

УДК 347.9

ПРОБЛЕМА УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Иванова А. С.

Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный университет правосудия", г. Иркутск, Россия

Джура В. В.

Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный университет правосудия", г. Иркутск, Россия

Аннотация. В гражданском процессе прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением, в котором защищает интересы граждан. Таким образом, должностное лицо инициирует возбуждение гражданского дела с целью обеспечения прав и свобод физических лиц, представления интересов государства, субъектов РФ или муниципальных образований.

Ключевые слова: прокурор, гражданский процесс, право, суд, заявление, защита.

THE PROBLEM OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN THE CIVIL PROCESS

Ivanova A. S.

East Siberian Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian State University of Justice", Irkutsk, Russia

Djura V. V.

East Siberian Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian State University of Justice", Irkutsk, Russia

Annotation. In civil proceedings, the prosecutor has the right to apply to the court with a statement in which he protects the interests of citizens. Thus, an official initiate the initiation of a civil case in order to ensure the rights and freedoms of individuals, represent the interests of the state, subjects of the Russian Federation or municipalities.

Keywords: prosecutor, civil procedure, law, court, statement, defense.

В гражданском судопроизводстве актуальным остается вопрос о правовом положении прокурора. Согласно статье 34 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) прокурор входит в число лиц, участвующих в деле, наряду со сторонами, третьими лицами, заявителями, заинтересованными лицами и иными лицами, указанными в данной правовой норме.¹

Прокурор действует "в целях осуществления возложенных на него полномочий" [7]. Подобная форма участия прокурора в гражданском деле связана с реализацией компенсационной функции, предусмотренной Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»².

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации обозначает группы субъектов, в защиту которых может выступить прокурор:

- государство;
- субъекты РФ;
- муниципальные образования;
- граждане РФ;
- неопределенный круг лиц.

Рассмотрим пример из судебной практики от 02.12.2009 г. по делу No 12-Впр09-6³, на основании которого Определением Верховного суда РФ было отменено Определение судьи Кондопожского городского суда Республики Карелия от 10.12.2008 года.

Обращение прокурора на основании ст. 254 ГПК РФ предусматривало требование о признании незаконным бездействие главы Петровского сельского поселения, который не осуществил мероприятий по подготовке документов территориального планирования в интересах неопределенного круга лиц [3].

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. 18.11.2002. № 46 Ст. 4532.

² Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 05.12.2022)// Собрание законодательства Российской Федерации. 20.11.1995. N 47. ст. 4472.

³ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 2 декабря 2009 г. N 12-Впр09-6 // Интернет-ресурс: http://sudbiblioteka.ru/vs/text_big3/verhsud_big_43624.htm

Суд первой инстанции рассмотрел материалы дела с точки зрения применения принципа разделения властей, предполагающего незаконность вмешательства в компетенцию органа местного самоуправления. Однако, не было учтено, что возникла угроза нарушения прав неопределенного круга лиц. Прокурор обратился с жалобой на бездействие муниципалитета в отношении необходимости принятия актов должностными лицами. По мнению Верховного Суда РФ прокурор действовал в рамках федерального закона с целью предупреждения нарушения прав граждан [6].

Под неопределенным кругом лиц следует понимать людей, которых невозможно индивидуализировать. Они не могут принять участие в судебном процессе в качестве истца, указать на свои права и обязанности.

В судебной практике распространены подобные дела:

- о прекращении действий, вредящих окружающей среде;
- о защите интересов потребителя;
- о госпитализации без согласия больного для предупреждения распространения инфекции на основании №77-ФЗ от 18.06.2001 «О предупреждении распространения туберкулеза в РФ» и другие.

Вступление прокурора в процесс с исковым заявлением является важнейшей формой участия прокурора в гражданском процессе. Прокурор обращается с заявлением в суд с целью защиты конкретного лица в том случае, если существуют уважительные причины отсутствия возможности реализации правомочия на судебную защиту.

К иным уважительным причинам, при наличии которых прокурор может обратиться в защиту прав граждан, судебная практика относит стихийное бедствие; наличие иждивенцев, нетрудоспособных членов семьи; возраст гражданина; неграмотность истца; препятствия в получении работником документов, подтверждающих факт невыплаты заработной платы, и др.

При этом указанный перечень не является исчерпывающим, в связи с этим данное правило может трактоваться очень широко, что подтверждается значительным количеством мнений ученых – юристов о списке причин,

относящихся к уважительным. В ГПК РФ говорится, что, если суд сочтет причину неуважительной, прокурору будет отказано в принятии заявления.

Другая форма участия прокурора в гражданском процессе закреплена в части 3 статьи 45 ГПК РФ. Она выражается в том, что прокурор дает заключение по делу, исходя из следующих полномочий:

- юридическое обоснование фактических обстоятельств дела;
- установление и исследование фактических обстоятельств дела;
- формирование обоснованной позиции, как по существу дела, так и по отдельным вопросам, возникшим в ходе судебного разбирательства.
- уведомление суда о своей позиции, входящей в основу заключения по делу.

Вышеизложенные полномочия преследуют главную цель – оказать содействие суду при осуществлении правосудия.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что прокурор не только защищает права и законные интересы участников процесса, но и оказывает содействие суду в разрешении гражданских дел, гарантируя соблюдение принципа законности.

Правовую основу участия прокуроров в рассмотрении гражданских дел составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», Гражданский процессуальный кодекс РФ, приказы Генерального прокурора РФ, другие нормативные правовые акты.

Сторонники признания за прокурором статуса процессуального истца, обосновывают свою позицию действиями прокурора в интересах лица, подлежащего защите при условии отсутствия материальной заинтересованности в исходе дела. Существует мнение, опровергающее данную позицию. Прокурор не является субъектом спора о праве, он не участвует в правовом конфликте, а, следовательно, его нельзя в таком случае приравнивать к лицам, участвующим в деле.

Многие исследователи проблемы предлагают ввести должностное лицо в состав исполнительного судопроизводства по гражданским правоотношениям. Закрепление участия прокурора в судебном производстве поможет повысить престиж судебной системы в России.

Список литературы

1. Бобров Е. А. О проблеме эффективности дачи заключения как формы участия прокурора в гражданском процессе // Российская юстиция. – 2019. – №. 4. – С. 29-31.
2. Гализин В. В. Проблемы участия прокурора в гражданском процессе // Молодой ученый. – 2018. – №. 52. – С. 186-190.
3. Головки И. И., Горячева Е. А. Историко-правовые аспекты участия прокурора в гражданском процессе в Российской Федерации // Сибирское юридическое обозрение. – 2018. – Т. 15. – №. 3. – С. 319-325.
4. Ергашев Е. Р., Поджаров Д. А. О некоторых проблемах участия прокурора в гражданском процессе // Российское право: образование, практика, наука. – 2020. – №. 1. – С. 103-113.
5. Зеленская Л.А., Витохина Д.М. Прокурор как лицо, участвующее в деле в административном судопроизводстве // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. №4(30). С.231-234.
6. Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Актуальные проблемы участия прокурора в гражданском процессе // Научные итоги года: достижения, проекты, гипотезы. -2014.-№4.-С.234
7. Похмелкин В. Участие прокуратуры в рассмотрении гражданских дел - юридический атавизм // Российская юстиция. 2001. N 5. С. 6.
8. Фадеев А. В., Прокудина Н. О. Участие прокурора в гражданском процессе: актуальные проблемы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – №. 1-2. – С. 208-210.