы оцениваете уровень инициативности местных органов самоуправления в развитии дошкольного образования в Чкаловском районе г. Екатеринбурга?» 65% респондентов ответили «низкий», 25% респондентов ответили - «средний» и 10% - «высокий» (рисунок 1).

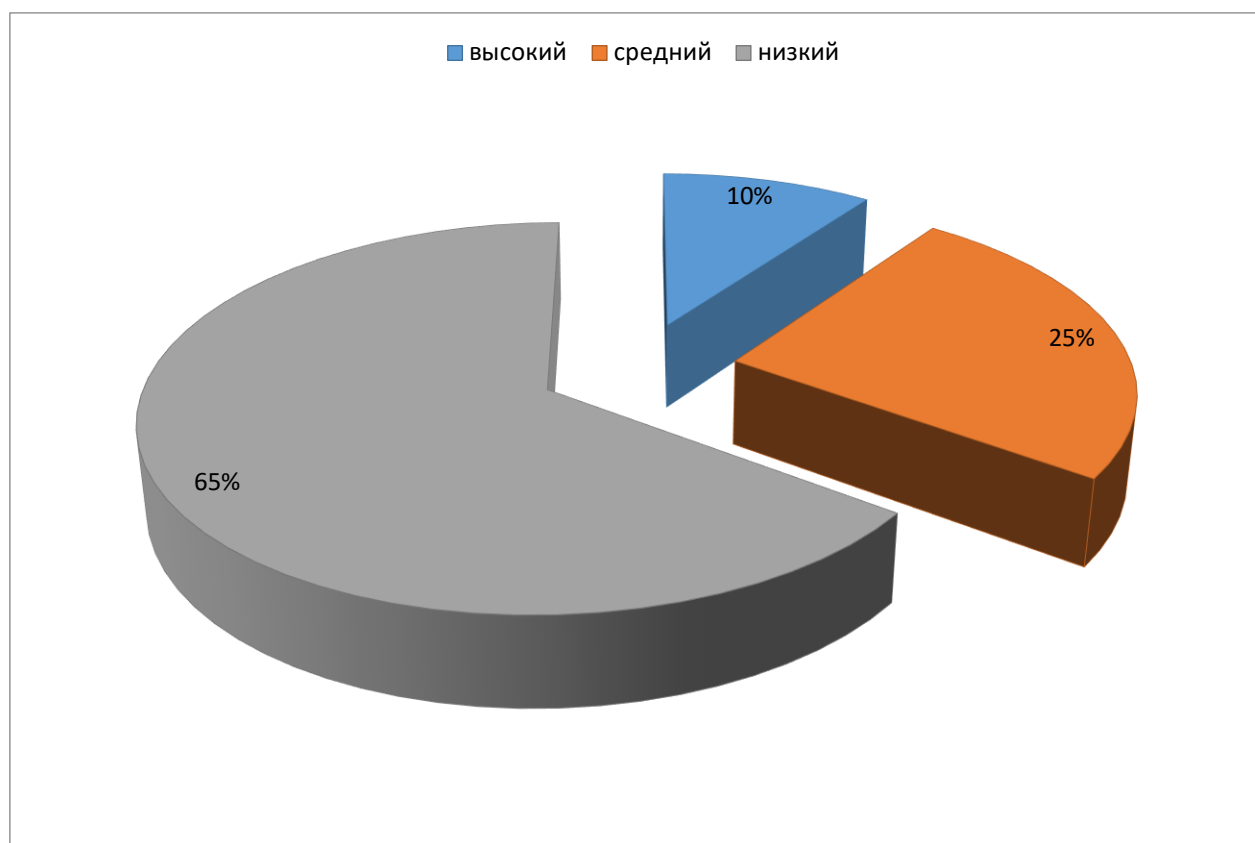


Рисунок 1 – Результаты опроса респондентов в Чкаловском районе г. Екатеринбурга

По мнению большинства респондентов, в настоящее время существует формальный подход местных органов управления дошкольным образованием на местах к составлению планов образования, стратегическому развитию системы образования. Большинство опрошенных отметили безынициативность местных органов власти, недостаток дошкольных учреждений, низкую квалификацию педагогов.

На вопрос «Как вы оцениваете уровень информированности о деятельности органов, осуществляющих управление дошкольным образованием в Чкаловском районе г. Екатеринбурга?» большинство респондентов затруднилось ответить, поскольку на сайте органа власти информация представлена минимально (рисунок 2).

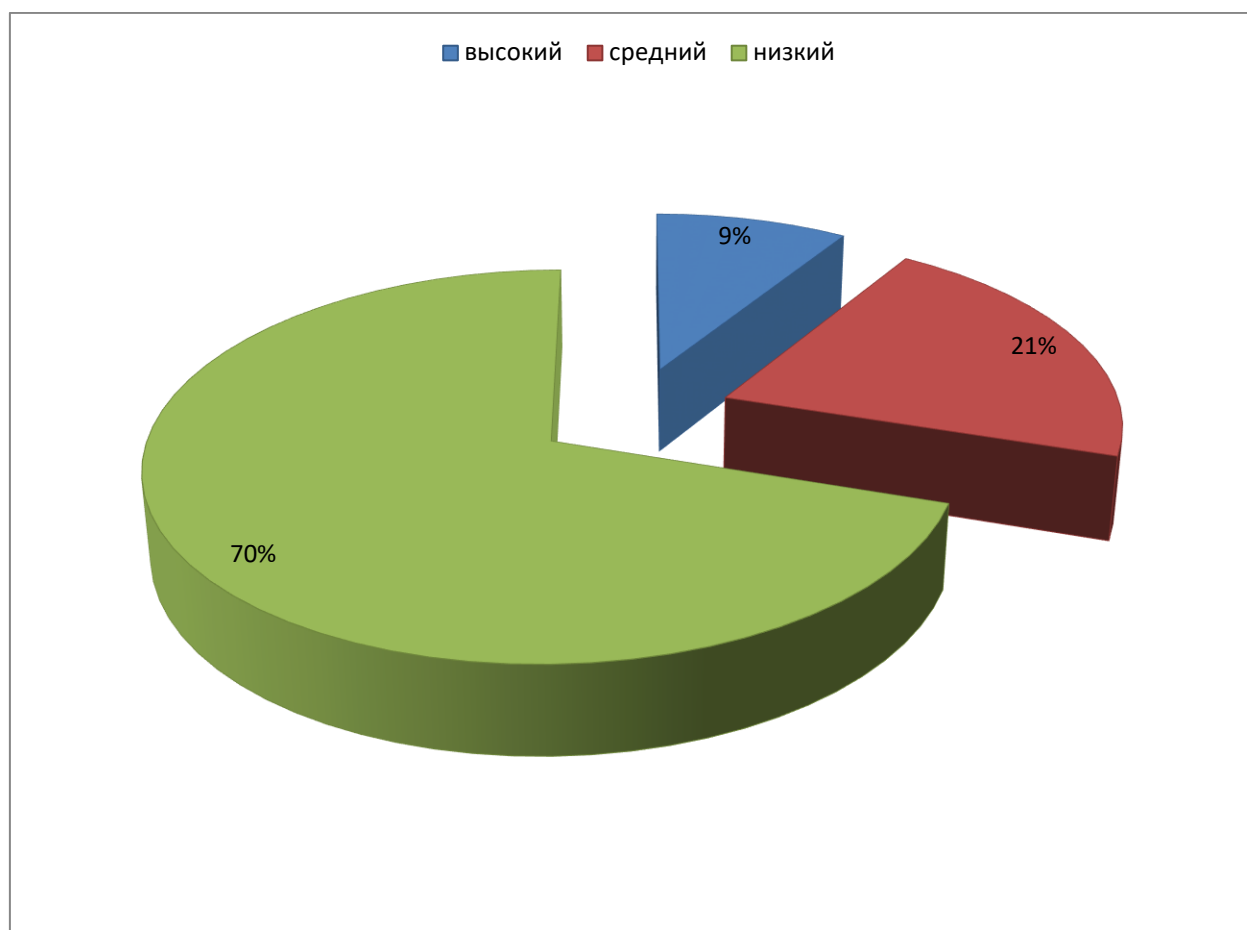


Рисунок 2 – Результаты опроса респондентов

Таким образом, при проведении анализа практики управления дошкольным образованием в Чкаловском районе г. Екатеринбурга были выявлены следующие проблемы:

- основная проблема – низкий уровень инициативности местных органов самоуправления;
- отсутствие полной информации об органах, осуществляющих управление и их деятельности;
- формальный подход местных органов управления дошкольным образованием на местах к составлению планов образования, стратегическому развитию системы образования.

Таким образом, для совершенствования деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования необходимы следующие мероприятия:



Рисунок 3 – Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования (на примере Чкаловского района г. Екатеринбурга)

Подводя итог, необходимо отметить, что сегодня существует потребность в создании эффективных инструментов управления дошкольным образованием на муниципальном уровне, что продиктовано ростом запросов общества к качеству образовательных услуг.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273 от 29.12.2012 // Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598.
2. Лысаковский А. А. Предложения по совершенствованию системы управления на основе реформирования государственного управления // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 448-452..
3. Севиринова Е.В. Проблема инклюзивного образования в дошкольных общеобразовательных учреждениях // Педагогика, Образование, Психология. - №41 (январь). - 2017. - С. 1.
4. Сирченко А. Е. Кадровая политика как инструмент управления персоналом // Молодой ученый. — 2015. №12. С. 496-499.

*Рабочих Ю.Ю.
студентка магистратуры
2 курс, кафедра государственного и муниципального управления
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: Статья посвящена вопросам проектного управления в сфере здравоохранения. Приводится анализ механизмов проектного управления сферой здравоохранения в Оренбургской области, рассматриваются проблемы проектного управления сферой здравоохранения. Актуальность исследуемой проблемы обусловлена тем, что политика в сфере здравоохранения осуществляется с использованием программно-целевого метода распределения бюджетных средств, в связи с чем на государственном уровне разрабатываются и реализуются долгосрочные целевые программы.

Ключевые слова: здравоохранение, проектное управление, государственная социальная политика, стратегические приоритеты, развитие здравоохранения.

*Rabochikh U.U.
master's degree student
2 course, Department of public administration
Orenburg State University
Russia, Orenburg*

PRACTICAL ASPECTS OF PROJECT MANAGEMENT IN THE HEALTH SECTOR ON THE EXAMPLE OF ORENBURG REGION

Annotation: The article is dedicated to the topic of project management in the healthcare sector. The analysis of the mechanisms of project management of the health sector of the Orenburg region is given and the problems of project management of the health sector are considered. The relevance of the problem under study is due to the fact that public health policy is implemented using the program-targeted method of budget allocation, and therefore, long-term target programs are developed and implemented at the state level.

Keywords: health care, project management, state social policy, strategic priorities, healthcare development.

Понятие «здравоохранение» означает деятельность по сохранению, улучшению, обеспечению и укреплению здоровья различных групп населения. Здравоохранение - сфера деятельности, к задачам которой относится обеспечение доступного медицинского обслуживания населения, сохранение и повышения уровня здоровья.

Создание эффективной модели управления деятельностью в сфере охраны здоровья на современном этапе является необходимым элементом оптимизации государственной политики и отражено в Программе развития здравоохранения на период до 2020 года. В качестве компонентов данная модель предусматривает стратегический, тактический и исполнительный уровни, а также сформированную обратную связь.

Следует отметить, что технологию проектного управления широко применяют в разных сферах деятельности. Проектное управление - вид управленческой деятельности, направленный на решение конкретной задачи или достижение определенной цели за четко ограниченный период времени с использованием строго определенных финансовых, материальных и трудовых ресурсов. Проектное управление - один из немногих эффективных инструментов менеджмента, применимых в здравоохранении. Перевод госпрограммы на механизмы проектного управления предусматривает выделение в её составе проектной и процессной частей. Проектная часть госпрограммы системы здравоохранения регионов включает семь приоритетных и три ведомственных проекта.

Реализация проектной деятельности в сфере здравоохранения в Оренбургской области предполагает следующее: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие медицинской помощи детям», «Обеспечение отрасли квалифицированными кадрами», «Цифровизация здравоохранения», «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Поддержка старшего поколения», «Экспорт медицинских услуг». По прогнозам, общий объем финансового обеспечения в 2019 году составит 3,559 млрд рублей, в том числе 1,016 млрд рублей из федерального бюджета, 473,0 млн рублей из областного бюджета и 2,069 млрд рублей из средств территориального фонда ОМС.

Рассматривая проектное управление в сфере здравоохранения на примере Оренбургской области, следует отметить, что процессная часть госпрограммы включает девять направлений (подпрограмм): «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей», «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении», «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья», «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья», «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан», «Информационные технологии и управление развитием отрасли», «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации».

Перед системой здравоохранения Оренбургской области стоят амбициозные задачи по снижению смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, и это предъявляет новые требования к процессу закупки оборудования и его использованию. Регионы проводят аудит своих систем здравоохранения, и мы ожидаем, что процесс оснащения больниц, основанный на четких KPI, будет более эффективным. Важно отметить, что проектный подход в сфере здравоохранения позволяет системно подходить к наиболее актуальным задачам, таким как модернизация технического обеспечения в клиниках, и добиваться поставленных целей в соответствии с разработанной программой.

Нужно понимать, что сам по себе сервис - достаточно большая статья расходов для регионов. Разница в цене на долгосрочное сервисное обслуживание и единовременный ремонт серьезная: в пакете в зависимости от оборудования ремонт может стоить от 4% в год, а каждое отдельное сервисное обслуживание - 15-20% от стоимости.

В 2019 году в рамках задачи регионального проекта «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи» по созданию и тиражированию новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, 56 поликлиник, 30 медицинских организаций Оренбургской области внедряют критерии новой модели. До 2024 года все 108 поликлиник 51 медицинской организации Оренбургской области внедрят критерии новой модели медицинской организации.

С 1 января 2018 года Оренбургская область принимала участие, в числе 33 регионов Российской Федерации, в реализации федерального приоритетного проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». «Новая модель медицинской организации» - пациентоориентированная медицинская организация, отличительными признаками которой являются доброжелательное отношение к пациенту, отсутствие очередей за счет правильной организации процессов и работы персонала, качественное оказание медицинской помощи, приоритет профилактических мероприятий в первичном звене здравоохранения.

В Оренбургской области в период 2019-2024 годы будет реализовываться национальный проект «Здравоохранение». Он направлен на снижение смертности и продление активного долголетия. Региональным сегментом нацпроекта «Здравоохранение» определены несколько основных направлений развития оренбургской медицины. За годы его реализации на развитие медицины в Оренбургской области будет направлено 23,7 млрд. руб. из федерального и областного бюджета.

Одним из основных приоритетов станет борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. В рамках программы борьбы с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями для лечебных учреждений области планируется приобретение оборудования, которое позволит проводить раннюю диагностику и выявление заболеваний,

а также качественное безотлагательное лечение, позволяющее сохранить жизнь и здоровье пациентов. Улучшится и обеспечение современными лекарственными препаратами. Более доступной хотят сделать и сельскую медицину. Появятся новые мобильные комплексы, чтобы жители даже самых отдаленных населенных пунктов могли пройти диагностику заболеваний, продолжится строительство ФАПов. Кроме того, будет сделан упор на развитие детской медицины, в области отремонтируют ряд детских поликлиник, улучшат материально-техническое оснащение детских учреждений здравоохранения. На новый уровень выйдет медицинское сопровождение пациентов старшего поколения.

Для реализации проекта недостаточно решить вопрос с материально-техническим оснащением учреждений здравоохранения. Не менее сложный вопрос - кадры.

В Оренбургской области во многих городах и районах эта проблема стоит особенно остро. Для решения поставленных задач нужно осуществлять подготовку соответствующих специалистов.

Основа всех преобразований - квалифицированные специалисты, поэтому региональный кадровый проект имеет особую значимость.

Необходимо подготовить терапевтов, педиатров и узких специалистов для проектов по развитию первичного звена и детского здравоохранения; кардиологов, анестезиологов-реаниматологов, кардиохирургов, онкологов, химиотерапевтов - для проектов по борьбе с онкологическими и сердечно-сосудистыми болезнями; гериатров - для проекта по поддержке старшего поколения; специалистов по медицинской профилактике - для проекта по формированию системы мотивации к здоровому образу жизни.

В рамках программы также планируется пополнить молодыми кадрами и сельские учреждения здравоохранения, фельдшерские пункты. На это направлены программы «Земский врач» и «Земский фельдшер». В этом году по этим программам планируется привлечь 57 земских врачей и 10 земских фельдшеров. Участие в программе примут не только сельские районы, но и города Оренбургской области с населением до 50 тысяч жителей, это позволит укомплектовать штат медработников городов Абдулино, Гай, Кувандык, Медногорск, Ясный. Привлекать на работу в небольшие населенные пункты области будут не только молодых, но и опытных медиков.

Решать кадровый вопрос планируют и при помощи целевой подготовки специалистов. Целевая подготовка специалистов - основной инструмент в решении кадрового вопроса. За последние годы число обучающихся в ОрГМУ по целевому набору возросло до 70 %. С 2019 года усилены меры ответственности за неисполнение договоров о целевом обучении, вплоть до полного возврата средств, затраченных государством на подготовку специалиста.

Таким образом, полноценное проектное управление системой здравоохранения представляет собой социально-экономическую систему,

созданную внутри или вовне лечебно-профилактического учреждения для создания пациентоориентированной модели здравоохранения посредством создания и использования продукта проекта в условиях временных и ресурсных ограничений.

Реализуя проектное управление в Оренбургской области, учреждениям здравоохранения следует использовать системный подход, что, в результате, даст возможность мобилизации усилий исполнителей для решения поставленных задач. Кроме того, основными элементами проектного управления, позволяющими достигать поставленных перед системой здравоохранения целей, являются утверждение методологии, обеспечение ресурсами и организация обратной связи.

Использованные источники:

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утв. распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 2511-р).
2. Меняев М.Ф. Управление проектами. MS Project. – М.: Омега-Л, 2015.
3. Государственное и муниципальное управление / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев. – М.: Дашков и К, 2016. – 556 с.
4. Обзор нормотворчества субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://minjust.ru/sites/default/files/obzor_normotvorchestva_subektov_rossiyskoy_federacii_v_sfere_zdravoohraneniya.docx.
5. Пищита А.Н. Реформа законодательства о здравоохранении в РФ: основные тренды развития российского здравоохранения. – М.: КноРус, 2015. – 182 с.
6. Индикативный подход в проектном управлении развития территории / С.В. Последов, Т.О. Толстых, Д.В. Толстых. – М.: КноРус, 2016. – 145 с.
7. Совершенствование методических аспектов оценки финансового состояния учреждений здравоохранения в целях реализации бюджетной политики, ориентированной на результат / Н.И. Яшина, Е.В. Артамонычева, К.С. Яшин. – М.: Известия ВУЗов, 2015. – 178 с.

Раишмаджян С. Т.

студентка бакалавриата

4 курс, Институт Экономики и Управления

Научный руководитель: Новикова И.В., доктор социологических наук

профессор кафедры государственного и муниципального управления

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В
РЕГИОНЕ**

Аннотация: в статье рассмотрены некоторые аспекты приватизации части собственности как государства в целом так и муниципалитетов в частности. Проанализированы методы улучшения системы управления данными объектами.

Ключевые слова: приватизация, государственная и муниципальная собственность, экономическая безопасность, регионы.

Rashmadzhian S. T.

bachelor's student

4 year, Institute of economics and management

Scientific adviser: Novikova I. V., Doctor of Sociology

Professor of the department state and public administration

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education

North-Caucasus Federal University

Stavropol, Russia

**IMPROVEMENT OF THE MUNICIPAL AND STATE PROPERTY
MANAGEMENT SYSTEM IN THE REGION**

Annotation: The article discusses some aspects of the privatization of part of the property of both the state as a whole and municipalities in particular. The methods of improving the system for managing these objects are analyzed.

Key words: privatization, state and municipal property, economic security, regions.

На современном этапе одним из самых значительных условий обеспечения финансовой безопасности общества считается эффективное государственное управление. Если рассмотреть государственный сектор нашей страны, то можно заметить, что в ходе данного изменения имущество государства, быстрой и практически не обоснованной приватизации в настоящее время весьма некрепко. На сегодняшний день в государственном секторе производится около 30 % ВВП.

Исходная ступень присвоения, является основой в социально-экономической реальности. В данной ситуации появляются преимущественно важные отношения, свойственные для определенного отношения имущества. В наше время необходимо модернизация управления

отношениями складывающимся в ходе присвоения и хозяйственного использования муниципального и государственного имущества [1].

Разнообразие мнений по поводу имущества в связи с его кардинальным преобразованием связано прежде всего с увеличением роли присвоенческой модели имущества. Если рассмотреть нынешнюю модель присвоения допустимо комбинирование взаимообратных мерок, например, экономическая эффективность и социальная справедливость, и результатом является возникновение направленности к идентификации как различных членов общества, так и всего общества в целом.

Следует обратить внимание на то, что преобразования имущества в следствии реформы как в РФ, так и её субъектах проходила в духе только смены форм владения имуществом, как стоит заметить не всегда обоснованной. Проблема, связанная с развитием имущества, как процесса, который развивается и ориентирован на соединение труда и капитала, формируется в ходе поиска выхода из сложившейся ситуации касательно присвоения, и воссоединения. Данный вопрос можно решить лишь в внутри государственные сектора.

На сегодняшний день условиях власть должно выступать в качестве масштабного хозяйствующего субъект, фигурирующего на рынке и компенсирующего свой бюджет с помощью операций с ценными бумагами. Если обратить внимание на страны всего мира, то для преодоления экономического кризиса процессы приватизации проходят заметно быстрее. В частности, приказ президента В.В. Путина о долговременной государственной экономической политике от 7 мая 2012 г. включает несколько концептуальных утверждений приватизации госимущества [2].

О нынешнем периоде приватизации можно сказать, что он проходит в трудных для нашей страны социально-политических и экономических обстоятельствах, которые связаны с различными санкциями по отношению к России. В России уже освоены большие стадии приватизации имущества, но до сих пор продолжается сосредоточение полномочий организаций и населения, которые обеспечивают продуктивные формы собственности.

Так, приватизация любого имущества осуществляется в несколько стадий. Первоначальным шагом, для того чтобы осуществить обмен и переоформление, станет планирование, для которого необходимы конкретные условия. Прогнозный проект является стратегически значимым документом. Процедура проводится на высшем государственном уровне или в муниципальном масштабе. Затем в муниципальных структурах должны сформировать акт, удостоверяющий, что гражданин в курсе по каким принципам и обстоятельствам осуществляется приватизация. Кроме того, этот акт должен содержать принципы и аспекты, по которым формируются последующие шаги процедуры.

Заключительным этапом, будет обмен государственной собственности в приватизированную собственность, по правилам, установленным федеральным законом. Непосредственно приватизационный обмен в 2017 г.

также можно разделить на ряд мест, по которым осуществляется переоформление. Изначально гражданам предстоит составить и правильно подготовить документы, которые формируются индивидуально. Список справок и бумаг может варьироваться в зависимости от индивидуальных факторов. Далее с разрешением следует обращаться в Росреестр.

В Росреестре гражданам вручат документ о праве собственности, которое лучше иметь, если вы захотите продать или обменять имущество. Кроме того, за выдачу свидетельства понадобится оплатить государственный сбор. Проверять документы в Росреестре будут около 2-4 недель. В наши дни для этого, чтобы гражданин стал полноправным собственником комнаты либо земельного участка, лучше за собственные средства приготовить план объекта, в котором будут детально отображены все без исключения его эксплуатационные свойства и условия. Если гражданин получит документ о праве собственности, он сумеет сам управлять своим имуществом – продать его, сдать в аренду, завещать, подарить и т. д.

Таким образом, управление государственным и муниципальным имуществом занимает одно из важных мест в основе экономики государства и местного самоуправления. Ключевым моментом является то, что с помощью собственности муниципалитета органы местного самоуправления могут принимать активное участие в развитии муниципального образования, структуры его экономики, инвестиционного климата, а также на решении разнообразных вопросов, связанных с повышением качества жизни населения муниципалитета.

Использованные источники:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».
2. Бандурин А.В., Кузнецов К.А. Управление государственным имуществом во время переходной экономики. М.: Наука и экономика, 2015.

*Рушанова Э.И.
студент*

*5 курс, факультет мировой экономики и управления
Астраханский государственный университет*

Россия, г. Астрахань

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: В данной статье рассматриваются теоретические аспекты понятия «теневая экономика» в контексте обеспечения экономической безопасности государства.

Ключевые слова: теневая экономика, экономическая безопасность, экономическая политика

Rusanova E. I.

student 5th year, faculty of world economy and management

Astrakhan state University

Russia, Astrakhan

SHADOW ECONOMY AS THREAT OF ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Annotation: This article discusses theoretical aspects of the concept "shadow economy" in the context of ensuring economic security of the state.

Keywords: shadow economy, economic security, economic policy

Исходя из практики, можно говорить о том, что любая экономика любой страны — вне зависимости от уровня развития или политических режимов — так или иначе включает в себя теневую экономику, которая не укладывается в рамки законодательства¹³⁰.

По мнению Ю.Г. Наумова и Ю.В. Латова, одной из причин развития теневой экономики можно назвать сам факт государственного регулирования, так как оно предполагает ограничения, а неразумные ограничения провоцируют нарушение в тех случаях, когда это более выгодно, чем воздержание от нарушения. В связи с этим именно недостатки государственного регулирования, например, такие как бюрократизация управления и слишком высокие налоги, объясняют существование многих видов теневой экономики. Однако полная ликвидация теневого сектора невозможна даже при наличии самой эффективной системы централизованного управления, так как какая-то часть налогоплательщиков и при минимальных налогах будет стремиться отклониться от их уплаты.

С другой стороны, сама природа рыночных отношений провоцирует создание и расширение теневого сегмента, так как рыночное хозяйство основано на стремлении всех участников рыночных отношений к

¹³⁰ Богомолов, В.А., Эриашвили, Н.Д., Барикаев, Е.Н., Павлов, Е.А., Ельчанинов, М.А. Экономическая безопасность: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – С. 69.

максимизации своей выгоды и прибыли. Когда возникает возможность «сорвать куш», некоторые экономические агенты пользуются этой возможностью для увеличения своего благосостояния, игнорируя при этом интересы других людей и какие-либо этические нормы. Чем меньше общество следит за соблюдением этических норм, тем более вероятно такое поведение. Особенно часто встречается эта проблема во «второй» и «черной» теневой экономике¹³¹.

Еще в XX веке Институт свободы и демократии, руководимый известным перуанским экономистом Эрнандо де Сото, заинтересовался вопросом определения издержек легального бизнеса в Перу и провел несколько экономических экспериментов для выявления «цены подчинения закону». В результате исследований была создана новая классификация транзакционных издержек исходя из критерия «легальность – нелегальность»¹³².

Легальные издержки или издержки законопослушного поведения определяют «цену подчинения закону» и подразделяются на две группы:

- «издержки доступа» – издержки, позволяющие получить право на ведение определенного вида деятельности.

- издержки «продолжения деятельности в рамках закона» – необходимость делать социальные и налоговые платежи, соблюдать порядок производственных стандартов, подчиняться обязательным нормам при работе с персоналом, нести издержки при возникновении ситуации, требующей судебного разбирательства.

Нелегальные издержки дают свободу от всех видов легальных, но вынуждают платить за риск быть привлеченным к ответственности. В эту вторую группу транзакционных издержек входят:

- «цена уклонения от легальных санкций» (взятка является особой формой страхования от риска быть пойманным) – затраты на перемещение доходов, высокие ставки на капиталы в теневом секторе, недоступность наукоемких и капиталоемких областей производства, недостаточная защищенность прав собственности;

- «цена невозможности использовать контрактную систему» и недостаточная эффективность вне контрактного права – права собственности в теневом секторе официально не могут быть защищены, что может привести к неэффективному использованию капитала. Помимо этого собственники не обладают правом свободного отчуждения и использования капиталов в качестве залога.

В результате возникает замкнутый круг: теневой сектор растет, что сокращает легальный сектор, однако при неизменном уровне общественных расходов возникает необходимость увеличения налогового бремени на

¹³¹ Наумов, Ю.Г., Латов, Ю.В. Экономическая безопасность и теневая экономика. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 76.

¹³² Нуреев, Р.М. Экономика развития: Неинституциональный подход Эрнандо де Сото // Journal of Institutional Studies (Журнал институциональных исследований). – 2014. – Том 6. – № 4. – С. 6.

легальное производство, что стимулирует переход в теневой сектор. Поэтому, по мнению Эрнандо де Сото, разделение легального и нелегального секторов оказывает отрицательное влияние на состояние экономики в целом, что выражается в сокращении производительности, падении уровня инвестиций, неэффективности налоговой системы, замедлении технического прогресса и проблемах в области макроэкономической политики, и совсем не решает проблему развития институциональной структуры¹³³.

Однако с другой стороны для развитых стран темпы роста городского населения опережают темпы роста занятых, что создает проблему увеличения безработицы. В этом случае теневой сектор экономики позволяет обеспечить недостающие рабочие места и решает данную проблему.

Последствия теневой экономической деятельности оцениваются неоднозначно разными экономистами.

Одни утверждают, что некоторые виды теневой экономики (например, «серая») в краткосрочном периоде объективно могут в большей степени помогать развитию официальной экономики, чем препятствовать ему.

Швейцарский экономист Дитер Кассел определяет три положительные функции теневой экономики¹³⁴:

1) «экономическая смазка» — когда экономика переживает шок или кризис, ресурсы перераспределяются между теневой и легальной экономикой, тем самым сглаживая перепады (во время кризиса производственные ресурсы переходят в «тень», тем самым обеспечивая поддержание уровня жизни населения, а после завершения кризиса возвращаются обратно в легальную экономику);

2) «социальный амортизатор» — теневой сектор сглаживает социальное неравенство (поддержание материального положения малоимущих);

3) «встроенный стабилизатор» — денежные средства и капитал теневого сектора обеспечивают легальную экономику дополнительными ресурсами на случай необходимости (покупка товаров и услуг на легальном рынке за теневые средства, налогообложение некоторых капиталов, полученных незаконным путем).

Другие говорят о том, что в целом влияние теневой экономики на общество является скорее негативным, чем позитивным.

Теневые явления являются причиной целого ряда социальных, микроэкономических и макроэкономических проблем общества. По мнению

¹³³ De Soto, H. The Other Path. The Invisible Revolution in The Third World. – Harpercollins, 1989. – P. 216.

¹³⁴ Cassel, D., Cichy, U. The shadow economy and economic policy in East and West: a comparative system approach // The unofficial economy. Consequences and perspectives in different economic systems. Ed. by S. Alessandrini and B. Dallago. – Gower, 1987. – P. 140.

Н.С. Мацневского, негативное влияние выражается в следующих последствиях¹³⁵:

- рыночный механизм деформируется, что разрушительно влияет на конкуренцию – основу функционирования рынков;
- налоговая система страны искажается, возникает проблема в транзакционной системе налоговых поступлений, в результате чего растет налоговое бремя;
- происходит вытеснение официально работающих в легальной сфере в теневую, что увеличивает масштабы теневого сектора;
- состояние государственных финансов ухудшается, происходят ошибки в формировании доходных и расходных статей федерального, регионального и местного бюджетов;
- страдает денежно-кредитная система страны;
- искажается макроэкономическая политика, что проявляется в неэффективности макроэкономического регулирования экономики государственными органами управления, в результате чего возникают ошибки принятия экономических решений правительством;
- страдает отраслевая структура российской экономики, происходит негативное воздействие на экономический рост и развитие отдельных отраслей;
- работа легальных предприятий становится неэффективной;
- искажаются инвестиционные процессы;
- создаются невидимые барьеры для повышения эффективности официально работающих производственных предприятий;
- искажается социальная сфера, которая включает структуру потребления и условия воспроизводства рабочей силы;
- деятельность теневых предприятий наносит серьезный вред экологии;
- увеличиваются масштабы коррумпированности общества;
- ощутимые масштабы теневых процессов отрицательно влияют на внешнеэкономические связи и международные экономические связи в целом;
- происходит рост уровня преступности, так как теневой сектор и теневая деятельность являются противозаконными.

Соотношение позитивных и негативных эффектов теневой экономики зависит от ее масштабов.

¹³⁵ Мацневский, Н.С. Теневая Россия: истоки, сущность, причины, последствия. Том 3. – Томск: STT, 2014. – С. 37.

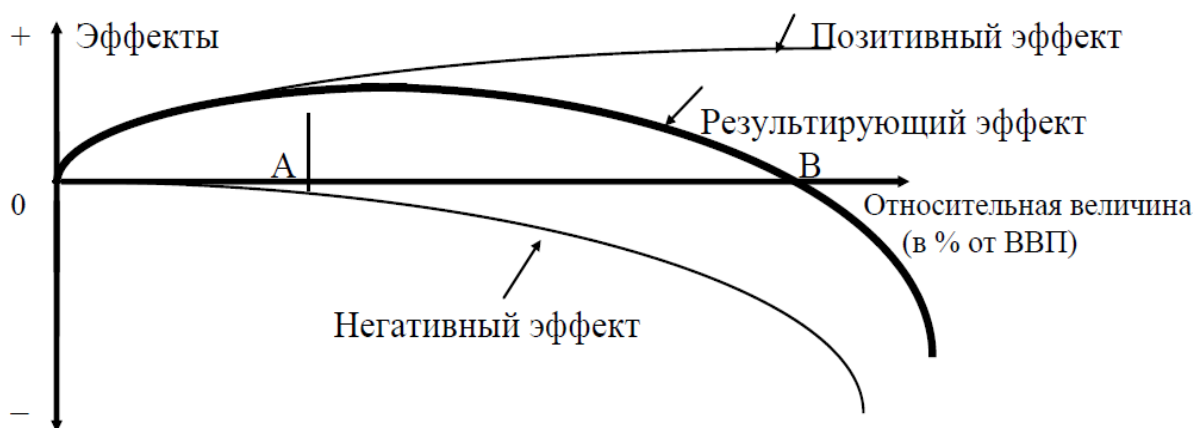


Рисунок 1. Зависимость эффектов теневого сектора от ее масштабов¹³⁶

Профессоры Академии управления МВД России Ю.Г. Наумов и Ю.В. Латов представили график зависимости эффектов теневого сектора от ее масштабов. Возрастающая парабола показывает позитивный эффект теневого сектора, то есть существует прямая зависимость между относительной величиной теневого сектора в процентах от ВВП и эффектом, который она оказывает, однако положительный эффект с увеличением темпов прироста относительной величины теневого сектора сокращается. Негативный эффект наоборот, стремительно увеличивается при росте относительной величины теневого сектора. В итоге, результирующий эффект сначала имеет положительный знак и растет до точки А на графике, а затем быстро сокращается, в точке В, пересекая ось абсцисс и приобретая отрицательное значение.

Данная графическая модель наглядно отражает значимость и необходимость надзора за масштабами теневого экономического действия. Наиболее эффективный и оптимальный уровень общественного благосостояния и максимальное положительное значение результирующего эффекта достигается при величине теневого сектора, соответствующей отрезку от 0 до точки А на графике. Состояние масштабов теневого сектора, характеризующееся отрезком от А до В на графике, можно назвать допустимым, так как положительный и отрицательный эффекты поглощают друг друга на этом отрезке. Однако достижение масштабов теневого сектора правее точки В на графике является общественно-опасным и недопустимым, поскольку там результирующий эффект имеет отрицательное значение.

Таким образом, теньевая экономика, так или иначе, содержится в экономической системе любого государства, а ее существование, с одной стороны, может восприниматься как реакция на государственное регулирование экономики, а с другой – обуславливаться самой природой

¹³⁶ Наумов, Ю.Г., Латов, Ю.В. Экономическая безопасность и теньевая экономика. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 77.

рыночных отношений. Направленность воздействия теневой экономики на экономическую безопасность государства и состояние общества вызывает некоторые споры между исследователями данного вопроса. Ряд ученых отмечает, что теневые процессы в краткосрочном периоде могут положительно влиять на экономику страны, в то время как другие утверждают, что отрицательное воздействие теневой экономики намного превышает положительное. В целом, теневая экономика рассматривается как серьезная угроза экономической безопасности государства, поэтому важными задачами являются мониторинг, оценка состояния и борьба с теневой экономикой.

Использованные источники:

1. Богомолов, В.А., Эриашвили, Н.Д., Барикаев, Е.Н., Павлов, Е.А., Ельчанинов, М.А. Экономическая безопасность: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 295 с.
2. Мациевский, Н.С. Теневая Россия: истоки, сущность, причины, последствия. Том 3. – Томск: STT, 2014. – 246 с.
3. Наумов, Ю.Г., Латов, Ю.В. Экономическая безопасность и теневая экономика. – М.: Академия управления МВД России, 2016. – 246 с.
4. Cassel, D., Cichy, U. The shadow economy and economic policy in East and West: a comparative system approach // The unofficial economy. Consequences and perspectives in different economic systems. Ed. by S. Alessandrini and B. Dallago. – Gower, 1987. – P. 140-141.
5. De Soto, H. The Other Path. The Invisible Revolution in The Third World. – Harpercollins, 1989. – 271 p.

Рязанова М.В.
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС,
студентка группы ГМУ-1322
Вишневская А.В.
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
к.ф.н., доцент

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: в работе рассматривается категория аттестации как одна из основных организационно-правовых форм оценки профессиональных качеств муниципального служащего. В статье представлены основные нормативные правовые акты, определяющие и регулирующие процедуру проведения аттестации муниципальных служащих в Российской Федерации. Авторами рассмотрены основные проблемы проведения аттестационных процедур и дан ряд рекомендаций по их устранению. В результате анализа определены основные направления совершенствования кадровой политики в части аттестации на муниципальном уровне.

Ключевые слова: аттестация, муниципальный служащий, квалификация.

Ryazanova M. V.
Ural Institute of management - branch of RANEPA
student group GMU-1322
Vishnevskaya A.V.
Ural Institute of management - branch of RANEPA
Ph. D., associate Professor

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF CERTIFICATION OF MUNICIPAL EMPLOYEES

Abstract: the paper deals with the category of certification as one of the main organizational and legal forms of assessment of professional qualities of a municipal employee. The article presents the main normative legal acts that define and regulate the procedure of certification of municipal employees in the Russian Federation. The authors consider the main problems of certification procedures and give a number of recommendations for their elimination. As a result of the analysis the main directions of improvement of personnel policy regarding certification at the municipal level are defined.

Keywords: certification, municipal employee, qualification.

Одной из ключевых проблем становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации является отсутствие высококвалифицированных кадров, объясняется несколькими факторами: во-первых, «прозрачной» системы подбора персонала в настоящее время не существует, во-вторых, не выработана методология обучения муниципальных служащих в зависимости от их функциональных обязанностей. Единственным условием для обеспечения достижения

социальных целей и повышения уровня жизни населения – профессионализм лиц, отвечающих за выработку и исполнение решений, в первую очередь на муниципальном уровне, так как органы местного самоуправления являются самым близким к населению уровнем власти. Проводимая кадровая политика должна предъявлять высокие требования не только к дополнительному профессиональному образованию служащих (повышение квалификации, профессиональная переподготовка), но и к выработке системы оценивания кадров. В связи с этим, наибольшую актуальность приобретает одна из важных организационно-правовых форм оценки профессиональных качеств служащих – аттестация.

Муниципальная служба представляет собой профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует определение понятия «аттестация», в нормативных правовых актах приводится только цель проведения аттестации – определение соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы. По периодичности проведения аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года.

При проведении аттестационных процедур решается ряд задач, в частности:

- выявление перспектив использования потенциальных способностей муниципального служащего, стимулирования роста его профессиональной компетенции;
- определение степени необходимости повышения квалификации, профессиональной подготовки или переподготовки служащего;
- обеспечение возможности долгосрочного планирования передвижения кадров, а также своевременного освобождения работника от должности или перевода на менее квалифицированную работу.

Аттестация призвана способствовать формированию кадрового состава муниципальной службы, повышению профессионального уровня муниципальных служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности муниципальной службы при сокращении должностей муниципальной службы в органе местного самоуправления, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда муниципальных служащих.

Нормативная правовая основа для проведения аттестации муниципального служащего состоит из нескольких уровней: федерального, регионального и муниципального. На федеральном уровне действует Федеральный закон от 02 марта 2007 г № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [1], предметом регулирования которого являются отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств, прохождением и

прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих. На региональном уровне законодательным (представительным) органов субъекта РФ принимается закон, регулирующий особенности муниципальной службы на территории региона, в том числе особенности поступления и прохождения муниципальной службы. Данным законом принимается Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих в муниципальных образованиях субъекта. В свою очередь органами местного самоуправления муниципальным правовым актом утверждается Положение о проведении аттестации муниципальных служащих.

По результатам аттестации муниципального служащего аттестационная комиссия выносит решение о том, соответствует муниципальный служащий замещаемой должности муниципальной службы или не соответствует. Аттестационная комиссия может давать рекомендации о поощрении отдельных муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе, в том числе о повышении их в должности, а в случае необходимости рекомендации об улучшении деятельности аттестуемых муниципальных служащих.

Аттестация является неотъемлемым элементом кадровой работы любого органа власти. К сожалению, анализ материалов об аттестации кадров свидетельствует, о низкой ее эффективности, о формализме проведения, о недостаточной объективности оценок деятельности аттестуемых работников. Сложившаяся система работы в этой области выражает, прежде всего, интересы администрации и явно недостаточно учитывает интересы сотрудника: не фиксирует его мнение об удовлетворенности своей работой, мотивы, побуждающие к профессиональному росту, служебному продвижению. При оценке работника не принимается во внимание мнение коллег. В ныне действующих нормативных документах главным составляющим при аттестации становятся профессионально-деловые качества, и явно ослаблено внимание в оценке социально-психологических и нравственных свойств работника.

Одним из решений нивелирования барьера предвзятого оценивания муниципального служащего при проведении аттестации является вариант формирования независимой от представителя нанимателя аттестационной комиссии, включение в ее состав не просто представителя органа по управлению муниципальной службой, но независимого (внешнего) председателя комиссии.

Оценка поведения аттестуемого должна осуществляться специально подготовленными независимыми экспертами центра оценки, поскольку, как правильно указывает В.И. Осейчук, практика нынешних аттестаций, когда чиновники сами себя аттестуют, имеет, за редким исключением, преимущественно формальный характер. Для исключения возможности предвзятого отношения наблюдателей (экспертов) к оцениваемым каждый из них оценивается каждым наблюдателем персонально [2].

Таким образом, на основе проведенного анализа выше можно констатировать, что:

- аттестация муниципальных служащих носит узкоспециализированную функцию, единственной целью которой является определение соответствия служащего замещаемой должности;

- формирование стандартизированных индикаторов оценки является актуальной проблемой, решение которой смогло бы поспособствовать повышению эффективности аттестации как средства оценки.

Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих, которые, выполняя управленческие функции, выступают представителями публичной власти, действуют в интересах государства, муниципального образования и общества. Общеизвестно, что только высококвалифицированные руководители и служащие способны осуществлять грамотное и рациональное управление. Для формирования подобного кадрового состава требуется существенное реформирование подхода к определению роли, функций и моральных качеств муниципальных служащих, необходимо изменить предъявляемых к ним требований. От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы, ее авторитет в обществе, в глазах каждого конкретного гражданина. При подобной тенденции необходимо принимать меры по качественному обновлению подхода к формированию кадрового состава органов муниципальной власти, обеспечить приток на муниципальную службу персонала, отвечающим самым высоким требованиям.

Использованные источники:

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 30 октября 2018 г.). В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Осейчук В.И. О формировании нового механизма кадровой политики в системе государственной службы // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 15. 11 с.

*Саева Л.Р.
студентка магистратуры
АГНИ, Факультет экономических и гуманитарных дисциплин
(заочное отделение), группа 77-73в
Россия, г.Альметьевск
Фатхутдинова О.А.
кандидат экономических наук, доцент кафедры ЭиУП
Альметьевский Государственный нефтяной институт
АГНИ, Факультет экономических и гуманитарных дисциплин
Россия, г.Альметьевск*

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИЗОМЕРИЗАЦИИ ПЕНТАН-ГЕКСАНОВОЙ ФРАКЦИИ

Аннотация. Актуальность работы обусловлена глобальными вызовами в экономике нефтяной и газовой промышленности России. Рассмотрены существующие проблемы в сфере реализации проектов нефтегазового комплекса. Проведен анализ развития процесса изомеризации, который указывает на рост конкурентоспособности данного процесса

Ключевые слова: экономика нефтяной и газовой промышленности, изомеризация пентан-гексановой фракции, экономическая эффективность.

*Sayetova L. R.
graduate student
AGNI, Faculty of Economic and Humanitarian Disciplines
(correspondence department), group 77-73v
Russia, Almeteyevsk
Fathutdinova O.A.
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department
of Industrial Engineering, Almeteyevsk State Oil Institute
AGNI, Faculty of Economic and Humanitarian Disciplines
Russia, Almeteyevsk*

ECONOMIC OPPORTUNITIES FOR USING THE PENTAN- HEXANUM FACTION ISOMERIZATION

Annotation. The relevance of the work is due to global challenges in the economy of the oil and gas industry in Russia. Existing problems in the field of oil and gas complex projects are considered. An analysis of the development of the isomerization process, which indicates an increase in the competitiveness of this process

Key words: economics of the oil and gas industry, isomerization of the pentane-hexane fraction, economic efficiency.

В последнее время тема внедрения и использования инноваций в практике работы российских предприятий достаточно популярна. В эту сферу вложены огромные инвестиции, практически каждый крупный промышленный регион России может похвастаться развитой инновационной

инфраструктурой, включающей технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы.

Влияние макроэкономической ситуации на развитие экономики нефтяной и газовой промышленности велико, особенно по вопросам импортозамещения оборудования, технологий, программного обеспечения. Министерствами РФ выполняются соответствующие профилю деятельности аналитические, координирующие и регулирующие мероприятия по оценке влияния глобальных вызовов в целом на промышленность и реализуются планы по решению поставленных задач. Их эффективность может быть проанализирована через полученные результаты, в том числе в форме новых проектов. Нефтегазовые компании осуществляют собственные программы по снижению импортозависимости своей деятельности.

Если рассмотреть российский отраслевой портфель в разрезе матрицы Бостонской консалтинговой группы, то нефтедобывающие и газодобывающие предприятия попадают в сектор «дойные коровы», они должны успешно развиваться за счет собственных ресурсов и стимулировать инвестиционный спрос в смежных отраслях: нефтепереработке, нефтехимии, машиностроении [3].

Целью осуществления процесса каталитической изомеризации является превращение низкооктановых малоразветвленных и нормальных алканов в их более разветвленные изомеры, имеющие более высокое октановое число. Увеличение мощностей по производству высокооктановых компонентов моторных топлив происходит по двум основным направлениям: за счет реконструкции установок каталитического риформинга и последующего перевода этих установок на процесс каталитической изомеризации; проектирование и ввод в эксплуатацию новых установок.

Анализ развития процесса изомеризации указывает на рост конкурентоспособности данного процесса по сравнению с другими, его высокую рентабельность и гибкость, а также возможность подбора той или иной схемы переработки в зависимости от состава исходного сырья и имеющихся финансовых возможностей нефтеперерабатывающих заводов.

Большинство современных установок снабжают рециклом низкооктановых пентанов и гексанов. Это связано с желанием производителей соответствовать все более жестким стандартам по качеству моторных топлив. Также намечается тенденция по использованию заводами разработками отечественных проектных организаций. Это связано с нынешними экономическими реалиями, введенными против России секторальными экономическими санкциями, а также общего курса страны на импортозамещение.

Требования, предъявляемые сегодня к высокооктановым моторным топливам, предусматривают переход к выпуску только неэтилированных бензинов, а также ограничение на содержание ароматических (в особенности бензола) и непредельных углеводородов. В подобных условиях

особое значение приобретает совершенствование работы каталитических установок (риформинга, изомеризации) с определением оптимального компонентного состава моторных топлив для достижения требуемого уровня детонационной стойкости при их минимальной себестоимости [1].

Долгое время в развитии производства высокооктановых компонентов автомобильных бензинов основной упор делался на процессы каталитического крекинга, риформинга и их модификации, позволяющие получать высоко детонационностойкие продукты, обладающие, однако, повышенным содержанием ароматических углеводородов. В настоящее время в связи с постепенным введением европейских стандартов качества топлив акценты производства высокооктановых компонентов смещаются в сторону процессов изомеризации, полимеризации и алкилирования.

Для предприятий и организаций, связанных с производством высокооктановых компонентов, необходимо выработать стратегию и оперативные направления своей производственной деятельности, используя различные возможности и национальной экономики, и программы устойчивого развития экономики и промышленности со стороны государства. Открытым остается вопрос экономической эффективности и успешной реализации всех оперативных и стратегических задач компаний[3].

Однако, для успешной реализации проекта производством высокооктановых компонентов необходимо: 1. разработать бизнес – план коммерциализации разработанного программного продукта, проработать; 2. проработать вопросы использования услуг инфраструктуры поддержки, получения льгот; 3. проработать вопросы международного сотрудничества и выхода на зарубежный рынок.

Использованные источники:

1. Казаков М.О., Лавренов А.В., Дуплякин В.К. Гидроизомеризация бензолсодержащих бензиновых фракций на катализаторе Pt/SO₄—ZrO₂—109 Al₂O₃. Превращения модельного и реального сырья. Катализ в промышленности. 2013;(3):15-21
2. Марышев В.Б., Осадченко А.И., Белоусов А.Е., Вышенцев А.Ю., Иванов С.Л. Опыт длительной промышленной эксплуатации цеолитсодержащих катализаторов риформинга. Нефтепереработка и нефтехимия, 2014, №10, с. 29-32
3. Пельменёва А.А., Калининко Е.А. Потенциал инновационного развития нефтеперерабатывающей отрасли. Управление инновациями: теория, методология и практика Сборник материалов международного научного e- симпозиума. под редакцией Н.М. Чикишевой. Киров, 2014. С. 76-88.

Седен А. Р.
студент магистратуры 2 курса
Новосибирский Государственный Университет
Экономики и Управления «НИНХ»
Россия, Новосибирск

О НОВОВВЕДЕНИЯХ В СФЕРЕ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация: Статья посвящена ключевым нововведениям в сфере учетной политики бюджетной организации. Автором проанализированы основополагающие реформы бюджетной системы, актуализированные в 2019 году. Особое внимание акцентировано на новых положениях учетной политики, установленных в Приказе Минфина России от 30 декабря 2017 г. N 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» и обновленном ФЗ N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с изменениями на 26 июля 2019 года.

Ключевые слова: бухгалтерский учет, финансовый учет, учетная политика, бюджетные организации.

Seden A. R.
2 year undergraduate

Novosibirsk State University of Economics and Management «NINH» **ABOUT INNOVATIONS IN THE FIELD OF ACCOUNTING POLICY OF THE BUDGETARY ORGANIZATION**

Annotation: The article is devoted to key innovations in the sphere of accounting policy of a budget organization. The author analyzes the fundamental reforms of the budget system, updated in 2019. Particular attention is focused on the new accounting policies established in Order No. 274n of the Ministry of Finance of Russia dated December 30, 2017 «On Approving the Federal Accounting Standard for Public Sector Organizations» Accounting Policies, Estimated Values and Errors and the updated Federal Law No. 402-ФЗ «About Accounting» as amended on July 26, 2019.

Key words: accounting, financial accounting, accounting policy, budget organizations.

Начало реформирования бюджетной системы датируется 2004 годом, но и в настоящий период характеризуется активными трансформационными и модернизационными процессами, детерминированными необходимостью интеграции российского бухгалтерского учета в Международные стандарты финансовой отчетности. Исследование принципов и специфики формирования учетной политики бюджетной организации актуализируется с внедрением Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Минфина РФ от 30.12.2017 № 274н

(далее Стандарт) и вступившего в силу 01.01.2019. Обозначенный стандарт устанавливает единые унифицированные правила составления, утверждения и корректирования учетной политики организации, а также отражения в бухгалтерской отчетности последствий изменения учетной политики, оценочных значений и ликвидации ошибок. В дополнение к ФСБУ «Учетная политика» Минфином в комментируемом Письме от 31.08.2018 № 02-06-07/62480 направлены методические указания по применению положений данного Стандарта.¹³⁷

Анализируя нововведения, установленные в Стандарте, в первую очередь, следует акцентировать внимание на назначении «ответственного» лица за формирование учетной политики на законодательном уровне. С настоящего периода формирование учетной политики в бюджетной организации осуществляется главным бухгалтером, либо иным лицом, несущим обязательства по ведению бухучета. В сущности, данная конкретизация носит формальный характер, поскольку в настоящий период законодательство не ограничивает круг лиц, ответственных за составление учетной политики, однако, ее формирует именно главбух или бухгалтер. Как и ранее, утверждает учетную политику исключительно руководитель учреждения. Помимо того, с 2019 года бюджетным организациям необходимо размещать основные положения документов учетной политики в свободном доступе на собственном официальном сайте.¹³⁸

Условия изменения учетной политики бюджетной организации, закрепленные в Стандарте, абсолютно тождественны условиям, отраженным в обновленном ФЗ N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с изменениями на 26 июля 2019 года¹³⁹:

1. Изменения положений нормативно-правовых актов, федеральных и отраслевых стандартов, регулирующих бухгалтерский учет;
2. Модификация правил учета, направленная на формирование качественной отчетности с достоверными и более релевантными сведениями об объекте бухгалтерского учета;
3. Значительное изменение условий деятельности экономического субъекта, включающая реорганизацию, изменение возложенных на учреждение полномочий и осуществляемых функций.

При этом, корректировки в учетную политику необходимо вносить с начала года, что детерминировано целями обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет. Если организация вынуждена предпринимать изменения в течение года, соответствующие

¹³⁷ Приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. N 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 мая 2018 г.

¹³⁸ Алексеева Г. И. Учетная политика организации: изменения в нормативном регулировании / Г. И. Алексеева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2017. - № 20. – С. 2-8.

¹³⁹ Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.12.2011.

действия в обязательном порядке следует координировать с учредителем и Федеральной Налоговой Службой.

Помимо того, Стандартом предусмотрены отдельные случаи, которые не квалифицируются в качестве изменения учетной политики. Речь идет о ситуациях, когда для отражения возникших впервые фактов хозяйственной деятельности:

- применяется способ бухучета, используемый для отличных по существу хозяйственных операций, имевших место ранее;
- разрабатываются и внедряются новые правила бухучета.

Далее, Стандартом установлены два основополагающих метода применения изменений в учетной политике бюджетной организации – ретроспективный и перспективный. Ретроспективное применение измененной учетной политики осуществляется посредством корректировки сравнительных показателей бухгалтерской отчетности за предшествующий год. Последствия внесения поправок в учетную политику, значительно искажившие или прогнозируемо способные исказить финансовые результаты деятельности учреждения, оцениваются в денежном эквиваленте. Согласно п. 19 Стандарта, ретроспективное применение измененной учетной политики не может быть осуществимым на практике, если оценка в денежном эквиваленте последствий соответствующего изменения:

- не может быть произведена в силу дефицита необходимых сведений за предшествующий год;
- должна опираться на оценочные значения, базированные на сведениях, которые не были доступны на дату обнародования бухгалтерской отчетности за предшествующий год.

Важно отметить, что при эксплуатации ретроспективного метода изменения учетной политики утвержденная бухгалтерская отчетность за предшествующий год не может быть пересмотрена, подвергнута замене и повторной демонстрации пользователям отчетности. В случае, если ретроспективный метод не может быть использован, учреждение обращается к перспективному методу, в соответствии с которым измененная учетная политика применяется к фактам хозяйственной деятельности, возникающим после даты соответствующего изменения учетной политики.

Также с 2019 года вводится важное нововведение, касающееся учетной политики бюджетных организаций, согласно которому изменения, внесенные в учетную политику, в обязательном порядке должны отражаться в пояснительной записке, в том числе:

1. аргументированное обоснование внесения корректировок в учетную политику;
2. основные положения изменений;
3. порядок отражения последствий изменения учетной политики в бухгалтерской отчетности, включая обстоятельства, в связи с которыми

применяется выбранный способ ведения бухгалтерского учета, и дату, с которой он применяется в связи с изменением учетной политики.¹⁴⁰

Наконец, в качестве актуального новшества в нормативном регулировании учетной политики бюджетного учреждения следует обозначить введение законодательного термина «оценочное значение», используемого, когда какой-либо показатель определяют приблизительно. Оценочные значения представляют собой:

- сроки полезного использования объектов ОС и НМА;
- величину оценочных резервов;
- величину амортизационных отчислений;
- величину стоимости нефинансовых активов в случаях, предусмотренных федеральными или отраслевыми стандартами бухучета.

Следует отметить, что изменение оценочного значения не свидетельствует и не расценивается в качестве изменения учетной политики, а также нивелирования ошибки. При этом, если изменение метода определения оценочного значения будет признаваться изменением учетной политики.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.12.2011.
2. Приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. N 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 мая 2018 г.
3. Алексеева Г. И. Учетная политика организации: изменения в нормативном регулировании / Г. И. Алексеева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях, 2017. - № 20. – С. 2-8.
4. Гусев А. Рекомендации Минфина по составлению учетной политики. – Текст электронный: URL: <https://www.audit-it.ru/articles/account/basis/a82/967234.html> (дата обращения: 10.09.2019).

¹⁴⁰ Гусев А. Рекомендации Минфина по составлению учетной политики. – Текст электронный: URL: <https://www.audit-it.ru/articles/account/basis/a82/967234.html> (дата обращения: 10.09.2019).

*Сургутскова Ж.Н.
Студент 2 курса магистратуры
Института цифровой экономики
ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»
Россия, г.Ханты-Мансийск*

**АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА «СТРОИТЕЛЬСТВО
ТЕПЛИЧНОГО КОМПЛЕКСА АО «АГРОФИРМА» В П. ЯРКИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА»**

Аннотация: статья посвящена анализу инвестиционного проекта «СТРОИТЕЛЬСТВО ТЕПЛИЧНОГО КОМПЛЕКСА АО «АГРОФИРМА» В П. ЯРКИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА». Рассмотрены основные параметры проекта, ожидаемые результаты, используемые технологии, сбыт продукции. Проведен анализ финансового состояния предприятия: определены показатели финансовой устойчивости; рассчитаны коэффициенты ликвидности и рентабельности; проанализирована ликвидность баланса и вероятность банкротства.

Ключевые слова: инвестиционный проект, сельское хозяйство, анализ, рентабельность, ликвидность

*Surgutskova Z.N.
student 2 year
Institute of Digital Economics
Ugra State University
Russia, Khanty-Mansiysk*

**ANALYSIS OF THE INVESTMENT PROJECT "CONSTRUCTION OF
THE GREENHOUSE COMPLEX OF JSC "AGROFIRMA" IN P. YARKI
KHANTY-MANSIYSK DISTRICT»**

Annotation: The article is devoted to the analysis of the investment project "construction of the GREENHOUSE COMPLEX of JSC "AGROFIRMA" in the Village of YARKI of KHANTY-MANSI DISTRICT". The main parameters of the project, expected results, used technologies, sales of products are considered. The analysis of the financial condition of the enterprise: financial stability indicators are defined; liquidity and profitability coefficients are calculated; the liquidity of the balance sheet and the probability of bankruptcy are analyzed.

Keywords: investment project, agriculture, analysis, profitability, liquidity

В современных условиях бюджетные затраты на поддержку сельского хозяйства нуждаются в специфичной системе учета, анализа и мониторинга, в связи с тем, что инвестиции в новые проекты совершенствования сельского хозяйства в нашей стране подчинены трендам внешнеторговых изменений, устойчивой тенденции импортозамещения и многоаспектности финансовых

вложений, не только на условиях банковского кредитования, но и на паритетной с государством основе частного инвестирования¹⁴¹.

Целью данной статьи является анализ инвестиционного проекта «Строительство тепличного комплекса АО «Агрофирма» в п. Ярки Ханты-Мансийского района».

Проект осуществлен АО «Агрофирма» в 2013-2014 гг. Строительство длилось порядка 10 месяцев. Стоимость проекта – 734 млн. рублей. Рассматриваемая компания вложила 49% своих денежных средств и 51% кредитных. Проект окупится в течение 5-6 лет. Значительную поддержку компании предоставило Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 126 млн. рублей. Также, предприятию предоставлена субсидия на возмещение доли расходов на уплату процентов по кредитам на совершенствование растениеводства – 8,6 млн. рублей. Денежные средства выделялись из регионального и федерального бюджетов. Куратор проекта от исполнительных органов государственной власти автономного округа выступает Департамент промышленности Югры¹⁴².

1 февраля в п. Ярки, который находится в нескольких километрах от Ханты-Мансийска, состоялась церемония открытия тепличного комплекса. На текущий момент это единственный комплекс в округе.

При выходе на проектную мощность изготовление продукции в 2015 г. составило свыше 3,2 тысяч тонн. В год выращивается около 2,5 тысяч тонн огурцов, свыше 180 тонн зелени и 564 тонны томатов.

АО «Агрофирма» в п. Ярки является инновационным комплексом, площадь которого свыше 3 гектар. Территория комплекса включает в себя следующие основные звенья: линия выращивания зелени и салата, звено по выращиванию рассады и цеха по выращиванию томатов и огурцов.

С помощью используемых инновационных технологий можно выращивать зеленые и овощные культуры в кратчайшие сроки и качественно. Готовая продукция представляется в 112 торговых точках и магазинах Югры (торговые сети – «Виктор Маркет», «Юграторг», «Монетка», «Магнит», «Лента», «Мясной двор», «Рост»). При этом продукция местного производства существенно доступнее аналогов, везущих в регион из иных субъектов РФ.

При выращивании томатов и огурцов в защищенном грунте применяется малообъемная гидропоника с использованием системы капельного полива для питания растений. Воздухообмен и тепло в теплицах регулируется с помощью электроники, которая сама определяет наиболее комфортную температуру для зелени и овощей.

¹⁴¹ Абдулрагимов И.А. Инвестиционная деятельность в АПК РФ: проблемы и пути развития // Экономические науки. – 2016. – № 4(137). – с. 79-81.

¹⁴² Официальный сайт инвестиционного портала Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <http://investugra.ru>

Сегодня в компании работает свыше 70 сотрудников, большая часть из которых являются жителями п. Ярки. Все кадры прошли обучение и переподготовку.

В 2019 г. планируется завершить расширения тепличного комплекса, стоимость которого составляет – 1,72 млрд. рублей. «Региональный центр инвестиций» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовил финансовую модель осуществления проекта «Строительство тепличного комплекса на 5,2 га второго этапа АО «Агрофирма».

Строительство дополнительного блока теплиц площадью свыше 5 га необходимо для снабжения населения зеленой и овощной продукцией. Ожидаемый объем производства продукции в год (проектная мощность) – 3,89 млн. тонн в натуральном выражении или 401,2 млн. рублей. Данный проект также имеет и социальную значимость. С помощью его осуществления будет создано дополнительно 112 рабочих мест¹⁴³.

Проведем анализ финансового состояния анализируемого предприятия за 2015-2017 гг.

На основе информации бухгалтерского баланса за 2015-2017 гг. проведем анализ источников формирования затрат и запасов (табл.1)¹⁴⁴.

Таблица 1 – Источники формирования запасов и затрат

Показатель	Значение показателей, тыс. руб.			Изменения			
	2015г.	2016г.	2017г.	2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
Общее значение запасов (ЗАП)	38291	44877	24584	6586	17,2%	-20293	-45,2%
Источники создания затрат и запасов в том числе:							
Собственные источники (СИ)	158872	199566	176532	40694	25,6%	-23034	-11,5%
Собственные оборотные средства (СОС)	664843	571496	511380	-93347	-14,0%	-60116	-10,5%
Общее значение источников создания затрат и запасов (ОИ)	666942	573147	513039	6586	1,0%	-60108	-10,5%

Согласно вышеуказанной таблице следует сделать вывод, что за соответствующий период значение источников затрат и запасов было положительным.

¹⁴³ Официальный сайт Регионального аналитического центра Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <http://rasugra.ru>

¹⁴⁴ Бухгалтерская отчетность АО «Агрофирма» п. Ярки за 2015-2017 гг.

Следующим этапом является сопоставление источников формирования затрат и запасов с общей величиной запасов (табл.2).

Таблица 2 – Абсолютные показатели финансовой устойчивости

Показатель	Значение показателей, тыс. руб.			Изменения			
	2015г.	2016г.	2017г.	2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
Собственные источники (СИ)	120581	154689	151948	34108	28,3%	-2741	-1,8%
Собственные оборотные средства (СОС)	626552	526619	486796	-99933	-15,9%	-39823	-7,6%
Общее значение источников создания затрат и запасов (ОИ)	628651	528270	488455	-100381	-16,0%	-39815	-7,5%
Тип финансовой устойчивости	(1;1;1)	(1;1;1)	(1;1;1)				

По данным таблицы следует вывод, о том, за анализируемый период у компании хватало собственных источников, собственных оборотных средств и общей величины источников формирования запасов. Поэтому компания не имеет кризисное финансовое состояние. Компания является платежеспособной и не расположена на грани банкротства, так как главный элемент оборотного капитала - запасы обеспечены источниками их покрытия.

Анализ ликвидности баланса основан на сравнении обязательствами по пассиву, сгруппированных по срокам их погашения и находящихся в порядке увеличения сроков, со средствами по активам, сгруппированных по степени их ликвидности и находящихся в порядке убывания ликвидности ¹⁴⁵.

Составим таблицу исходной информации для оценки ликвидности баланса (табл.3).

¹⁴⁵ Агарков, А. П. Экономика и управление на предприятии: Учебник для бакалавров / А. П. Агарков, Р. С. Голов, В. Ю. Тешлышев и др.; под ред. д.э.н., проф. А. П. Агаркова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2018. - 400 с.

Таблица 3 – Исходная информация для оценки ликвидности

Актив/ Пассивы	2015г. тыс. руб.	2016г. тыс. руб.	2017г. тыс. руб.	Изменения			
				2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
А1	58888	8653	8196	-50235	-85,3%	-457	-5,3%
А2	18515	19161	12112	646	3,5%	-7049	-36,8%
А3	38301	44886	24892	6585	17,2%	-19994	-44,5%
А4	704597	659096	605257	-45501	-6,5%	-53839	-8,2%
П1	16050	33574	24232	17524	109,2%	-9342	-27,8%
П2	2099	1651	4294	-448	-21,3%	2643	160,1%
П3	505971	371930	334848	-134041	-26,5%	-37082	-10,0%
П4	296171	324632	286775	28461	9,6%	-37857	-11,7%

В таблице 4 представлен расчет ликвидности баланса

Таблица 4 – Расчет ликвидности баланса

Условие	2015	2016	2017
$A1 \geq П1$	+	-	-
$A2 \geq П2$	+	+	+
$A3 \geq П3$	-	-	-
$A4 \leq П4$	-	-	-
Анализ ликвидности баланса	баланс неликвиден	баланс неликвиден	баланс неликвиден

По итогам таблицы 4, за анализируемый период из четырех соотношений, которые характеризуют наличие ликвидных активов у компании, выполняются только одно. Быстрореализуемые активы покрывают наиболее краткосрочные пассивы компании.

Таким образом, баланс предприятия за рассматриваемое время не является абсолютно ликвидным.

Для оценки платёжеспособности и ликвидности компании определим относительные показатели: коэффициент абсолютной ликвидности, коэффициент быстрой ликвидности и коэффициент текущей ликвидности (табл.5).

Таблица 5 – Определение коэффициентов ликвидности

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	Изменения			
				2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
Коэффициент текущей ликвидности	6,38	2,06	1,58	-4,32	-67,7%	-0,48	-23,3%
Коэффициент быстрой ликвидности	4,26	0,79	0,71	-3,47	-81,5%	-0,08	-10,1%
Коэффициент абсолютной ликвидности	3,24	0,25	0,29	-2,99	-92,3%	0,04	16,0%

По состоянию на 2017 г. значение коэффициента текущей ликвидности (1,58) соответствует норме. Однако, следует отметить отрицательную динамику (в 2017 г. коэффициент уменьшился на 0,48).

Для коэффициента быстрой ликвидности нормативным значением является более 1. В данном случае его значение за 2016-2017 гг. период не соответствует рекомендуемой величине. Это говорит о том, что предприятие не обладает ликвидными активами, которыми можно было погасить наиболее срочные обязательства. В 2017 г. также наблюдается снижение данного показателя на 0,08.

Коэффициент абсолютной ликвидности имеет значение более нормы. При этом следует отметить имевшую место отрицательную динамику.

Динамика коэффициентов ликвидности проиллюстрирована рисунке 1.

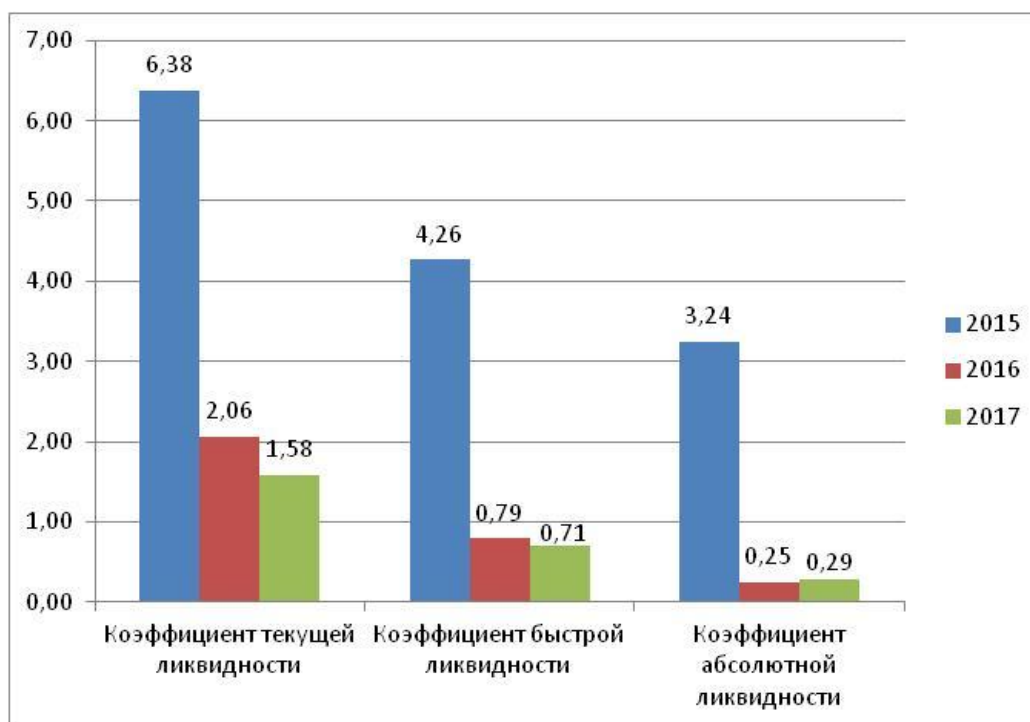


Рисунок 1. Динамика коэффициентов ликвидности

Рентабельность определяется отношением прибыли к элементам авансированного капитала; источникам средств; общему значению существующих затрат. Показатели рентабельности определяют сумму прибыли, которую получила компания на каждый рубль капитала, активов, доходов, расходов¹⁴⁶.

Необходим расчет основных показателей рентабельности, представленные в таблице 6.

¹⁴⁶ Агарков, А. П. Экономика и управление на предприятии: Учебник для бакалавров / А. П. Агарков, Р. С. Голов, В. Ю. Тельшев и др.; под ред. д.э.н., проф. А. П. Агаркова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 400 с.

Таблица 6 – Определение главных показателей рентабельности

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	Изменения			
				2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
Рентабельность продаж	-0,52	-0,44	-0,48	0,08	-15,4%	-0,04	9,1%
Рентабельность капитала (ROE)	0,48	0,23	-0,12	-0,25	-52,1%	-0,35	-152,2%
Рентабельность активов (ROA)	0,09	0,05	-0,03	-0,04	-44,4%	-0,08	-160,0%
Рентабельность инвестиций	0	2,35	0,06	2,35		-2,29	-97,4%
Чистая норма прибыли (ROS)	0,36	0,28	-0,14	-0,08	-22,2%	-0,42	-150,0%

Нормативное значение показателей рентабельности – более нуля. За 2017 г. рассматриваемые коэффициенты не соответствуют рекомендуемому значению (за исключением рентабельности инвестиций).

Также стоит отметить, что в 2017 г. коэффициенты рентабельности уменьшили свои значения относительно 2016 г.

На рисунке 7 указана динамика показателей рентабельности.

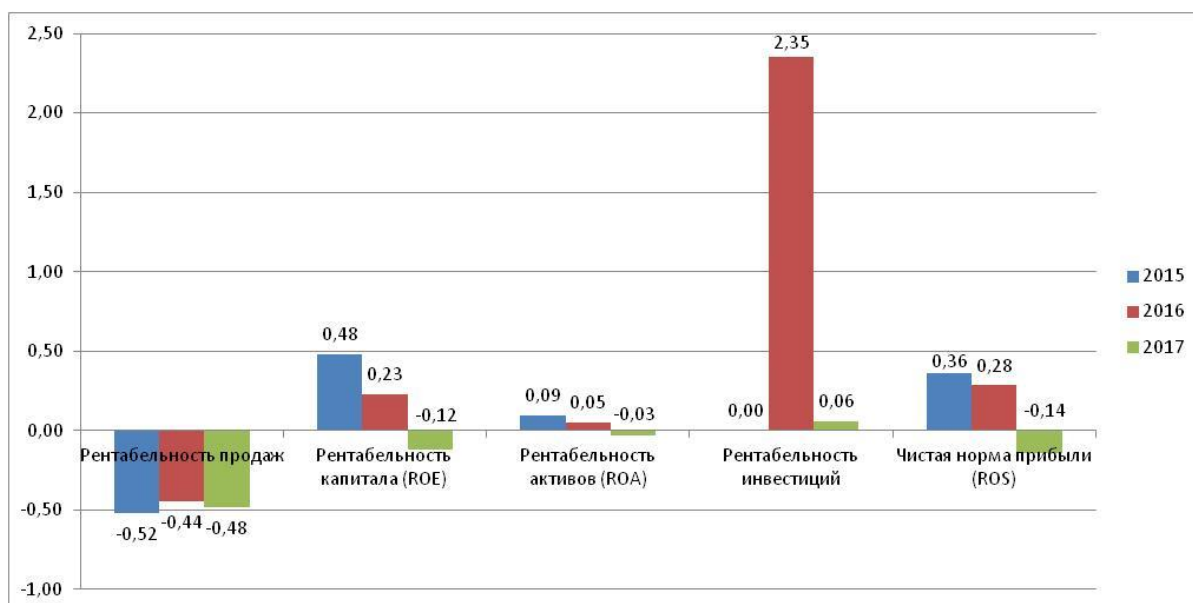


Рисунок 2. Динамика показателей рентабельности

Проведем анализ банкротства АО «Агрофирма» в п. Ярки за 2015-2017 гг. по пятифакторной модели Альтмана для частных фирм (табл. 7)¹⁴⁷.

¹⁴⁷ Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.07.2019)

Таблица 7 – Анализ банкротства АО «Агрофирма» в п. Ярки за 2015-2017 гг.

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	Изменения			
				2016 г. к 2015 г.		2017 г. к 2016 г.	
				Абсол.	Относ.	Абсол.	Относ.
X1	-0,048	-0,12	-0,144	-0,072	150,0%	-0,024	20,0%
X2	0,047	0,055	-0,035	0,008	17,0%	-0,09	-163,6%
X3	0,047	0,057	-0,034	0,01	21,3%	-0,091	-159,6%
X4	1,022	1,245	1,269	0,223	21,8%	0,024	1,9%
X5	0,129	0,195	0,245	0,066	51,2%	0,05	25,6%
Z	0,904	1,063	0,67	0,159	17,6%	-0,393	-37,0%
Оценка значения	несостоятельно	несостоятельно	несостоятельно				

Для АО «Агрофирма» в п. Ярки показатели Z за 2017 гг. меньше 2,9. Это значит, что предприятие в эти годы находилось в «красной» зоне, в зоне финансового риска.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 03.07.2019) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.07.2019)
2. Абдулрагимов И.А. Инвестиционная деятельность в АПК РФ: проблемы и пути развития // Экономические науки. – 2016. – № 4(137). – с. 79-81.
3. Аганбегян А.Г. Устойчивый рост сельского хозяйства и его финансовое обеспечение // Деньги и кредит. – 2017. – № 7. – с. 3-9.
4. Агарков, А. П. Экономика и управление на предприятии: Учебник для бакалавров / А. П. Агарков, Р. С. Голов, В. Ю. Теплышев и др.; под ред. д.э.н., проф. А. П. Агаркова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 400 с.
5. Бухгалтерская отчетность АО «Агрофирма» п. Ярки за 2015-2017 гг.
6. Официальный сайт инвестиционного портала Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <http://investugra.ru>
7. Официальный сайт Регионального аналитического центра Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <http://racugra.ru>

*Ташланова Н.Д.
старший преподаватель кафедры
«Языков» ТУИТ Ферганского филиала
Tashlanova N. D.
Senior teacher of “Language” chair
TUIT Fergana branch*

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПОРНОЙ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ
РУССКОГО ЯЗЫКА
THE USE OF REFERENCE TECHNOLOGY IN TEACHING
RUSSIAN**

Аннотация: В этой статье раскрывается использование опорной технологии в обучении русского языка, применение конспектов, иллюстративных картин, предметов, разных схем, таблиц в качестве опор на уроках для объяснения и закрепления нового материала.

Ключевые слова: Опорная технология, иллюстративные картины, эффективность, объяснение, закрепление, ассоциативный символ, обобщение знаний, организация общения, мыслительная деятельность, навыки восприятия, механизм памяти, графическое изображение.

Annotation: This article reveals the use of reference technology in teaching Russian, applying class summary, illustrative pictures, things, different schemes and tables as references at the lessons to explain and consolidate the new material.

Key words: reference technology, illustrations, effectiveness, explanation, consolidation, associative character, summarizing the knowledge, organizing communication, thinking activity, comprehension skills, memory mechanisms, graphics.

В настоящее время перед профессиональной школой предстаит задача увеличение и улучшение уровня образования, которое в большой мере складывается организованность учителей к каждому уроку. Модернизация технологий обучения, поиск и использование новых методов учебно-методического обеспечения учебного процесса является одной из главных являющийся усовершенствования высшего образования с учетом новых правил к особенностям обучения и организации специалистов. Опорная технология, методика крупноблочного объяснения материала или опорные сигналы – это применение конспектов, иллюстративных картин, содержимое, разных схем, таблиц в качестве опор на занятиях для пояснения и закрепления нового материала, для классификации и синтез знаний, создание общения, введение индивидуального подхода студентов.

Данная технология обосновано современным психологическим отзывам, взятых доказательств значительных исследований известных учёных, где была доказана продуктивность второго типа обобщения –

движения от отвлеченного к конкретному, исходного сопоставления аналогичных представлений, а не единичного усвоения каждого из них.

Применение огромного количества теоретического материала организовывается с помощью опорных сигналов. Опорный сигнал - это сочетательный символ, обменивающий подобное смысловое понятие, он способен быстро восстановить в памяти определённый, и ранее изученный материал. Опорные конспекты это совокупность опорных сигналов, имеющую структурную связь и визуальное строение, заменяющую расположение значений, понятий, замысла как смежных элементов.

Подготовка студентов по опорным конспектам требует действенной вероятной подвижности. Они будут владеть новизной изучения и познания нового материала, соотношения её с начале усвоенной, умением акцентировать существенное.

Составляя конспект большой темы без схематизации очень трудно. Схема изображает собой приём, упрощающий объяснение новой темы и её пониманию и осмыслению и восприятие. Схема целенаправленное обобщение материала она предоставляет обозреть основное значение предмета исследования. Схему понимать легко – значит, остаются силы на то, чтобы пойти вперед, т.е. строить предположения и предпринимать их проверку.

Иными словами опорная технология изображает с собой применение теоретического материала в форме графического вида, визуально подчёркивающего соответствие и зависимость явлений, определяющие указанную языковую проблему грамматическую, орфографическую и пунктуационную.

По выводам психологов, у каждого человека действуют в определённой степени все три устройства памяти: слуховая, зрительная, двигательная. И если в течение преподавания все они сконцентрированно применяются, то уровень познания нового материала увеличивается.

При пояснении новой темы с помощью в виде конспектов работают зрительная и слуховая память, причём система усвоения не механический, в сформированный на установлении смыслового понимания сигналов. При репродуцировании опорных конспектов как проверочном моменте приобретение навыков работает двигательная моторная память.

Правомерно фиксированный материал притягивает, акцентирует внимание на основном, т.е. влияет на учащегося своими эстетическими и психологическими особенностями.

Опорные сигналы привлекают простотой написания и доступного введения. Они целесообразны на различных ступенях обучения: при в начале пояснения нового материала, ознакомление с орфографическим правилом, при анализировании, укреплении и повторении данной темы.

При применении опорной технологии необходимо учитывать:

- на конспективность, максимум закодированной информации при минимуме наглядно-визуальных или графических признаков;
- на системность, один блок имеет множество информации, удобство уяснения, воспринимание и выражения, своеобразие и не сходность опорных конспектов между собой, разновидность видов, категорирования шрифтов;
- упор и внимание на основные смысловые элементы;
- принцип известных форм и ассоциаций;
- познавательность, невероятность;
- цветовое оформление.

Применяя опорную технологию на уроках русского языка необходимо учитывать и моменты обучения, и уровень организованности учащихся к полноценному пониманию и анализу схемы, их креативность индивидуально составить и записать подобную информацию, оформленную в форме схемы, и умение использовать ею в процессе языкового анализа.

Важно наметить существенные стороны использования опорных конспектов. Во-первых, теоретический материал классифицируется в крупные блоки, и возникает шанс большей степени повысить объём информации на занятиях материала без перегрузки учащихся, что в важной степени стимулирует способствующие познания учащихся. Во-вторых, кодирование учебного материала, умение цитировать опорные сигналы, предоставлять материал в сжатом, то в полном виде- это основные навыки творческого действия, способствующие осуществлять требования формирующего обучения, энергичного и действенного участия студентов во время обучения через дискуссию и разрешение задач опорного конспекта; способствует контролировать процесс и качество познания студентами нового знания; - применение схем и кодов при составлении опорного конспекта позволяет облегчить сложные разделы, понятия, положения изучаемых предметов; - сокращаются затраты времени на изучение материала и увеличивается объем времени на практическую и аналитическую работу; -прививает учащихся практически применять технологии повышение роста учебного процесса; -вырабатывает навыки у студентов к самообразованию, учит находить главное, соединять текст, создавать опорные конспекты по пройденным темам. Существенный результат при применении опорных конспектов предоставляет применение мультимедийной техники. Это позволяет в большой степени повысить объем выдвигаемого на лекцию материала и улучшить результат ввидения лекции в общем. Разработка компьютерных презентаций учебного материала в форме опорных конспектов предоставляет наиболее эффективные коммуникационные взаимодействия между учителями и студентами Следует отметить, что опорные сигналы не только преобразуют методов проведения занятий, делают их более запоминающими, эмоциональными, но и формируют лингвистическое мышление учащихся, содействуют существенным нормам познанию и усвоению новых знаний, учат умению

подчёркивать основное в познании нового материала, развитие логического мышления и стимулирует мыслительную активность и действие обучающихся.

Применение схем – опор способствует учащимся проще и стабильно изучить теорию в каждой теме, тем самым появляется много времени для выполнения упражнения и практических заданий, что и позволяет развитию грамотного письма.

Использование материала значительным блоком и группировка его в общую систему дает время для укрепления востребованных знаний и формирует умений, что даёт потенциальность повысить объем практической работы на занятие. Действие работы по опорным схемам способствует удостовериться, что уже в период первого года издержка времени на усвоению нового материала снижается, а на тренировочные упражнения, задания, укрепление и группировка могут повышаться. При в целом принцип работы опорных схем в настоящий период отмечают удобной и очень комфортной.

Использованные источники:

- 1.Ахмедова Л.Т.,Лагай Е.А. Современные технологии преподавания русского языка и литературы. Т.2016
- 2.Шаталов В.Ф. Учить всех учить каждого,-М.Педагогика 1988
3. Меженко Ю.С. Опорные конспекты по русскому языку –М.:Педагогика 1992

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОЛОГИИ
УЗБЕКИСТАНА**

Аннотация: В данной статье рассматриваются экологические проблемы в разных районах Узбекистана и их решения

Ключевые слова: Экология, Узбекистан, население, среда, загрязнение, радиация, питьевая вода

Tillaeva G.B.

Lecturer of the academic lyceum TashPMI

ACTUAL PROBLEMS OF MODERN ECOLOGY OF UZBEKISTAN

Abstract: This article discusses environmental problems in different regions of Uzbekistan and their solutions

Keywords: Ecology, Uzbekistan, population, environment, pollution, radiation, drinking water

Характер взаимодействия общества с окружающей средой в последнее время вызывает беспокойство в широких кругах общественности. Среда обитания человека становится все более загрязненной, а ее способность к саморегулированию катастрофически падает. Широко распространяются такие болезни, которые раньше или не наблюдались вовсе, или носили локальный характер. Они получили название «болезни цивилизации».

В охране и улучшении нуждаются как природная, так и социальная среда. Человек испытывает чувство дискомфорта и заболевает как от нарушения экологического равновесия в природе, так и от засорения социальной среды.

Экологическое состояние Республики Узбекистан вызывает крайнее беспокойство. Загрязнены почва, воздух и вода. Нерационально ведется добыча полезных ископаемых, скудеет природа. Страдает природа и от интенсивного сбора кормовых, лекарственных, пищевых трав и кустарников. Интенсивный сбор сырья, нерегулируемый выпас скота, рекреационная нагрузка на ландшафты приводят к сокращению запаса биомассы страны.

Для сохранения природной среды и решения экологических проблем немаловажную роль играет уровень экологической культуры всего общества. Для формирования и развития у населения экологической культуры необходимо создать специальную методологию экологического воспитания, опираясь на которую и с помощью которой люди смогли бы контролировать свои действия и активно формировать экологическую культуру.

Анализ реальной экологической ситуации в Узбекистане показывает, что в среднесрочной перспективе - 10-15 лет - здесь в связи с этим может возникнуть комплекс новых экологических проблем; имеющиеся же - Аральский кризис, дефицит воды, деградация земель, дефляция и эрозии

почв, последствия нерационального использования природных ресурсов и другие - будут усугубляться.

В сложившихся сегодня экономических условиях в Республике наметилась тенденция "антиэкологичного" характера развития народного хозяйства. Интенсивная разработка природных ресурсов, нефти, газа, цветных и редкоземельных металлов в регионах привела к деградации земельных и водных ресурсов, загрязнению воздушного бассейна.

Рассмотрим загрязняющийся места на сегодняшний день Республики Узбекистан.

Основным загрязнителем воздушного бассейна Ташкентской области выступает Алмалыкский горно-металлургический комбинат (АГМК). Не говоря уже о горах шлака, загрязняющих окрестности этого предприятия, - содержание селена, кадмия, фосфатов в подземных водах на расстоянии 5 км от дамбы хвостохранилища АГМК превышает предельно допустимую концентрацию (ПДК) в 8,3 раза. В Алмалыке имеется крупный ореол свинца недалеко от Кальмакырского месторождения (600-800 мг/кг). В долине реки Ахангаран, в 3 км от Ангренского угольного месторождения, сформировался ореол почв, загрязненных тяжелыми металлами (Cu, Pb, Zn, Fe, Ni). В почвенном горизонте отмечены высокие концентрации свинца и кадмия. Так, например, в городах Ахангаране и Ангрене они составляют 350-500 мг/кг, что превышает ПДК в десятки раз.

Загрязнение радионуклидами установлено на участках добычи урана в Зафарабаде (Кызылкум), где интенсивность гамма-излучения составляет от 200 до 1500 мкР/час, в некоторых местах достигая 2500-3000 мкР/час.

Источником радиационной опасности являются хвостохранилища Навоийского горно-металлургического комбината (ГМЗ-1), расположенного на левом берегу реки Зарафшан. Площадь хвостохранилища составляет 630 га, высота дамбы - 15 м. Радиоактивность хвостов достигает 90 кБк/кг, а уровень гамма-поля на дамбах хвостохранилища составляет от 300 до 500 мкР/час. Зафиксирован рост минерализации подземных вод с увеличением концентрации ионов SO₄, хлора, железа, селена и марганца.

В районе г. Учкудук расположен склад за балансовых урановых руд объемом более 3 млн тонн. Мощность экспозиционной дозы составляет 10-400 мкР/час.

Обобщая все сказанное, экологическую ситуацию в Наваийской области можно назвать критической.

Интенсивная разработка газовых и нефтяных месторождений привела к масштабной просадке земель, что может повлиять не только на изменение ландшафта, характер пластики рельефа местности, но и на динамику новейших и современных структур. Основная экологическая проблема района — это водоснабжение населения качественной питьевой водой. Имеются факты загрязнения грунтовых вод фенолами и нефтепродуктами. Река Кашкадарья загрязняется коммунальными хозяйствами Карши и Шахрисабза, минерализация воды составляет до 1220 мг/л, что превышает

ПДК в 1,2 раза, а содержание в ней нефтепродуктов доходит до 0,41 мг/л. Отмечен рост заболеваемости населения желчекаменной и мочекаменной болезнями.

Бухарский нефтеперерабатывающий завод, - основной загрязнитель водных ресурсов района. Содержание фенолов и нефтепродуктов в воде превышает ПДК в 2-3 раза. Высокое содержание нефтепродуктов в почве наблюдается в районе поселка Мубарек и на территории станции Караулбазар. Запасы пресных подземных вод истощены, область испытывает дефицит питьевой воды. Минерализация воды составляет до 1,5 г/л, а ее жесткость - 11-12 мг-экв.

Источниками экологических угроз являются также и заброшенные сельскохозяйственные аэродромы, где до сих пор хранятся хлорорганические пестициды, в том числе и хлорат магния, который применялся в качестве дефолианта хлопчатника.

Водные ресурсы района Заравшан загрязнены тяжелыми металлами - отходами урановой и золотодобывающей промышленности. Отмечено повышенное содержание в воде и почве стронция, свинца и цинка. В отдельных местах отмечается повышенное содержание в воде и почве нитратов и пестицидов, превышающее ПДК в 4-6 раз. Снабжение населения качественной питьевой водой неудовлетворительное.

Дефицит качественной питьевой воды, проблемы с водоснабжением населения сельских местностей. Деграция земель в результате их заболачивания, загрязнения почвы нитратами и пестицидами. Население для бытовых нужд использует в основном поверхностные воды, что способствует распространению острых желудочно-кишечных заболеваний.

Дефицит питьевой воды - острая проблема Бахмальского района Джизакской области. В окрестностях поселка Эгизбулок Фаришского района на площади в 5 гектаров расположено хвостохранилище крайне токсичных пестицидов и ядохимикатов.

Наиболее сложный с экологической точки зрения район, где сконцентрирован целый ряд проблем. "Лидер" по объему ущерба, нанесенного окружающей среде, - нефтегазодобывающая и горнодобывающая промышленность. Утечки газа и нефти, происходящие по причине устаревшей инфраструктуры, приводят к загрязнению атмосферы метаном, которого в среднем сжигается и выбрасывается в атмосферу примерно 1 млн тонн в год. Горящие "факелы" над Ферганской долиной - наглядный символ бесхозяйственности и бездарного отношения к природе.

Загрязненные тяжелыми металлами водные и земельные ресурсы в Ташлакском районе, в районе Ферганского химического завода, Кокандского суперфосфатного завода, вблизи хвостохранилища предприятия "УзОлмосОлтин", в районе нефтяных скважин Мингбулакского месторождения нефти представляют собой источники повышенной опасности для окружающей среды и здоровья населения. На это справедливо

указывается в статье заместителя Госкомприроды Ферганской области С. Джаббарова "Переработаем нефтеотходы".

В северо-западной части горного обрамления Ферганской долины в районе таких месторождений редких металлов, как Чадак, Черкисар, Пап, Уйгурсай, имеются локальные загрязнения почвы мышьяком, свинцом, стронцием, марганцем, бериллием. Интенсивность гамма-поля на поверхности отвалов составляет 300-450 мкР/час.

Источники экологических угроз здесь, как и в Бухарской области, также представляют заброшенные сельскохозяйственные аэродромы, где до сих пор хранятся хлорорганические пестициды. Почвы на территории Ферганской области являются самыми загрязненными ДДТ и другими пестицидами: на отдельных участках уровень загрязнения превышает 38-39 ПДК. Применение нового метода возделывания хлопчатника под пленкой усугубляет деградацию земельных ресурсов, так как огромное количество пленки ежегодно закапывается в землю, при том, что период разложения полиэтиленовой пленки - не менее 100 лет.

Много написано и сказано о том, как значительны масштабы экологических проблем Аральского моря и их воздействие на окружающую среду, здоровье населения. Решать эти проблемы надо сегодня: завтра может быть поздно. Мог ли кто-нибудь предположить двадцать лет назад, что высыхание Аральского моря будет столь стремительным и необратимым? А между тем, связанное с ним глобальное потепление климата в Центральноазиатском регионе — это горькая действительность уже сегодняшнего дня.

В природе, как известно, все взаимосвязано. Выпадение всего лишь одного звена цепи тянет за собой другие, приводит к возникновению целого ряда новых проблем. Аральский кризис и его последствия по масштабу воздействия на окружающую среду и климат - явление беспрецедентное, не имеющее аналогов в мире. Это проблема не только стран Центральной Азии: решать ее необходимо всем мировым сообществом.

Очевидно, что для преодоления деградации Аральского моря необходимы фундаментальные исследования ведущих специалистов, которые дадут оценку размеров катастрофы на количественной основе и предложат приоритетные направления действий, направленных на решение проблемы.

Своевременное решение экологических проблем содействует выявлению и предупреждению возможных социальных, экономических, политических конфликтов, которые могут привести к возникновению напряженности в обществе или к конфликтам между государствами.

На Душанбинском водном форуме, проходившем в августе 2003 г., президентом ННО "Перзент" Орал Атаниязовой был поднят вопрос о социальном и экономическом характере воздействия высыхания Арала на население. В самом деле, деградация окружающей среды на этих территориях, как известно, привела к резкому снижению уровня здоровья

населения. В этой связи хотелось бы предложить ввести единый стандарт оценки уровня здоровья населения в зонах экологической напряженности. Очевидно, в качестве параметров характеристики здоровья населения было бы разумно брать среднюю продолжительность жизни и уровень смертности (дифференцированно по полу и возрасту). Другие показатели могут быть определены и сопоставлены только при сплошном обследовании населения по единой методике. При отсутствии же этого очень часто реальная картина воздействия загрязненной окружающей среды на здоровье населения остается неизвестной.

Человек во время своей хозяйственной деятельности воздействует на природу, приспособлявая ее к своим интересам и потребностям. При этом природные элементы он перерабатывает, концентрирует, перераспределяет по территории, а иногда и прямо расходует как готовую продукцию.

Взаимоотношения общества и природы во время хозяйственной деятельности человека заключается во взаимообусловленном действии трех компонентов экономики – природная среда, средства производства и трудовые ресурсы.

Под охраной природной среды понимается- охрана окружающей нас природы: воздуха, воды, почвы, растительности и животного мира от губительного воздействия на нее человека.

Сегодня засорение природы отходами как производственной, так и непроизводственной деятельности людей продолжает расти.

Почти во всех отраслях народного хозяйства, в сфере потребления в быту и рекреации образуются побочные продукты, которые в целом именуется отходами. Иногда выбросы отходов настолько превышают определенные пороговые величины, что тормозят или препятствуют использованию природных ресурсов, загрязняют атмосферу, воду, почву, а через них пищевые продукты, а также снижают эстетические ценности.

Использованные источники:

1. И.А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века».
2. Б. Зиямухамедов «Формирование экологического мышления учащихся», Т. «Укитувчи», 1989 г.
3. П. Баратов «Охрана природы» Т. «Укитувчи» 1991 г.
4. А. Эргашев «Общая экология» 2003 г.
5. «Ботаника экология усимликлар мухофазаси халкаро илмий амалий конференция материаллари» Анд. 2007 г.
6. Ziyo.net

Тиллаева Г.Б.

преподаватель академического лицея ТашПМИ

МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ БИОЛОГИИ В СВЕТЕ СОВРЕМЕННЫХ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация: В данной статье рассматривается преподавания биологии с использованием педагогических технологии

Ключевые слова: Методика, биология, педагогическая технология, умение, учебное заведение, обучение

Tillaeva G.B.

Lecturer of the academic lyceum TashPMI

METHOD OF TEACHING BIOLOGY IN THE LIGHT OF MODERN PEDAGOGICAL TECHNOLOGIES

Abstract: This article discusses the teaching of biology using pedagogical technology

Keywords: methodology, biology, pedagogical technology, skill, educational institution, training

Школа и лицей, являлись одним из главных институтов общества, первой ощущает на себе все изменения, происходящие в нем. Социальный запрос школе и в лицее, определенный современным обществом говорит о том, что необходимы люди с новым мышлением, умением самостоятельно ставить цели, находить пути их достижения.

Развитие ребенка становится ключевым определением обучения. Изучение биологии в лицее направлено не только на усвоение определенной суммы знаний, но и на развитие личности ученика. Построить учебный процесс с учетом потребностей и способностей каждого ученика возможно только лишь с применением новых образовательных технологий.

При использовании нетрадиционных технологий обучения, которые позволяют ученику непосредственно принимать участие в построении учебного процесса, осуществляется прочное и осознанное усвоение содержания учебных предметов, а также развитие у учеников логического мышления, творческой активности, речевых способностей, умения самостоятельно работать и интеллекта в целом.

Именно это побудило многих педагогов к изучению современных педагогических технологий и использованию их в преподавании биологии. Всегда проходят успешно уроки с применением технологии проблемного обучения.

Но надо отметить, что, применение проблемного подхода на уроках биологии имеет свои трудности. Требуется большее количество времени, чем при «традиционном» изложении материала учителем. Ученик должен обладать определённой системой знаний, поскольку отсутствие их не позволит ему успешно обсуждать поставленную проблему. Учитель должен

постоянно повышать свою эрудицию, быть оперативным в работе в целом и на уроке в частности.

Рассмотрим плюсы педагогической технологии «Проект» в изучении биологии.

Проект — это специально организованный учителем и самостоятельно выполняемый учащимися комплекс действий, завершающихся созданием творческого продукта. Проект многогранен, проект эффективен, проект неисчерпаем. Использование компьютера на этапе объяснения нового материала. На этапе объяснения нового материала используются следующие виды учебной деятельности:

1. Цветные рисунки и фото. Учебники и методические пособия не могут иметь большой иллюстративный материал, т. к. это резко повышает их себестоимость. Цифровые технологии позволяют при той же стоимости насытить издание большим количеством цветных иллюстраций. Цветные рисунки и фото позволяют расширить иллюстративный ряд, придать ему большую эмоциональность, приближенность к реальной жизни. Использование компьютера на уроках позволяет при объяснении нового материала использовать большой иллюстративный материал, что способствует лучшему усвоению материала.

2. Слайд-шоу – сменяющиеся иллюстрации (фотографии, рисунки) с дикторским сопровождением. Использование слайд-шоу при объяснении нового материала дает возможность более наглядно проиллюстрировать новый материал, привлечь внимание учащихся. Особенно полезны слайд-шоу при изучении многообразия живых организмов различных систематических групп, так как позволяют иллюстрировать богатый живой мир.

3. Видеофрагменты – выполняют функцию, аналогичную использовавшимся учебным кино- и видеофильмам, однако в сочетании с компьютерными технологиями выводят их на качественно новый уровень. Видеофрагменты с использованием компьютера, позволяют использовать видеоматериал как сверхэффективное средство создания проблемной ситуации на уроке.

4. Анимации - аналоги традиционных фрагментов «мультфильмов», включавшихся в учебные кино- и видеофильмы для иллюстрации механизмов тех или иных биологических процессов, в том числе и микромира. Психологически привлекательны за счет использования современного компьютерного дизайна, внедряемого в сознание школьника телевидением. В подобных анимациях облегчена остановка и переход к нужному фрагменту, за счет синхронизированного звукового сопровождения возможно квалифицированное объяснение процесса с нужными визуальными акцентами.

5. Интерактивные модели и рисунки, схемы. Интерактивные модели – анимация, ход которой зависит от задаваемых начальных условий. Могут использоваться для имитации биологических процессов. К этому типу

объектов можно отнести интерактивные таблицы, в которых фрагменты могут «оживать» в короткие анимации или укрупняться с появлением новых деталей.

6. Мультимедийные презентации. Создание уроков-презентаций требует умения пользоваться компьютерной техникой и большого количества времени, что в итоге оправдывается повышением познавательного интереса учащихся к предмету. Данная форма позволяет представить учебный материал как систему ярких опорных образов, наполненных исчерпывающей структурированной информацией в аналогичном порядке. В этом случае задействуются различные каналы восприятия учащихся, что позволяет заложить информацию не только в фактографическом, но и в ассоциативном виде в память учащихся. Цель такого представления учебной информации – формирование у школьников системы мыслеобразов. Подача учебного материала в виде мультимедийной презентации сокращает время обучения. Использование на уроках мультимедийных презентаций позволяет построить учебно-воспитательный процесс на основе психологически корректных режимов функционирования внимания, памяти, мыследеятельности.

На этапе объяснения нового материала презентация играет роль сопровождения объяснения нового материала. При составлении презентации надо придерживаться в следующих требований к презентациям:

- слайды не должны быть перегружены текстом, лучше разместить короткие тезисы, даты;
- иллюстрации должны быть реалистичными;
- наиболее важный материал выделяю ярче, оригинальнее для включения ассоциативной зрительной памяти;
- при длительном объяснении можно для релаксации включить заставку с изображением природы, тихую музыку, видеофрагмент;
- слайды не должны быть перегружены анимацией, так как это отвлекает внимание учащихся. Использование компьютера на этапе закрепления полученных знаний.

На этом этапе предлагается учащимся ряд индивидуальных (групповых) заданий и задач разного типа. Среди них могут быть тестовые задания; теоретические вопросы, ответы на которые можно проверить при обращении к компьютерным моделям и вопросы, направленные на понимание проиллюстрированного моделями теоретического материала. Этот этап требует тщательной подготовки дифференцированных заданий и бланков для оформления отчетов о проделанной работе, так как на «бумажную» работу у учащихся может не остаться ни времени, ни желания. Следует также продумать эффективную и прозрачную, понятную для учащихся систему оценивания результатов их работы, и сделать ее известной для учеников до начала выполнения работы.

На этапе закрепления материала надо использовать следующие виды учебной деятельности.

1. Работа с заданиями с выбором ответа. Компьютерные технологии позволяют анализировать, сохранять и обрабатывать задания, где требуется один или несколько вариантов ответа из предложенных. Такие задания помимо текста могут содержать рисунки, а также фотографии, видео- и анимационные фрагменты. Выполнение учащимися таких заданий позволяет закрепить полученные ими знания по изучаемому материалу. Применение электронных образовательных ресурсов для закрепления материала позволяет сделать этот этап более привлекательным для учащихся и удобным для меня.

2. Работа с тренажерами. Данный вид работы позволяет закрепить знания учащихся и отработать умения определять части и органы живых организмов.

3. Выполнение виртуальных лабораторных работ позволяют кроме закрепления знаний и отработки умений, значительно сократить время на проведение лабораторной работы и решить проблему недостаточной материальной базы.

4. Работа с интерактивными заданиями – задания (система заданий), в которых заложен компьютерный контроль этапов выполнения и ошибок, имеется система подсказок для выбора следующего шага, система ветвлений в зависимости от результатов выполнения первого этапа. Интерактивные задания могут содержать фото-, видео- и анимационные объекты. Такие задания переводят эти объекты из категории иллюстраций в категорию обучающих материалов. В преподавании биологии могут быть использованы для создания заданий, связанных с экспериментом, обработкой экспериментальных данных и для сопоставления информации, представленной в различных видах. Интерактивные таблицы – данный вид работы очень удобен при наличии интерактивной доски. При заполнении таких таблиц один учащийся выходит к доске, а остальные фиксируют таблицу в тетрадь. Интерактивные таблицы также можно использовать для фронтальной работы, в этом случае заполнение таблицы происходит устно.

5. Работа с биологическими лабиринтами – позволяют в игровой, привлекательной для учащихся, форме отработать и закрепить знания по предложенной теме. Учащимся предлагается задание: «Приглашаем Вас в увлекательное путешествие по биологическому лабиринту. Изучив тему, Вы всегда найдете выход. Прочитав утверждение, выберите «Да», если согласны, или «Нет», если не согласны. Лабиринт заканчивается, если Вы находите выход или попадаете в тупик. Нажав на кнопку, «Карта», Вы всегда сможете посмотреть свои ответы и текущее положение в лабиринте». В процессе работы с лабиринтами у учащихся развивается алгоритмическое мышление, способность правильно ориентироваться в информации, вырабатывать навыки работы в группах. Лабиринты вносят в урок игровой момент, что позволяет привлечь внимание учащихся к изучаемому материалу. Использование компьютера на этапе контроля знаний.

На этапе контроля знаний учащихся надо использовать компьютер. При этом использование компьютерных программ решает ряд задач:

- повышает объективность оценки ответов;
- позволяет осуществлять индивидуальный подход к обучению;
- сокращает время проверки знаний учащихся.

Для контроля знаний использую тесты, форму организации которых условно можно назвать «выбери ответ из предлагаемых вариантов». Для выдачи ответа достаточно нажать клавишу с номером правильного ответа, выбрав среди предложенных. Организация теста по принципу «напиши правильный ответ» предполагает хорошую начальную подготовку учащегося как пользователя персонального компьютера.

Использованные источники:

1. Борис С.И., Ханнанов Н.К. Возможности использования российских электронных изданий на уроках биологии/ Газета «Биология», № 6, 2005 год.
2. Козленко А.Г. Информационная культура и/или компьютер на уроке биологии/ Газета «Биология», № 17-24, 2008 год.
3. Селевко Г.К. Современные образовательные технологии. Учебное пособие. – М.: Народное образование, 1998.
4. Разумная Е. В. Использование современных педагогических технологий на уроках биологии// Теория и практика образования в современном мире: материалы Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, февраль 2012 г.). — СПб.: Реноме, 2012.

*Трехонина Д. А.
студентка 1 курса магистратуры
СГАУ им. Н.И. Вавилова
Саратов*
*Trekhonina D. A.
master course student 1
SGAU im. N.I. Vavilova
Saratov*

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ УЧЕТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ В ООО "РОДИНА"

Аннотация: Основные средства занимают особое место в процессе труда, так как они в своей совокупности образуют производственно-техническую базу и определяют производственную мощь организации. Важным фактором повышения темпов развития сельскохозяйственного производства, повышения рентабельности и снижения себестоимости продукции выступает более результативное использование основных производственных фондов. В данной статье рассматривается возможность более эффективного использования основных производственных фондов на примере предприятия ООО «РОДИНА» за счет снижения себестоимости продукции и увеличения объема реализации продукции.

Ключевые слова: Основные средства, учет, резервы, рентабельность, прибыль, анализ.

MEASURES TO IMPROVE THE ACCOUNTING OF FIXED ASSETS IN LLC "HOMELAND".

Annotation: Fixed assets play a huge role in the labor process, as they together form the production and technical base and determine the production power of the enterprise. An important factor in increasing the pace of development of agricultural production, reducing production costs and increasing profitability is a more efficient use of basic production assets. Due to the increase in the volume of sales of products and the reduction of production costs, the article considers a more efficient use of fixed production assets by the example of an enterprise.

Keywords: fixed assets, accounting, reserves, profitability, profit, analyze.

Основными направлениями совершенствования методики учета основных средств, состояния и эффективности их использования выступают [8]:

- 1) выбор способов и методов начисления амортизации, оптимальных сроков полезного использования;
- 2) применение механизма индексации амортизационных отчислений в условиях переоценки основных средств и инфляции;

3) обеспечение непрерывного процесса производства с помощью периодического начисления и включения сумм амортизации в издержки производства;

4) периодическая переоценка стоимости основных средств, способствующая доначислению амортизации.

ООО «Родина» для совершенствования бухгалтерского учета основных средств необходимо провести такие мероприятия, как:

1) Автоматизация учета. Главной особенностью организации автоматизированного учета выступает создание постоянного массива информации, который соответствует картотеке инвентарных объектов. В сфере разработчиков программного обеспечения выделяются следующие: 1С, Галактика, КомТех+, АйТи, Парус, Интеллект-Сервис, Инэк, Информатик и др. [5].

2) Изменение способов начисления амортизации, а именно применение способа уменьшаемого остатка. Используемый линейный способ представлен простотой расчетов и дает возможность равномерного использования основных средств в течение всего срока полезного использования без учета степени износа в будущем. Способ уменьшаемого остатка представляет собой более ускоренный способ, которые обеспечивает неравномерное начисление амортизации в течение всего срока полезного использования объектов основных средств, а именно более интенсивно в первые годы, менее интенсивные — в последующие.

3) Создание резерва на ремонт основных средств. В данном случае затраты на ремонт основных средств будут включаться в расходы на продажу и затраты на производство равномерно в течение всего отчетного периода. В ином случае единовременное списание значительной величины затрат на ремонт основных средств, приведет к резкому увеличению себестоимости и появлению убытка в организации.

4) Применение счета 85 «Переоценка основных средств».

Эффективное и результативное применение основных средств достигается использованием интенсивных технологий при производстве продукции, сбалансированностью всех факторов производства, обеспечением сохранности и качества продукции при условии роста фондовооруженности и производительности труда [1].

Кроме того, следует отметить, что обеспеченность сельскохозяйственных организаций основными средствами производства и эффективность их использования, достоверность ведения учета выступают важными факторами, от которых зависят результаты хозяйственной деятельности, а именно полнота, качество и своевременность выполнения сельскохозяйственных работ, и, как следствие, объем производства продукции, ее себестоимость, финансовое состояние организации.

В связи с чем, анализ обеспеченности организаций основными фондами и поиск резервов повышения эффективности и результативности их использования имеет большое значение.

Обобщающими показателями обеспеченности организации основными производственными фондами выступают энерговооруженность и фондовооруженность труда [3].

Таблица 1- Анализ обеспеченности ООО «Родина» основными средствами.

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.	Темп роста 2017 г. к 2015 г.в %
Среднегодовая стоимость ОПФ, тыс. руб.	107900	165819	267738	248,14
Энергетическая мощность, тыс. кВт	12045	12981	14489	120,29
Среднегодовое количество работников, чел.	105	95	100	95,24
Фондовооруженность труда, тыс. руб.	1027,62	1745,46	2677,38	260,54
Энерговооруженность труда, тыс. кВт	114,71	136,64	144,89	126,31
Рентабельность ОПФ, %	44,40	132,83	58,81	132,47

Из Таблицы 1 видно, что при общем увеличении среднегодовой стоимости основных производственных фондов на 148,14% и одновременном увеличении энергетической мощности на 20,29% можно наблюдать следующие основные тенденции показателей: рост энерговооруженности – на 26,31%, рост фондовооруженности труда – на 160,54%.

Так же на основании данных таблицы 1 можно сделать вывод об увеличении уровня рентабельности основных средств за рассматриваемый период на 14,41%. Это произошло под влиянием 2 факторов: увеличения чистой прибыли и среднегодовой стоимости ОПФ.

На основании вышеприведенного анализа можно определить неиспользованные резервы повышения уровня рентабельности основных производственных фондов. Для этого нами были рассчитаны резервы увеличения выпуска продукции [2].

Дополнительный ввод в действие оборудования, его обновление или замена на 2 ед. позволит увеличить выпуск продукции на:

$$2*95,42*2,73*7,3*5,36= 20385,42 \text{ тыс. руб.}$$

Для расчета резерва роста прибыли за счет увеличения объема реализуемой продукции необходимо установленный ранее резерв роста объема реализации продукции умножить на фактическую прибыль в расчете на единицу продукции соответствующего вида [9]. Для определения данного резерва составим таблицу 2.

Таблица 2 - Резервы роста прибыли за счет увеличения объема реализации продукции.

Вид продукции	Резерв увеличения объема реализации, ц	Фактическая прибыль за 1 ц, руб.	Резерв увеличения суммы прибыли, тыс. руб.
Зерновые и зернобобовые культуры	2907	30836	896,40
Подсолнечник	1283	14835	190,33
Кормовые культуры	197	33084	65,18
Итого	X	X	1151,91

Данные Таблицы 2 показывают, что наибольшим резервом увеличения суммы прибыли в размере 896,40 тыс. руб. выступает увеличение объема реализации продукции зерновых и зернобобовых культур на 2907ц.

Для определения резерва увеличения прибыли за счет снижения себестоимости продукции необходимо предварительно выявленный резерв снижения себестоимости каждого вида продукции умножить на планируемый объем ее продаж с учетом резервов роста.

Таблица 3 – Резервы роста прибыли за счет снижения себестоимости продукции.

Вид продукции	Резерв снижения себестоимости 1 ц. продукции, руб.	Планируемый объем реализации продукции, ц.	Резерв увеличения суммы прибыли, тыс. руб.
Зерновые и зернобобовые культуры	28073,54	254132	71 343,85
Подсолнечник	13311,73	56810	7 562,39
Кормовые культуры	31630,91	1573	497,55
Итого	X	X	79 403,79

На основании произведенных расчетов, можно сказать, что за счет снижения себестоимости единицы продукции, произойдет увеличение прибыли организации на 79 403,79 тыс.руб. Для обобщения полученных результатов составим таблицу 4.

Таблица 4 – Резервы роста прибыли ООО «Родина», тыс.руб.

Вид резерва	Дополнительная сумма прибыли			
	Зерновые и зернобобовые культуры	Подсолнечник	кормовые культуры	Всего
Увеличение прибыли за счет:				
а) увеличения объема реализации	896402,52	190333,05	65175,48	1151911,05
б) снижения себестоимости 1 ц продукции	71343849	7562394	497554	79403797
Итого	72240251,52	7752727,05	562729,48	8055570,05

Согласно данным таблицы 4 можно сказать, что в результате проведенных мероприятий общее увеличение прибыли составит 8055570,05 тыс. руб.

Таким образом, на основании анализа обеспеченности организации основными производственными фондами были выявлены резервы увеличения выпуска продукции. Так, дополнительный ввод в действие оборудования, его обновление или замена на 2 ед. позволит увеличить выпуск продукции на 20385,42 тыс. руб.

Кроме того, применение комплекса мероприятий по увеличению объемов реализации продукции и снижения себестоимости единицы продукции, приведет к увеличению прибыли ООО «Родина» в размере 8055570,05 тыс.руб.

Важным фактором повышения темпов развития сельскохозяйственного производства, повышения рентабельности и снижения себестоимости продукции выступает более результативное использование основных производственных фондов.

Любая организация должна стремиться к повышению эффективности использования своих основных производственных фондов, так как данный фактор ведет к росту производства продукции сельского хозяйства без дополнительных инвестиций, направленных на воспроизводство основных фондов, снижает потребности в приобретении новых тракторов, комбайнов, сельскохозяйственных машин, а так же в новом строительстве производственных зданий и сооружений. Что, в свою очередь, выступает залогом увеличения выработки продукции, и конечном итоге ведет к увеличению доходов и повышению уровня рентабельности предприятия.

Использованные источники:

1. Абрютинa М.С. Анализ финансово-экономической деятельности предприятия / М.С. Абрютинa, А.В. Грачев. М.: Дело и сервис; Издание 3-е, перераб. и доп. 2014. 272 с.
2. Анализ хозяйственной деятельности бюджетных организаций: Учебное пособие/Д.А.Панков, Е.А.Головкова, Л.В. Пашковская и др. М.: Новое знание. 2016. 409 с.
3. Батракова Л.Г. Социально-экономическая статистика. М.: Логос. 2013. 480 с.
4. Годовой отчет предприятия ООО «Родина» за 2015-2017гг.
5. Проект Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020г.г.» // Экономика сельского хозяйства России. 2011. №11. С.51 – 62.
6. Статистика / Под ред. В.С. Мхитаряна. М.: Юрайт. 2013. 592 с.
7. Теория статистики / Под ред. В.В. Ковалева. М.: Юрайт. 2013. 464 с.
8. Шеремет А.Д. Методика финансового анализа / А.Д. Шеремет, Р.С. Сайфулин. М.: ИНФРА-М. 2016. 176 с.
9. Шогенов Б.А., Багова О.И. Воспроизводство материально-технической базы агропромышленного комплекса в условиях реализации государственных программ // Экономический анализ: теория и практика. 2014. № 20. С. 37–43.
10. Шредер Н.Г. Анализ финансовой отчетности / Н.Г. Шредер. - М.: Челябинск: Альфа-Пресс. 2017. 176 с.
11. Экономика сельского хозяйства: Учебник / Г.А. Петранева, Н.Я. Коваленко, А.Н. Романов, О.А. Моисеева; Под ред. проф. Г.А. Петраневой. - М.: Альфа-М: НИЦ Инфра-М. 2012. 288 с.
12. Экономика предприятия: Учебник. Практикум / В.Д. Грибов, В.П. Грузинов. 6-е изд., перераб. и доп. М.: КУРС: НИЦ Инфра-М. 2015. 448 с.

*Удоратин В.В.
студент 3 курса
институт Экономики и Финансов Сыктывкарского
государственного университета им. Питирима Сорокина
Россия, г. Сыктывкар*

ЗНАЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена изучению значения иностранных инвестиций для экономики Российской Федерации. В ней рассмотрены различные виды инвестиций. В статье были отмечены плюсы и минусы прямых иностранных инвестиций для экономики страны. Помимо этого, в статье уделено внимание сильным и слабым сторонам инвестиционной привлекательности Российской Федерации

Ключевые слова: развитие экономики, иностранные инвестиции, инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат, капитальные вложения

*Udoratin V.V.
3d year student
Institute of Economics and Finance, Pitirim Sorokin Syktyvkar State
University
Russia, Syktyvkar*

THE IMPORTANCE OF FOREIGN DIRECT INVESTMENT FOR THE ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: the article is devoted to the study of the importance of foreign investment for the economy of the Russian Federation. It examines the different types of investments. The article highlighted the pros and cons of foreign direct investment for the country's economy. In addition, the article focuses on the strengths and weaknesses of the investment attractiveness of the Russian Federation.

Keywords: economic development, foreign investment, investment attractiveness, investment climate, capital investments

Под инвестициями принято понимать капитальные вложения, целью которых является получение прибыли. Многие страны мира уделяют огромное внимание улучшению инвестиционного климата и увеличению инвестиционной привлекательности.

Обратимся к видам инвестиций по основным целям инвестирования и по форме собственности на инвестируемые ресурсы.

Иностранные инвестиции подразделяются на реальные (прямые) и портфельные. Главное их отличие заключается в том, что портфельные инвестиции предполагают пассивное владение незначительной частью ценных бумаг и не включают в себя принятие решений по управлению предприятием, когда прямые или же реальные инвестиции означают

непосредственную покупку контрольного пакета акций предприятия и контроль за ним.

Отметим, что именно динамика притока **прямых иностранных инвестиций** является важным показателем перспектив развития национальной экономики. Также стоит сказать, что помимо иностранных инвестиций в зависимости от источника средств, существуют такие инвестиции как: государственные (выделенные из бюджета); частные (поступают от частного фонда или отдельного инвестора); производственные (направленные на развитие индустрии); интеллектуальные (вкладываются в человеческий капитал).

Ключевое влияние на приток прямых иностранных инвестиций оказывает инвестиционная привлекательность страны.

Инвестиционная привлекательность - это субъективная оценка инвестором страны, региона или предприятия по поводу принятия решения о вложении своих средств в, соответственно, страну, регион или предприятие.

Перейдем к основным плюсам и минусам прямых иностранных инвестиций (табл. 1).

Таблица 1

Плюсы и минусы ПИИ

Плюсы	Минусы
Увеличение объема капиталовложений	Ухудшение состояния платежного баланса из-за репатриации прибыли от ПИИ
Расширение производства	Упадок традиционных отраслей
Обновление устаревших основных фондов	Подавление местных производителей
Получение доступа к передовым зарубежным технологиям	Приход в страну «грязных» производств

[2, с. 3].

Наличие неоднозначности воздействия прямых иностранных инвестиций на экономику России и любых других развивающихся стран заставляют задуматься об их целесообразности.

Для международных финансовых институтов, политиков и подавляющего большинства экономистов-теоретиков прямые иностранные инвестиции являются своего рода панацеей от всех экономических проблем в странах с развивающейся рыночной экономикой, их положительное влияние на экономический рост приобрело статус неоспоримого факта.

Экономическая теория утверждает, что неограниченный международный поток капитала приводит к эффективному распределению ресурсов, что само по себе должно способствовать экономическому росту. Прямые иностранные инвестиции имеют два преимущества:

- Во-первых, зарубежные инвестиции могут помочь странам, у которых внутренние сбережения недостаточны, профинансировать экономический рост.

- Во-вторых, иностранное экономическое присутствие ассоциируется с положительным внешним воздействием, например, в форме обмена ноу-хау и научными разработками [2, с. 3].

В любом случае тяжело оспорить необходимость Российской Федерации иностранных инвестиций для обновления изношенных основных фондов, для повышения производственных мощностей и эффективности производства после многих кризисов последних лет. Потому российскую сторону интересуют все уровни финансовых вложений, включая:

- Начальные инвестиции — венчурные проекты, запуск новых компаний и предприятий;
- Реинвестиции — повторное вложение в бизнес полученной из него прибыли;
- Инвестиции на расширение бизнеса — освоение новых и смежных областей в дополнение к достигнутым рубежам;
- Инвестиции на частичное изменение бизнеса — модернизацию, реорганизацию и диверсификацию имеющихся компаний.

Но какие же проблемы инвестирования в Российской Федерации необходимо решить для того, чтобы привлечь прямые иностранные инвестиции? Для этого рассмотрим сильные и слабые стороны инвестиционной привлекательности России (табл. 2).

Таблица 2

Сильные и слабые стороны инвестиционной привлекательности России

Сильные стороны	Слабые стороны
Макроэкономическая среда	Финансовая система
Размер рынка	Уровень коррупции в стране
Выгодное экономико-географическое положение	Защита инвесторов
Наличие природных ресурсов	Налогообложение
Наличие квалифицированных специалистов	Сложность ведения бизнеса
	Инфраструктура
	Экология
	Недостаточно развитое инновационное производство

[1, с.9].

Конечно же из этого следует, что нашему государству необходимо постепенно устранять слабые места в инвестиционной привлекательности и даже, в последующем превратить их в преимущества, чтобы привлечь больше иностранных инвестиций для развития экономики.

Использованные источники:

1. Гаглоева З.А. Проблемы и перспективы инвестиционной привлекательности российской федерации // Материалы X Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2018/article/2018007130> (дата обращения:04.04.2019).

2. Иванченко И.С., Наливайский В.Ю. Привлечение прямых иностранных инвестиций в Россию // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. №38. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/privlechenie-pryamuh-inostrannyh-investitsiy-v-rossiyu> (дата обращения: 04.04.2019).

*Удоратин В.В.
студент 3 курса
институт Экономики и Финансов Сыктывкарского
государственного университета им. Питирима Сорокина
Россия, г. Сыктывкар*

СПРОС, ПРЕДЛОЖЕНИЕ И РАВНОВЕСИЕ НА ДЕНЕЖНОМ РЫНКЕ

Аннотация: статья посвящена изучению спроса, предложения и равновесия на денежном рынке. В статье определено понятие спроса и предложения на денежном рынке, а также даны денежные агрегаты, которые характеризуют денежный рынок. Помимо этого, в статье рассмотрено равновесие на денежном рынке в рамках классического и кейнсианского подхода, а также был затронут механизм процентной ставки. В статье приведены и разобраны графики классической количественной теории денег и кейнсианской теории денег.

Ключевые слова: денежный рынок, кейнсианская теория денег, классическая теория денег, равновесие на денежном рынке

*Udoratin V.V.
3d year student
Institute of Economics and Finance, Pitirim Sorokin Syktyvkar State
University
Russia, Syktyvkar*

DEMAND, SUPPLY AND EQUILIBRIUM IN THE MONEY MARKET

Annotation: the article is devoted to the study of demand, supply and equilibrium in the money market. The article defines the concept of supply and demand in the money market, as well as given monetary aggregates that characterize the money market. In addition, the article discusses the equilibrium in the money market in the classical and Keynesian approach, and also touched upon the mechanism of interest rates. The article presents and analyzes the graphs of the classical quantitative theory of money and Keynesian theory of money

Keywords: money market, Keynesian theory of money, classical theory of money, equilibrium in the money market

Начнем с определения сущности понятий спроса и предложения на денежном рынке. «Спрос на деньги – количество платежных средств, которые население и фирмы желают держать в ликвидной форме, т.е. в форме наличности и чековых депозитов (держать кассу)» [1].

Также для характеристики денежного рынка применяются определенные денежные агрегаты:

1) «M0 - наличные деньги в обращении вне банковской системы.

2) M1 ("деньги для сделок") - включает агрегат M0 плюс средства и сбережения в национальной валюте, в том числе: средства в расчетах и

остатки на расчетных счетах предприятий, организаций, арендаторов, граждан; депозиты населения и предприятий в коммерческих банках до востребования; средства бюджетных, профсоюзных, общественных, страховых и других организаций. Этот показатель предназначен для измерения объема фактических средств обращения.

3) Деньги, $M2 = M1 + \text{Бесчековые сберегательные счета} + \text{Депозитные счета денежного рынка} + \text{Мелкие (меньше 100 тыс. дол.) срочные депозиты} + \text{Взаимные фонды денежного рынка}$.

4) $M3$ включает в себя помимо агрегатов $M1$ и $M2$ крупные (свыше 100 тыс. дол.) срочные депозиты, соглашения о покупке ценных бумаг с последующим выкупом по обусловленной цене.

5) Наиболее крупным денежным агрегатом является агрегат L . В него входят $M1$, $M2$, $M3$, а также сберегательные облигации, казначейские векселя и некоторые другие активы. Сумма всех агрегатов называется совокупной денежной массой» [1].

Следовательно, можно сказать, что денежной массой является совокупность всех денежных средств, находящихся в обращении, как в наличной, так и в безналичной форме. Также можно сделать вывод, что денежная масса отражает предложение денег.

Предложение денег может осуществляться несколькими путями: путем денежной эмиссии, то есть выпуском денежных средств в обращение Центральным Банком страны, а также через контроль и управление коммерческими банками и другими кредитными организациями, которые также способны выпускать кредитные деньги. Из этого можно сделать вывод, что именно государство контролирует предложение денег.

Теперь перейдем к рассмотрению равновесия на денежном рынке в рамках классического и кейнсианского подхода, а также затронем механизм процентной ставки.

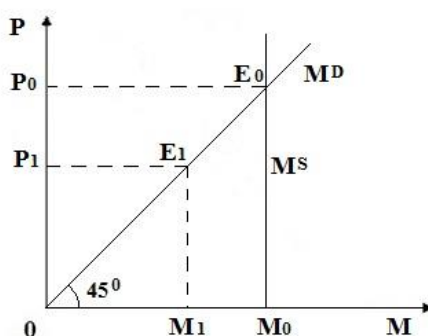


Рисунок 2. Классическая количественная теория денег [2].

Следуя, классической количественной теории денег, которую мы затронули ранее, величина спроса на деньги находится под влиянием уровня цен, то есть чем выше уровень дохода экономических субъектов, тем, соответственно, выше их расходы, вследствие этого происходит увеличение спроса, которое ведет к увеличению цен. Следовательно, чем выше уровень цен и доходы субъектов экономики, тем выше приток денежной массы.

«На рисунке 2 по вертикальной оси отложим средний уровень цен (P), а по горизонтальной - объем денежной массы (M). Предложение денег представляет величину, определяемую правительством, поэтому она имеет форму вертикальной линии (MS). Биссектриса (MD) показывает тенденцию изменения спроса на деньги, который вызывается изменением уровня товарных цен: чем выше цены, тем больше требуется денег» [2].

«Данная модель находится в равновесии, когда линии спроса и предложения денег имеют общую точку пересечения E_0 . При понижении уровня цен, например, до уровня P_1 , количество денег в обращении превысит необходимое количество, что приведет к появлению инфляции. Стоимость денег снизится, а цены возрастут, пока не достигнут уровня P_0 . Дальнейшее увеличение цен будет сдерживаться недостатком денег для оплаты товаров. Поэтому дополнительно произведенная продукция не найдет сбыта, и цены начнут понижаться» [2].

Очевидно, что на графике равновесия спроса и предложения денег в рамках классической количественной теории работает механизм рыночной саморегуляции, приводящий спрос и предложение денег в равновесное состояние без вмешательства государства, которому подконтрольно только предложение денег. Теперь рассмотрим, как происходит денежное регулирование в рамках кейнсианской теории денег.

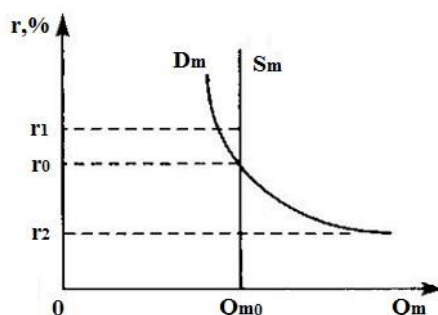


Рисунок 3. Кейнсианская теория денег [2].

В кейнсианской теории спрос на деньги определяется следующими мотивами:

- 1) транзакционным (для совершения сделок купли – продажи);
- 2) предосторожности (для того, чтобы была возможность совершать сделки купли – продажи в трудные времена);
- 3) спекулятивным (для покупки финансовых активов, приносящих дополнительную прибыль).

Благодаря данным мотивам спроса на деньги, а точнее в основном спекулятивному мотиву, происходит движение денежных средств в рамках банковского и реального сектора экономики. Данное перемещение денежных средств в рамках этих секторов зависит от величины ставки процента, то есть чем выше ставка процента, тем выше приток денежных средств из реального сектора в банковский и наоборот. Это происходит благодаря наличию альтернативных издержек хранения денег на руках, которые зависят от процентной ставки.

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что роль денежного регулятора в кейнсианской теории денег принадлежит именно государству, которое способно регулировать ставку процента, а, следовательно, спрос и предложение денег на денежном рынке

Использованные источники:

1. StudFiles - файловый архив для студентов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/2877534/page:5/> (дата обращения: 30.11.2018).
2. Отдельные вопросы экономики для студентов и школьников [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ekonomika-st.ru/ekonomika/ekon-teorija/ekon-teorija-71.html> (дата обращения: 30.11.2018).

*Федорова А. А.
студент магистратуры 2 курса
направления «Финансы и кредит»
Саратовский государственный технический
университет им. Гагарина Ю.А.
Научный руководитель: Одинцова Т.Н.
Россия, Саратов*

*Fedorova A. A.
2-year undergraduate in Finance and Credit
Saratov State Technical University named after Gagarin Yu.A.
Scientific adviser: Odintsova T.N.
Russia, Saratov*

**СПЕЦИФИКА ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШЕГО
УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ
SPECIFICITY OF FINANCIAL ACTIVITY OF HIGHER EDUCATIONAL
INSTITUTION IN MARKET CONDITIONS**

Аннотация: В статье представлены ряд особенностей финансовой деятельности высших учебных заведений. Прежде всего, анализируется сущность этого рода деятельности. Также описаны ряд показателей финансовой деятельности высших учебных заведений. Кроме того, автор анализирует специфику эффективности финансовой деятельности высших учебных заведений.

Ключевые слова: рынок, высшее учебное заведение, вуз, финансовая деятельность, эффективность, прибыль, доход.

Resume: The article presents a number of features of the financial activities of higher education institutions. First of all, the essence of this kind of activity is analyzed. A number of indicators of financial performance of higher education institutions are also described. In addition, the author analyzes the specifics of the financial performance of higher education institutions.

Key words: market, higher education institution, university, financial activity, efficiency, profit, income.

В 90-е гг. XX столетия Российская Федерация перешла на путь построения экономики рыночного типа и это существенно повлияла на все организации, в том числе высшие учебные заведения. Последние не являются хозяйственными организациями, но также ведут финансовую деятельность. В советский период практически не ставился вопрос о финансовой эффективности данного рода организаций, однако на сегодняшний день он актуален, что связано, на наш взгляд, с необходимостью включения отечественной системы образования в мировую.

Зарубежная наука имеет значительные наработки по проблеме финансовой деятельности высших учебных заведений¹⁴⁸, в отечественной науке их значительно меньше, что связано с недолгим периодом функционирования российских вузов в условиях рынка. В то же время следует признать, что данная проблематика крайне актуальна и важна, учитывая наличие множества проблем в современных высших учебных заведениях нашей страны, имеющих финансовый характер¹⁴⁹. По нашему мнению, это актуализирует и вопрос специфики их финансовой деятельности.

Согласно федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность понимается как «деятельность по реализации образовательных программ»¹⁵⁰. Образовательная деятельность может быть рассмотрена в экономическом контексте, но при этом важно учитывать, что она является наиболее специфичной отраслью национальной экономики, для которой характерны свои отличительные черты. Следовательно, при анализе финансовой деятельности вуза эти особенности должны быть учтены.

Мы согласны с тем, что финансово-экономическую деятельность можно определить как деятельность высших учебных заведений по экономическому анализу тенденций и характера происходящих изменений в экономике на микро- и макроуровнях, по оценке и анализу финансовой деятельности учреждения и по принятию с учетом результатов финансово-экономического анализа обоснованных решений по развитию учреждения высшего образования на кратко -, средне - и долгосрочные периоды времени¹⁵¹.

Для любого предприятия, в том числе высших учебных заведений, актуален вопрос эффективности финансовой деятельности. Однако чрезвычайно важно не отождествлять эффективность финансовой деятельности вуза и эффективность его деятельности в целом. В последнем случае на первый план выходят иные показатели, что связано со спецификой данных учреждений. В частности, в современной России в составе используемых показателей оценки:

- доля выпускников, трудоустроившихся в первый год после окончания вуза;
- удельный вес иностранных студентов, завершивших освоение образовательных программ;

¹⁴⁸ Попов Д. В. Эффективность финансово-экономической деятельности высшего учебного заведения // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 37. С. 172.

¹⁴⁹ Васюнина М. Л. Финансовое обеспечение вузов: анализ проблем и направлений развития // Экономический анализ: теория и практика. - 2018. - Т. 17, № 1. - С. 116 - 130. <https://doi.org/10.24891/ea.17.1.116>; Попов Д. В. Эффективность финансово-экономической деятельности высшего учебного заведения // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 37. С. 168-180.

¹⁵⁰ Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175600/ (дата обращения: 12.09.2019).

¹⁵¹ Попов Д. В. Указ. соч. С. 172.

- объем средств, полученных от иностранных граждан и др.¹⁵².

Если говорить об эффективности финансовой деятельности высших учебных заведений, то здесь могут быть использованы показатели, отражающие оценку предприятий вообще. Главной целью любого предприятия является максимизация прибыли. Если рассматривать вуз как экономическую единицу, то эта цель должна присутствовать, но в нашем понимании она не является приоритетной в образовательной деятельности высших учебных заведений. Приоритетность максимизации прибыли как цели деятельности вузов противоречит их назначению¹⁵³.

Традиционно прибыль представляет собой чистый доход предприятия и является разностью между валовым доходом (выручкой от оказания услуг) и общими издержками. Это справедливо и для вузов как экономических субъектов. Источником образования прибыли высших учебных заведений являются доходы, полученные от образовательной деятельности, прочих видов услуг, и внереализационные доходы.

Количество обучающихся в высшем учебном заведении - это основной показатель, от которого зависят его доходы и прибыль, т. к. образовательная деятельность - основная. Очевидно, что доходы от образовательных услуг растут пропорционально росту количества студентов. Это важно учитывать в финансовом менеджменте в высшем учебном заведении. Следует отметить, что современное российское государство стимулирует вузы, имеющие положительную динамику количества иностранных студентов, и этот показатель включен в перечень показателей по оценке эффективности деятельности высших учебных заведений¹⁵⁴.

Основными путями повышения доходов вуза, а вместе с тем и увеличения прибыли, являются:

- полное удовлетворение потребностей населения в данного вида услугах,
- создание наиболее благоприятных условий для обучения студентов,
- повышение качества и конкурентоспособности услуг и т. д.

Важно учитывать, что прибыль выступает не только в качестве главного результата внебюджетной деятельности вуза, но и источника удовлетворения потребностей, как самого вуза, так и общества в целом. По нашему мнению, это важная особенность финансово-экономической деятельности высших учебных заведений. Прибыль служит источником расширения производственных возможностей, а также материального стимулирования работающих, удовлетворения их социальных запросов и формирования бюджетных и внебюджетных фондов.

Чистая прибыль является одним из важнейших экономических показателей, характеризующих конечные результаты деятельности вуза (как и любого предприятия). Количественно она представляет собой разность

¹⁵² Васюнина М. Л. Указ. соч.

¹⁵³ Попов Д. В. Указ. соч. С. 175.

¹⁵⁴ Васюнина М. Л. Указ. соч.

между суммой балансовой прибыли и суммой внесенных в бюджет налогов из прибыли, экономических санкций, отчислений в благотворительные фонды и других расходов вуза, покрываемых за счет прибыли. Как правило, чистая прибыль современного российского вуза направляется на образование фонда материального поощрения и фонда производственного и социального развития. По нашему мнению, это также важная особенность финансово-экономической деятельности высших учебных заведений.

Есть мнение, что эффективность финансово-экономической деятельности высших учебных заведений - основной показатель совершенства управления, определяемый сопоставлением совокупности показателей эффективности управления финансово-экономической деятельностью высших учебных заведений аппаратом управления и эффективности его влияния на объекты управления, характеризующиеся конечными результатами их деятельности¹⁵⁵. Здесь есть смещение акцентов: от эффективности самой финансово-экономической деятельности высших учебных заведений к эффективности системы управления ею. При оценке эффективности финансово-экономической деятельности высших учебных заведений представляется необходимым учитывать специфику этих учреждений и особенности цели их деятельности.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175600/ (дата обращения: 12.09.2019).
2. Васюнина М.Л. Финансовое обеспечение вузов: анализ проблем и направлений развития // Экономический анализ: теория и практика. - 2018. - Т. 17, № 1. - С. 116 - 130. <https://doi.org/10.24891/ea.17.1.116>.
3. Попов Д. В. Эффективность финансово-экономической деятельности высшего учебного заведения // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 37. С. 169-180.

¹⁵⁵ Попов Д. В. Указ. соч. С. 172.

Хасанова Б.М.

студент

Низомиддинова Н.Н.

студент

Научный руководитель Болтаева Ш.Т.

НГПУ, Узбекистан

ТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАЩИХСЯ

Аннотация: В данной статье рассматривается внимание, уделенное в педагогической науке и практике проблеме развития творческих способностей учащихся

Ключевые слова: Творчество, деятельность, материал, самостоятельность, сущность, личность.

Khasanova B.M.

students

Nizomiddinova N.N.

students

Scientific adviser Boltaeva Sh.T.

NGPU, Uzbekistan

STUDENTS 'CREATIVE ACTIVITY

Abstract: This article discusses the attention paid in pedagogical science and practice to the problem of developing students' creative abilities

Key words: Creativity, activity, material, independence, essence, personality.

Проблемы творчества и творческой деятельности всегда интересовали философов, психологов, педагогов, методистов. А.Я. Хинчин писал: «...Все наши педагогические усилия должны быть направлены на то, чтобы в максимальной мере заставить школьника усваивать материал в порядке активной работы над ним, всеми средствами насыщая эту работу элементами самостоятельности и хотя бы самого скромного творчества».

Надо сказать, что до сих пор эта проблема разработана явно недостаточно. Еще в 1967 г. Г.М. Ярошевский по этому поводу говорил, что «хотя крайняя актуальность исследования природы, динамики и путей оптимизации творческой деятельности в науке, технике осознается повсеместно, размах и уровень этих исследований совершенно не соответствуют исторической ситуации, созданной современной научно-технической революцией».

В современный период активизации творческой деятельности всех слоев общества проблема усиления творческих начал в обучении учащихся стоит особенно остро. От того, как элементы творческой деятельности будут формироваться в школе, во многом зависит будущее этого общества.

Для понимания сущности творческой деятельности личности рассмотрим вначале проблему творчества как философскую категорию.

«Творчество — это деятельность человека по созданию новых материальных и духовных ценностей. Как и другие виды деятельности, творчество имеет общественный характер, порождено потребностями общества, удовлетворение которых становится возможным по мере созревания всех необходимых для этого условий. Это показано историей культуры и обобщено наукой. Как и другие виды деятельности, творчество требует определенных волевых усилий, сосредоточения, внимания, упорства и т. п.; решение творческих задач, как и других, связано с рядом эмоций: удовольствия, радости, желания и т. д. Однако не эти моменты раскрывают специфику творчества. Проведенные исследования творчества позволили уяснить, что первым существенным признаком творчества является преобразование явлений, вещей, процессов действительности или их образов, наглядно-чувственных или мысленных», — писал А.Т. Шумилин.

Из данного философского понимания творчества следует одно важное обстоятельство, связанное с переносом этого понятия на учебную деятельность учащихся, — это привитие учащимся навыков в преобразовании явлений, вещей, процессов в поиске новых комбинаций, что и есть «квинтэссенция, сущность творчества». Это очень важно для понимания сущности творческой деятельности школьника.

«Вторым существенным признаком творчества является его новизна, оригинальность — новизна продуктов деятельности, новизна, оригинальность, необычность приемов или орудий и средств, применяемых в процессе деятельности. Следовательно, творчеством необходимо считать ту деятельность, в процессе которой предметы (или образы), хотя и имеющиеся в действительности и не являющиеся для нее новыми, создаются при помощи новых оригинальных приемов, операций или при помощи новых орудий. Творчество оригинально, самобытно, по крайней мере, в данном звене — оно антипод подражанию, копированию, деятельности по шаблону, по готовому образцу, по правилу, алгоритму и т. д.»

После анализа этого признака творчества становится понятна та роль, которую играет в обучении математике поиск методов решения различных задач. Поиск метода решения (рассуждения, исследования), нестандартность его использования — вот одна из задач, которая стоит перед учителем и учеником. Ясно, что курс математики дает в этом плане огромные возможности, но эти возможности сами собой не возникнут.

Кроме этого, очень важно, что творчество есть антипод подражанию, копированию, работе по шаблону, и к творческой деятельности необходимо приучать учащихся как можно раньше. Правда, что касается деятельности по правилу, по алгоритму, то такая деятельность неизбежна в любом процессе обучения, и она также может иметь творческий характер, но это не влияет на общую значимость той философской базы.

Пониманию сущности творческого процесса помогает выделение фаз творческого процесса, раскрытие их содержания.

Эти фазы имеют много общего с эвристическими приемами, выделенными Д. Пойа и включающими в себя: обеспечение явного понимания предложенной задачи, составление плана решения, осуществление плана, проверка и критическая оценка результата, составление новых комбинаций.

В настоящее время известны различные способы и формы обучения школьника: обучение путем подражания, обучение в игре, обучение в процессе осуществления продуктивных видов деятельности — рисования, лепки, конструирования, обучение в ходе выполнения элементарных трудовых задач по самообслуживанию, наконец, систематическое школьное обучение.

Психологи отмечают, что начинать развитие творчества у младших школьников следует с развития умения *видеть*, «доставать» (припоминать) необходимые сведения из памяти, комбинировать их, и даже с развития подражательной деятельности, так как последняя в этом возрасте нередко оказывается творческой.

Следовательно, при создании условий для творческой деятельности младших школьников сначала надо давать им возможность выполнять некоторую работу, имея образец для подражания, причем образец не только готового продукта, но и приемов деятельности; иначе говоря, на начальных стадиях организации творческой деятельности нужно отвечать детям не только на вопрос: что? но и на вопрос: как? В качестве образца может быть взят готовый продукт, созданный ранее, а приемы работы рассказаны или, лучше, показаны (можно показать фильм, в котором учащиеся увидят и приемы деятельности, и получаемый в результате готовый продукт).

При этом сама подражательность в начальном учении, в условиях неизбежной недостаточности некоторых знаний, оказывается в немалой мере творческой; она требует интуиции, импровизации, непрестанной умственной инициативы. Любознательность младших школьников создает новое, не будучи связана с какими-нибудь привычными ограничениями.

В процессе подражания сначала используется аналогия буквальная и лишь постепенно в процессе упражнений учащиеся отходят от копирования, обучаются рассуждению по аналогии, которая является весьма действенным методом. Великий Иоганн Кеплер писал: «Я больше всего дорожу аналогиями, моими самыми верными учителями. Они знают все секреты природы, и ими меньше всего следует пренебрегать в геометрии»!

Систему заданий следует строить для детей в последовательности от простого к сложному, к использованию все усложняющихся аналогий.

Использованные источники:

1. Альшуллер Г. С. Творчество как точная наука. Теория решения изобретательских задач. М.: Сов. Радио, 1979.
2. Андреев В.И. Педагогика творческого саморазвития. Инновационный курс Книга 1. Казань: Изд-во Казанского университета, 1996.

Хасанова Б.М.

студент

Низомиддинова Н.Н.

студент

Научный руководитель: Сирожов О.О.

НГПУ, Узбекистан

ПЕДАГОГИКА В ПРОЦЕССЕ СПОРТИВНОЙ ТРЕНИРОВКИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются методы формирования норм общественного поведения и твердые убеждения, гражданская зрелость, высокая моральная качества формирующей положительные нравственные привычки.

Ключевые слова: Метод, педагогика, общественность, воспитания, спортсмен, спорт

Khasanova B.M.

students

Nizomiddinova N.N.

students

Scientific Advisor Sirozhov O.O.

NGPU, Uzbekistan

PEDAGOGY IN THE PROCESS OF SPORTS TRAINING

Abstract: This article discusses methods of forming norms of social behavior and strong beliefs, civic maturity, high moral qualities that form positive moral habits.

Keywords: method, pedagogy, public, education, athlete, sport

Методы формирования норм общественного поведения тесно связаны с методами формирования нравственного сознания, так как именно сознательное начало является необходимым условием воспитания норм и привычек поведения. Эти методы, кроме того, имеют и свою специфику — они направлены прежде всего на организацию общественно полезной деятельности, в процессе которой складывается положительный нравственный опыт. Именно он способствует воспитанию твердых убеждений, гражданской зрелости, высоких моральных качеств, формирует положительные нравственные привычки.

Где же и как может создаваться и приобретаться спортсменами положительный опыт поведения?

Прежде всего в различных видах общественно полезной деятельности: в труде, учебе, общественной работе, в процессе занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований.

Активное участие во всех этих формах организации социального опыта — одно из условий формирования.. высоконравственного поведения, моральных качеств. Принимая участие в общественно полезных делах,

спортсмен встречается с другими людьми, общается с ними, попадает во всевозможные жизненные ситуации, в которых бывает необходимо оказать помощь товарищу, поддержать его в чем-то, выступить с критикой того или иного отрицательного явления, выбрать для себя определенную линию поведения, принять решение. При этом имеют значение не только содержание и результаты поступков, но и внутренний мир личности, сложный и противоречивый процесс осмысления и переживания поступков. Каждый поступок совершается под влиянием всевозможных мотивов, т. е. определенных стимулов действий.

Приобщение к спортивной деятельности также происходит под воздействием различных мотивов. Ими могут быть: стремление к личному совершенствованию, к личной славе, выполнение долга перед коллективом, понимание общественной значимости спорта.

От характера мотива зависит тот или иной поступок спортсмена.

Если на соревнованиях спортсменом движет только стремление к личному успеху, он может прекратить борьбу, когда увидит, что лично для него она уже не имеет смысла. Когда же спортсмен прежде всего думает о своей команде, интересах коллектива, — он готов вести спортивную борьбу даже несмотря на личный проигрыш. Поэтому, используя полезную деятельность как средство воспитания, надо всегда учитывать отношение к ней спортсмена, мотивы, побудившие его участвовать в данной деятельности.

В создаваемом нравственном опыте синтезируется не вся практика поведения, а прежде всего те нравственные действия, которые приобретают для человека определенную значимость и порождают необходимую интеллектуальную и эмоциональную активность. Поэтому важно не только знать, учитывать и использовать, но и целенаправленно создавать в процессе воспитания значимые для воспитания сферы накопления нравственного опыта.

Спортивная деятельность, доставляющая спортсмену большое эмоциональное удовлетворение, если она педагогически правильно организована, — это настоящая школа нравственного опыта, а процесс спортивной тренировки — одно из средств воспитания.

В этом педагогическом процессе, направленном на достижение высоких спортивных результатов на основе всестороннего развития личности, совершенствуются нравственные качества, мысли и чувства спортсмена.

Чтобы тренировка имела воспитывающий характер, в ней необходимо рационально сочетать теоретические и практические занятия. При обучении и воспитании важным является то, чтобы спортсмен умел не только выполнять то или иное двигательное действие, но и знал его научно-теоретические основы. Тренер, который на занятиях со спортсменами использует знания из области педагогики, теории и истории физического воспитания, психологии, анатомии, физиологии, биомеханики, ссылается на научные данные при обосновании техники, тактики, методики обучения и

тренировки, помогает своим воспитанникам расширить кругозор, повысить знания, прививает интерес к изучению научных вопросов.

Понимание сущности двигательного действия, умение самостоятельно проанализировать его, ответить на ряд вопросов по технике и методике обучения избранному виду спорта, самостоятельное решение отдельных двигательных задач, взаимоконтроль и взаимооценка при выполнении заданий, требующих исследовательского подхода, комментирование упражнений по ходу их выполнения, — все это помогает не только лучше овладеть спортивными умениями и навыками, но и воспитывает внимание, повышает ответственность, развивает самостоятельность и инициативу, формирует черты коллективизма, повышает дисциплину.

Воспитание спортсмена во многом зависит от культуры проведения тренировочных занятий, которая заключается в их четкой организации, деловитости, требовательности педагога-тренера к занимающимся, в создании необходимых условий. Культура проведения тренировки — это и эстетика обстановки, в которой спортсмены занимаются, и внешний облик занимающихся и тренера.

Неопрятная спортивная одежда, неряшливая прическа, грубость и небрежность в обращении друг к другу, а иногда и к тренеру — все это несовместимо с культурой проведения тренировки, значительно снижает ее воспитательный эффект.

Важным условием воспитания в процессе тренировки являются взаимоотношения, которые складываются между тренером и спортсменами.

Взаимное уважение, доброжелательный, спокойный, но твердый и решительный тон педагога, вежливость и такт, личный пример высокой дисциплинированности и преданности своему делу создают необходимые предпосылки к решению основных задач воспитания. И нет ничего опаснее в деле воспитания спортсмена, чем панибратство, попустительство, низкая требовательность тренера.

Воспитательные возможности спортивной тренировки, в процессе которой спортсмен занят конкретной, интересующей его деятельностью, выполняет определенный объем работы, чрезвычайно велики.

В беседах с автором тренеры называли моральные и волевые качества, которые могут быть воспитаны в ходе тренировочного процесса. Очень хорошо сказал по этому поводу заслуженный тренер СССР Оббариус Д.И.:

«В процессе тренировки стараюсь воспитывать патриотизм, сознательную дисциплину, самостоятельность, честность, личную ответственность, аккуратность, бережливость, вежливость, товарищескую взаимопомощь; с другой стороны — смелость, решительность, настойчивость, трудолюбие, пылливость, инициативность. Кроме того, стараюсь расширить общий политический и образовательный кругозор».

Конечно, все эти качества не воспитываются сами по себе, а требуют целеустремленных и настойчивых усилий самого тренера, преподавателя, всего спортивного коллектива.

Использованные источники:

1. Алышуллер Г. С. Творчество как точная наука. Теория решения изобретательских задач. М.: Сов. Радио, 1979.
2. Андреев В.И. Педагогика творческого саморазвития. Инновационный курс Книга 1. Казань: Изд-во Казанского университета, 1996.

*Царегородцев Д. Ю.
студент магистратуры
Уральский институт управления – филиал
РАНХиГС
Россия, Екатеринбург*

**О ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА**

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы формирования комфортной городской среды, а также критерии для ее оценки.

Ключевые слова: благоустройство, городская среда

*Tsaregorodtsev D.U.
graduate student
Ural Institute of Management - RANEPА branch
Russia, Yekaterinburg*

**ON THE EFFICIENCY OF ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENT IN
THE FIELD OF DEVELOPMENT OF IMPROVEMENT**

Abstract: The article discusses the problems of creating a comfortable urban environment, as well as the criteria for its assessment.

Keywords: urban environment

Благоустройство территории города выступает и как одна из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения. Кроме того, по внешнему облику города оценивается его статус и уровень социально-экономическое развитие в глазах внутренних и внешних инвесторов. Тем самым, данная тема и проблематика с успехом вписывается в рамки новой и актуальной концепции экономики счастья, утверждающей в частности, что уровень ВВП и другие показатели развития сообществ уже не так эффективно отражают результаты развития государства.

Как известно концепция Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрела, что деятельность органов местного самоуправления в сфере развития благоустройства территории города выделена как их прямая обязанность [1]. На что же может повлиять деятельности органов власти в сфере развития благоустройства территории муниципальных образований?

Можно увидеть в этой деятельности два ключевых вектора: экономический и социальный.

По оценкам экспертов, деятельность органов власти в сфере совершенствования благоустройства территории муниципалитетов прямо способствует и косвенно влияет на эффективность муниципального хозяйства. Так, например, в экономическом плане, поддержание санитарного порядка, своевременная уборка территории города способствует беспрепятственной работе общественного транспорта, безопасности

движения пешеходов и т.п.

Более того, благоустроительные работы позволяют улучшить транспортно-эксплуатационное состояние и качество содержания автомобильных дорог города, что в свою очередь приводит к снижению количества ДТП из-за сопутствующих дорожных условий и обеспечивает комфортность передвижения автотранспортных средств и пешеходов по дорогам города; развитие городского освещения и городского озеленения приводит к улучшению условий предоставления транспортных услуг населению и совершенствованию организации транспортного обслуживания пассажиров.

Что еще можно рассмотреть в данном аспекте. Качественное и высокоэффективное освещение города влияет на экономичность установок, рациональное использование электроэнергии, внедрение практик и развитие высокоэкономичных и надежных источников света, повышение надежности и электробезопасности работы сетей наружного освещения города в целом. Проводимая в рамках благоустройства работа по ранжированию территории города, выделению заброшенных, неблагоустроенных зон, способствует максимально эффективному использованию городских земель, что впоследствии повысит как регулярные налоговые потоки (земельный налог), так и разовые платежи (например, арендные платежи за земельные участки на период строительства и эксплуатации). В целом, надлежащий уровень благоустройства ведет к снижению эксплуатационных затрат населения и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории городов.

Многочисленные качественные работы по реконструкции и воссозданию районов, их коммуникаций, парков, набережных, площадей и других мест массового отдыха населения позволяет сделать практически любой город туристическим центром, местом для отдыха горожан и гостей города. В дальнейшем такие территории могут обеспечить подъем экономики города, повысить уровень жизни населения в том числе и за счет стимулирования внутренней миграции, притока новой рабочей силы. Данная особенность еще будет выражаться и транспортной доступности всем желающим многочисленных объектов городов. Тем самым, самые разнообразные работы по благоустройству и контроль за данными мероприятиями в городе развивают отдельные финансово-экономические механизмы и институции. Так существуют методики расчетов коммерческой и бюджетной эффективности сценариев градостроительного развития [2]. По специальной методике определяется совокупность затрат инвесторов для развития территории, рассчитываются возможные совокупные доходы инвесторов, срок их окупаемости (как правило это 8-10 лет). Таким образом, обоснована достаточно высокая коммерческая эффективность различных проектов по благоустройству отдельно взятых территорий, районов в городских округах. При ежегодных затратах бюджета в 1,1 млрд. руб. имеется возможность возвращать в бюджет около 1,2 млрд. руб. в виде поступлений от НДС, налогов на прибыль от хозяйственных субъектов, а

также от налогов на имущество и на землю.

В этом аспекте можно привести пример влияния мероприятий по благоустройству и дизайну городской среды на экономические результаты деятельности муниципалитетов. Разные проекты и работы в области концепции «плейсмейкинг» (парки, скверы, инсталляции, набережные и т.п.) обеспечит прямо пропорциональный рост капитализации жилой и коммерческой недвижимости, повышение ставок реализации в зоне пешей доступности на 5-8 % (иногда до 20%), рост ставок аренды недвижимости (в среднем до 10%), общий рост деловой активности и улучшение инвестиционного климата за счет повышения посещаемости объектов оптовой и розничной торговли, рост прибыли таких объектов. Также будет обеспечен рост поступлений налога на прибыль от реализации и эксплуатации объектов недвижимости, который будет вызван ростом ставок аренды и реализации недвижимости, а также хозяйственной деятельностью объектов торговли. И что не мало важно будет обеспечено сокращение экологических потерь за счет развития парковых и пешеходных зон, велосипедных дорожек и связанного с этим возможного последующего снижения концентрации автомобильного транспорта.

В конечном счете создание современной и комфортной городской среды для человека будет являться одним из условий перехода российского общества к инновационному социально ориентированному типу экономического развития, что заявлено в главных стратегических документах нашей страны [2]. Что касается социального аспекта деятельности органов местного самоуправления в рамках их полномочий по благоустройству, то можно отметить следующие эффекты.

Совершенствование внешнего благоустройства, создание гармоничных и благоприятных условий проживания, является одним из негласных требований (потребностей) жителей города социально-экономического характера. А такой элемент как озеленение территории города вместе с насаждениями и цветниками, пешеходными дорожками и площадками, малыми архитектурными формами и оборудованием создает образ города, при этом выполняя также важнейшие рекреационные и санитарно-защитные функции. Благоустроенный город воспринимается его жителями без негатива, тем самым снимается социальная напряженность в обществе.

Как результат, уровень благоустройства и озеленения населенных пунктов прямо относится к основным критериям, формирующих понятие «качество жизни» и общую комфортность условий проживания населения.

Таким образом, все аспекты управления и совершенствования работ по благоустройству территорий способствует созданию условий для обеспечения комплексного и устойчивого развития территории, для обеспечения сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении всех видов работ и мероприятий в сфере благоустройства.

Использованные источники:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кикава Н.П. Экономика градостроительства: оценка эффективности мероприятий комплексного благоустройств территорий [электронный ресурс]. URL: <https://mguu.ru/wp-content/uploads/2017/12/Kikava.pdf> (дата обращения: 25.11.2018)
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р (ред. от 28.09.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Царегородцев Д. Ю.
студент магистратуры
Уральский институт управления – филиал
РАНХиГС
Россия, Екатеринбург*

КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА КАК ОБЪЕКТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы формирования комфортной городской среды, а также критерии для ее оценки. Автором предложены критерии для оценки городской среды на основе анализа научной литературы и облика городов Свердловской области.

Ключевые слова: комфортная городская среда

*Tsaregorodtsev D.U.
graduate student
Ural Institute of Management - RANEPА branch
Russia, Yekaterinburg*

A COMFORTABLE CITY ENVIRONMENT AS AN OBJECT OF MUNICIPAL MANAGEMENT

Abstract: The article discusses the problems of creating a comfortable urban environment, as well as the criteria for its assessment. The author proposed criteria for assessing the urban environment based on the analysis of scientific literature and the appearance of cities in the Sverdlovsk region.

Keywords: comfortable urban environment

На сегодняшний день все большую актуальность для городских властей становится проблема повышения привлекательности города не только для ведения бизнеса, но и для комфортного проживания и удовлетворение потребностей населения. Повышение комфортности и привлекательности города влечет за собой увеличение социально-экономических показателей, что благоприятно отражается на регионе и стране в целом. В свою очередь, привлекательность дает возможность быть конкурентоспособным регионом. Благоустройство является составляющей городской среды, которая может сформировать комфорт, функциональную привлекательность, качество и удобство жизни горожан.

Города развиваются как центры дислокации тяжелой промышленности, химических, нефтяных и других производств. Необходимо отметить, что это градообразующие факторы, которые являются основными при возникновении города и конечно влияют на его рост, и развитие в целом. Следует отметить, что современные города помимо производства должны быть привлекательными для жителей, которые будут не только работать там, но и жить. В – первую очередь человек выбирает город по своим ощущениям комфорта, удобства и красоты.

Таким образом, важными являются благоприятные условия, создание благоприятной жизненной среды, то есть благоустройство.

Комфортность проживания в городе рассматривается, как влияние на выбор населением территории для проживания [1].

Также следует учитывать возможности трудоустройства, получения образования, информационная открытость, культура населения, возможность и реализовывать свои интересы, вести бизнес, а также комфортность проживания. Комфортность проживания является составляющей привлекательности территории. Можно выделить основные показатели, определяющие комфортность города (таблица 1):

Таблица 1

Основные показатели комфортности города [2]

Группа показателей	Конкретные показатели
Демографический	Половозрастная структура
Экономический	Стоимость квадратного метра жилья и его доступность Средняя заработная плата
Социальный	Доступность и качество медицинских услуг, образования, иных социальных услуг Уровень преступности
Культурный	Уровень культурной жизни
Экологический	Наличие рекреационных зон; чистота воды, воздуха, земли
Инфраструктурные	Освещенность улиц города; Состояние дорог; городского транспорта и др.

Одним из важных методик управления территорией является рейтинговая оценка. В общем виде можно выделить два основания классификации:

- 1) исходная информация (объективные статистические, демографические данные, результаты опросов населения, экспертные оценки);
- 2) показатели (монопоказатели, композитные индексы).

Рассмотрение методик позволяет зафиксировать две ключевые тенденции:

– доминирование статистических данных в качестве источников информации для построения рейтингов. Данные опросов населения выступают, как дополнительный показатель. Более развернутый ответ, может показать оценка экспертов;

– недостаточное внимание к проблеме разработки методик и проведению исследований по дифференциации городских пространств;

Методика рейтинговая включает следующие группы индикаторов:

Группа 1 – оценка степени удовлетворенности жителями различных областей жизни на территории своего проживания. Жителям, предлагается оценить степень удовлетворенности различными областями жизни. Таких как: транспортная доступность, услуги ЖКХ, медицинское обслуживание, безопасность, экологическая ситуация, обеспеченность бытовыми услугами,

рынки и торговые центры, учреждения общественного питания, инфраструктуры для занятий спортом, индустрия развлечений, культурно-досуговые центры для детей, парки, зеленые зоны, благоустройство территории, автомобильные парковки, внешний вид.

Группа 2 – Оценка эмоционального отношения жителей к территории своего проживания. Предлагается оценить, какие определения больше подходят к месту их проживания по следующим критериям: безобразный-красивый; бедный-богатый; опасный-спокойный; грязный-чистый; шумный-тихий; некомфортный-комфортный; перенаселенный-просторный.

Группа 3 – Выбор жителями лучшего в городе микрорайона для проживания. Жителям предлагается выбрать лучший с их точки зрения микрорайон для проживания.

Среда современного города постоянно трансформируется: создаются новые подпространства, обновляются существующие и активно застраиваются новые территории. В результате появляется очевидный контраст художественно-архитектурного облика исторического пространства города и новых районов. Исторически сложившиеся части города обычно имеют более богатое архитектурное наследие, здания имеют сложный декор, лепнину, в городское пространство включены памятники и скульптуры. В свою очередь районы нового освоения характеризуются большей однотипностью застройки, отсутствием декора, а также монотонностью цветового решения. Все это существенно снижает качество городской среды таких районов.

Исторически сложилось, что на территории Свердловской области в основном размещаются объекты, имеющие патристический и /или религиозный характер. В последние годы также наметилась тенденция инкорпорирования жанровой скульптуры в историческую часть городов. Однако инсталляции и плоскостные арт-объекты используются достаточно редко, что обуславливает необходимость разработки и внедрения комплексного подхода в процессе проектирования городской среды. В основе данной концепции, на наш взгляд, должно лежать применение арт-объектов, с помощью которых станет возможно смысловое наполнение городского пространства и создание общего художественного каркаса городов области.

Таким образом, 4 группой критериев для оценки городского пространства – является его архитектурно-художественное решение и использование различных арт-объектов и их грамотное размещение.

Использованные источники:

1. Блинов А.А. Территориальный маркетинг и управление развитием муниципального образования. М.: Академия, 2009. С. 72.
2. Багирова А. П., Нотман О. В., Вереш Й. Методика комплексной оценки микрорайонов мегаполиса на основе мнений горожан // Экономика региона. 2017. № 4. С. 1038-1150.

*Шепелевич С.С., кандидат военных наук
доцент кафедры «теории практики и управления»
Оренбургский филиал РАНХиГС*

Россия, г. Оренбург

*Shepelevich S.S., candidate of military sciences
Associate Professor, Department of Theory of Practice and Management
Orenburg branch of RANEP
Russia, Orenburg*

**МЕТОДЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕН: ПРЯМОЕ И КОСВЕННОЕ
ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА (РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ
ОПЫТ)**

**PRICE FORMING METHODS: DIRECT AND INDIRECT IMPACT OF
THE STATE (RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE)**

Аннотация: В статье рассматриваются результаты выполнения исследования посредством анализа подходов и изучения российского и зарубежного опыта регулирования цен государством позволят обосновать теоретические положения и практические рекомендации в области государственной поддержки конкурентной среды в части государственного регулирования цен, распределить роли и место участников государственного регулирования цен. Установить важнейшие процедуры и схемы, источники финансирования, ответственность за нарушение дисциплины цен, разработать новую экономико-правовую среду в области ценообразования с учетом сложившейся на цивилизованных рынках развитых стран гибкие системы регулирования цен, которые учитывают условия производства и реализации, касающихся как госсектора, так и частных предпринимателей.

Ключевые слова: (государство, цена, финансы, управление, рынок)

The article discusses the results of a study by analyzing approaches and studying Russian and foreign experience in price regulation by the state, which will allow substantiating theoretical provisions and practical recommendations in the field of state support of the competitive environment in terms of state regulation of prices, distributing the roles and place of participants in state regulation of prices. To establish the most important procedures and schemes, sources of financing, responsibility for violation of price discipline, to develop a new economic and legal environment in the field of pricing, taking into account the prevailing flexible pricing systems in the civilized markets of developed countries that take into account production and sales conditions relating to both the public sector and private entrepreneurs.

Keywords: (state, price, finance, management, market)

На сегодняшний момент в Российской Федерации отсутствует система принятия решений в сфере государственного ценового регулирования. Ведущий минус современных изучений в данной сфере – сосредоточение

интереса на отработке чисто ценовых механизмов. В прочем зачастую соответствующие рекомендации не работают, потому что не являются синтезом интересов участников рынка, а их доказательство в полном размере подчинено ведомственным интересам. В связи с этим разумно объединить существующую практику государственного регулирования стоимости, определить факторы и рассмотреть возможности их решения.

Объем государственного вмешательства в экономику, управления стоимостью неопределенно по своим результатам. Сфера общественных услуг,

где место такого управления особенно большое, в ближайшем будущем может столкнуться с очень крупными проблемами. На самом деле, с одной стороны, очень быстро увеличивается потребность и, соответственно, стоимость этих услуг в связи с отрицательными демографическими сдвигами и старением населения, с другой – усложняется проблема их финансирования, что обусловлено необходимостью уменьшения правительственных расходов для того, чтобы не допустить дальнейшего увеличения государственной задолженности.

Государственное управление стоимостью имеет возможность быть действенным только при условии неофициального подхода. Эффективность всевозможных способов управления стоимостью находится в зависимости от правильного выбора мер их использования. Прямые способы должны согласовываться, а не противопоставляться косвенным способам. Судя по всему, что выбор ценовых механизмов зависит от свойств продукции с точки зрения ее назначения, роли в народном хозяйстве. Ровно как, выбор определенных рычагов государственного регулирования стоимости диктуется как национальными и историческими свойствами страны, так и спецификой организации некоторых отраслей экономики.

Область практического использования полученных заключений посредством изучения методик и анализа российского и зарубежного навыка регулирования цен государством разрешает: отметить роли и место участников государственного управления стоимостью; ввести важные операции и схемы, ресурсы финансирования, ответственность за несоблюдение дисциплины стоимости; подготовить новую экономико-правовую среду в сфере установления цены, с учетом образовавшейся на цивилизованных рынках развитых государств гибкие способы регулирования цены, которые предусматривают средства производства и реализации, касающихся как госсектора, так и частных предпринимателей.

Использованные источники:

1. Елисеев А.С. Экономика: бизнес – курс МВА. — М.: Дашков и К. — 2011. — 488 с.
2. Слагода В.Г. Экономика. — М.: Форум. — 2013. — 224 с.
3. Экономическая теория: учебное пособие /Н.С. Чернецова, В.А.Скворцова, И.Е.Медушевская. — М.: Кнорус. — 2009. — 264 с.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

УДК 338+658

*Боев А. Г., кандидат экономических наук
заместитель руководителя АУ ВО «АЦП»
Россия, г. Воронеж*

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Аннотация: Статья посвящена актуальным вопросам развития промышленности в условиях цифровой и инновационной экономики. Автором выделены возможности и противоречия, создаваемые для предприятий меняющимися условиями внешней среды. Обоснована необходимость проведения институциональных преобразований индустриальных компаний в целях их развития и разрешения накопленных проблем.

Ключевые слова: преобразования, институциональные противоречия, промышленное предприятие, управление, стратегия, цифровая экономика

*Boev A. G., PhD in Economics
deputy head AI VR «ACG»
Russia, Voronezh*

TRANSFORMATIONS AS A TOOL FOR RESOLVING INSTITUTIONAL CONTRADICTIONS IN THE ENTERPRISE

Abstract: the article is devoted to topical issues of industrial development in the digital and innovative economy. The author highlights the opportunities and contradictions created for enterprises by changing environmental conditions. The necessity of institutional reforms of industrial companies for their development and resolution of accumulated problems is substantiated.

Keywords: transformations, institutional contradictions, industrial enterprise, management, strategy, digital economy

Процессы глобализации и цифровизации экономики формируют новые условия хозяйствования для отечественной промышленности. С одной стороны, они создают дополнительные возможности для развития производственных организаций и иных субъектов реального сектора. С другой стороны – генерируют риски усиления существующих и появления новых проблем и противоречий на индустриальных комплексах и предприятиях, которые не корректируют социально-экономические модели развития и не адаптируются под изменившиеся параметры внешней среды.

В соответствии со стратегией развития информационного общества РФ на 2017-2030 гг. цифровая экономика рассматривается как хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов

анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг [1, 2].

По мнению специалистов The Boston Consulting Group, для одних стран – это логическое продолжение эволюционного развития цифровой экосистемы и возможность полноценно реализовать «творческую экономику», «новую экономику» – систему взаимосвязей, где граница между онлайн и офлайн становится условной, а уровень вовлеченности государства, бизнеса и граждан достигает 100%. Это близкое будущее для стран-лидеров. Для догоняющих государств цифровизация – возможность сохранить в долгосрочной перспективе реальную конкурентоспособность, а также устойчивость [3, 4].

В числе возможностей, которые формируются новыми рыночными условиями цифровой экономики для промышленных предприятий, могут быть выделены следующие:

- появление новых отраслей и рынков сбыта, платформой для которых выступают современные цифровые технологии и инновации. Наиболее высокая динамика образования таких рынков наблюдается в финансовом, маркетинговом, коммуникационном, информационном и иных сферах;

- развитие экономических отношений между деловыми субъектами на основе сетевых принципов взаимодействия, что обеспечивает упрощенный трансферт компетенций (в широком значении данного термина) между различными предприятиями и организациями и повышает их доступность для малого бизнеса. Широкое распространение получает практика, когда технологии, идеи и инновации из информационной сферы начинают активно применяться в маркетинге, разработки сервисных финансово-технологических компаний мигрируют в банковский сектор и т.д.;

- появление нового типа «бесплатных» ресурсов и активов (например, программного обеспечения с открытым кодом), которые могут безвозмездно использоваться предприятиями в рамках процесса создания стоимости. Данные информационные ресурсы активно применяются для создания цифровых платформ, модулей и сервисов на различных предприятиях, так как не требуют значительных финансовых вложений в программное обеспечение;

- формирование и укрепление ценностей гибких форм и методов работы. Сотрудники предприятий становятся более открытыми и предрасположенными к внедрению различных методологий гибкого управления проектами и процессами (AGILE, SCRUM и т.д.), которые показали свою эффективность в рамках международной практики организации и управления бизнесом;

- снижение затрат на многих этапах цепочки создания стоимости за счет применения прогрессивных информационно-коммуникационных технологий и инноваций;

– прочие возможности, обусловленные увеличением скорости и изменением характера коммуникаций между экономическими агентами за счет широкого внедрения цифровых инноваций, продуктов, услуг и сервисов.

Необходимо отметить, что любые рыночные изменения не только создают новые возможности для предприятий, но и выступают катализатором для усиления существующих проблем и нарастания противоречий.

В числе основных противоречий, которые сохраняются на отечественных индустриальных предприятиях, автор считает целесообразным выделить следующие:

1) противоречия между традиционными моделями оценивания эффективности деятельности предприятий и изменившимися стратегическими приоритетами их развития. Существующие методики оценки параметров успешности функционирования компаний в основном ориентированы на анализ финансовых результатов и не могут дать ответ касательно корректности принятия многих стратегических управленческих решений со стороны менеджмента предприятий в условиях динамичного трансформирования рынков (разрушения, появления, объединения и т.д.) и разрушения функциональных барьеров между отраслями. Таким образом, в экономической теории и практике постепенно развивается кризис методологии стратегического управления и наблюдается проблема снижения актуальности использования традиционных методов организации, планирования и контроля на предприятиях, которые достаточно эффективны в условиях стабильной рыночной обстановки и не всегда подходят для обстоятельств малопрогнозируемого и нелинейного развития внешней среды;

2) противоречия между желанием руководства предприятий сохранить четкие иерархические структуры управления и потребностями в создании самоорганизующихся кроссфункциональных команд для ускоренного освоения и внедрения инноваций и разработки новых продуктов (услуг);

3) противоречия между необходимостью в обновлении основных фондов и дефицитом квалифицированных кадров, которые смогут работать на новой технике и оборудовании. Данная проблема имеет особую актуальность для отечественной промышленности и по своему содержанию носит циклический характер. Так, на многих предприятиях складывается ситуация, при которой недостаток или отсутствие подготовленного персонала не позволяет предприятию купить современное оборудование, так как на нем никому будет работать. И, наоборот, предприятие не может обучить кадры работе с новым (более технологичным) оборудованием, так как его нет в наличии. В то же время решить обе задачи одновременно предприятие не может из-за дефицита ресурсов (финансовых, временных, организационных и т.д.);

4) противоречия между желанием повысить производительность труда и низким уровнем производственной культуры на основной массе предприятий. Культура производства является важнейшим фактором развития предприятия, позволяющим ускорять процесс его адаптации к новым рыночным условиям, оперативно разрабатывать, осваивать и внедрять эффективные производственные технологии и управленческие инновации, работать на основе проектных методов, требующих высокого уровня ответственности и квалификации персонала.

Более того, должный уровень развития корпоративной и производственной культуры позволяет нивелировать риски сопротивления кадров проводимым преобразованиям на предприятии и вовлечь рядовой персонал в процесс осуществляемых реформ;

5) противоречия между необходимостью повышения уровня информационного обмена внутри предприятий и преобладанием в основной массе организаций жестких линейно-функциональных структур, исключающих высокую мобильность, скорость прохождения управленческих решений и информационных потоков;

6) противоречия между доминирующими административно-командными методами управления персоналом и запросом исполнительского звена предприятий на неформальные технологии руководства и гибкие способы мотивации.

В настоящее время многие социологические исследования обосновано доказывают, что за последние 5-10 лет в обществе произошло существенное изменение трудовых установок, которое выражается в смещении приоритетов населения (особенно в молодежной среде) с ценностей экономического благополучия, гарантированного доходом на рабочем месте, в сторону ценностей социальной справедливости, самореализации, спокойствия и удовлетворенности внутри рабочего коллектива;

7) противоречия между традиционными направлениями инвестирования финансовых средств предприятий и новыми сверхдоходными нишами и рынками, которые возникают в результате появления новых технологий и средств удовлетворения потребностей клиентов;

8) противоречия между динамичной и масштабной цифровизацией экономических отношений в большинстве сфер общественной жизни и желанием многих предприятий сохранить существующую (традиционную) модель хозяйствования без изменений и без перевода своих бизнес-процессов в цифровой вид.

Вышеобозначенные противоречия на промышленных предприятиях будут усиливаться и нарастать. Одним из возможных способов их разрешения могут стать институциональные преобразования в промышленном секторе, которые будут предусматривать проведение актуальных стратегических, культурных, функциональных, процессных,

организационно-структурных и иных реформ в ответ на изменившиеся условия внешней и внутренней среды.

Важно отметить, что предприятия, осуществляющие институциональные преобразования в опережающем (проактивном) формате, получают важнейшие конкурентные преимущества по отношению к другим участникам рынка, так как выступают в роли экспортера изменений и задают выгодный им самим тренд развития экономики или отдельных отраслей.

Использованные источники:

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы».
2. Боев А.Г. Использование SCRUM-метода при реализации проекта по внедрению цифровой платформы промышленного предприятия / А. Г. Боев, С. И. Воронин // Организатор производства. 2019. Т.27. №2. С 16-26.
3. Банке Б., Сычева Е. Казахстан на пути к цифровой экономике // BCG REVIEW. Май 2016. Специальный выпуск: Казахстан // The Boston Consulting Group. – http://image-src.bcg.com/Images/BCG-Review-May-2016_tcm27-157057.pdf.
4. Головенчик Г. Теоретические подходы к определению понятия цифровая экономика // Наука и инновации. 2019. №1. С. 54 – 59.
5. Туфетулов А. М. Информационная экономика и информационное общество // Актуальные проблемы экономики и права. 2007. №3. С. 39–46.
6. Дятлов С.А. Цифровая нейро-сетевая экономика: институты и технологии развития / С.А.Дятлов, О.С.Лобанов, Д.В.Гильманов. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского гос. экон. ун-та, 2018. - 325с.

*Мудаев М. Р.
студент магистратуры 2 курса
направление подготовки - государственное и муниципальное управление
кафедра менеджмента и административного управления РГСУ*

*Научный руководитель: Бабичев Игорь Викторович, доктор
юридических наук, профессор*

Россия, г. Москва

Mudayev M. R.

undergraduate 2 course

*the direction of training - state and municipal management, department of
management and administrative*

management of the RSSU

Scientific adviser: Igor Viktorovich Babichev, Doctor of Law, Professor

Russia, Moscow

**К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ
РЕШЕНИЙ ПО АКТИВИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МЕСТНЫМ
СООБЩЕСТВОМ**

Аннотация. В публикации рассматриваются вопросы совершенствования управленческих решений по активизации взаимодействия муниципальных органов власти с местным сообществом. Автором предлагается применять системно-синергетический подход к разработке мер по совершенствованию муниципального управления. Исследование проведено по материалам МУ «Администрация Чир-Юртовского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики. Выявлены проблемы взаимодействия Администрации с местным сообществом, а также управленческих решений в данной сфере. Предложены рекомендации по решению выявленных проблем.

Ключевые слова: местное самоуправление, управленческие решения, взаимодействие муниципальных органов власти с местным сообществом, межсекторное взаимодействие, Шалинский муниципальный район Чеченской Республики

**TO THE QUESTION OF IMPROVEMENT OF MANAGEMENT
DECISIONS ON ACTIVATION OF INTERACTION OF MUNICIPAL
AUTHORITIES WITH LOCAL COMMUNITY**

Annotation. The publication discusses issues of improving managerial decisions to enhance the interaction of municipal authorities with the local community. The author proposes to apply a system-synergetic approach to the development of measures to improve municipal governance. The study was conducted on the basis of materials from the Administration of the Chiri-Yurt rural settlement, Shali municipal district of the Chechen Republic. The problems of the Administration's interaction with the local community, as well as

managerial decisions in this area are identified. Recommendations on solving the identified problems are proposed.

Keywords: local self-government, managerial decisions, interaction of municipal authorities with the local community, intersectoral interaction, Shali municipal district of the Chechen Republic

Введение. Одним из наиболее значимых направлений муниципального управления на современном этапе выступает активизация взаимодействия муниципальных органов власти с местным сообществом [1, с.19].

Мероприятия, реализуемые органами государственной власти и местного самоуправления по взаимодействию с общественностью, опираются на управленческие (государственные) решения.

Проблематика общей теории принятия управленческой литературы хорошо разработана как зарубежными, так и отечественными авторами. Примыкает к теме исследования проблематика принятия политических решений, также достаточно хорошо разработанная в литературе. Среди авторов, занимавшихся и занимающихся изучением вопросов, связанных с темой исследования, могут быть названы такие, как Андреев А. Ф., Беляева Ю. Ю., Бондаренко Ю. В., Ван Гиг Дж., Гричук А. Г., Гуляшинов А. Н., Егорушков А. П., Крюков С., Морозов А. В., Рощина И. В., Трофимова Л. А. и др.

В то же время, вопросы принятия управленческих решений в государственном секторе остаются достаточно слабо изученными, а наработки зарубежных исследователей по данному направлению практически не применимы из-за правовых и организационных особенностей построения системы государственной службы в Российской Федерации. В результате, исследования по теме субъективных основ принятия управленческих решений в государственном секторе характеризуются известной степенью научной новизны.

При этом, актуальность изучения управленческих решений в контексте обеспечения взаимодействия местных органов власти (органов местного самоуправления) с местными сообществами, повышается в связи с тем, что по мнению ряда теоретиков и практиков, данный управленческий аспект является очевидной слабой стороной системы местного самоуправления, как в отдельных муниципальных образованиях, так и по стране в целом.

Методология. В настоящей публикации проблематика совершенствования управленческих решений по активизации взаимодействия муниципальных органов власти с местным сообществом будет рассмотрена по материалам МУ «Администрация Чири-Юртаоского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики (далее также – Администрация). Основу исследования представляет системно-синергетический подход к изучению муниципального управления и разработке мер по его совершенствованию.

Основная часть. Основываясь на положениях системно-синергетического подхода в качестве основных характеристик муниципального образования как системы, можно выделить следующие особенности [2].

1. Наличие большого количества подсистем, обладающих способностью свободно взаимодействовать друг с другом и с внешним управляющим воздействием. Другими словами, муниципального образования следует рассматривать как сложную открытую систему.

2. Возможность перехода муниципальной экономической системы в одно из нескольких упорядоченных состояний (т. е. нелинейность процесса развития). Системно-синергетический подход определяет нелинейность как свойство системы иметь в своей структуре различные стационарные состояния, соответствующие различным доступным значениям поведения системы.

3. Вероятностный характер процессов развития. В точках, близких к равновесному состоянию, социально-экономическая система муниципального образования может рассматриваться как линейная, т. к. в этом случае переход на альтернативные варианты развития требует значительных усилий. В критических поворотных пунктах развития (точках бифуркации, ветвления) происходит выбор альтернатив дальнейшего развития системы. На данном этапе развития теряется структурная устойчивость системы территории, а сама система становится чрезвычайно чувствительной к внешним воздействиям. В этих условиях выбор пути развития во многом определяется случайными факторами. Своевременное (даже незначительное) воздействие государства на муниципальную систему, стоящую перед выбором пути развития, должно способствовать избранию наиболее оптимальной траектории движения. Вместе с тем следует отметить, что случайность влияет на выбор конкретного направления развития, находящегося в рамках определенного поля возможностей, границы которого обуславливаются потенциальными структурами, сложившимися к данному моменту развития системы.

4. Важной характеристикой всех сложных систем является их способность путем самоорганизации образовывать качественно новые динамические структуры при изменении управляющих параметров порядка. В классической науке экономика рассматривается как закрытая равновесная система. Исходя из этого, и развитие экономических систем представляется как линейное, поступательное, безальтернативное движение. Любые альтернативы трактуются как случайные отклонения от единственного пути развития. Однако, во многих случаях усилия по развитию экономических систем, основанные на данных положениях, не достигали планируемой цели, были тщетными или даже наносили вред, т. к. данные усилия не учитывали собственные тенденции саморазвития, самоорганизации сложных систем. Вместе с тем следует отметить, что развитие территорий не может осуществляться в форме стихийного саморазвития, в силу того, что в

сложных социальных системах очевиден конфликт интересов их участников (например, стремление к максимальному наращиванию прибыли для коммерческих организаций и экологическая безопасность производства для населения), а также в силу зависимости открытых систем от деструктивных внешних воздействий.

5. Заметная неравномерность, волнообразность развития экономических систем. Функционирование открытых систем можно рассматривать как постоянное чередование периодов относительной стабильности и неустойчивости. В состоянии, близком к равновесности, такие системы менее чувствительны и невосприимчивы к внешним воздействиям. Как отмечают основоположники синергетики, процесс развития может осуществляться только в системах, достаточно удаленных от точки термодинамического равновесия, ибо в противном случае она (система) будет стремиться к состоянию равновесия и закрытости. Таким образом, выбор инструментов государственной территориальной политики должен исходить из того, насколько далеко удалена экономическая система административно-территориального образования от точки равновесности [3].

Динамика развития социальных систем, степень их неравномерности определяются регулирующим внешним воздействием. Это связано с тем, что организация социальной системы осуществляется как самоорганизация, так и организация, и эти два принципа не только существуют в системе, но и осуществляются вместе, переходя друг в друга и обеспечивая взаимную реализацию [4].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что территориальное развитие представляет собой единство процесса организации (т. е. внешнего воздействия государства на систему) и самоорганизации. Достижение целостного воздействия организации и самоорганизации в целях обеспечения устойчивого функционирования и развития местного сообщества как социальной системы – главное условие эффективного управления социально-экономическими процессами в муниципальном образовании. Государственное воздействие на развитие территориальной экономики должно осуществляться на основе формирования управляющих параметров порядка. В качестве управляющих параметров порядка выступают как неформализованные нормы морали и обычай, так и формализованные нормы земельного, налогового, экологического, финансового и иного законодательства, а также регулирующие их институты.

Регулирующее воздействие государства на развитие муниципального образования должно быть основано на понимании характера социально-экономических процессов, протекающих в местном сообществе, учитывать степень их спонтанности и возможные направления развития на базе актуальной и потенциальной структуры муниципальной системы, а также необходимо признать тот факт, что в ряде случаев процессы могут оказаться в принципе неуправляемыми. Все это требует новых подходов к анализу как

собственно муниципального образования как социальной системы, так и характера государственного регулирования социально-экономических процессов в локальных системах.

Соответствующие подходы должны быть положены, по нашему мнению, в разработку мероприятий по совершенствованию управленческих решений в сфере взаимодействия муниципальных органов власти с местным сообществом как одного из наиболее значимых направлений муниципального управления на современном этапе [5, с.37].

Результаты исследования. В ходе исследования выявлено, что в практике деятельности МУ «Администрация Чири-Юртовского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики отсутствует развернутая система участия общественности, в том числе – молодежи. В настоящее время в различных районах Чеченской Республики развивается практика привлечения молодежи к местному самоуправлению; в изучаемом сельском поселении такая практика, как отмечалось, отсутствует.

Изучение общественного мнения населения сельского поселения проводится бессистемно, и, по сути, формально.

Далеко не во всех аспектах практику информационного взаимодействия местных властей и жителей Чири-Юртаоского сельского поселения Шалинского муниципального района Чеченской Республики следует признать эффективной. Информационное обеспечение деятельности органов местной власти не охватывает все информационные потребности населения района. Практически отсутствует система социологических опросов и исследования общественного мнения. На сайте самого Шалинского муниципального района представлено множество устаревшей информации, отсутствуют крайне важные с точки зрения обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления регулярные и достоверные отчеты об их деятельности, не налажена интерактивная связь с населением района. Все это усугубляется объективно низким уровнем компьютерной грамотности служащих администрации сельского поселения. В 2017 и 2018 годах в ходе аттестационных мероприятий у 11 служащих (более половины от общей численности) выявлен низкий или удовлетворительный уровень компьютерных знаний.

Наконец, хотелось бы отметить, что повышение эффективности работы органов местного самоуправления также прямо взаимосвязано с наличием оценки качества предоставляемых муниципальных услуг. Между тем, соответствующая оценка в сельском поселении не производится, формальные критерии оценки качества отсутствуют, прежде всего, в виду физического отсутствия муниципальных стандартов.

Обсуждение результатов. Таким образом, состояние деятельности МУ «Администрация Чири-Юртовского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики по взаимодействию с местным сообществом едва ли представляется возможным оценить, как удовлетворительное. В этой связи, и опираясь на системно-синергетический

подход, представляется целесообразным рекомендовать следующие меры по совершенствованию управленческих решений в изучаемой сфере:

- при разработке и реализации любых управленческих решений МУ «Администрация Чири-Юртовского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики опираться на мнение общественности и необходимость его активного привлечения к взаимодействию с органами местного самоуправления;

- для привлечения молодежи к решению вопросов и проблем местного самоуправления, нами рекомендуется скорейшее учреждение Молодежной общественной палаты при МУ «Администрация Чири-Юртовского сельского поселения», практика создания которых в ряде муниципалитетов страны подтвердила их эффективность и целесообразность создания [6, с.43];

- создать упорядоченную систему изучения общественного мнения на основе календарного планирования и системного подхода, в частности, систематически осуществлять «полевое» анкетирование жителей района. К работе привлекать волонтеров из числа студентов старших курсов социологических факультетов вузов, прежде всего, Чеченского государственного университета (как альтернатива – предусмотреть возможность установления долгосрочного сотрудничества с вузом и привлечение наиболее успешных студентов, владеющих, помимо прочего, навыками изучения общественного мнения, на прохождение производственной, преддипломной практики в Администрации). При этом студенты социологических факультетов получают возможность сбора реальных социологических данных для подготовки своих курсовых и дипломных исследований;

- еще одной проблемой выступает недостаточная транспарентность (информационная прозрачность) в деятельности органов местного самоуправления. Также следует решить проблему повышения информированности населения о деятельности органов местного самоуправления, как важнейшей предпосылки привлечения общественности к решению проблем местного самоуправления;

- оперативная публикация в сети Интернет (на сайте Шалинского муниципального района) результатов (отчетов) деятельности органов местного самоуправления, программ и планов работы на перспективу. Соответствующие отчеты должны охватывать все без исключения направления деятельности МУ «Администрация Чири-Юртаоского сельского поселения», а также иллюстрироваться цифровым материалом;

- повышение компьютерной грамотности муниципальных служащих – в настоящее время у 11 служащих в ходе аттестационных мероприятий выявлен низкий или удовлетворительный уровень компьютерных знаний. Следует в течение 2019 года направить всех их на курсы повышения квалификации по указанному направлению;

- установить систему мониторинга общественного мнения (см. выше) в качестве основания системной работы по повышению качества

муниципальных услуг, утвердив соответствующие положения в муниципальных стандартах оценки качества услуг.

Заключение. По результатам исследования, основываясь на системно-синергетический подход к изучению местного самоуправления, в публикации обоснован комплекс мер по совершенствованию управленческих решений в изучаемой сфере. Реализация соответствующих мероприятий позволит активизировать взаимодействие МУ «Администрация Чири-Юртовского сельского поселения» Шалинского муниципального района Чеченской Республики и местных сообществ в целях достижения синергии в развитии сельского поселения.

Использованные источники:

1. Гулина, В.В. Функции местного самоуправления: институционально-правовое исследование [Текст]: монография. – М.: РУСАЙНС, 2017. - 174 с.
2. Орлова, Е.В. Механизмы принятия решений в многоагентных экономических системах: системно-синергетический подход [Текст]: [монография]. – Уфа: Уфимский гос. авиационный технический ун-т, 2016. - 186 с.
3. Зырянов, А.В. Синергетический подход в исследовании государства [Текст]: монография. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2015. - 149, [1] с.
4. Ларионов, И.К. Экономическая безопасность личности, общества и государства [Текст]: многоуровневый, воспроизводственный, глобальный, системный, стратегический и синергетический подходы: монография / И. К. Ларионов, М. А. Гуреева. – М.: Дашков и К°, 2017. - 478 с.
5. Чекавинский, А.Н. Институты развития на местном уровне [Текст]: [монография] / А. Н. Чекавинский, С. А. Кожевников, Н. В. Ворошилов. - Вологда: ИСЭРТ РАН, 2017. - 199 с.
6. Арутюнян, Р.Э. Общественный контроль в системе органов государственного управления [Текст]: учебное пособие / Р. Э. Арутюнян. – М.: Директ-Медиа, 2014. - 176 с.

Рожко О.А.
студент магистратуры, 3 курс, факультет «Гуманитарный», кафедра
«Теория организации и управление персоналом»
Ростовский государственный университет путей сообщения
Россия, г. Ростов-на-Дону

Троицкая Е.В.
студент магистратуры, 3 курс, факультет «Гуманитарный», кафедра
«Теория организации и управление персоналом»
Ростовский государственный университет путей сообщения
Россия, г. Ростов-на-Дону

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКИХ БИБЛИОТЕКАХ

Аннотация: В данной статье раскрыта актуальность кадровых проблем в библиотечном деле, рассмотрены причины возникновения нехватки профессиональных библиотекарей и возможные пути выхода из сложившейся ситуации.

Ключевые слова: библиотечное дело, персонал библиотек, кадровые проблемы, научно-техническая библиотека.

Rozhko O.A.
The third year undergraduate student at the Master's Degree course
“The Humanities” faculty, Department of “Theory of Organization and
Personnel Management”
Rostov State Transport University
Russia, Rostov-on-Don
E.V. Troitskaya

The third year undergraduate student at the Master's Degree course
“The Humanities” faculty, Department of “Theory of Organization and
Personnel Management”
Rostov State Transport University
Russia, Rostov-on-Don

STAFF MANAGEMENT PROBLEMS AT A SCIENTIFIC AND TECHNICAL LIBRARY

Annotation: The article deals with the actual staff problem at librarianship: causes resulted in a lack of professional librarians are analysed; the ways of overcoming the relevant situation are described.

Key words: the librarianship, a library staff, staff problems, scientific and technical library

Развитие библиотечного дела в настоящее время отличается противоречивым характером. С одной стороны признание важности библиотек для учреждений науки, образования и культуры подтверждается на государственном уровне разработкой новых стандартов, программ и национальных проектов, направленных на обновление и

усовершенствование существующей системы. С другой стороны существует множество проблем, некоторые из которых могут варьироваться в зависимости от изменений, происходящих в обществе, но остаются неразрешенными уже не одно десятилетие. Одной из таких острых проблем является вопрос о подборе персонала библиотеки.

Во многих научных трудах, так или иначе, фигурирует необходимость качественной подготовки персонала библиотеки, однако главной проблемой является именно его нехватка как такового. В основном это вызвано многолетним сокращением количества библиотек, и как следствием оттока специалистов в другие сферы. Влияет на уход библиотечных работников и низкий уровень заработной платы вкупе с социальной незащищённостью.

В современных условиях глобальной информатизации также существует большой разрыв между требованиями, предъявляемыми сотрудникам и их профессиональными компетенциями. Отчасти это связано с низким социальным престижем профессии библиотекаря. За последнее десятилетие прием на библиотечно-информационные факультеты высших и средних учебных заведений сократился в 12 раз, и лишь 10-15% выпускников идут работать по специальности. Необходимость заполнить вакантные места зачастую приводит к снижению уровня требований к соискателям. Таким образом, на данный момент 70% библиотечных работников составляют пенсионеры, и около 10% люди, не имеющие библиотечного образования. Ситуация заметно усугубляется отсутствием системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров.

Современный библиотекарь должен быть эрудированным, сознательным, активным, обладать творческим мышлением, уметь быстро адаптироваться к новой среде, владеть навыками работы с компьютерной техникой и современным программным обеспечением. Как показывает практика, наиболее подходящими к данным требованиям являются молодые специалисты, именно поэтому важно не только сохранить профессию библиотекаря, как хранителя культурного наследия, но и создать необходимые условия и возможности для развития библиотечного работника, как посредника между информационной культурой и читателем.

Исходя из вышесказанного, для решения существующих проблем, в первую очередь необходимо переориентировать государственную политику в области библиотечного дела на стабилизацию экономического состояния библиотечной системы. В том числе государственная поддержка требуется для пересмотра квалификационных характеристик и требований к профессиональным компетенциям библиотечных работников.

Вместе с этим необходимо усовершенствовать библиотечно-информационное образование на всех уровнях: от получения профессиональных навыков, знаний и умений, до обеспечения возможности регулярного повышения квалификации или профессиональной переподготовки кадров.

Для повышения престижа библиотечных профессий и качества оказываемых библиотечных услуг следует пересмотреть существующую систему оплаты труда и режим рабочего времени, реорганизовать управление кадровым потенциалом библиотек, сформировав новую систему мотивации и стимулирования труда, создать необходимые условия на рабочих местах для продуктивной деятельности и творческого развития.

Кадровые проблемы библиотек России сложны и многообразны, поэтому для их решения необходимы общие усилия органов власти, самих библиотек и учебных заведений. Именно от решения этих проблем зависит не только будущее библиотек и их востребованность в век электронных коммуникаций, но и интеллектуальный и культурный потенциал страны.

Использованные источники:

1. Макеева О.В. Актуальные проблемы работы с персоналом библиотек на современном этапе развития библиотечного дела / О.В. Макеева // Библиосфера. – 2018. – № 4. – С. 48-55.
2. Борисова О.О. Кадровые проблемы библиотечной отрасли (на примере Орловской области) / О.О. Борисова // Культура: теория и практика. – 2017. – №2(17).
3. Сулова И.М. Менеджмент библиотечно-информационной деятельности: учеб. для вузов культуры и искусств / И.М. Сулова, В.К. Клюев ; под общ. ред. И.М. Суловой ; МГУКИ. – СПб.: Профессия, 2009. – 600 с.
4. Миляева Л.Г. Теоретико-методологические и прикладные аспекты кадрового менеджмента организаций : монография / Л.Г. Миляева, Д.Ю. Федоркевич. – Новосибирск : Сибирское университетское издательство, 2011. – 180 с.
5. Официальный сайт Минкультуры России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.mkrf.ru/>

УДК 323.3

*Анисимов И. М.
студент магистратуры 2 курса
кафедра государственного и муниципального управления
Липецкий филиал РАНХиГС
Россия, г. Липецк*

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Аннотация. Современное муниципальное управление осуществляется с целью наиболее полного обеспечения прав и свобод местного населения. К числу обязательных направлений муниципальной политики относится и обеспечение решения местного значения всех видов муниципальных образований организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, что обуславливает актуальность и значимость деятельности по разработке и реализации муниципальной молодежной политики.

Ключевые слова: молодежная политика, муниципальное образование, потенциал молодежи, развитие социальной сферы, программно-целевой метод.

*Anisimov I. M.
2 st year master's student
Department of public administration
Lipetsk branch of RANEPA
Russia, Lipetsk*

DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE MUNICIPALITY

Annotation. Modern municipal administration is carried out in order to ensure the rights and freedoms of the local population to the fullest extent possible. The organization and implementation of activities to work with children and young people, which determines the relevance and importance of the development and implementation of municipal youth policy, are among the mandatory areas of municipal policy and ensure the local importance of all types of municipalities.

Keywords: youth policy, municipal education, youth potential, social development, program-target method.

Молодежная политика – это направление публичной деятельности, реализуемое на всех уровнях власти – федеральном, региональном, муниципальном. Указанное предполагает финансирование мероприятий молодежной политики за счет бюджетов федерального уровня, уровней субъекта федерации и муниципалитета. Муниципальное образование в

области развития молодежи возлагает на себя обязанность утверждения и реализации муниципальными органами системы цели, задач и мер по формированию условий и гарантий для прогрессивного развития молодого поколения, выдвижения и реализации молодежных инициатив, активной деятельности молодежных объединений и движений. При этом, создавая благоприятные условия для развития молодежи муниципалитета, местные органы формируют возможности по реализации потенциала молодежи для развития муниципального образования и общества, и государства в целом.

Реализация утвержденной муниципальными органами общей компетенции молодежной политики в соответствии с положениями Федерального закона РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возложена на органы специальной компетенции муниципального образования – отделы, департаменты и пр. местных администрации по спорту и молодежной политике, по работе с молодежью и др.

Задачами деятельности подразделений местных исполнительных органов в области молодежной политики выступают: реализация системы мероприятий по обеспечению защиты прав и свобод молодого поколения; формирование благоприятной для решения социальных, бытовых и финансовых проблем молодежи среды; ведение активной профилактической деятельности в области безнадзорности, административных правонарушений и уголовных преступлений, а также наркомании, алкоголизма в молодежной среде; способствование всестороннему развитию личности, в том числе культурному, духовному и физическому развитию молодых граждан; обеспечение условий и гарантий, а также стимулирование к активной свободной и самостоятельной деятельности общественных объединений молодежи, реализации молодежных движений и инициатив; создание развитой системы социальных служб для оказания помощи молодежи и другое.

Реализация муниципальной молодежной политики на сегодняшний момент не может быть признана эффективной, о чем свидетельствует ряд концептуальных и практических проблем, к числу которых относятся: отсутствие четких цели и задач органов на всех уровнях публичной власти в области молодежной политики, а также отсутствие эффективной системы оценки реализации такой политики; отсутствие межведомственного взаимодействия и взаимодействия разных уровней публичной власти в области молодежной политики; игнорирование муниципальными и государственными органами власти роли молодежи в развитии конкретного муниципального образования, государства и общества в целом; инертность молодежи, не вовлеченность ее в социально-экономическую и политическую жизнь муниципалитета; отсутствие во многих муниципальных образованиях среды для активного развития молодежи, в частности образовательных учреждений высшего и среднего уровня, учреждений для профессионального спортивного развития и пр., что обуславливает отток

прогрессивной молодежи в крупные города; разобщенной отдельных муниципальных образований, отсутствие единого координирующего центра молодежной политики в муниципальных районах и так далее; необеспеченность муниципальных органов специалистами по работе с молодежью; формальный подход к реализации программ молодежной политики и другое.

Разработка муниципальной молодежной политики реализуется на основе государственной молодежной политики. Муниципальная молодежная политика есть позиция государства и муниципального образования по отношению к проблемам молодого поколения страны. В развитых государствах такая политика всегда должна быть направлена на содействие наиболее полной реализации потенциала молодежи в интересах общества и муниципалитета, развитию молодежных движений и инициатив. Более 15 лет для задач реализации муниципальной молодежной политики в России используется активно применяемый во всех направлениях государственной политики программно-целевой метод управления.

Программно-целевой метод опосредует кооперацию местных органов и учреждений и частных предприятий, общественных объединений для реализации программы развития молодежи и ее отдельных мероприятий, в том числе посредством активного привлечения внебюджетных источников финансирования. Перед государством и муниципалитетом стоят задачи формирования будущего страны, региона и муниципального образования за счет развития потенциала молодого поколения, формирования ответственных граждан, способных обеспечить прогрессивное социально-экономическое и политическое развитие общества. Иначе говоря, молодежь должна рассматриваться муниципальными и государственными органами в качестве стратегического ресурса развития всех сфер общественной жизни. При этом внутренние установки молодого поколения далеко не всегда совпадают с потребностями развития муниципального образования и страны в целом.

Таким образом, молодежная политика является одним из ключевых и перспективных направлений социально-экономической политики муниципального образования. Основная цель молодежной политики – создание социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, реализации его интересов и социального становления, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества, а также для поддержки молодежных инициатив. В современных условиях роль молодого поколения в жизни общества постоянно растет, отношение к молодежи меняется: она рассматривается не как проблема, а как ресурс общественного развития и экономических реформ. От молодых людей во многом зависят темпы и характер общественного развития. Именно эти факторы определяют приоритеты развития молодежной политики муниципального образования.

Использованные источники:

1. Андриюшина Е.В. Современная российская государственная молодежная политика: эволюция, основные направления, практики [Текст] / Е.В. Андриюшина, Е.А. Панова // Власть. - 2017. - № 7. - С.60-65.
2. Зиненко В.Е. Приоритетные направления современной государственной молодежной политики [Текст] / В.Е. Зиненко // Социально-гуманитарные знания. - 2018. - № 4. - С.289-294.
3. Сибгатуллина Г.Р. Муниципальная молодежная политика. Проблемы и перспективы развития [Текст] / Г.Р. Сибгатуллина, И.Р. Аминов // Научные исследования и разработки студентов : материалы II Междунар. студенч. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 1 дек. 2016 г.) / редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 365-369.

*Мазуров К. С.
студент магистратуры 2 курса
кафедра государственного и муниципального управления
Липецкий филиал РАНХиГС
Россия, г. Липецк*

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ

Аннотация. На современном этапе значимость муниципальной молодежной политики определяется организацией и осуществлением мероприятий по работе с детьми и молодежью, что обуславливает актуальность рассмотрения проблемных аспектов молодежной политики в муниципальном образовании и направлений ее совершенствования.

Ключевые слова: молодежь, муниципальное образование, местное самоуправление, молодежная политика.

YOUTH POLICY IN MUNICIPAL EDUCATION: PROBLEMS AND WAYS OF DEVELOPMENT

*Mazurov K. S.
2 st year master's student
Department of public administration
Lipetsk branch of RANEPA
Russia, Lipetsk*

Annotation. At the present stage, the importance of municipal youth policy is determined by the organization and implementation of activities to work with children and youth, which determines the relevance of the consideration of problematic aspects of youth policy in the municipality and directions of its improvement.

Keywords: youth, municipal education, local self-government, youth policy.

Современная, целостная и последовательная молодежная политика в виде набора системы приоритетов и мер служит важным инструментом успешного развития муниципального образования в целом. Муниципальная молодежная политика в настоящее время направлена на создание условий и возможностей, способствующих наиболее успешной социализации и эффективной самореализации молодежи на территории определенного муниципального образования.

Однако, традиционный подход к молодежи только как социально-демографической группе, выделяемой по социально-возрастным, профессиональным признакам, полностью устарел и не отвечает сложившейся современной ситуации и процессам, происходящим в российском обществе; поэтому необходимо разработать новое понимание молодежи как активной и продвинутой части общества, во многом

способной вполне самостоятельно и эффективно решать возникающие проблемы.

Современная молодежная политика в муниципальном образовании должна быть успешной и эффективной, реализоваться для развития потенциала молодого поколения в интересах муниципалитета, региона и России в целом.

Работа сектора по делам молодежи в сфере молодежной политики муниципального образования должна строиться исходя из приоритетных направлений Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации на основании годового плана проведения мероприятий сектора, в том числе по реализации муниципальных целевых программ, касающихся интересов детей и молодежи.

Основными направлениями молодежной политики в муниципальном образовании являются:

- гражданское, патриотическое, духовно-нравственное и моральное воспитание детей и молодежи;
- всемерная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- поддержка творческой и целенаправленной деятельности детских и молодежных общественных объединений;
- развитие и распространение волонтерской деятельности молодежи;
- профилактика асоциальных явлений в молодежной среде;
- содействие занятости и трудоустройству молодежи, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи;
- поддержка молодой семьи.
- организация и проведение массовых досуговых мероприятий.

Приоритетом молодежной политики является создание комплекса оптимальных условий для самоопределения и самореализации молодежной аудитории в эпоху цифровизации экономики, а также социально-экономической, политической и культурной жизни современного общества.

В задачи молодежной политики входит:

- развитие детского и молодежного движения в муниципальном образовании;
- организация трудоустройства в летний период детей и подростков;
- воспитание гражданственности и патриотизма молодежи;
- воспитание интереса к массовому спорту и туризму среди детей и молодежи;
- организация досуга и проведение культурно массовых мероприятий;
- социальная поддержка молодежи и молодых семей.

Реализация молодежной политики представляет собой координацию деятельности подразделений в структуре органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в России полностью меняется подход к приоритетам молодежной политики. Реализация государственной молодежной политики на уровне местного самоуправления в большинстве муниципальных образований вовсе не ограничивается только социальными

затратными функциями, точечными мероприятиями, субсидированием и финансированием выборочных групп молодежи, а ведется непосредственно при партнерском участии заинтересованных некоммерческих организаций, инновационного бизнеса и иных юридических и физических лиц путем создания благоприятных условий для самореализации каждого молодого человека и поддержки инициатив, идущих со стороны молодежи.

Существует ряд концептуальных и практических проблем, к числу которых относятся:

- практически полное отсутствие четкой законодательной базы реализации молодежной политики, как на федеральном, так и на других уровнях организации государства;

- у молодежной политики нет своих четких целей, и нет возможности их создать, а также нет четких стратегических задач;

- нет четкой системы критериев оценки деятельности, так же нет методов для создания данных критериев;

- низкий кадровый потенциал молодежных политиков, а также низкий уровень подготовки новых специалистов.

Проблема молодежной политики - это отсутствие четкого аппарата целеполагания. То есть, есть множество молодежных политических организаций, они все пестры в своих убеждениях, но вот цели их слишком прозрачны и обобщены.

Необходима постановка следующих приоритетов: поддержка лидеров, инициативной и талантливой молодежи; вовлечение молодых людей в социальную практику (развитие молодежного самоуправления, волонтерство, популяризация молодежного предпринимательства, приобщение к труду, вовлечение молодежи в инновационные проекты...); формирование патриотизма, гражданской ответственности, профилактика асоциального поведения, экстремистских наклонностей в молодежной среде.

Необходимо проводить различные творческие, интеллектуальные и спортивные мероприятия, которые позволят раскрывать и развивать таланты молодых людей.

Молодежная политика в муниципальном образовании – это инициативы, конкретные меры и программы, осуществляемые на местном уровне и направленные на решение проблем молодежи, на развитие её самостоятельности и ответственности.

Молодежь в настоящее время имеет значительный потенциал – мобильность, активность, восприимчивость к инновационным изменениям, новым технологиям, способность противодействовать негативным вызовам. В абсолютно каждом современном муниципальном образовании должна быть внедрена и создана эффективная система непрерывного развития и подготовки талантливой и перспективной молодежи к разработке и реализации программ и проектов в целях дальнейшего социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, муниципальная молодежная политика направлена на создание условий для самореализации представителей молодого поколения и развитие молодежных объединений, движений и инициатив. Работа в каждом муниципальном образовании должна вестись сразу по нескольким направлениям, таким как кадровая политика, развитие творческого потенциала, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, формирование активной гражданской позиции, организация занятости, создание волонтерского движения, укрепление института семьи.

Использованные источники:

1. Бродовская Е.В. Готовность современной российской молодежи к реализации гражданской и политической активности в цифровой среде [Текст] / Е.В. Бродовская, А.Ю. Домбровская, Р.В. Пырма, А.А. Азаров // Власть. - 2019. - № 10. - С.91-95.
2. Вишневская Н.Г. Человеческий капитал молодежи как фактор развития инновационной экономики [Текст] / Н.Г. Вишневская // Финансовый бизнес. - 2016. - № 5. - С.52-55.
3. Загутин Д.С. Особенности правовой социализации современной российской молодежи в трансформирующемся обществе [Текст] / Д.С. Загутин, П.С. Самыгин, С.И. Самыгин // Философия права. - 2017. - № 7. - С.113-117.

*Мошкина Н.А., к.ю.н.
доцент кафедры таможенного,
административного и финансового права
Саратовский национальный исследовательский государственный
университет им. Н.Г. Чернышевского
Россия, г. Саратов
Овсянников С.А., к.ю.н.
зав.кафедрой таможенного, административного и финансового
права, начальник Саратовской таможни
Саратовский национальный исследовательский государственный
университет им. Н.Г. Чернышевского
Россия, г. Саратов*

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы применения запретов и ограничений, что обусловлено сложившейся ситуацией в сфере внешней торговли товарами и услугами. В статье рассматривается общая характеристика запретов и ограничений как мер нетарифного регулирования

Ключевые слова: запрет, ограничения, меры нетарифного регулирования, санкции, внешняя торговля

*Moshkina N.A.
Associate Professor of Customs, Administrative and Financial Law
Saratov National Research State University named after N.G.
Chernyshevsky
Russia, Saratov
Ovsyannikov S.A.
Head of Customs, Administrative and Financial Law, Head of Saratov
Customs
Saratov National Research State University named after N. G.
Chernyshevsky
Russia, Saratov*

ADMINISTRATIVE AND LEGAL CHARACTERISTICS OF PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS ON FOREIGN TRADE ACTIVITIES

Abstract. At present, the application of prohibitions and restrictions is particularly relevant because of the current situation in the field of foreign trade in goods and services. Article discusses general description of prohibitions and restrictions as non-tariff measures

Keywords: ban, restrictions, non-tariff measures, sanctions, foreign trade

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС с нарушением требований, установленных международными договорами и

актами в сфере таможенного регулирования, применяются запреты и ограничения, действующие на день фактического пересечения товарами таможенной границы либо на день выявления нарушения.

В соответствии с подп. 10 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС запреты и ограничения – это применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке в соответствии с Договором о ЕАЭС, меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования, установленные в соответствии с Договором о ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов.

Запреты и ограничения относятся к мерам нетарифного регулирования, которые наряду с мерами таможенно-тарифного регулирования составляют основу государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Такие меры могут применяться параллельно, то есть в отношении одного и того же товара могут быть установлены несколько различных мер, несоблюдение какой-либо из них исключает возможность ввоза или вывоза контролируемых товаров.

Набор мер нетарифного регулирования внешнеторговой политики, направленных на защиту внутренних рынков, постоянно совершенствуется и расширяется. Комплекс инструментов, который применяется правительствами стран, различается, как правило, в зависимости от уровня их социально-экономического развития, а также роли в системе международной торговли. Тем не менее, характерной чертой современной действительности является осуществление правительствами стран протекционистской функции во внешнеторговой политике.

Единой международно принятой классификации нетарифных барьеров до настоящего времени не выработано. Сегодня действуют классификации нетарифных мер, разработанные различными международными организациями: ГАТТ/ВТО (Генеральным соглашением по тарифам и торговле), Международным валютным фондом, Международной торговой палатой и другими. Такие классификации имеют существенное значение для внешнеторговой политики, поскольку применяются для организации национальных систем регулирования внешней торговли.

Нетарифные меры могут носить административный характер (лицензирование, квотирование, эмбарго, технические барьеры в торговле и т.д.), быть экономическим инструментом воздействия (например, антидемпинговые пошлины, импортные депозиты), являться техническим барьером (сертификация) и т.д.

По общему правилу запрет как мера нетарифного регулирования предполагает недопущение ввоза в страну и вывоза из нее определенных товаров. Запрет распространяется и на транзит этих товаров. Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой

деятельности» [1] количественные ограничения и иные запреты и ограничения экономического характера отнесены к нетарифному методу государственного регулирования внешней торговли.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе установлены правила применения Союзом мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран. В их числе назван и запрет как мера, запрещающая ввоз и (или) вывоз отдельных видов товаров. Запрет экспорта и импорта устанавливается в исключительных случаях и носит временный характер. Такие случаи перечислены в п.12 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран и нацелены на предотвращение либо уменьшение критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС. Также это может быть вызвано необходимостью применения стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле.

Очевидно, что в таможенной сфере большинство запретов связано с недопущением перемещения через таможенную границу определенных товаров. Однако этим содержанием данных мер не ограничивается. Запреты могут касаться обязывания субъектов (как таможенных органов, так и подконтрольных им лиц) воздержаться от совершения определенных действий в процессе осуществления таможенных операций. Так, таможенным органам запрещено отказывать в принятии от декларантов документов из-за наличия опечаток, технических или грамматических ошибок, при условии, что такие дефекты не изменяют содержащиеся в документах данные, влияющие на принятие таможенным органом решения о выпуске товаров. Для декларанта в ряде случаев устанавливается запрет на передачу третьим лицам условно выпущенных товаров, в том числе путем их продажи или отчуждения.

В таможенной сфере запрет может и не носить ярко выраженный характер, то есть не именоваться так напрямую, однако из содержания установленной меры в данном случае вытекает сущность недопущения. Так, одним из наиболее жестких проявлений протекционистской таможенной политики является установление и введение запретительных ставок таможенных пошлин. Их применение негативно отражается на внешнеторговом обороте товаров, ввиду чего их ввоз становится нецелесообразным и в большинстве случаев прекращается (это, например, касается автомобилей иностранного производства старше 7 лет).

Помимо установления запрета, как меры экономического или административного характера, государство использует данный инструментарий в политических целях. Такой запрет представляет собой эмбарго и вводится как средство давления на другие государства или является ответом на их дискриминационные действия.

Таким образом, на современном этапе развития международных торговых отношений запреты используются не только ради защиты

национального производителя от импортной конкуренции, но и для достижения широкого диапазона целей государственной политики, которые не имеют сугубо экономической направленности.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ред. от 28.11.2018) // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; 2018. № 49 (ч. 1). Ст. 7524.

Филатов Н. В.
студент магистратуры 2 курса
кафедра государственного и муниципального управления
Липецкий филиал РАНХиГС
Россия, г. Липецк

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы экологической политики, как фундамента ее формирования. Основное внимание автора сосредоточено на концептуально-теоретическом обосновании проблем экологической политики в Российской Федерации.

Ключевые слова: экологическая политика, государственная политика, задачи экологической политики, цель экологической политики, коэволюция.

Filatov N. V.
2 st year master's student
Department of public administration
Lipetsk branch of RANERA
Russia, Lipetsk

ENVIRONMENTAL POLICY IN RUSSIA

Annotation. The article deals with the issues of environmental policy as the Foundation of its formation. The author focuses on the conceptual and theoretical justification of environmental policy problems in the Russian Federation.

Keywords: environmental policy, public policy, environmental policy, environmental policy, co-evolution.

В последние десятилетия к числу функций государства стали относить экологическую функцию, под которой понимается обеспечение государством права каждого на здоровую окружающую среду, реализуемое посредством охраны и защиты природных ресурсов. Усиление антропогенного воздействия на природу, истощаемость ресурсов придают данному направлению деятельности государства особую актуальность. Данная функция реализуется государством в различных формах и использованием разнообразных методов и средств, среди которых особое место занимает правовое регулирование складывающихся в обществе отношений по поводу использования и охраны окружающей среды и ее компонентов.

Актуальность темы обусловлена тем, что текущий этап государственной экологической политики России характеризуется сменой концептуальных основ государственного управления охраной окружающей среды, переходом на принципиально новую «платформу» государственного регулирования. Ключевые новации базируются на мировом опыте и лучших практиках природоохранного регулирования. Экологическая проблематика стала предметом интереса целого ряда общественных наук. Это позволяет говорить о том, что экологическая политика рассматривается как отдельная

наука, содержащая базу особых знаний, теоретических положений в сфере экологического права. Тем не менее, для всестороннего анализа этого недостаточно.

Актуальность проблемы исследования, степень ее разработанности и изученности позволили поставить следующую цель – проанализировать состояние и выявить особенности формирования и реализации экологической политики России с учетом многочисленных экономических, политических, культурологических и других факторов, влияющих на степень эффективности природоохранной деятельности государства.

Экологическая политика любого современного государства создаётся и формируется в целях сохранения природы. Неудивителен тот факт, что над человечеством возникла угроза всемирной катастрофы, решить которую можно только путём разработки и реализации грамотных управленческих решений.

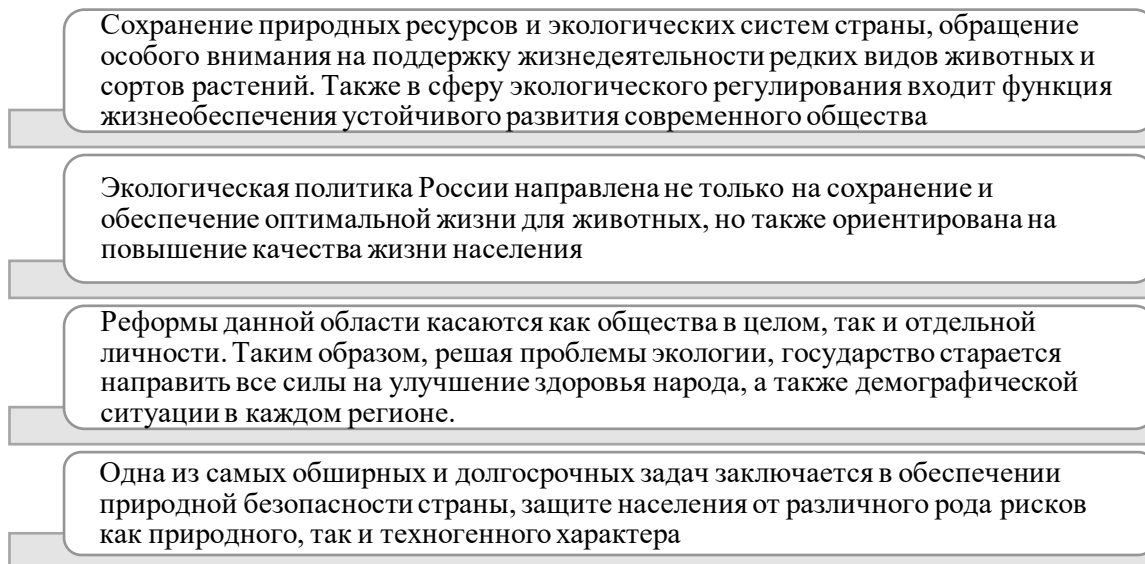
Управление окружающей средой основная задача природообустройства, так как природообустройство является основным инструментом в системе управления окружающей средой.

Рассмотрим некоторые взгляды ученых на определение понятия и значения экологической политики. Так, определяя предмет экологической политики, В.В. Петров представлял ее в виде общественных отношений, регулируемых в области взаимодействия общества и природы.

По мнению американского политолога Линтон К. Колдуэлл экологическая политика – это комплекс специальных политических, экономических, социальных, правовых мероприятий, которые выполняет государство, для того что бы контролировать экологическую ситуацию и обеспечить бережное и рациональное отношение к окружающей среде и природным ресурсам.

Такое определение вполне приемлемо для понимания экологической политики в широком смысле, включая природопользование, охрану окружающей среды и защиты ее от разных форм деградации, а также законных интересов физических и юридических лиц.

Государственная политика Российской Федерации имеет важное значение не только для нашей страны, но и для блага всего человечества в целом. Именно поэтому любая концепция данной отрасли преследует решение следующих задач (рис. 1).



«Рисунок 1. Задачи экологической политики»

Любая цель, которой озадачено Министерство природных ресурсов и экологии, в обязательном порядке указана в Экологической доктрине Российской Федерации. Так, правовая охрана окружающей среды лежит в основе закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Это закон работает в нескольких направлениях: обеспечивает сохранность здоровой окружающей среды, следит за балансом в решении социальных и экономических вопросов, усиливает правовой порядок в области экологии, обеспечивает экологическую безопасность.

Уровень российской экологии в России в 20-40 годах 20 века был довольно высок, особенно в области фундаментальных разработок. Большой вклад в становление экологии в России сделал российский ученый Вернадский, который создал фундаментальное учение о биосфере. В 1940 году Н. Сукачев обосновал представление о биогеоценозе. Существенный вклад в развитие российской экологии также внесли такие ученые как В. В. Станчинский, В. Н. Беклемишев, А. Н. Формозов, Д. Н. Кашкаров и др. На сегодняшний день экология России находится в плачевном состоянии.

Так, в настоящее время экологические факторы негативно влияют на здоровье населения России. От экологической ситуации в стране зависит много факторов:

- миграция;
- состояние здоровья населения;
- трудовая деятельность населения;
- политическая стабильность в обществе;
- национальная безопасность.

Обеспечение повышения экологической эффективности российской экономики оказалось еще более сложной задачей. Можно сказать, что для ее выполнения потребовалось уточнять само содержание экологической

политики.

Так, из-за экологических вопросов нередко обостряются отношения между центральной частью России и регионами. Если экологическая ситуация ухудшается, то это влечет за собой ущемление интересов населения. Социально-экономическая напряженность влечет за собой неблагоприятную социальную ситуацию в стране, поэтому для того чтобы общество могло полноценно функционировать, необходима адекватная государственная политика в природоохранной сфере. Так, в апреле 2019 год Председатель правительства РФ Дмитрий Медведев отметил, что России нужна не политика про экологию, а нормальная экологическая политика, и общественники должны помочь в этом. Он подчеркнул, что необходимо поставить «на системную основу» подготовку общественных инспекторов в сфере экологии. По словам премьер-министра РФ, если государство не работает в этом направлении, «это все моментальным образом политизируется», к экологическим требованиям прирастают политические. Чтобы этого избежать, необходимо решить вопрос «квалификации, образования и аттестации» экологических экспертов, заметил он.

Медведев также отметил важность создания Интернет-ресурса, на котором бы предоставлялась вся актуальная информация по вопросам экологии: о состоянии дел на свалках, с атмосферным воздухом и другие. Он подчеркнул, что, в случае отсутствия такого ресурса, люди вынуждены будут пользоваться «другой информацией», качество которой невозможно контролировать.

С нашей же точки зрения, основная цель современной российской экологической политики должна сводиться к тому, что бы найти баланс между экономическим развитием, социальной сферой и природой. Для того что бы достичь этой цели экологическая политика должна строиться на принципах коэволюции.

Под понятием «коэволюция» подразумевают разумное взаимодействие человека и природы. Правительство Российской Федерации совместно с Министром природных ресурсов и экологии РФ Дмитрием Кобылкиным и Президентом РФ реализуют новую экологическую политику, в основе которой – здоровье человека. Так, в национальном проекте «Экология» отведены пять ключевых направлений: «Отходы», «Воздух», «Вода», «Технологии», «Биоразнообразие». Все мероприятия, входящие в состав проектов, формировались с учётом региональной специфики, с активным участием общественников и экспертов.

Особенность этих проектов в том, что затронутые в них проблемы, копились не одно десятилетие. По части объектов – нет готовых решений, отсутствует необходимая инфраструктура. Главная цель будет достигаться за счёт строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения в городах и сёлах. В результате доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, вырастет до 90,8 %.

К 1 октября 2019 года должны быть утверждены региональные программы с информацией о муниципальных образованиях, предприятиях и конкретных объектах. После этого начнется модернизация и строительство.

Стоит отметить, что 45% территории нашей страны составляют леса, но сегодня вырубка лесов идет очень большими масштабами. Вырубленные леса экспортируют в соседние страны. Кроме того, помимо законной вырубки часто имеют место случаи незаконной вырубки лесов. Много лесных площадей уничтожаются в ходе строительства железных и автомобильных дорог, строительства поселков, сельскохозяйственной деятельности. Последствия вырубки лесов очень ощутимы для человека: исчезают многие виды животных, в атмосферу поступает меньше кислорода, леса останавливают оползни и наводнения. К сожалению, лесные массивы восстанавливаются очень медленно.

В связи с этим, запланировано проведение инвентаризации фонда лесовосстановления. Эта работа будет выполнена с использованием материалов дистанционного зондирования Земли современных информационных технологий. За рамками нацпроекта ведется работа по борьбе с незаконными рубками. Разработан комплексный план, приняты поправки в закон.

Развитие промышленности в России пагубно влияет на природу нашей страны. Различные промышленные предприятия также выбрасывают в окружающую среду большое количество вредных отходов, опасных для живых организмов. В экологически загрязнённых районах здоровье населения ухудшается. Люди страдают от заболеваний дыхательной системы и от онкологических заболеваний. Особую опасность представляет радиоактивное загрязнение. Вовремя перевозки или хранения радиоактивных веществ может произойти их выброс в окружающую среду.

Данный вопрос Министерство экологии также не оставил без внимания. Огромная региональная составляющая заложена в федеральный проект «Чистый воздух». Планируется значительно снизить объёмы вредных выбросов в атмосферу, как минимум, в 12-ти крупных промышленных городах.

Предусмотрено свыше 330 мероприятий, учитывающих специфику регионов и направленных на результат. Мероприятия распределены на 4 группы:

- снижение выбросов от транспорта,
- от промышленных и теплоэнергетических предприятий,
- мероприятия по созданию и совершенствованию сети государственного мониторинга и оснащения лабораторий Росприроднадзора,
- мероприятия по градостроительству и развитию инфраструктуры, в том числе «зеленого каркаса» города.

Эффективным показателем «Чистого воздуха» станет снижение к 2024 году вредных выбросов в крупных городах более чем на 20% от уровня 2017 года.

Уже сейчас Росприроднадзором совместно с Росгидрометом, регионами разрабатывается Порядок обработки первичных данных, для выстраивания верифицированной базы.

Итак, сегодня существует три основные причины, которые вызывают необходимости внедрения аликвотной государственной экологической политики:

– потребительское и варварское отношение общества к природе достигло своего максимума. Если подобное отношение продолжится, то воздействие на окружающую среду будет настолько сильным, что поставит под угрозу существование самого человека;

– опасное воздействие на экологию вызвано экономическими и военными причинами;

– социальные и экологические компоненты должны взаимодействовать друг с другом.

Таким образом, решение экологических проблем в России очень сложный вопрос. Частично проблему вырубки лесов можно решить путем высадки новых деревьев. Фабрики и заводы устанавливают современное очистительное оборудование. Проводятся программы по разделению бытовых отходов. С нашей точки зрения, следует постепенно совершенствовать экономический механизм регулирования воздействия на экологическую среду. Внедрять в практическую деятельность новые разработки по охране и защите окружающей среды. Предоставлять данные на всеобщее обозрение для использования их другими странами в целях устранения экологической катастрофы мирового масштаба.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (с изм.) // СПС Консультант
2. Киселева С. П., Семилетова Е. В. Государственное управление эколого-ориентированным развитием России: история и перспективы // Интернет-журнал «Науковедение». – Режим доступа: свободный. – 2015. – № 4 (29).
3. Косов Ю. В., Торопыгин А. В. Формирование экологической культуры – приоритет национальной политики России // Научные труды Северо-Западного института управления. 2013. Том 4. № 2(9). С. 308–315.
4. Ефимова Ю. С. Философские аспекты современной экологической политики России // Молодой ученый. – 2016. – №4. – С. 181-184. – URL <https://moluch.ru/archive/108/26259/> (дата обращения: 27.09.2019).
5. Петров В. В. Экологическое право России. М.: Издательство БЕК, 1995. С. 204.
6. Wertz, Wendy Read. Lynton Keith Caldwell (1913–2006): His Pathbreaking Work in Environmental Policy and Continuing Impact on Environmental Professionals // Environmental Practice, Vol. 8, No. 4, 2006, pp. 208–211.
7. Глушкова В.Г. под общ. ред., Симагин Ю.А. под общ. ред. и др.

Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. – 320 с.

8. «Экологический путь России должен стать передовым». Задачи 2019 года нацпроекта «Экология» по регионам представлены в СФ РФ // Национальная Ассоциация нефтегазового сервиса. – 2019. – №9. – URL <https://nangs.org/news/ecology/ekologicheskiiy-puty-rossii-dolzhen-staty-perehovym-zadachi-2019-goda-natsproekta-ekologiya-po-regionam-predstavleny-v-sf-rf> (дата обращения: 26.09.2019).
9. Медведев: России нужна не политика про экологию, а экологическая политика// Национальная Ассоциация нефтегазового сервиса. – 2019. – №9. – URL <https://ria.ru/20190423/1552972833.html> (дата обращения: 26.09.2019).

УДК 911.5/9

Abduganiev O.I.
doctoral candidate, dotsent
Ferghana state university
Uzbekistan, Ferghana
Turdiboyeva Sh.
undergraduate
Ferghana state university
Uzbekistan, Ferghana

ESTIMATION OF ECOLOGICAL-ECONOMIC CONDITION OF TERRITORIES (ON THE EXAMPLE OF FERGHANA REGIONS)

Annotation: The article discusses the main issues of the ecological-economic balance of the territory. A comprehensive assessment of the ecological-economic balance of the Ferghana region was carried out by the ratio of the main land use categories characterized by varying degrees of anthropogenic pressure. The coefficient of natural security of the territory is determined and the typification of the municipal regions and urban districts of the region is carried out according to the degree of tension of the ecological-economic condition of the territory.

Keywords: ecological-economic balance, anthropogenic pressures, environmental assessment, spatial typology, GIS, natural security of the territory, ecological nets.

The concept of sustainable development has found wide application in the economic, social and environmental sphere of public activity. The state policy and measures taken in the field of environmental protection and sustainable nature management in Uzbekistan are based on such principles of integration of economic and environmental policies to preserve and restore the natural environment, such as providing the necessary conditions for improving the living standards of the population; the transition from the protection of individual elements of nature to universal integrated protection of ecosystems; the responsibility of all members of society for the protection of the environment, the preservation of its diversity, the creation of conditions for a favorable living of the population. One of such approaches is the concept of ecological-economic balance (EEB) of the territory, which establishes and maintains harmonious relations between nature and human economic activity [1]. The concept of the ecological-economic balance of the territory includes the following conditions: organization, arrangement and arrangement of territories of different administrative levels on a landscape-ecological basis; preservation and maintenance of natural and slightly modified landscapes that perform important environmental and resource-forming functions in full; rational use and maintenance of the natural potential of the

territory, a reasonable distribution of natural resource rents; governance, self-government and territorial justice; achieving an acceptable quality of life and products and maintaining a healthy lifestyle; development of innovative processes [2].

In the process of studying the existing experience in assessing EEB, it was noted that, depending on the chosen research unit, its physical and geographical features and economic development, the components used for the assessment are different, and the development of geographic information technologies allows you to create cartographic products, which reflects each stage of the assessment, as well as the synthesis of the results. Against the background of the successful application of the EEB assessment, the completion of which is the creation of recommendations on the sustainable development of territories, the problem of uniformity and themes of the used and obtained cartographic material is relevant. Modern cartographic works, the purpose of which is an analysis of the ecological-economic condition and its assessment, are based on the techniques proposed by B.I.Kochurov and V.A.Lobkovsky. Today there are two concepts that overlap with each other and complement this ecological-economic condition (EEC) and the ecological-economic balance (EEB). Methodological approaches to the analysis of the EEC and balance of the territory were developed by B.I.Kochurov, Yu.G.Ivanov, V.A.Lobkovsky, and were first tested on example of the territories of the Moscow region and the Republic of Altai. B.I.Kochurov devoted his work to the concept of EEB [3, 5, 7].

It is also important to note the role of GIS in assessing the environmental and economic balance, as a promising tool that makes it possible to analyze calculated indicators and identify spatial patterns. GIS makes it possible to conduct queries on the values of the coefficients (K_a , K_r , K_{ns}), visualize them for comparison and analysis of dynamics, as well as build thematic cartograms that allow you to identify areas with both favorable and unfavorable nature management structures that need more in-depth research.

Table-1

Coefficients evaluate the ecological-economic balance of the territory
(B.I.Kochurov, 1999, 2003).

Name of coefficient	Formula	Used data	Change characteristic values
Absolute ecological tension coefficient	$K_a \frac{AL6}{AL1}$	Areas with high and low anthropogenic loads are taken into account	K_a - the higher the coefficient value, the tighter the situation
Relative environmental stress ratio	$K_r \frac{AL4 + AL5 + AL6}{AL1 + AL2 + AL3}$	Areas of various types of anthropogenic load are taken into account.	$K_r \leq 1$ - tension of the EES of the territory of the balance is balanced To - the higher the value of the

			coefficient, the tense the situation
The coefficient of natural security of the territory	$K_{ns} \frac{P_{ef}}{P_t}$	Is used $P_{ef}=AL1+0,8AL2+0,6AL3+0,4AL4$ and P_t – the area of the studied territory	K_{ns} – the higher the coefficient value, the better the situation $K_{ns} < 0,5$ – critical level of territory security

The assessment of the EEC of the Ferghana region was based on the National Report of the State Committee on Land Resources, Geodesy, Cartography and State Cadastre of the Republic of Uzbekistan on the state of land resources and the data on land balance of cities and districts of the Ferghana region. To assess the current geoecological situation caused by the use of natural and natural resources of the Fergana region, the level of environmental and economic stresses of urban and district territories is studied. For this purpose, anthropogenic load (AL) indicator by city and county is analyzed. The grouping of lands by the degree of anthropogenic load makes it possible to evaluate the anthropogenic transformation of the territory in comparable terms. They are the coefficients of absolute (K_a) and relative (K_o) tension of the EEC of the territory, calculated by the formulas (1)–(2): coefficient of absolute tension of the EEB of the territory (K_a); coefficient of relative strength of the EEB of the territory (K_r); coefficient of natural security of the land fund (K_{ns}); ecological fund of the territory (P_{ef}); the area of the study area (P_t) (table 1). The concept of the EEB allows the inclusion of criteria for assessing anthropogenic load in a particular order across specific regions, ie administrative units. Calculation of computers for administrative units of Fergana region is carried out in several stages. The first phase of the calculation focused on the anthropogenic load for all land categories and types, and the appropriate score (Table 2).

Table -2

The structure of the land fund of the Ferghana region, taking into account the anthropogenic load index (AL).

№	Administrative districts	Overall area, thousand, km ²	The degree of anthropogenic transformation, point of AL*					
			1	2	3	4	5	6
1	Besharik	0.78	1572	36010	4332	7292	24019	5309
2	Baghdad	0.42	10	7752	4624	3828	20946	4936
3	Buvayda	0.32	144	5141	1486	2403	19065	4323
4	Dangara	0.45	3157	12001	1438	3863	20584	4759
5	Yozyavon	0.35	1524	7965	1127	2957	18983	3381
6	Quva	0.43	41	8641	6729	3977	19336	4954
7	Oltiariq	0.40	26	9379	2542	2795	20166	5182
8	Qoshtepa	0.39	136	4013	2141	5372	23467	4818

9	Rishtan	0.42	37	7963	4456	4218	19796	5708
10	Soh	0.22	81	15718	1878	607	2445	1345
11	Toshloq	0.28	132	3720	2180	1985	16319	3704
12	Uzbekistan	0.77	62	43648	7601	3371	16906	5423
13	Uchkuprik	0.37	11	9129	2241	2766	18804	4275
14	Ferghana	0.61	162	22378	9470	3092	19678	6490
15	Furqat	0.30	539	5860	459	3478	16772	3324
16	Margilan city	0.038	35	809	496	63	577	1908
17	Qoqon city	0.037	21	1458	58	7	215	1951
18	Quvasoy city	0.025	5	6155	6209	2171	7989	2937
19	Ferghana city	0.010	158	2026	1041	508	2547	4240
	Total:	7.0	7752	209868	61106	54153	288614	78965

*1–AL1, ha (Very low); 2–AL2, ha (Low); 3–AL3, ha(Average); 4–AL4, ha (Very High); 5–AL5, ha (Higher); 6– AL6, ha (Highest).

At the initial stage of the study, the coefficient of absolute tension of the EEB of the territory (K_a) for cities and districts of Ferghana region was calculated. The ratio of land categories and types of AL1 and AL6 categories was determined. The absolute environmental load is 10.2 in the Fergana region. The lower the coefficient values, the more favorable the geocological state and EEB of the area under study. In terms of administrative and territorial units, the most favorable EEB by K_a is observed in the Dangara (1.5), Yazyavan (2.2), Besharik (3.4), Furkat (6.2), and Soh (16.6) districts. lower than that of the province. These areas are characterized by large areas of protected areas, underwater (rivers, streams and lakes), protected forests and reserve lands. Indicator of K_a is most critical in Rishtan (154.3), Oltiariq (199.3), Uchkuprik (388.6) and Baghdad (493.6) districts (Table 3).

Table -3

Indicators of the main coefficients of the ecological-economic state of the territory of the Ferghana region (2019)

№	Administrative districts	K_a	K_r	K_{ns}	at the expense of P_{ef} %
In the Fergana region					
1.	Besharik	3,4	0,9	0,5	45,7
2.	Baghdad	493,6	2,4	0,2	25,0
3.	Buvayda	30,0	3,8	0,2	18,8
4.	Dangara	1,5	1,7	0,3	33,1
5.	Yozyavon	2,2	2,4	0,3	27,1
6.	Quva	52,2	1,8	0,3	28,8
7.	Oltiariq	199,3	2,3	0,2	25,4
8.	Qoshtepa	35,4	5,3	0,2	17,0
9.	Rishtan	154,3	2,4	0,2	25,5
10.	Soh	16,6	0,2	0,6	63,5
11.	Toshloq	28,0	3,6	0,2	18,5
12.	Uzbekistan	87,4	0,5	0,5	53,0
13.	Uchkuprik	388,6	2,2	0,3	26,2

14.	Ferghana	40,0	0,9	0,4	40,8
15.	Furqat	6,2	3,4	0,2	22,6
16.	Margilan city	54,5	1,9	0,3	25,9
17.	Qoqon city	92,9	1,4	0,3	33,0
18.	Quvasoy city	587,4	1,2	0,4	37,9
19.	Ferghana city	26,8	2,3	0,2	24,8
	Total:	10,2	1,5	0,3	33,4

In the Fergana region, the number and categories of protected areas (PA), which constitute the main elements of the ecological nets, are insufficient for both elevation zones and administrative and territorial units. To optimize the overall environmental stresses in these areas, it can be achieved by expanding the protected areas categories of the I-IV or creating new ones. Relative coefficient of relative strength of the EEB of the territory (K_r) for each administrative district of Fergana region were calculated. In the analysis of the results, the districts with a value of one K_r are selected. This is an indication of the optimal environmental and economic balance in the districts. If the value of K_r exceeds one, it indicates an increase in the ecological stress in the area. In areas with such an index, sustainable environmental balance can be achieved by expanding protected areas or the areas of ecological reserve lands.

Due to the presence of K_r 1 in Soh (0.2), Uzbekistan (0.5), Besharik (0.9) and Fergana (0.9) districts of Fergana region, the relative environmental stresses are the best. In all other districts, K_r is greater than 1, indicating an increase in voltage. The highest value of K_r was found in Furkat (3.4), Tashlak (3.6), Buvaida (3.8) and Kushtepa (5.3) districts.

The value of the K_r coefficient exceeds 1 in the regions where urbanization and high agro-landscape are high. For example, over the last 10 years, the process of fragmentation in landscapes has increased due to the expansion of settlements in almost all districts, especially in the areas adjacent to regional and district centers. Therefore, in practice, it is not possible to form a district or territory with an ideal EEB. Most of the region's major industrial and transport infrastructure is concentrated in cities and district centers. We can see that the changes in EEB in the Fergana region are negative. For example, this indicator is related to changes in the composition of the natural landscape, which is the highest in the districts of Baghdad, Uchkuprik, Tashlak, Furkat, and Buvaida.

Also, due to the construction of new housing and industrial facilities, the anthropogenic load in the cities is significantly higher than in the administrative districts. Taking into account the recreational needs of the urban population and their role in optimizing the ecological situation, special attention should be paid to the establishment of recreational zones, micro reserves and shelter forests in the areas adjacent to the cities. Biodiversity forests between recreational areas and other land users may serve as buffer zone. The ecological importance of such zones is very high and serves as an ecological barrier, which protects the

recreation zones from negative anthropogenic effects. Therefore, it is important to distinguish elements that function as environmental barriers in the structure of the ecological nets, especially around settlements and industrial enterprises.

In the Fergana region, the areas with the natural protective coefficient (K_{ns}) above the standard range ($K_{ns} \leq 0.5$) may include Soh, Uzbekistan and Besharyk districts. Regions with relatively high K_{ns} (0.4) are Ferghana regions. In all other districts, the degree of natural protection of landscapes was found to be the most critical, ie K_{ns} 0.1 to 0.3. In some districts, the value of K_{ns} is higher than the regional average, which is explained by the size of the reserve lands, forest resources and protected areas. As studies have shown, the ecological-economic condition of the territory of the region is unsatisfactory. In connection with the development of agricultural production, industrialization, urbanization, it continues to deteriorate. Agricultural lands are exposed to erosion, deflation, salinization. The transition to an adaptive landscape farming system should be carried out taking into account the ecological-economic condition of the territory. Planned activities should not lead to an increase in the values of the coefficient of its relative intensity of the EES above 1.0. To recommend to the design organizations when assessing the EES of the territory to use our proposed methodology, taking into account the level of land reclamation arrangement of the territory. To carry out the general anti-erosion organization of small land holdings simultaneously on the entire catchment, regardless of the boundaries of the allotment owners.

In some districts of Fergana region, by 2019 we can see a sharp decline in the value of K_{ns} . This is due to the different development of ecological reserve lands in the districts. It can be seen that the landscape and biodiversity indicators and their sustainability are not optimal within administrative and territorial units. Therefore, it is suggested to expand the PA area and to improve the ecological nets for the conservation of natural landscapes and biodiversity conservation, and the preservation of optimal environmental conditions. These activities will enhance the region's natural defenses and provide an opportunity for optimization of the EEB.

References:

1. Морковкин Г.Г., Байкалова Т.В., Максимова Н.Б., Овцинов В.И., Литвиненко Е.А., Демина И.В., Демин В.А. Антропогенная трансформация пахотных почв степной зоны Алтайского края // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2014. — № 6. — С. 43-48.
2. Карпова Л.А. Экологический каркас территории Красногорского и Советского районов Алтайского края // Известия Бийского отделения Русского географического общества. 2012. — Вып. 33 — С. 137-141.
3. Кочуров Б.И. Территориальный баланс состояния природы и хозяйства (на примере Усть-Коксинского района Горного Алтая) [Текст] / Б.И.Кочуров, Ю.Г.Иванов // География и природные ресурсы. – 1991. – № 3. – С. 4–17.

4. Кочуров Б.И. Геоэкология: экодиагностика и эколого-хозяйственный баланс территории [Текст]: учеб. пособие / Б.И.Кочуров. – Смоленск: СГУ, 1999. – 154 с.
5. Кочуров, Б.И. Экодиагностика и сбалансированное развитие [Текст]: учеб. пособие / Б.И.Кочуров. – М.; Смоленск : Маджента, 2003. – 384 с.
6. Кочуров Б.И. Современное землеустройство и управление землепользованием в России [Текст] / Б.И.Кочуров, Ю.Г.Иванов // Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Зарубежный опыт и проблемы России. – М. – 2005. – С. 323–324.
7. Кочуров Б.И. Основные направления развития землеустройства в России / Б.И.Кочуров, Ю.Г.Иванов, В.А.Лобковский // Экологическое планирование и управление, 2006. – № 1. – С. 51–57.
8. Лобковский, В. А. Эколого-хозяйственная оценка территории с целью совершенствования структуры землепользования: На примере Московской области [Текст]: автореф. дис..... канд. геогр. наук: 11.00.11 – «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»/Лобковский Василий Анатольевич. – Москва : Моск. пед. ун-т, 1999. – 24 с.
9. Антипова А.В. Современный ландшафт как объект экодиагностического исследования / А.В. Антипова // Проблемы региональной экологии. – 2013. – №2. – С. 22–29.
10. Бадмаева Ю.В. Охрана земель сельскохозяйственного назначения лесостепной зоны Красноярского края.//Автореф. дис. ... канд. геогр. наук. Барнаул, 2018. 19 с.
11. Баярмаа В. Расчет и оценка эколого-хозяйственного баланса в геоинформационной системе Западных Сомонов Сэлэнгийского Аймака Монголии. Природа Внутренней Азии. № 2 (3) 2017. –62-68.
12. Стоящева, Н.В. Экологический каркас территории и оптимизация природопользования на юге Западной Сибири (на примере Алтайского региона) / Н.В. Стоящева; отв. ред. Б.А. Красноярова; Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние, Ин-т вод. и экологических проблем. — Новосибирск: Издательство СО РАН, 2007. — 140 с

*Abdurahmonov G.
teacher
Ferghana Polytechnic Institute
Uzbekistan, Ferghana*

SACRALIZATION OF NATURAL OBJECTS (ON THE EXAMPLE OF THE FERGHANA VALLEY)

Resume: The article considers the possibilities of preserving the natural heritage on the sacred landscapes of the Ferghana Valley. The relevance of the study is associated with the increased interest of modern people in natural monuments, sacred places, traditions of ethnic groups in sacred landscapes. The problems of folk beliefs related to objects marking the sacred space are considered.

Keywords: sacred objects, sacred landscapes, sacred space, traditional culture, foreign ethnic community, archaic, stone, stream, tree, anthropomorphic idol, votive cross, shrine.

Sacred objects of Uzbekistan have an ancient history. These are religious architectural structures, cities, settlements, barrows, necropolises, sanctuaries, cave paintings and historical landscapes. Of particular popularity are the cult architectural monuments, as a rule, better preserved to this day and more revered. The main volume of historical and cultural heritage is made up of archaeological sites that are scattered throughout Uzbekistan. They cover a huge chronological period: from ancient times, the Stone Age, to the late Middle Ages. They are defenseless against time and require serious scientific research, conservation and restoration work, as well as a sound approach to operation.

In the harsh climatic conditions of Central Asia, the ancient traditions of veneration of holy places and the unwritten behavioral norms of the nomad were developed and protected for millennia, it was vitally important for the human community. Due to the longevity of ancient folk traditions, the mechanism of their action has preserved the originality and unique color of the cultural landscape in the Ferghana Valley.

The United Nations Sustainable Development Program until 2030 requires that economic, social and environmental issues and peace and security interventions be implemented, not in isolation but inextricably. In this regard, traditional knowledge, values, and traditions, which are inherited and enriched by the generations, play an important role in optimizing the interaction of society with the environment.

The Ferghana Valley is a unique historical and ethnographic region and its territory is surrounded by Kurama and Chatkal mountains in the north-west, Fergana, Southern Alay and partially Turkestan ranges in the north-east. In the central part of the valley, a desert zone is formed. That is why, in the Ferghana Valley, there are various unique and attractive natural landscapes, not only agricultural, but also significant religious, cultural and historical centers, with an

increasing number of visitors. Such places are called "sacred places" in Central Asia, especially in the Fergana Valley.

Sacred landscapes include all territorial complexes and objects whose cultural value is considered sacred (divine) and determined by the existence of a cult (cult) purpose. All of the places where local people have been performing religious ceremonies (rituals, rituals) for thousands of years have been the basis for the formation of sacral landscapes as sacred and sacred places. They have been formed for the purpose of conducting certain religious cults, developing religious practices, and performing rituals. Sacred sites and sites used for religious purposes are also protected as historical and cultural sites. In such areas and objects, the diversity of the nature is well preserved and it is also possible to grant them the status of natural monuments [1, 9]. In some cases, the sacred landscape is similar to the sacral site (Sacred Site) or the sacral spaces can serve as semantic centers of such landscape. In contrast to the cultural landscape, the sacral area may not be a regional complex and is manifested in stone, trees, springs and other points with sacral function. In ethnoecology, great attention is paid to the study of the historical and geographical aspects of this scientific field. Summarizing this information, you can conduct research in this area in the following areas:

- the development of landscapes by the technicians and the impact of the natural environment on the process;
- Adaptation of economic systems to the natural environment, providing livelihoods and lifestyle;
- Formation of ecosystems, such as ecofil, and their educational role in the use of natural resources.

Theoretical-methodological foundations of the study of sacred sites and sites in the Fergana valley G.Conklin, VP Nalivkin, VI Kozlov, LN Gumelev, AN Yamskov, IU Gladky, V.N. Developed by Kalutskov, MVRagulina, I.Jabbarov, I.Ashirov, U.Abdullaev, R.Balliyeva, Y.Ahmadaliev and many other scientists. According to the Russian tourist VP Nalivkin (1886), in the Ferghana Valley since the 16th century the number of sacred places has increased. Sacred places, as pilgrims, played an important role in the conservation and rational use of nature. During this period, people were able to preserve the ecological balance in their own way by sanctifying the unique creatures in nature. In his work, *Strana Fergana* (2002), VL Ogudin focuses on the unique role of sacred shrines in the formation and life of the ethnos in the Ferghana Valley and its impact on the ethnoecological culture of the valley peoples. Taking into account the geographical location of the Fergana Valley habitats, most of them are in the river basins in the mountainous and hilly regions of the valley (Table 1).

In the study of the historical and local nature of nature use, a systematic approach to understanding the relationship between "nature-population-economy" and its consequent processes is provided. The study of landscape use based on this approach clearly shows the historical and geographical factors that must be considered when managing and protecting regional systems. For example, deforestation and reclamation of lands in such areas have led to pollution of water

reservoirs in the region and, in turn, a result of water shortages, floods and slides. That is why the local people have set up sacred pilgrimage places in the mountain and hill regions. Such areas are landscaped and widely used for religious tourism. As a result, various negative processes (floods, slides, erosion erosion) were prevented in this region. These places include the sacred places of worship in the Fergana Valley such as Shakhimardan, Yordon, Chonkara, Khoja Bilolota, and Abshirota [2, 3].

Table 1

List of sacred places in the watersheds of the Ferghana Valley.

№	Rivers	Name of sacred places
1	Soh	Chashma, Xushyor, Qalacha, Yigitpirim
2	Shohimardonsoy	Kuli Qubbon, Beshpanja, Chakkatomar, Xazrat Ali, Yordon, Jannatiyor, Qizilbuloq, Oquvchilar, Tolmazor, Churchulmozor, Oltinbesik, Xurqizlar, Archamozor, Dugoba, Belsilkama, Qotirbuloq, Ragbatlantirish, Tinortagi
3	Isfayram	Chavay, Uchqorgon
4	Obshirsoy	Obshirota
5	Aravonsoy	Chilustun, Chilmaxram
6	Okbura	Oshpirim
7	Qurshob	Arslonbop
8	Chortoksoy	Sadda Mozor, Hazratisho, Alkom acha
9	Namangansoy	Pochcha ota, Safed Bulon, Bobo Yaxsiz, Sulton
10	Kosonsoy	Chashmai Safed
11	Chodak	Ona kozyoshi

The population widely used religious and legal methods in preserving the nature of mountain territories. For example, in the beginning of the Samanids (IX-X centuries) at the beginning of the rivers of the Fergana valley holy places and sanctuaries were created. Such peculiar "nature reserves" are forbidden to cut down trees, damage the wildlife, and to plow in some places. The majority of the population lived at the expense of subsistence farming, which was brought down by farmers in the lower reaches of the river [5, 6]. There are more than 40 "sacred pilgrimages" in river basins around the Ferghana Valley.

In the mountainous and hilly region, Uzbek, Tajik, and Kyrgyz citizens have another role in addition to cattle breeding, rain-fed farming, gardening in the mountain forests, and guarding sacred shrines. Villagers at the point where the rivers and mountain slopes reach the plains have also been tasked with regulating river water and informing the population of the lower reaches of the flood risk. When examining the toponymy of such villages, it is worth noting that they were given more names such as castles, fortresses, and Hushyar.

In the organization of land use, the interaction between the mountain and the plains, the process of metabolism and energy exchange, that is, the geo-nature of the "plain". Particular attention is paid to the ecological function of mountainous areas to regulate river regime while maintaining water and humidity. These areas are reserved for nature protection and recreational purposes (in the

form of shrines and shrines). Religious-legal customs and traditions are widely used in nature conservation. At the top of the cones, water distribution facilities were erected for the purpose of water management, installation of water diversion facilities. This allocation of the land fund prevented the increase in production costs by ensuring full utilization of the natural resources of the area, ensuring efficient use of land.

This approach influenced the rational solution of employment issues, depending on the specifics of the area. In the mountainous region the population was engaged in horticulture, cattle breeding, gardening, "holy pilgrimages", while in the Adyr region there were a large number of professionals engaged in horticulture, mirage, and in the steppe - farming, silk, crafts and trade. The role and place of the markets in the employment of the population were significant.

The villages above the rivers, starting from the mountains around the Fergana Valley, serve as "sacred shrines". The names of the saints and prophets of Islam are the majority in the topography of these villages. The second non-agricultural group included the market and caravan, with a large population of traders. The emergence of religious shrines is also influenced by the ancient religions of Central Asia. Some sources indicate that even the people were killed during the Zoroastrian era in Anahita. In her book *Avesto*, Anahita is always described as a beautiful, energetic, handsome girl with a high belt and a gold-plated multi-colored scarf.

In Central Asia, together with the cult of Anahita, there was also the cult of "earth hubby" or "hubbi" as the elder of the water and humid. Many authors have written about this cult. Academician Ya.Gulyamov writes about this cult: "Of course, even after the spread of Islam, the people retained the legend of the pre-Islamic god of water Khubbi, which eventually led to Muslim agrographic literature." The cult of the earth hobby was more conserved in the Soh district of the valley [8].

The Soh farmers slaughtered various creatures along the river before opening water to the ditches in the early spring, and sacrificed them to the Earth's hobby cult. Here the earth's hubby is called the "boy's hobby." It is worth noting that at the beginning of the Soh River there is also a "Yigit Ali Pirim" pilgrimage site, where the locals are making sacrifices, which is named after Hazrat Ali. In addition, the farmers of the valley held various rituals during rainy years.

In conclusion, the sacred shrines, in addition to their role in social and cultural life, reflect the complexity of the topography of places and the factors that create the religious and mental map of the area. Since ancient times, graves have been respected as sacred sites and are usually located in the economically developed centers of the region. As a result, they were linked to irrigation facilities and ponds, as well as intersections such as crossroads and mountain passes.

The study of the function of sacred sites in environmental conservation and their regional aspects is one of the key issues in this research. It focuses on the relationship of nature to Islam's wealth, the information about sacred and sacred places, shrines and their religious and ecological function, their historical and

geographical significance, the maps, the ethnoecological aspects of toponymic sources.

The views of the people of the Fergana Valley regarding the sacred places of worship are preserved by ancient ancestors, such as theology of springs, trees and shrubs, the sanctification of nature, such as animism, totemism, shamanism and Zoroastrianism. Sacred sites are an important research object in studying the history of various historical and ethnographic regions, as well as in exploring the natural culture of our ancestors.

References:

1. «Маданий мерос объектларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. Тошкент ш. 2001 йил 30 август, 269-II-сон.
2. Абдулахатов Н. Фарғона зиёратгоҳлари // “Буюк ипак йўли ва Фарғона водийси” мавзусидаги илмий-амалий анжуман материаллари. - Т. 2004. 54-б.
3. Ахмадалиев Ю.И. Ердан фойдаланишни ҳудудий ташкил этишни социал-экологик хусусиятлари.// Ўзбекистон география жамияти ахбороти. -Тошкент, 2003. -23-жилд.-Б. 58-59 .
4. Воловик В. Н. Категории сакрального ландшафта [Электронный ресурс]. — http://www.geo-vestnik.psu.ru/files/vest/438_Volovyk.pdf.
5. Иванов А. В. Сакральные территории как хранительницы традиционных ценностей евразийских народов (на примере плоскогорья Укок на Алтае и долины Эрдэнэбурэн в Западной Монголии) [Электронный ресурс]. — http://www.tuva.asia/journal/issue_12/4194-ivanov.html.
6. Калущков В. Н. Ландшафт в культурной географии. — М.: Новый хронограф, 2008. — 320 с.
7. Огудин В.Л. Страна Фергана. –М.: 2002.- 178 с.
8. Хомидий Х. Авесто файзлари. - Т.: 2001.- 96б.
9. Abduganiyev O.I. Comparative analysis of the protected natural territories of the republic of Uzbekistan and the international union of nature protection. «European science review» («East West» Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH) № 5, Vienna, 2018. 53-57 p.

Абдуганиев О.И.
кандидат географических наук, доцент
доцент кафедры географии
Ферганский государственный университет
Республики Узбекистан, г. Фергана
Махкамов Э.Г.
преподаватель кафедры географии
Ферганский государственный университет
Республики Узбекистан, г. Фергана

**ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

Аннотация. В статье рассматривается сеть охраняемые природные территории Республики Узбекистан как объект рекреация и туризма. Проведена комплексная оценка для организации туристско-рекреационной деятельности в охраняемых природных территориях.

Ключевые слова: охраняемые природные территории, туризм, категории, классификация, заповедники, парки, законодательство, МСОП, WWF.

Abduganiev O.I.
doctoral candidate, dotsent
Ferghana state university
Uzbekistan, Ferghana
Makhkamov E.G.
assistant
Ferghana state university
Uzbekistan, Ferghana

**GEOGRAPHICAL FEATURES OF THE ORGANIZATION OF TOURISM
AND RECREATION ACTIVITIES IN THE PROTECTED NATURAL
TERRITORIES**

Annotation: The article considers the network of protected natural territories of the Republic of Uzbekistan as an object of recreation and tourism. A comprehensive assessment was carried out to organize tourist and recreational activities in protected natural territories.

Keywords: protected natural territories, tourism, categories, classification, reserves, parks, legislation, IUCN, WWF.

Вторую половину XX века по праву можно охарактеризовать как «эпоху туризма». В данное время природно-рекреационные ресурсы и объекты охраняемых природных территорий (далее–ОПТ) привлекают туристов и являются, по своей сути, рыночным турпродуктом. Один из направлений развития экотуризма в мире является сеть охраняемых природных территорий. Поэтому, новую парадигму ОПТ характеризует

активное внедрение социальных, экономических практик на территории особой охраны, наиболее масштабной из которых является практика экологического туризма. В то же время, помимо научного и природоохранного значения региональные ОПТ обладают значительным рекреационным потенциалом и могут быть успешно вовлечены в сферу деятельности, направленную на удовлетворение эстетических и рекреационных потребностей людей и способствующую росту и развитию их экологического сознания [9].

В научных литературах точного определения туризма на ОПТ не существует. Туризм на охраняемых природных территориях представляет организованную экономически выгодную активную форму рекреации, направленную на познание объектов и явлений природы и активный отдых, основанную на рациональном использовании объектов природы. Международным союзом охраны природы (МСОП) подчеркивается, что экотуризм предполагает путешествия с ответственностью перед окружающей средой по относительно ненарушенным природным территориям с целью изучения и наслаждения природой и культурными достопримечательностями. Всемирный фонд дикой природы также акцентирует внимание на природоохранной направленности экотуризма: «Экотуризм – это природный туризм, способствующий охране природы». Анализ подходов зарубежных исследователей и международных организаций к идентификации экологического туризма позволяет выделить три обязательных его компонента:

- 1) познание природы, т. е. наличие элементов изучения природы, получения туристами новых знаний, навыков;
- 2) сохранение экосистем, подразумевающее не только соответствующее поведение группы на маршруте, но и участие туристов и туроператоров в программах, мероприятиях по защите окружающей среды;
- 3) уважение интересов местных жителей, означающее как соблюдение местных законов и обычаев, так и вклад туризма в социально экономическое развитие туристических дестинаций [1].

В соответствии с этим можно определить и основные функции экологического туризма: рекреационная, природоохранная, образовательная, воспитательная, оздоровительная, социально-экономическая (улучшение качества жизни местного населения, создание новых рабочих мест, рост доходов местных бюджетов, реализация инвестиционных программ и т. д.).

ОПТ являются очень перспективным местом для удовлетворения возрастающих потребностей людей в познавательном отдыхе на природе. Поэтому, осязаемое значение играет ОПТ для туризма и рекреации. Но, с другой стороны для ОПТ туристы рассматриваются с двух позиций: как источник загрязнений – негативный фактор и как желательный гость–экономическая выгода. Поэтому, каждая ОПТ должны иметь свой план по развития туризма и сопряженных с ним видов деятельности. Такой план содержит детальное описание целей и задач ОПТ, которые были официально

приняты при его учреждении (Устав или Положение об ОПТ), описание задач в области развития туризма, конкретных мероприятий по их достижению, включая бюджетно-финансовые аспекты и особенности зонирования территории. Этих меры позволяет регулирования туристической деятельности в ОПТ. Выполнить такую задачу можно путем создания целевых программ, возможно в союзе с частным бизнесом, которые бы и повышали привлекательность территории, и должным образом управляли бы потоком туристов [2].

При развитии экотуризма на ОПТ важным является вопрос о выборе категории ОПТ. От него зависит приоритет природоохранных задач, режим охраны, возможный профиль и зонирование создаваемой ОПТ. Республика Узбекистан заинтересована в усовершенствовании системы ОПТ с опытом передовых государств в целом, в частности, в Германии, Австрии, Великобритании, США, России и других государствах. В этих государствах за последние два-три десятилетия законодательство по охране природы прошли хорошую апробацию. Можно утверждать, что эти государства сегодня обладают передовым опытом поддержки целостности и сохранения разнообразия живой природы и обеспечения использования человеком природных ресурсов на устойчивой и разумной основе.

По нашему мнению, отечественная категория и классификация ОПТ должна совпадать с общепринятой в мировой практике классификацией МСОП, это позволяет сравнивать примеры решения вопросов с установлением режима хозяйственной деятельности в пределах ОПТ в зарубежных странах с тем, как это решается в Республике Узбекистан. Поэтому, надо провести сравнительный анализ классификации категорий ОПТ с классификацией МСОП. Категории ОПТ согласно Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» (2004), соответствуют классификации Категорий управления ОПТ, принятой в 1994 г. Всемирной комиссией по охраняемым территориям МСОП (табл. 1).

Экотуризм рассматривают в мире как главный механизм самофинансирования биосферных резерватов, заповедников и национальных парков, поэтому экономическая составляющая является преобладающей в данной сфере деятельности, хотя при этом постулируется природоохранный характер экотуристических программ и технологий. Вместе с тем ни создание «зеленых троп», бивуаков и других объектов туристической инфраструктуры при массовом наплыве туристов не гарантирует от дигрессии природные ландшафты. Поэтому представляется неправомерным отождествление любого природного туризма с понятием «устойчивый туризм», поскольку первый является весьма экологическим видом деятельности [1].

Формирование сети охраняемых природных территорий (ОПТ) является одним из приоритетных направлений при решении социальных, экономических и экологических задач в Узбекистане. Эффективная работа в развитии системы ОПТ наблюдается в связи с присоединением Республики

Узбекистан к Международной Конвенции по сохранению биологического разнообразия. В результате, некоторым объектам разного природного состояния как природные, природные - антропогенные объекты и участки дан статус охраняемых природных территорий. На настоящий момент в систему ОПТ Узбекистана входят 8 заповедников, 2 природных и 1 национальный парки, 1 биосферный резерват, 3 природных питомника, 12 заказников, 7 памятников природы. Общая площадь ОПТ, обеспечивающих устойчивое сохранение биоразнообразия (I-IV категории МСОП), составляет более 5 % от площади страны.

Таблица 1

Геоэкологическая классификация и функция охраняемых природных территорий

№	Группы ОПТ		Виды ОПТ	Категории ОПТ МСОП	Функциональные задачи*
	По функциям	По цели использования			
I	Заповедно-эталонные	Эталоны, охраняемые в строгом режиме	Государственные природные заповедники	Ia	–
			Межгосударственные заповедники	Ia	–
		Управляемые заповедники	Государственные биосферные резерваты	Ib	2
			Комплексные (ландшафтные) заказники	Ib	2
II	Ресурсо-сохраняющие и стабильное использующие	Многоцелевого использующие	Национальные парки	II	1
			Природные парки	II	1
		Относительного заповедности	Государственные памятники природы	III	1
III	Средообразующие и сохраняющие	Восстанавливающие	Заказники	IV	3
			Природные питомники	IV	3
		Поддерживающие и сохраняющие	Водоохранные зоны	V	2
			Прибрежные полосы	V	2
			Зоны санитарной охраны объектов водных	V	3
			Зоны формирования поверхностных и подземных вод	V	3
IV	Сберегающие и управляющие	Комбинированный использования	Охраняемые леса	VI	1
			Курортные природные территории	VI	1

			Рекреационные зоны	VI	1
			Рыбохозяйственные зоны	VI	2

*На примеры туризм и рекреация. Ключ: 1 = задача первостепенной важности; 2 = задача второстепенной важности; 3 = потенциально применимая задача; – = не применяется.

Создание новых и расширение существующих ОПТ подготовлен проект «Программы по созданию сети охраняемых природных территорий», предусматривающий расширение системы ОПТ с 2,3 млн. га до 8,1 млн. га (около 17% территории Узбекистана), создание новых и расширение существующих ОПТ (всего 29 территорий), что обеспечит охват всех типов естественных экосистем Узбекистана охраняемыми природными территориями [10]. В целях обеспечения прав граждан на рекреационный, экологический и другие виды туризма на территории ОПТ Постановлением КМ №13 от 8 января 2018 г. были определены Типовые правила посещения охраняемых природных территорий. Этот законодательный акт способствует еще большей активизации информационно-просветительской деятельности на территориях ОПТ. Туризм может развиваться на всех категориях ОПТ, однако следует отметить, что это касается всех ОПТ, за исключением государственных заповедников, заповедных зон национальных природных парков и биосферных резерватов, где законодательно запрещена любая экономическая деятельность. Поэтому, накладывает максимальные ограничения на организацию экологического туризма. Специфика заповедников как резерватов, созданных для решения ряда научно-исследовательских задач, дает возможность использовать их для научного экологического туризма. Однако для его развития требуется выделение специальных зон, строгое соблюдение принятой природоохранной системы и четкое нормирование числа посетителей.

В Узбекистане на базе некоторых ОПТ созданы и функционируют информационные визит-центры, основное назначение которых заключается в широком информировании местных жителей и гостей, развитии экологического образования и туризма. Такие центры знакомят посетителей с охраняемой природной территорией, осуществляют информационные компании, проводят тематические беседы, организуют прогулки с гидом по экологическим тропам, лекции, аудиовизуальные презентации. Еще одной важнейшей задачей центра для посетителей является организация работы по экологическому просвещению, что связано со спецификой ОПТ как природоохранных, научно-исследовательских и эколого-просветительских учреждений [10].

Проблемы управления ОПТ в связи с ростом рекреационной нагрузки и туризма могут быть эффективно разрешены только за счет развития партнерства между всеми заинтересованными сторонами. Есть надежда, что

распространение этой книги не только среди сотрудников ОПТ, но и среди представителей местных сообществ, туроператоров и активистов природоохранной общественности будет способствовать развитию такого эффективного партнерства. Важно, что когда на ОПТ начинает развиваться туризм, создается управленческая стратегия и структура, которая обеспечивает сохранность природных и культурных объектов территории. Менеджеры получают дополнительные права и обязанности по защите природных и связанных с ними социально-культурных ценностей на ОПТ. Они должны также обеспечить адекватный доступ к рекреационным ресурсам. И это серьезная проблема, требующая рассудительности при поиске компромиссов между потребностями развития туризма, охраной природных ресурсов, ради которых создавалась данная ОПТ, и интересами местных сообществ [2].

Выше указанные таблицы и сеть ОПТ показывают, что Узбекистан имеет широкие возможности для развития экологического туризма. Дальнейшей задачей является составление плана маршрутов для каждого объекта т.е. ОПТ. Для привлечения местных и зарубежных туристов необходимо рекламирование данных туристических объектов. Задача географов в рекламировании является составление планов и карт маршрутов.

Использованные источники:

1. Шимова О.С. Устойчивый туризм: учеб. метод. пособие. – Минск: РИПО, 2014. – 158 с.
2. Игглс П., МакКул С. и др. Устойчивый туризм на охраняемых природных территориях. Руководство по планированию и управлению. М., 2006.
3. Борейко В.Е., Галущенко С.В., Парникоза И.Ю. Территории строгого природоохранного режима (категории I-a, I-b МСОП/IUCN). Международный и европейский опыт. Киевский эколого-культурный центр. – К.: Логос, 2018. – 112 с. – (Серия «Охорона дикої при ро ди». Вип. 84).
4. Бишоп К. и др. Говорим на общем языке. Система категорий охраняемых природных территорий МСОП и ее применение на практике / К.Бишоп, Н.Дадли, А.Филлипс и С.Столтон. – М.: Р. Валент, 2006. – 172 с.
5. Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» (собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 1, ст. 1; 2014 г., № 36, ст. 452).
6. Санников П.Ю. Сеть особо охраняемых природных территорий пермского края: современное состояние и перспективы развития. Диссертация на соискание ученой степени кандидата географических наук. Пермь, 2014. С-207.
7. Скибин С.С. Особенности правового регулирования пользования недрами при ограниченной хозяйственной деятельности в пределах особо охраняемых природных территорий. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2015. С-174.

8. Черных Д.В. Особо охраняемые природные территории и основы территориальной охраны природы [Текст]: учебное пособие / Д.В. Черных. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2014. – 227 с.
9. Завадская, А. В. Экологический туризм на особо охраняемых природных территориях Камчатского края: проблемы и перспективы : [монография] / А. В. Завадская, В. М. Яблоков. — М. : Красанд, 2013. — 240 с.
10. Шестой Национальный Доклад Республики Узбекистан о сохранении биологического разнообразия / под общей редакцией Б.Т.Кучкарова / Ташкент, 2018. – 235 с.

*Гурина Л. И.
преподаватель
ФГБОУ ВО РАНХ и ГС Казанский филиал
Россия, г. Казань
Пыжьянова М. В.
преподаватель
ФГБОУ ВО РАНХ и ГС Казанский филиал
Россия, г. Казань*

**ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ ПРИ
ПРЕПОДАВАНИИ УЧЕБНЫХ ДИСЦИПЛИН «ИНФОРМАТИКА» И
«ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»
В КАЗАНСКОМ ФИЛИАЛЕ РАНХ И ГС**

Аннотация: Статья посвящена использованию интерактивного подхода при обучении информатике и информационным технологиям в системе среднего профессионального образования. В настоящее время для эффективного обучения необходимо применение интерактивных методов. Интерактивное обучение повышает мотивацию обучения, развивает интеллектуальную деятельность учащегося, облегчает восприятие материала.

Ключевые слова: информационные технологии, интерактивные технологии, интерактивные методы обучения, информатизация обучения, индивидуализации и дифференциации обучения, интерактивность, условия интерактивного обучения; интерактивные подходы.

*Gurina L.I.
teacher
FSBEI RANH and GS Kazan filial
Russia, Kazan
Pygianova M.V.
teacher
FSBEI RANH and GS Kazan Branch
Russia, Kazan*

**APPLICATION OF INTERACTIVE TEACHING METHODS IN
TEACHING DISCIPLINES "INFORMATICS" AND " INFORMATION
TECHNOLOGY»
IN THE KAZAN BRANCH OF RANEPА**

Annotation: The article is devoted to the use of interactive approach in teaching Informatics and information technologies in the system of secondary vocational education. Currently, effective training requires the use of interactive methods. Interactive learning increases the motivation of learning, develops intellectual activity of a student, facilitates the perception of material.

Keywords: information technologies, interactive technologies, interactive methods of training, Informatization of training, individualization and

differentiation of training, interactivity, conditions of interactive training; interactive approaches.

Одним из приоритетных направлений процесса информатизации современного общества является информатизация образования - процесс обеспечения сферы образования методологией и практикой разработки и оптимального использования современных или, как их принято называть, новых информационных технологий (НИТ), ориентированных на реализацию психолого-педагогических целей обучения и воспитания. Современное образование немыслимо без внедрения новых информационных технологий. Стремительно развивающийся процесс информатизации всех сфер жизни общества, существенно влияющий на состояние экономики, уровень жизни людей, национальную безопасность, интеллектуальный потенциал общества делает возможным поднять на новый уровень организацию и качество образовательных процессов в учебных учреждениях.

Информатизация образования как процесс интеллектуализации деятельности обучающего и обучаемого, развивающийся на основе реализации возможностей средств новых информационных технологий, поддерживает интеграционные тенденции процесса познания закономерностей предметных областей и окружающей среды (социальной, экологической, информационной и др.), сочетая их с преимуществами индивидуализации и дифференциации обучения.

В условиях перехода от индустриальной к информационной цивилизации происходит лавинообразное увеличение научной информации. Время требует подготовки специалиста нового качества - не просто грамотного работника, а специалиста-интеллекта, способного к самообразованию, ориентированного на творческий подход к делу. Задача преподавателя состоит не в только том, чтобы передать студенту определенную сумму знаний, а научить студента умению учиться всю жизнь. В связи с этим функции преподавателя меняются. Происходит переход от информационных функций - к консультационно-координирующему методу обучения, делается упор на самостоятельную работу.

Применение ЭВМ - одно из средств повышения эффективности учебного процесса, и прежде всего для индивидуализации и активизации познавательной деятельности студентов. Электронная среда в большой мере способна формировать такие характеристики, как склонность к экспериментированию, гибкость, связность, структурность. Создается возможность воспринимать по-новому кажущиеся очевидными факты, находить способы соединения далеких на первый взгляд вещей, устанавливая оригинальные связи между старой и новой информацией.

Условия, создаваемые с помощью компьютера, должны способствовать формированию мышления студента, ориентировать его на поиск системных связей и закономерностей.

Понятие "интерактивность" происходит от английского слова, которое означает взаимодействовать, воздействовать, влиять друг на друга. При обучении на основе новых информационных технологий принципиально важным является развитие интерактивности образовательной среды, поскольку обучение по сути представляет собой процесс взаимодействия и взаимовлияния.

Каждый преподаватель работает над вопросом: как организовать учебный процесс таким образом, чтобы сформировать у обучаемых активное отношение к учебной деятельности, исходя из позиции жизненного и профессионального самоопределения учащихся. Какие методы и технологии обучения могут оказать в этом отношении наиболее эффективное воздействие. Интерактивные методы являются теми, которые могут решить данный вопрос.

Суть интерактивного обучения состоит в том, что учебный процесс организован таким образом, что практически все обучаемые оказываются вовлеченными в процесс обучения, они имеют возможность понимать и размышлять по поводу того, что они знают и думают. Совместная деятельность учащихся в процессе освоения учебного материала означает, что каждый вносит свой особый индивидуальный вклад, идет обмен информацией, знаниями и идеями. Причем происходит это в атмосфере доброжелательности и взаимной поддержки, что позволяет не только получать новое знание, но и развивать саму познавательную деятельность, переводить её на более высокие формы сотрудничества.

Изучение информатики и информационных технологий с использованием интерактивных методов позволяет активизировать познавательную активность учащихся, развивать способности к самостоятельному обучению, вырабатывают навыки работы в коллективе, развивают и формируют коммуникативные навыки и главное повышают учебную мотивацию. В связи с этим на своих занятиях в РАНХиГС преподаватели применяют различные интерактивные формы и методы, активизирующие деятельность студентов и в том числе те из них, в которых ярко прослеживается консультационно-координирующая роль преподавателя.

Основной целью изучения дисциплин «Информатика» и «Информационные технологии в профессиональной деятельности» является приобретение студентами навыков использования прикладных программных средств и информационных систем, организация размещения, обработки, поиска, хранения и передачи информации, способов защиты информации от несанкционированного доступа, возможностей работы в локальной и глобальной сети. Изучение данных предметов способствует повышению информационной культуры, формирует умение научно организовывать свой

труд, применять компьютерную технику в сфере профессиональной деятельности. Учебные дисциплины «Информационные технологии в профессиональной деятельности» являются естественнонаучными, формирующей базовые знания, необходимые для освоения других общепрофессиональных и специальных дисциплин. Поэтому преподавание предметов Информатика и Информационные технологии носит прикладной характер: делается упор на приобретение студентами практических навыков работы на компьютере. Следовательно, к методам преподавания, кроме традиционных, добавляются консультационные и координирующие, т.е. преподаватели учат студентов путем постоянных консультаций и указаний на занятиях. При этом обращается большое внимание умению студентов самостоятельно работать на как на занятиях, так и вне аудитории.

Задача преподавателя - научить студентов самостоятельно и в полном объеме использовать все программные и информационные ресурсы, имеющиеся на магнитных накопителях информации, грамотно использовать сетевые ресурсы, и работать со справочными системами, которыми снабжены все современные программные средства, такие как: приложения пакета MS Office, программные комплексы 1С:Предприятие, автоматизированная система САДД ДЕЛО и др. Роль преподавателя заключается в том, чтобы научить студентов пользоваться конкретной справочной системой, привить навыки ориентации в ней, научить пользоваться ссылками, работать с гипертекстом, закладками и т.д.

На разных этапах урока функции преподавателя меняются: на одном и том же занятии он может выступать и в роли консультанта, и в роли координатора и осуществлять контроль за действиями студентов. При изучении пакетов программ (приложений), которые организованы по одному принципу, т.е. имеют похожий интерфейс, меню, развитую справочную систему, преподаватель подробно объясняет интерфейс лишь первого изучаемого приложения, например, текстового процессора WORD, а при освоении остальных приложений пакета MS Office, как правило, студентам раздается краткая инструкция и методичка, и студенты самостоятельно, на практике, используя ту же справочную систему и навыки работы с ней, самостоятельно изучают интерфейс и настройки программы. Преподаватель при этом выступает в роли инструктора, координируя работу студентов, а также осуществляет контроль.

Кроме того, при изучении нового материала широко используются обучающие программы и демоверсии реальных программ. В настоящее время, кроме этого, активно при самостоятельной работе используются электронные учебные пособия по различным темам. Все эти программы кроме теоретического материала содержат тренажеры по применению полученных знаний и систему ссылок к справочнику. В данном случае обучающая программа выступает в роли консультанта, а преподаватель координирует индивидуальную работу каждого студента.

В процессе преподавания учебных дисциплин «Информационные технологии» и «Информатика» в Казанском филиале РАНХиГС применяется метод малых групп. Данный метод используется при выполнении лабораторных работ по некоторым темам. Группе из трех человек дается задание, которое они должны совместно самостоятельно выполнить на компьютере (каждый студент выполняет свою часть работы), затем получить печатные документы и оформить отчет. Преподаватель при этом координирует их работу, т.е. распределяет нагрузку между членами группы, учитывая при этом уровень подготовки каждого студента, контролирует процесс выполнения, консультирует по сложным вопросам, при этом особенность заключается в следующем: преподаватель может не давать устную консультацию, а может посоветовать обратиться к справочной системе, которой снабжены все изучаемые пакеты прикладных программ и системы или к ресурсу, где размещена необходимая информация. При этом у обучаемых развиваются умения осуществлять экспериментально-исследовательскую деятельность (например, за счет реализации возможностей компьютерного моделирования или использования оборудования, сопрягаемого с ЭВМ).

За последнее время очень много студентов Казанского филиала РАНХиГС занимаются в компьютерных классах оформлением рефератов, докладов по специальным дисциплинам, а также готовят другие материалы по научно-исследовательской работе. Это делается во время консультаций, в специально отведенное время и дни. Преподаватель координирует работу студентов и консультирует их, помогает найти в поисковых системах нужную информацию и обработать её. Кроме того, обеспечивается углубление межпредметных связей за счет использования современных средств обработки информации, в том числе и аудиовизуальной, при решении задач различных предметных областей. Информационные технологии особенно требуют навыков и умений, чем знаний. Поэтому, как уже было ранее сказано, на уроках информатики должна иметь приоритет именно практическая деятельность студентов. Её можно активизировать с помощью проектного метода обучения. Наиболее важным моментом здесь выступает результат выполняемых действий. Поэтому результат любой практической работы должен обязательно иметь личную значимость. Студенты разрабатывают проекты на занятиях и вне занятия, применяя, в частности, программу подготовки презентаций MS Power Point.

Во внеурочное время также очень широко используются электронные средства передачи информации - электронная почта и Интернет. Преподаватели отправляют по почте необходимую информацию (задания, материалы лекций) на почтовые ящики студентов в Интернете, получают информацию для проверки от них. Чаще всего данный метод удобен при работе над курсовыми и дипломными работами. Удобство этой формы заключается в том, что можно индивидуализировать работу со студентами,

вести диалог в реальном режиме времени, повысить результативность и качество работ студентов.

Необходимо отметить и внедрение средств автоматизации процессов контроля и коррекции результатов учебной деятельности в академии, в частности, компьютерного тестирования. Преподаватели широко используют автоматизированную систему тестирования для осуществления итогового и промежуточного контроля знаний, разрабатывая материалы для проверки знаний по различным темам.

Таким образом, в РАНХиГС учащийся может быть включен в такой учебный процесс, в котором преподавателями-предметниками используются новые педагогические подходы (консультационно-координирующие методы, обучение в сотрудничестве, работа в малых группах, проектная деятельность, и т. п.). Кроме того, обучающийся для решения конкретных задач может использовать информационные ресурсы из внутреннего информационного пространства (интранет) Казанского филиала РАНХиГС и из интернет. В таком учебном процессе учащийся перестает быть только объектом учительского воздействия – он становится субъектом интерактивного, коммуникативного взаимодействия с педагогом и коллегами-соучениками. За счет активного использования в учебном процессе интерактивных и проектных методов обучения и информационно-коммуникационных технологий возможно достижение образовательных результатов, необходимых для жизни в информационном обществе. Важнейшим условием для осуществления на практике интерактивного обучения является личное участие преподавателя, его непосредственное включение в различные формы интерактивного обучения. Внедрение в практику работы образовательного учреждения информационно-коммуникационных технологий открывает большие возможности и для совершенствования образовательных методик, для обмена опытом и творческого подхода к преподаванию.

Использованные источники:

1. Ваганова О.И., Иляшенко Л.К. Основные направления реализации технологий студентоцентрированного обучения в вузе // Вестник Мининского университета. 2018. Т. 6, №3. С.2 DOI: 10.26795/2307-1281-2018-6-3-2
2. Прохорова М.П., Ваганова О.И. Проектирование и реализация образовательного события в профессиональной подготовке будущих менеджеров // Вестник Мининского университета. 2019. Т. 7. № 1 (26). С. 4.
3. Смирнова Ж.В., Красикова О.Г. Современные средства и технологии оценивания результатов обучения // Вестник Мининского университета. 2018. Т. 6, №3. С.9. DOI: 10.26795/2307-1281-2018-6-3-9
4. Абышов Н. А. Из опыта интерактивного обучения с использованием компьютера // Химия в школе. - 2011. - N 2. - С. 22-25.
5. Антони М. А. Интерактивные методы обучения как потенциал личностного развития студентов // Психология обучения. - 2010. - N 12. - С. 53-63.

*Махалина О.М., д.э.н., профессор
профессор кафедры «Финансы и кредит»
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»
Россия, Москва*
*Махалин В.Н., к.э.н., доцент
доцент кафедры «Финансы и кредит»
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»
Россия, Москва*

ДИСТАНЦИОННОЕ ОНЛАЙН-ОБУЧЕНИЕ: БУДУЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые черты современной модели дистанционного обучения, основанные на использовании интернет-технологий, сформулированы организационные и экономические преимущества дистанционного образования и его задачи, связанные с изменениями на рынке труда. Эти изменения обусловили необходимость создания системы для непрерывной, быстрой, гибкой и, одновременно, высококачественной подготовки кадров. Такой системой является дистанционное образование, которое развивается в мировых и отечественных учебных заведениях.

Ключевые слова: дистанционное обучение, непрерывные технологии, электронное обучение, IT-технологии, открытые онлайн-курсы, рынок онлайн-образования.

*Mahalina O. M., doctor of Economics, Professor
Professor of «Finance and credit Department»
State University of management
Russia, Moscow*
*Mahalin V. N., Ph. D., associate Professor
associate Professor of «Finance and credit»
State University of management
Russia, Moscow*

ONLINE DISTANCE LEARNING: THE FUTURE OF EDUCATION IN THE AGE OF DIGITALIZATION

Annotation. The article describes the key features of the modern model of distance learning based on the use of Internet technologies, formulated organizational and economic advantages of distance education and its tasks associated with changes in the labor market. These changes necessitated the establishment of a system for continuous, rapid, flexible and, at the same time, high-quality training. Such a system is distance education, which is developing in the world and domestic educational institutions.

Keywords: distance learning, continuous technologies, e-learning, IT-technologies, open online courses, online education market

Принятая программа «Цифровая экономика Российской Федерации» свидетельствует, что наше общество вступило в эпоху цифровизации [1]. В этой связи необходимо определить влияние цифровизации на потребности экономики, о смене характера труда и место человека в производственной цепочке, и тем самым определить новые профессии человека в условиях преобразования образования и экономики. Этот процесс оказывает влияние на систему обучения, на формирование компетенций, меняется система мотивации человека к обучению и образованию, меняется организация труда. В систему современного образования необходимо внедрять новые технологии, как того требуют потребности общества, учить сегодня тому, что необходимо будет завтра [2,3].

Дистанционное, а точнее электронное, является достойной альтернативой традиционному и, в отдельных сферах, прежде всего в корпоративной и государственной, ему следует отдавать явное предпочтение, поскольку это единственный способ быстрого обучения при минимальных затратах.

Дистанционное образование полностью или частично осуществляется в с помощью компьютеров и телекоммуникационных технологий и средств. Субъект дистанционного образования удалён от педагога и/или учебных средств, и/или образовательных ресурсов. Рассмотрим кратко историю развития, преимущество и проблемы дистанционного образования.

Использование Интернета и слияние преимуществ дистанционного обучения и возможностей телекоммуникаций позволили по новому подойти к решению вопросов обучения на основе целостного личностного опыта с помощью инновационных моделей обучения и мирового опыта в сфере образования. Залог эффективности данной формы обучения состоит в том, что оно должно сопровождаться структурными изменениями личностного опыта студентов. Определяющим механизмом такого изменения является преобразование смысловых ориентиров личности. Ключевыми чертами современной модели дистанционного обучения являются [5]:

- обеспечение преподавателей и обучающихся открытым и удобным доступом к информации и коммуникационным ресурсам всех видов;
- решение проблемы интерактивного общения при взаимодействии преподавателя и обучающихся;
- осуществление постоянного контроля за степенью усвоения учебного материала;
- развитие у обучающихся навыков самостоятельного обучения;
- создание условий для развития интеллектуальных способностей школьников и творческого труда преподавателей;
- обеспечение вариативного обучения посредством смодулированного материала учебных курсов;
- использование индивидуальных образовательных программ;

- расширение содержания обучения применительно к конкретной профессиональной деятельности;

- интегрирование отечественной и зарубежной систем образования с предоставлением учащимся возможности получить образование как в России, так и за её пределами;

- возможность обучения независимо от возраста, квалификации, состояния здоровья, условий работы, удалённости от центра обучения и т.д.

Сегодня модели дистанционного обучения, основанные на использовании интернет-технологий, предлагают высшие учебные заведения как в технической, так и в гуманитарной сферах.

Основные преимущества дистанционного образования:

1. Свобода в плане определения местонахождения, выбора времени обучения и его темпов, что делает дистанционное обучение востребованным теми пользователями, которые не имеют возможности, по различным причинам, обучаться очно.

2. Меньшая стоимость обучения, которая, по данным Cedar Group, в среднем на 32-45%.

3. Большая эффективность – согласно тем же данным Cedar Group, время обучения сокращается на 35-45%, а скорость усвоения материала возрастает на 15-25%, при учёте таких факторов, как структура курса и методика подачи изучаемого материала.

4. Позволяет повысить качество образования за счёт широкого использования мировых образовательных ресурсов и увеличения доли самостоятельного освоения материала.

5. Раннее овладение навыками применения информационно-коммуникационных технологий, что позволяет, в дальнейшем, существенно повысить эффективность использования знаний в экономике.

6. Позволяет решать задачу обучения большого количества сотрудников некой организации за минимальный промежуток времени при оптимальных затратах.

7. Дистанционное и очное обучение не стоит противопоставлять одно другому – это разные, но одновременно и взаимодополняющие формы образования.

Как показывает практика, дистанционное образование ежегодно становится всё более популярным и востребованным, а это, в свою очередь, привлекает к нему большое количество инвесторов, превращая дистанционное образование в прибыльную индустрию. Однако популярность данного вида образования зависит ещё и от его типологии и специализации.

Общий объем дохода от образовательных ресурсов в мире на 2018 год составил более 4,5 трлн.\$, по аналитическим прогнозам, в ближайшие годы должен возрасти до 7 трлн. \$. Доля же онлайн-образования в нём составляет около 3%, а это 165 млрд. \$. Ежегодного прирост дохода от дистанционного образования составляет приблизительно в 5%. Опираясь на этот показатель,

можно составить прогноз увеличения дохода от онлайн-образования на ближайшие 5 лет, получив цифру 210 млрд. \$ в 2023 году [4].

Около 50% всего рынка онлайн образования занимает США. Также они имеют наивысший показатель дистанционного образования в высших учебных заведениях среди всех стран мира – 29% от всех учащихся (от 18,6 млн. студентов), и равняется – 5,39 млн. студентов. 80% процентов от 2600 высших учебных заведений США (2080 университетов) предоставляют полное, или частичное онлайн образование. Наиболее популярными среди них являются: Бостонский университет – это некоммерческий вуз США, Флоридский университет, Аризонский государственный университет.

Однако в 2018 году в США наблюдается резкий спад инвестиционного роста в онлайн образование. В настоящий момент Азиатский регион растет втрое большими темпами, чем Соединённые Штаты Америки, как в объеме потребляемых услуг, так и в количестве новых проектов. 34% от всех мировых инвестиций в онлайн образование в 2015 году было в Китае. На фоне масштабных финансовых влияний КНР появляются крупнейшие и важнейшие проекты в различных данной системы образования [4].

Наблюдается интересная тенденция в китайской модели дистанционного образования. В отличии от США (и большинства других стран мира) доминирует не классическое вузовское дистанционное образование с получением степени бакалавра или магистра, а разнообразные онлайн курсы, специализирующиеся на переподготовке и повышении квалификации кадров.

Среди европейских стран лидирующее место по показателям дистанционного образования занимает Великобритания. Наиболее популярными университетами Англии в данном направлении являются:

1. Ливерпульский университет – один из лидирующих вузов мира, предлагающих дистанционное образование. Всего здесь предлагается 41 онлайн-программа в различных областях.

2. Университетский кампус Суффолк - известен совмещением современных методов обучения. Вуз предлагает 22 программы дистанционного обучения в бакалавриате и магистратуре.

3. Университет Англия Раскин – один из древнейших вузов страны, ему более 150 лет. Сегодня университет обучает 31000 местных и европейских студентов и 1700 иностранцев.

Что касается рынка онлайн образования в Российской Федерации, то он находится ещё на стадии своего развития. Еще в далеком 2014 году исследование J'son & Partners позволило выделить информацию о том, что рынок российского онлайн-образования составил 400 миллионов рублей, а компания Dosebo, специализирующаяся на услугах онлайн-образования в корпоративном сегменте, прогнозировала, что объём онлайн-услуг обучения в корпоративном сегменте и в сегменте репетиторства достигнет к 2018 году 6-8 миллиардов рублей.

По данным исследования, объём рынка образования в нашей стране в 2016 г. составлял 1,8 трлн рублей. При этом онлайн-сегмент в размере 20,7 млрд рублей занимал долю в 1,1%. По прогнозам, к 2021 г. она вырастет до 2,6%. Наиболее востребовано дистанционное образование в России – это сфера языкового обучения и получения дополнительных профессиональных навыков – около 7% от всех имеющихся на рынке программ. Достаточно популярно оно и среди школьников, но опять же, как дополнительная возможность изучения тех или иных предметов (2,7% всех программ).

Онлайн-образование будет еще активнее развиваться в сегменте повышения квалификации и переквалификации специалистов. Для компаний рост квалификации сотрудников – это возможность повысить конкурентоспособность и завоевать новые позиции, для персонала – это шанс на продвижение по карьерной лестнице и освоение передовых образовательных программ от лучших учебных заведений мира. В связи с этим уровень конкуренции в сегменте значительно увеличивается. Каждое образовательное учреждение, в особенности вузы, будут стремиться к введению у себя системы онлайн образования, так как это автоматически поднимает его рейтинг на внутреннем и международном образовательных рынках [4].

Официальный старт в России дистанционное образование получило в 2012 году, когда на законодательном уровне было закреплено понятие «электронное обучение». Между тем не всегда официальное «ДА» позволяет на практике реализовать намеченные планы. Главное препятствие – большое количество административных барьеров и несовершенство, а правильнее сказать отсутствие, нормативной базы, регулирующей дистанционное образование. Поэтому становление дистанционного образования в России идет не системным, а случайным образом: нет единых подходов, определяющих его развитие. Уровень развития дистанционного образования за рубежом гораздо выше российского. И это общеизвестный факт. Теперь западные страны и Америка взяли курс на развитие онлайн-курсов обучения. Особо популярны онлайн-курсы МООС. Специфика курсов: свободный доступ и бесплатное дистанционное обучение. С 2010 г. на образовательных платформах, активно продвигающих онлайн курсы, было зарегистрировано более миллиарда пользователей.

Онлайн-курсы, так популярные в Европе и Америке, в нашей стране только начинают свой путь. В большей части создаются на базе отдельных кафедр наших университетов и являются автономными, то есть пользуются ими только студенты конкретных ВУЗов. Создание совместного образовательного процесса основанного на межвузовском взаимодействии — это скорее работа на перспективу. Актуальный вопрос – наличие качественного контента для русских онлайн-курсов. Подготовкой текстовой части курсов должны заниматься специалисты по дистанционному образованию: важно, чтобы сложный материал был изложен на доступном уровне. Преподавательского опыта для этого не всегда достаточно.

Эксперты отмечают, что хорошие лекции и семинары – не всегда оправдывают себя. Внимание следует уделить и практической составляющей. Внедрение виртуальных лабораторий в практику электронного обучения на территории России – это ближайшая перспектива. В России уже появились собственные онлайн-образовательные площадки. Один из них — «Универсариум» — только начал свою работу и находится на этапе становления. Некоторые курсы образовательной площадки уже работают, поэтому желающие проверить возможности дистанционного обучения, могут пройти регистрацию и стать слушателем курсов [6].

Использованные источники:

1. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»/ Правительство Российской Федерации, распоряжение от 12 июля 2017 года №1632-р - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (дата обращения: 28.03.2019).
2. Юсупова С.Я. Образование в эпоху цифровой экономики [Электронный ресурс] / Юсупова С.Я., Поздеева С.Н., // Управление экономическими системами: Электронный научный журнал. №2, 2018 - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://uecs.ru/uecs-108-1082018/item/4786-> (дата обращения 01.07.2019)
3. Махалина О.М., Махалин В.Н. Кадровый потенциал будущей экономики России: состояние и образование. Материалы Всероссийской с международным участием научно-практической конференции «Современные тенденции развития фундаментальных и прикладных наук». БГИТУ – Брянск. 2018, С.209-215.
4. Веселицкий О., Хабаров Д. Тенденции развития дистанционного образования в России и за рубежом // Colloquium-journal. 2019. №3-3 (27). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-distantsionnogo-obrazovaniya-v-rossii-i-za-rubezhom> (дата обращения: 01.07.2019).
5. Карпенко Г.М. Организация дистанционного обучения. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://wiki.soiro.ru/Организация_дистанционного_обучения_Карпенко (дата обращения 01.07.2019)
6. DIPLOM DISTANT^{RU} - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://diplom-distant.ru/2014/03/24/distantsionnoe-obrazovanie-tendentsi/> (дата обращения 01.07.2019)

*Пенкин М. А.
студент магистратуры
кафедра Правовое и таможенное регулирование на транспорте
Московский Автомобильно-Дорожный Государственный Технический
Университет (МАДИ), г. Москва*

ИМПОРТ И ЭКСПОРТ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ В РОССИЮ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Аннотация: международные перевозки опасных грузов включены в список наиболее востребованных направлений отечественного бизнеса. Эта деятельность требует высокого профессионализма и ответственности, так как связана с многочисленными рисками. Международная перевозка опасных грузов автомобильным транспортом требует строгого соблюдения установленных правил перевозок, погрузочно-разгрузочных работ и хранения продуктов, которые представляют потенциальный риск для окружающей среды, здоровья и жизни людей.

В данной статье, подробно, рассматриваются различные подходы к определению понятия международных перевозок опасных грузов, и проводится анализ сущности этого понятия.

Также в настоящей статье рассмотрены основные правила и критерии международных перевозок опасных грузов. Цель исследования заключается в том, чтобы помочь таможенным органам, в большей мере снизить опасность и риски, от незаконно привезенных грузов.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, опасные грузы, государство, импорт, экспорт.

*Penkin M. A.
graduate student
Department of Legal and customs regulation on transport
Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Moscow*
**IMPORT AND EXPORT OF DANGEROUS GOODS TO RUSSIA BY
ROAD TRANSPORT**

Abstract: International transportation of dangerous goods included in the list of the most popular areas of domestic business. This activity requires high professionalism and responsibility, as it is associated with numerous risks. International road transport of dangerous goods requires strict compliance with established rules for the transport, handling and storage of products that pose a potential risk to the environment, health and human life.

This article describes in detail the different approaches to the definition of the concept of international transport of dangerous goods, as well as the analysis of the essence of this concept.

This article also discusses the basic rules and criteria for the international carriage of dangerous goods. The purpose of the study is to help customs authorities to reduce the risks and risks of illegal importation of goods to a greater extent.

Keywords: foreign economic activity, dangerous goods, state, import, export.

Учитывая, что порядок выполнения обязанностей по контролю за перевозкой опасных грузов, который регламентируется положениями Таможенного кодекса Российской Федерации не всегда имеет однозначное решение.

Опасные грузы относятся к особой категории грузов. Их перевозка требует внимательного выбора транспорта, условий упаковки, маркировки и прочих особенностей. Большое количество химической продукции, которая занимает важное место в производственных процессах, относится к категории опасных грузов. Самым распространенным способом международных перевозок опасных грузов является перевозка автотранспортом. Этот способ выгоден по нескольким причинам: он достаточно быстрый, мобильный и простой в плане оформления документации.

Классификация опасных грузов (отнесение к классу, подклассу, категории и группе) производится в зависимости от вида и степени опасности груза.

Определены следующие классы опасных грузов:

- класс 1 - взрывчатые материалы (ВМ);
- класс 2 - газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением;
- класс 3 - легковоспламеняющиеся жидкости (ЛВЖ);
- класс 4 - легковоспламеняющиеся твердые вещества (ЛВТ); самовозгорающиеся вещества (СВ); вещества, выделяющие воспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой;
- класс 5 - окисляющие вещества (ОК) и органические пероксиды (ОП);
- класс 6 - ядовитые вещества (ЯВ) и инфекционные вещества (ИВ);
- класс 7 - радиоактивные материалы (РМ);
- класс 8 - едкие и (или) коррозионные вещества (ЕК);
- класс 9 - прочие опасные вещества.[3]

Список наиболее важных международных документов, регулирующих сферу перевозки опасных грузов, выглядит следующим образом:

Оранжевая книга ООН — это документ, который включает типичные правила перевозки, разработанные специалистами ООН в области перевозки опасных грузов. Правила Оранжевой книги рекомендуются для перевозчиков и постоянно пересматриваются. На их основе разрабатываются правила перевозки опасных грузов во многих странах. В список важных международных документов входят такие, как:

- «Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» - «Базельская конвенция». Этот важный документ

ратифицирован еще в 1989 году и в настоящее время его утвердили 120 государств, включая РФ, ратифицировавшую конвенцию в 1994 году.

- «Правила по безопасной перевозке радиоактивных материалов» - нормативы, которые сформированы МАГАТЭ (Международное агентство атомной энергетики).

- КГПОГ – Конвенция гражданской ответственности за ущерб, который получен в следствие ситуаций, связанных с перевозками опасных грузов. Этот документ принят 10.10.89 г. в Женеве.

- Соглашение "О межгосударственных перевозках опасных и разрядных грузов" для государств СНГ, ратифицированное всеми государствами содружества. [8]

Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов, разработанное Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, включает правила безопасной перевозки опасных грузов автомобильным и речным транспортом. Все соглашения о международных перевозках этой категории товаров этими видами транспорта представлены на официальном портале ЕЭК ООН.

В рамках Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ADR/ДОПОГ), в который входят 49 стран, были согласованы общие требования к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом через их территории, а также условия пересечения границы перевозчиками опасных грузов. Текущая версия Соглашения ДОПОГ 2018 2019 года в настоящее время в силе.

Международные автомобильные перевозки опасных грузов осуществляются в соответствии со специальными разрешениями. Форма специального разрешения на международную перевозку опасных грузов приведена в Приложении 1 к Порядку выдачи специальных разрешений на перевозку опасных грузов, утвержденном Приказом Министерства транспорта Российской от 4 июля 2011 г. N 179.

Порядок выдачи специальных разрешений на перевозку опасных грузов утвержден соответствующим Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 4 июля 2011 г. N 179 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов". Настоящий Порядок устанавливает правила приема и рассмотрения заявок на получение специальных разрешений на международную перевозку опасных грузов автомобильным транспортом, на обработку и выдачу этих разрешений.

Специальные разрешения на международную автомобильную перевозку опасных грузов выдаются Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) на одну или несколько идентичных перевозок, а также на партию опасных грузов, перевозимых по заранее определенному маршруту, на срок, не превышающий 6 месяцев. [1]

Указанный правовой акт устанавливает порядок подачи заявлений на получение специальных разрешений, при котором заявление на получение специального разрешения подается перевозчиком или его представителем в территориальные органы Ространснадзора - государственного управления дорожного надзора не менее чем за семь рабочих дней до перевозки. Департамент Ространснадзора в день получения заявки регистрирует ее в реестре заявок и выдает специальные разрешения.

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ADR) устанавливает правило, согласно которому при осуществлении международных автомобильных перевозок опасных грузов через территорию Российской Федерации перевозчик должен соблюдать требования международного договора Российской Федерации о перевозке опасных грузов. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 года N 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов», наша страна присоединилась к европейским стандартам перевозки опасных грузов в международных автомобильных перевозках, установленным в Соглашении. Кроме того, рекомендации Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов «Оранжевая книга», в которых содержатся Типовые правила перевозки опасных грузов, являются международным документом, обязательным для перевозки опасных грузов международными автомобильными перевозками. [3]

Эти рекомендации были разработаны Комитетом экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций с учетом технического прогресса, появления новых веществ и материалов, потребностей современных транспортных систем и, прежде всего, необходимо обеспечить безопасность людей, имущества и окружающей среды. Они предназначены для правительств и международных организаций, занимающихся регулированием перевозки опасных грузов. Они не применяются к перевозке опасных грузов навалом, сыпью или навалом, которые в большинстве стран регулируются специальными правилами.

Рекомендации по перевозке опасных грузов представлены в виде Типовых правил перевозки опасных грузов. Их цель состоит в том, чтобы сформулировать базовую структуру положений, позволяющую унифицировать разработку национальных и международных правил, регулирующих перевозки различными видами транспорта; в то же время они остаются достаточно гибкими, чтобы удовлетворить любые особые требования, которые могут быть необходимы. Хотя они носят только рекомендательный характер, разработаны они в качестве обязательных положений, чтобы упростить их прямое использование как основу национальных и международных транспортных правил. Эти правила охватывают такие вопросы, как:

- принципы классификации и определения классов;

- перечни основных опасных грузов;
- общие требования к упаковке;
- процедуры испытаний;
- маркировка;
- знаки опасности или информационные табло;
- транспортная документация.

Помимо этого, они содержат конкретные требования к определенным классам опасных грузов.

Как правило, регулирование перевозки опасных грузов направлено на предотвращение, насколько это возможно, несчастных случаев с участием людей или ущерба имуществу, или окружающей среде, а также средств транспортировки использованных или других грузов. [4]

Существуют определенные требования к порядку перевозки опасных грузов и их отправке:

1) При каждой подаче опасных грузов для перевозки должны быть приняты определенные меры для обеспечения того, чтобы все лица, находящиеся в процессе перевозки, могли вступить в контакт с опасными товарами, представленными для перевозки, были должным образом уведомлены о потенциальной опасности, создаваемой этими товарами. Обычно это делается путем нанесения специальной маркировки и этикеток на упаковку, чтобы указать на присущие грузу опасности, а также путем включения соответствующей информации в транспортные документы и установки информационных знаков на транспортных единицах;

2) Знаки опасности, рекомендованные в подразделе Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов, должны наноситься на товары или упаковки с грузом. Система маркировки основана на классификации опасных грузов и была разработана для следующих целей:

- сделать опасные грузы легко узнаваемыми на расстоянии по общему виду на них знаков опасности (символ, цвет и форма);
- по цвету знаков опасности определить специальные действия в отношении погрузки и разгрузки груза.

В некоторых случаях, когда опасность товара считается незначительной или товар упакован в ограниченных количествах, может быть предусмотрено освобождение от требований к знакам опасности. В таких случаях может возникнуть необходимость маркировать упаковку номером класса или подкласса и группой упаковки;

3) Одним из основных требований к транспортному документу для опасных грузов является предоставление базовой информации об опасности, связанной с перевозкой грузов. Для этого считается необходимым включить в транспортный документ некоторую основную информацию о партии опасных грузов, если в Типовых правилах не предусмотрено каких-либо исключений в этом отношении;

4) Соответствующие национальные и / или международные организации должны предписать меры в случае аварий или инцидентов при

перевозке опасных грузов с целью обеспечения защиты людей, имущества и окружающей среды в случае транспортных аварий с радиоактивными веществами". Серия безопасности МАГАТЭ N 87. Вена, 1988);

5) Для правил перевозки радиоактивных материалов требуется отдельная оговорка. Компетентный орган должен обеспечить, чтобы отгрузка, приемка для перевозки и перевозка радиоактивных материалов осуществлялись в соответствии с программой радиационной защиты, описанной в Типовых правилах. Кроме того, этот орган должен периодически организовывать оценку доз облучения, полученных в связи с перевозкой радиоактивных материалов, с тем чтобы обеспечить соответствие с системой «Международных норм безопасности для защиты от ионизирующих излучений и их безопасного обращения». (Публикации МАГАТЭ по безопасности, № 115. Вена, 1996 год). [5]

Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденное Постановлением Правительства № 730 от 16 октября 2001 года, является документом, согласно которому (а также с комментируемым Законом) как российские, так и иностранные (поскольку нет отдельных правил) перевозчикам разрешается осуществлять международные автомобильные перевозки (соответствующие правила обсуждаются в комментарии к статье 2 настоящего Закона). Однако перевозка опасных грузов является более узкой областью международных автомобильных перевозок и поэтому регулируется отдельными правовыми актами (в частности, Приказом Минтранса России от 13 октября 1999 г. № 76 «О мерах по совершенствованию»). Государственное регулирование международных автомобильных перевозок Федерации опасных грузов». Подробнее см. в комментарии к статье 1).

В целях выполнения международных обязательств Российской Федерации, предусматривающих государственное регулирование и контроль транзита через территорию Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих, токсичных веществ и веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции ООН о борьбе с незаконным оборотом. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, 26 сентября 1997 года, Постановление Правительства Российской Федерации N 1219 «О государственном регулировании и контроле транзита через транзитные грузы и наркотики, вирулентные, ядовитые вещества и вещества, перечисленные в таблицах». I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года». В соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом международные автомобильные перевозки осуществляются на основании разрешений в зависимости от вида перевозимых веществ:

- транзит через территорию Российской Федерации наркотических средств и сильнодействующих веществ, Номенклатура которых была

утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. N 930 (Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 г. N 34. Ст. 4122), осуществляется с соблюдением установленных правил безопасности на основании разрешений, выданных Министерством здравоохранения Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ и веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, номенклатура которых утверждена постановлением правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. N 930 соблюдает установленные правила безопасности на основании разрешений, выданных Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей среды;

- переадресация указанных средств и веществ на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации. [8]

Действующее законодательство предусматривает ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ только государственными унитарными предприятиями при наличии:

- лицензии на указанный вид деятельности;
- сертификат на право ввоза и вывоза наркотических средств или психотропных веществ;
- разрешает ввоз или вывоз указанных средств и веществ для каждого случая пересечения таможенной границы.

Однако в феврале этого года правительство России приняло решение о внесении поправок в законодательство с целью облегчения экспорта наркотических средств и психотропных веществ для оказания медицинской помощи нуждающимся в чрезвычайных ситуациях (иными словами, порядок вывоза лекарств для гуманитарных целей). помощь будет упрощена). Мировой опыт оказания помощи странам в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций свидетельствует о постоянной необходимости получать и предоставлять гуманитарную помощь другим. Однако в российском законодательстве вывоз наркотических средств и психотропных веществ для этих целей не предусмотрен. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года должно быть дополнено некоторыми положениями об особых условиях экспорта наркотических и психотропных веществ в чрезвычайных ситуациях, иначе будет издан специальный подзаконный акт. [8]

Токсичные вещества при международных автомобильных перевозках перевозятся в соответствии с Положением «О порядке оформления и выдачи разрешений на транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ», утвержденным соответствующим Приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды 14 января

1998 г. N 63. Порядок оформления и выдачи разрешений на транзит токсичных веществ через территорию России: заявитель на получение разрешения на транзит автомобильным транспортом через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, перечисленных в Приложении III, утвержденном Правительством Российской Федерации от 8 августа 1996 г. N 930, без веществ, указанных в таблицах I и II, а также В соответствии с Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и об его уничтожении следующие документы представляются в Государственный комитет по экологии России:

- письмо-запрос с гарантийным обязательством заявителя соблюдать нормы и правила обеспечения экологической безопасности, установленные действующими нормативными документами;

- копии документов на право осуществления деятельности в области производства и транспортировки веществ, заверенные в установленном порядке;

- копия договора (соглашения) на поставку веществ, перевозимых через территорию Российской Федерации, заверенная в установленном порядке;

- копия договора комиссии, если заявителем выступает юридическое или физическое лицо - посредник, заверенное в установленном порядке;

- копия информационной карты, перемещаемой через территорию Российской Федерации веществом Российского реестра потенциально опасных химических и биологических веществ Минздрава России и Государственного комитета по экологии России с Инструкцией о порядке для государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ;

- заключение об обеспечении экологической безопасности вещества, перевозимого через территорию Российской Федерации, выданное организацией, имеющей лицензию Государственного комитета по экологии России на право осуществления отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 г. N 168 (Собрание законодательства РФ. 1996 г. N 10. Статья 2427). [7]

Эти документы рассматриваются Государственным комитетом по экологии России, Управлением государственного экологического контроля и экологической безопасности совместно с Управлением науки и информации и Департаментом охраны биоразнообразия для принятия решения о выдаче разрешения на транзит токсичных веществ через территорию Российской Федерации. Разрешение по установленной форме подписывается заместителем председателя Государственного комитета по экологии России и скрепляется официальной печатью.

Разрешение на транзит через территорию Российской Федерации веществ, перечисленных в Приложении III, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 1996 г. N 930 при

условии соблюдения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны, находящимися под угрозой исчезновения. и «Флора» (СИТЕС) в соответствии с требованиями указанной Конвенции и указанного Положения «О порядке оформления и выдачи разрешений на транзит ядовитых веществ через территорию Российской Федерации».

Исчерпывающий перечень токсичных веществ содержится в Приложении III, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 1996 г. N 930.

Нарушение правил перевозки опасных грузов влечет за собой административную ответственность, установленную статьей 12.21.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Данная статья введена Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 210-ФЗ и уже претерпела изменения, внесенные Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ. Названная статья устанавливает ответственность за следующие общественно опасные деяния:

- перевозка опасных грузов водителем, у которого нет свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, сертификаты на транспортное средство, предназначенное для перевозки опасных грузов, специальное разрешение, согласованный транспортный маршрут или информация об аварийной опасности Системная карта, предусмотренная в правилах перевозки опасных грузов, и приравнивается к перевозке опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на которых установлены элементы информационной системы об опасностях любого оборудования или средств, используется для устранения последствий аварии при перевозке опасных грузов или несоблюдения условий перевозки опасных грузов, предусмотренных настоящими правилами (что влечет наложение на водителя административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев для должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей);

- нарушение правил перевозки опасных грузов, за исключением случаев, указанных в пункте 1 (что влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за транспорт

- от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц

- от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей). [6]

В рамках данной статьи был рассмотрен материал, касающийся международных перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, и, таким образом, сделаем выводы об вышерассмотренном материале. Как мы убедились, международные перевозки опасных грузов нуждаются в очень тщательном контроле. Это связано с тем, что нарушение каких-либо условий

повлечет за собой непоправимые последствия. Особое внимание уделяется радиоактивным и ядовитым веществам, так как имеются такие химические соединения, которые, попадая в окружающую среду наносят ей непоправимый вред и загрязнение, убивают или вытесняют биологические виды, а если говорить об атомных грузах, то они, обычно, несут еще более высокую опасность. Заражение радиоактивными веществами окружающей среды происходит на достаточно длительный период времени. Учитывая то, что автомобильный транспорт не является одним из самых безопасных видов транспорта на сегодня, ему необходимо уделить особое внимание. Должен быть постоянный и жесткий контроль, который будет проверять на соответствие как транспортное средство, груз, так и самого человека, осуществляющего перевозку. В нашей стране автомобилями перевозятся достаточно большой объем грузов, а если брать во внимание другие страны, то, к примеру, в США автомобильными перевозками осуществляется большая часть перевозок грузов. Они составляют основополагающую долю грузооборота. В России присутствуют и различные условия, которые могут способствовать тому, чтобы опасный груз, при международной перевозке мог пострадать. Этому могут способствовать: плохие дороги, погодные условия, недобросовестность и некомпетентность водителя, однако, нельзя забывать, что ко всему выше сказанному, автомобильный транспорт очень мобильный, быстрый и удобный, а поэтому вопрос об улучшении и контроле международных перевозок опасных грузов автомобильным транспортом всегда будет актуален.

Использованные источники:

1. Кузьмин, А. С. Международные перевозки / А.С. Кузьмин. - М.: ТетраСистемс
2. Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ (ред. от 28.07.2012) "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // СПС "Консультант Плюс";
3. Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30 сентября 1957 года (заключено в Женеве) // СПС Консультант Плюс;
4. ГОСТ 19433-88 "Грузы опасные. Классификация и маркировка" ИПК ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАНДАРТОВ - Москва, 2004г.
5. Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом (утв. приказом Минтранса РФ от 8 августа 1995 г. N 73) (с изменениями от 11 июня, 14 октября 1999 г.) // СПС Консультант Плюс;
6. Егиазаров В.А.: Транспортное право: Учебник. 7-е изд., доп и перераб. // Юстицинформ, 2011, 592 с.
7. Морозов С.Ю. Транспортное право: учебное пособие. - М.: Издательство Юрайт, 2010. - 531 с.
8. Конституция Российской Федерации от 21.12.1993г. (в ред. от 30.12.2008 № 7-ФКЗ // СПС "Консультант Плюс"

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

УДК 338

*Пастрова Р. В.
студент*

*2 курс, специальность «Банковское дело»
ФГБОУ ВО РАНХ и ГС Казанский филиал
Россия, г. Казань*

*Научный руководитель: Гурина Лидия Ивановна
преподаватель*

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИИ

Аннотация: Статья посвящена внедрению цифровой экономики во все сферы жизнедеятельности человека. В статье рассмотрены некоторые вопросы реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Коротко представлено внедрение новых медицинских услуг с использованием цифровизации, а также вопросы развития образования в современных условиях.

Ключевые слова: информационные технологии, цифровая экономика, информационное общество, информатизация обучения, программа цифровизации, электронные госуслуги.

*Pastrova R.V.
student*

*2nd year, specialty "Banking"
FSBEI RANH and GS Kazan filial
Russia, Kazan*

*Scientific adviser: Gurina Lidia
Teacher*

Annotation: The article is devoted to the introduction of the digital economy in all spheres of human life. The article deals with some issues of implementation of the program "Digital economy of the Russian Federation". The introduction of new medical services using digitalization, as well as the development of education in modern conditions are briefly presented.

Keywords: information technologies, digital economy, information society, Informatization of education, digitalization program, electronic public services.

Цифровая экономика - экономика инноваций, развивающаяся за счет эффективного внедрения новых технологий.

В 21 веке цифровая экономика вводит в оборот виртуальные деньги. безусловно, это не ликвидирует реальную экономику, но убирает ненужную работу, сокращает время, увеличивает производительность.

В целях реализации стратегии развития информационного общества в российской федерации на 2017 - 2030 годы, в июле 2017 была принята программа «цифровая экономика российской федерации».

В соответствии с программой цифровизация, поможет ускорить оптимизацию расходов ряда отраслей экономики. например, предполагается, что при сокращении количества больниц и врачей, чтобы это не сильно ударило по пациентам, внедрить телемедицину (когда доктор, начиная со второго приема, может давать советы пациенту через сеть интернет, что позволит экономить время лечащего врача, обеспечить большую доступность врачей для пациентов и сократить их расходы на логистику). при этом говорят о том, что численность врачей, можно сокращать, без потери количества обслуживаемых пациентов, а также качества обслуживания.

Аналогичные новации затронут и образовательный сектор, по словам министра просвещения Ольги Васильевой «цифровизация поможет со временем отказаться от бумажных учебников и перейти на электронные планшеты. переход пока не осуществляется, так как сначала нужно провести исследование и понять, как влияет на детей длительная работа с гаджетами.

К 2024 году российские школы должны стать конкурентоспособными и вывести рф в десятку ведущих стран по качеству образования».

Россия планирует потратить 70 млрд рублей на цифровизацию школ еще до 2021 г.

Соответственно есть определенные риски и проблемы цифровизации:

- угроза «цифровому суверенитету» страны;
- нарушение частной жизни / потенциальное наблюдение за гражданами;
- снижение уровня безопасности данных;
- уменьшение числа рабочих мест особенно низкой и средней квалификации;
- повышение уровня сложности бизнес моделей и схем взаимодействия;
- изменение в моделях поведения производителей и потребителей;
- необходимость пересмотра административного и налогового кодексов.

Считается, что для реализации программы в настоящее время полностью обеспечен курс информатики и информационно-коммуникационных технологий в образовательных программах, ведется подготовка кадров для цифровой экономики. однако численность подготовки кадров и соответствие образовательных программ нуждам цифровой экономики пока недостаточны для всех уровней образования.

В России создана инфраструктура науки и инноваций это: технопарки, бизнес-инкубаторы, которые можно и нужно использовать в целях развития цифровой экономики.

Стабильно растет рынок «облачных» услуг - примерно на 40 % ежегодно, развиваются системы обеспечения информационной безопасности.

Обязательным условием развития цифровизации является формирование цифровой организации, которая с помощью информационно-коммуникационных технологий выстроила бы свои внутренние процессы и взаимодействие с клиентом.

К уже имеющимся достижениям цифровизации экономики можно отнести онлайн сервис для заказа выписок из единого государственного реестра прав (егрн), который позволяет за 15 минут получить выписку из рос реестра, нужно только знать адрес недвижимости и оплатить услугу. сервис прежде всего предназначен для физических лиц, которым информация нужна, чтобы совершить сделку с недвижимостью или землей.

Только за 2018 год аудитория мобильного приложения «госуслуги» увеличилась вдвое, среднемесячная аудитория за 2018 год выросла с 5,6 млн. пользователей до 9,3 млн., а количество посещений в месяц с 45 до 72 млн.

В 2018 году через приложение пользователи заполнили и отправили более 12,6 млн. электронных форм заявлений на получение госуслуг, что в два раза превышает показатели 2017 года.

самой популярной услугой стала возможность узнать размер пенсионных накоплений - граждане сделали почти 5,5 млн. таких запросов. на регистрацию транспорта пользователи подали около 1 млн. заявлений. почти 750 тыс. заявлений поступило на оформление загранпаспорта нового поколения, 670 тыс. - на сдачу экзаменов на управление автотранспортом. еще в 2017 году госуслуги вошли в тройку лучших международных мобильных приложений.

23 января 2019 г. был расширен перечень государственных услуг на едином портале. добавлена, в частности, возможность получения информации в сфере образования об организациях, имеющих государственную аккредитацию образовательных программ, о результатах итоговой аттестации обучающегося и выданных ему документах об образовании. эти госуслуги предоставляются рособрнадзором.

Кроме того, Яндекс запустил образовательный сервис Яндекс - практикум, в котором пользователи смогут получить профессии фронтенд-разработчика, веб-разработчика и специалиста по аналитике данных. процесс обучения профессии состоит из нескольких частей. сначала студенты изучают теоретические материалы и выполняют тест на специальном онлайн-тренажере; далее выполняют задачи из реальной практики разработчиков. проверять задания будут кураторы из Яндекса. первые 20 часов курса бесплатны, чтобы обучаемые могли осознать, насколько профессия им подходит.

В нашей стране в настоящее время урегулировано большинство вопросов, возникающих в рамках использования информационно-телекоммуникационных технологий в различных сферах деятельности.

однако нормативная среда имеет ряд недостатков, которые мешают развитию цифровизации экономической деятельности. огромное число граждан РФ признает необходимость обладания цифровыми компетенциями, однако уровень использования персональных компьютеров и сети «интернет» в России пока еще ниже, чем в Европе.

Работы по преодолению недостатков ведутся постоянно. так в декабре 2018 г был разработан паспорт нац. программы «цифровая экономика российской федерации». срок реализации проектов этого документа: с октября 2018 года по 2024 год (включительно).

В последнее время правительство России уделяет особое внимание цифровой трансформации как национальному приоритету, поэтому есть все возможности для того, чтобы присоединиться к мировым лидерам цифровой экономики, получая при этом все экономические и социальные выгоды.

Использованные источники:

1. О стратегии развития информационного общества в российской федерации на 2017 - 2030 годы: указ президента РФ от 09.05.2017 № 203 / [электронный ресурс] режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts-/bank/41919>.
2. Кешелава А.В. Введение в «цифровую» экономику/ А.В. Кешелава В.Г. Буданов, В.Ю. Румянцев и др.; под общ. ред. А.В. Кешелава; гл. «цифр.» конс. И.А. Зимненко. - Вниигеосистем, 2017. - с.
3. Цифровизация: история, перспективы, цифровые экономики России и мира [электронный ресурс] режим доступа: <http://www.uppro.ru/library/strategy/tendencii- /cyfrovizaciya-trend.html>.

*Рыжкова Т. А.
студент магистратуры
1 курс, Институт экономики, управления и финансов
ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»
Россия, г. Йошкар-Ола*

НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ НА ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛАТФОРМАХ И СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ДАННЫМ ЯВЛЕНИЕМ

Аннотация: На сегодняшний день электронные торговые платформы все чаще используются обществом для размещения различных заказов на покупку и продажу финансовых продуктов. Из-за постоянного роста платформ и совершенствования программных продуктов возникает конкуренция, которая в дальнейшем провоцирует компании и частные лица в отказе от того или иного продукта.

Ключевые слова: брокер, покупка, продажа, финансовые активы, заказ, акции, облигации, валюта, электронные торговые платформы, информационные технологии

*Ryzhkova T. A.
master's student
1st year, Institute of economics, management and finance
Mari State University
Russia, Yoshkar-Ola city*

UNFAIR COMPETITION ON ELECTRONIC PLATFORMS AND WAYS TO COMBAT THIS PHENOMENON

Annotation: Today, electronic trading platforms are increasingly used by the company to place various orders for the purchase and sale of financial products. Due to the constant growth of platforms and improvement of software products, competition arises, which further provokes companies and individuals to abandon a particular product.

Keywords: broker, buy, sell, financial assets, order, stocks, bonds, currency, electronic trading platforms, information technology

В результате бурного развития информационных технологий и активного посещения просторов Интернет пользователями всего мира постепенно происходит преобразование экономических процессов на электронные платформы.

Электронная торговая платформа, в свою очередь, представляет собой компьютерную систему, использующуюся для размещения заказов на покупку или продажу финансовых продуктов, таких как валюта, акции, облигации, товар биржи или брокеры.¹⁵⁶ Работая с такими платформами, появляется возможность использовать электронную торговлю пользователю

¹⁵⁶ URL: <https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=46781&p=attachment>

из любой точки мира, таким образом, заменяя традиционную комнатную, а также базирующуюся на телефонной линии торговли.

Из-за постоянного роста покупателей и продавцов растут масштабы количества платформ, а на них, собственно говоря, количество торговых точек. А нерегулируемая деятельность на платформах, недостаток экспертных интересов, отсутствие оперативной информации подвергают риску частных инвесторов остаться ни с чем. Ключевым элементом для соперничества производителей платформ являются инновации, благодаря тому, что потребители гонятся за новыми идеями, более быстрой и удобной продукцией, при этом затратив меньшее количество средств и времени.

В настоящее время на российском рынке около 70 тысяч организаций, которые работают в различных отраслях электронных платформ. По статистике только на 2017 год в рамках аккредитации было зарегистрировано более 8 тысяч организаций в сфере IT, а в едином реестре государственной регистрации ПО - более 4,5 тысяч российских программных продуктов.

Несмотря на положительную тенденцию развития отечественных электронных продуктов, продолжает расти уровень незаконной установки ПО, происходящего из иностранных государств, а также необоснованный отказ от российских программных продуктов. Также большое количество людей привыкли устанавливать программы из неизвестных источников, искать бесплатные установки и пользоваться популярными брендами. Следственно, выход на рынок новой российской программы несколько затруднен.

А для продвижения импортозамещения в сфере ПО в дорожную карту о конкуренции в сфере связи и информационных технологий на 2018-2019 годы утвержденную приказом от 28.12.2017 № 758 Минкомсвязи России включен пункт 2 о подготовке доклада «Повышение эффективности и обеспечение развития конкуренции при стимулировании развития и использования программных продуктов отечественной разработки». В 2018 году это вопрос должен разбираться членами Экспертного совета по развитию конкуренции в области информационных технологий для формирования консолидированной позиции государства и предпринимательской деятельности по ожидаемым результатам данной работы.

По мере того, как развивается цифровизация глобальной экономики, возрастает прямое влияние транснациональных корпораций на конкуренцию на российских рынках. Например, влияние глобальных игроков в сфере IT является наиболее существенным потому, что им принадлежат базовые платформы. Обеспечение стабильности в данном случае будет состоять в своевременном реагировании на появление новых особенностей и механизмов деятельности на IT-рынках.

Несмотря на быстроразвивающиеся технологии в информационной сфере электронных платформ, существуют свои проблемы в развитии

конкуренции. Так в 2015 году АО «Лаборатория Касперского» подала заявление о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Microsoft Corporation, в котором были описаны признаки нарушения антимонопольного законодательства, отраженные в действиях RTM-версии операционной системы Windows 10¹⁵⁷. В процессе расследования дела были выявлены действия ответчика по использованию функций системы, приводившем к отказу работы антивирусного программного обеспечения. В процессе рассмотрения дела было установлено, что между корпорацией и разработчиком приложений не было создано двустороннее недискриминационное взаимодействие при разработке и тестировании программных продуктов. В итоге разбора дела корпорации Microsoft Corporation было предъявлено предупреждение о прекращении действий, направленных на нарушение антимонопольного законодательства путем использования методов направленных на внедрение в систему использования антивирусной программы. Предупреждение исполнено в полном объеме, дело 1-00-168/00-11-16 прекращено.

Как было замечено выше, существуют не единичные случаи нарушения антимонопольного законодательства в сфере торговли на электронных платформах. Всеми вопросами, связанными с нарушениями в этой сфере занимается Федеральная антимонопольная служба. Она устраивает плановые и внеплановые проверки, принимает жалобы от юридических и физических лиц, в ходе которых разбирает дела и выписывает предписания. Для улучшения работы данного органа, при обнаружении недобросовестной конкуренции, необходимо сразу обращаться в федеральную антимонопольную службу для решения конфликтных вопросов. Таким образом, недобросовестные представители на рынке электронных торговых платформ смогут ответить за свои действия по закону.

В ходе анализа конкуренции электронных платформ было выявлено, что на территории Российской Федерации успешно формируются и выходят в свет платформы отечественных продуктов. Разработка инноваций на платформе позволяют совершенствовать программные продукты, тем самым создавая конкуренцию. При возникновении проблем, связанных с несогласованием программных продуктов, Федеральная антимонопольная служба вступает в данных конфликт и решает проблему, путем мер, принятых законами РФ.

Использованные источники:

1. Цифровые платформы – новая рыночная власть [Электронный ресурс URL: <https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=46781&p=attachment>] (дата обращения: 28.08.19)

¹⁵⁷ URL: <https://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-regulirovaniya-svyazi-i-informatsionnyh-tehnologiy/ag-56549-17>

2. Решение по делу Майкрософт [Электронный ресурс URL:<https://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-regulirovaniya-svyazi-i-informatsionnyh-tehnologiy/ag-56549-17>] (дата обращения: 29.08.19)
3. Решение по делу № 1-00-80/00-11-17 о нарушении антимонопольного законодательства [Электронный ресурс URL: <https://fas.gov.ru/documents/611665>] (дата обращения: 31.08.19)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОСНОВНОЙ РАЗДЕЛ	3
Gafurov N. O., SCIENCE AND ITS ROLE IN MODERN SOCIETY	3
Ismoilov A. T., Azizov M. A., THE ROLE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORT IN EMPHASIZING THE SPIRITUAL AND MORAL CLAIMS OF STUDENTS.....	6
Kodirov M. S., THE ROLE OF PROFILING METHOD IN PREVENTING UNLAWFUL ACTS	8
Kurbanov Ch.M., FORMATION OF CUSTOMS BUSINESS IN THE FERGANA REGION AND TRADE WITH THE RUSSIAN EMPIRE IN THE XIX CENTURY	12
Ortikov U. Kh., Satimov A. I., THE IMPORTANCE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS IN ESTHETIC EDUCATION OF STUDENTS ..	17
Qodirov R. B., CHANGES IN THE DYNAMICS AND DIVISION OF LABOR RESOURCES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN	19
Revin A.S., INFRASTRUCTURE BONDS AS A WAY OF ATTRACTING FUNDS FROM INSTITUTIONAL INVESTORS TO MEET THE NEED FOR INVESTMENT IN INFRASTRUCTURE	23
Sheraliev I. I., USE OF PEDAGOGICAL TECHNOLOGIES FOR DETERMINING PHYSICAL LOADS OF FUTURE OFFICERS AND THEIR SUBSIDIARIES	27
Sullieva S.Kh., Garaboeva D.J., Zokirov G.G., TECHNOLOGY DEVELOPMENT OF CHRIZANTEMA PROCESS IN SURKHANDARYO	30
Urinbojev X.B., IMPORTANCE OF INTERNET IN THE LIFE OF YOUTH ..	32
Uroqova O. J., CHULPON'S TRANSLATION ACTIVITIES	35
Авазов Н.Р., ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ИНВЕСТИЦИИ	37
Алимова У. Д., ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ У ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА	42
Ануфриева Д. Н., СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, КАК МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ	44
Атаев А.М., ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО МАШИНОСТРОЕНИЯ	50
Бикчуркина А. Ф., ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	56
Богомолова Е.В., Вишневская А.В., МЕРЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	61

Вайлерт Е.А., САМОФИНАНСИРОВАНИЕ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ МЕТОД ПРОЕКТНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ.....	66
Гапонова С.Н., НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ.....	70
Гапонова С.Н., НОВЫЕ ВЫЗОВЫ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	74
Гарипова Р. Н., ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ КОМПОНЕНТОВ ЭЛЕКТРОННЫХ СИГАРЕТ НА ЗЛОКАЧЕСТВЕННУЮ ТРАНСФОРМАЦИЮ КЛЕТОК ЧЕЛОВЕКА.....	77
Глотина И. М., Причепя Г. С., ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АВТОМАТИЗИРОВАННОМ УЧЕТЕ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ	79
Голякевич А.О., РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА: ПРАКТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	82
Горбатов Г.А., ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ РОЛЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ	85
Гребенникова Ю.Д., ОРГАНИЗАЦИЯ КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ».....	91
Грызлова Е. А., К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	95
Гурбаналиев А. Исмаил оглы, Исмаилова Г.Ф., ИНФОРМАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН.....	99
Дадашева А. Д., ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕТСКОМ САДУ.....	104
Джумабаева С.Э., Насирдинов М.А., Насирдинов А.У., Усмонова У.И., КЛИНИКО-ПАТОГЕНЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ БРОНХИАЛЬНОЙ АСТМЫ.....	107
Ермолаева М.Х., ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ТЕРРИТОРИИ.....	110
Жеренкова А.О., СТРАТЕГИИ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА.....	114
Жигалова Е.А., ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ).....	118

Зинатдинова Г.И., ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ ОБРАЗОВ ХУДОЖЕСТВЕННОГО ВРЕМЕНИ И ПРОСТРАНСТВА В ЛИРИКЕ Ш.СЕЙИТОВА	123
Зокирова И.З., Нуриддинов Н.А., ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ	126
Иванов А.Д., ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТНОГО ПОДХОДА И МОДЕЛИ ПЕРЕВЕРНУТОГО КЛАССА В СТЕНАХ ВУЗА.....	132
Карцев А.Д., ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА ПРИМЕРЕ США И ГЕРМАНИИ	136
Кашепов А.В., ВОСПРОИЗВОДСТВО НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ – ФАКТОРЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	139
Комисарчук М.А., ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНЦИИ НА РОССИЙСКОМ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОМ РЫНКЕ.....	159
Комисарчук М.А., ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	164
Косенко Т.Г., ОБОСНОВАНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР	169
Кругленко Ю.А., ОСОБЕННОСТИ МЕТОДИКИ КОНТРОЛЯ ОПЕРАЦИЙ С МПЗ	172
Кузнецова О.П., ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	175
Кусов В. К., ТЕХНОЛОГИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ РИСКОВ В СФЕРЕ МИКРОФИНАНСИРОВАНИЯ	181
Лутфуллина А.Р., ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	186
Мухитдинова И.Н., ПОРТФОЛИО – КАК ОДНА ИЗ РАЗНОВИДНОСТЕЙ ОЦЕНИВАНИЯ УЧАЩИХСЯ	196
Некрасов А. Э., УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	200
Норбоева Д. Д., МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	204
Норбоева Д. Д., КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	208
Петров В.А., МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.....	211
Пешхоев А.А., ВЗАИМОСВЯЗЬ ИНФЛЯЦИИ И БЕЗРАБОТИЦЫ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ.....	220
Пешхоев А.А., ИТОГИ ПОЛИТИКИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ РОССИИ.....	223

Пешхоев А.А., ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ВАЛЮТНЫЙ КУРС РОССИЙСКОГО РУБЛЯ	226
Пинтаева М.Ю., ТЕРМИНОЛОГИЯ И ПОНЯТИЯ СТАНДАРТНОЙ И НЕСТАНДАРТНОЙ ЗАНЯТОСТИ	229
Пирниязова Н.В., Бекимбетова А. А., Даулетова З. А., К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ БУДУЩИХ УЧИТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ПРОЕКТНО-КОНТЕКСТНОГО ОБУЧЕНИЯ.....	236
Пушкова К.И., ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЗАКЛЮЧЕННЫМ В ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВЫХ ЛАГЕРЯХ СИСТЕМЫ ГУЛАГ	240
Пушкова К.И., МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОНАЛ В СИСТЕМЕ ГУЛАГ	246
Рабаданова О.С., СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЧКАЛОВСКОГО РАЙОНА Г. ЕКАТЕРИНБУРГА).....	250
Рабочих Ю.Ю., ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ.....	255
Рашмаджян С. Т., СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В РЕГИОНЕ	260
Рушанова Э.И., ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	263
Рязанова М.В., Вишневская А.В., ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ.....	269
Саетова Л.Р., Фатхутдинова О.А., ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИЗОМЕРИЗАЦИИ ПЕНТАН-ГЕКСАНОВОЙ ФРАКЦИИ	273
Седен А. Р., О НОВОВВЕДЕНИЯХ В СФЕРЕ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	276
Сургутскова Ж.Н., АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА «СТРОИТЕЛЬСТВО ТЕПЛИЧНОГО КОМПЛЕКСА АО «АГРОФИРМА» В П. ЯРКИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА».....	280
Ташланова Н.Д., ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПОРНОЙ ТЕХНОЛОГИИ В ОБУЧЕНИИ РУССКОГО ЯЗЫКА	289
Тиллаева Г.Б., АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОЛОГИИ УЗБЕКИСТАНА	293

Тиллаева Г.Б., МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ БИОЛОГИИ В СВЕТЕ СОВРЕМЕННЫХ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ	298
Трехонина Д. А., МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ УЧЕТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ В ООО "РОДИНА"	303
Удоратин В.В., ЗНАЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	309
Удоратин В.В., СПРОС, ПРЕДЛОЖЕНИЕ И РАВНОВЕСИЕ НА ДЕНЕЖНОМ РЫНКЕ	313
Федорова А. А., СПЕЦИФИКА ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ	317
Хасанова Б.М., Низомиддинова Н.Н., ТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАЩИХСЯ.....	321
Хасанова Б.М., Низомиддинова Н.Н., ПЕДАГОГИКА В ПРОЦЕССЕ СПОРТИВНОЙ ТРЕНИРОВКИ	324
Царегородцев Д. Ю., ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА	328
Царегородцев Д. Ю., КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА КАК ОБЪЕКТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	332
Шепелевич С.С., МЕТОДЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕН: ПРЯМОЕ И КОСВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА (РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)	335
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ	337
Боев А. Г., ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРОТИВОРЕЧИЙ НА ПРЕДПРИЯТИИ	337
Мудаев М. Р., К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО АКТИВИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ	342
Рожко О.А., Троицкая Е.В., ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ БИБЛИОТЕКАХ	349
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ И ПРАВА	352
Анисимов И. М., РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.....	352
Мазуров К. С., МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ	356
Мошкина Н.А., Овсянников С.А., АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	360

Филатов Н. В., ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ	364
СОВРЕМЕННЫЕ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЕ	371
Abduganiev O.I., Turdiboyeva Sh., ESTIMATION OF ECOLOGICAL- ECONOMIC CONDITION OF TERRITORIES (ON THE EXAMPLE OF FERGHANA REGIONS)	371
Abdurahmonov G., SACRALIZATION OF NATURAL OBJECTS (ON THE EXAMPLE OF THE FERGHANA VALLEY).....	378
Абдуганиев О.И., Махкамов Э.Г., ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	383
Гурина Л. И., Пыжьянова М. В., ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБУЧЕНИЯ ПРИ ПРЕПОДАВАНИИ УЧЕБНЫХ ДИСЦИПЛИН «ИНФОРМАТИКА» И «ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» В КАЗАНСКОМ ФИЛИАЛЕ РАНХ И ГС.....	391
Махалина О.М., Махалин В.Н., ДИСТАНЦИОННОЕ ОНЛАЙН- ОБУЧЕНИЕ: БУДУЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ	397
Пенкин М. А., ИМПОРТ И ЭКСПОРТ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ В РОССИЮ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ	403
ИНФОРМАЦИОННЫЕ И КОММУНИКАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	413
Пастрова Р. В., ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИИ.....	413
Рыжкова Т. А., НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ НА ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛАТФОРМАХ И СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ДАННЫМ ЯВЛЕНИЕМ.....	417