

*Альмухаметова А.И.  
студент магистратуры  
2 курс, Институт менеджмента,  
кафедра государственного и муниципального управления  
Оренбургский государственный университет  
Россия, г. Оренбург*

## **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

***Аннотация:** Статья посвящена вопросам оценки эффективности использования финансовых ресурсов муниципального образования при реализации муниципальных закупок. Проведен анализ деятельности муниципального образования по осуществлению муниципальных закупок.*

***Ключевые слова:** финансовые ресурсы, закупки, муниципальные закупки, муниципальное образование, эффективность закупок.*

*Almukhametova A.I.  
master's degree student  
2 course, Institute of management,  
department of State and Municipal Administration  
Orenburg State University  
Russia, Orenburg*

## **ASSESSMENT OF THE EFFICIENCY OF THE USE OF FINANCIAL RESOURCES OF A MUNICIPAL FORM IN THE IMPLEMENTATION OF MUNICIPAL PROCUREMENTS**

***Abstract:** The article is devoted to the issues of assessing the efficiency of the use of financial resources of the municipality in the implementation of municipal procurement. The analysis of the activities of the municipality for the implementation of municipal purchases.*

***Key words:** financial resources, procurement, municipal procurement, municipality, procurement efficiency.*

Одной из основных задач контрактной системы в сфере закупок является эффективное расходование бюджетных средств. Способствовать осуществлению этой глобальной задачи призван комплекс мер общественного, финансового, ведомственного и аппаратного контроля, который охватывает все этапы закупочной процедуры от планирования до исполнения контракта.

Нередко государственные ресурсы, затрачиваемые на осуществление такого контроля, несопоставимы с получаемым результатом.

Одной из таких сложных, неоднозначных тем, о которой можно много дискутировать в разрезе соотношения пользы от результата и вреда от ресурсозатрат, является обязанность заказчиков формировать и размещать отчет об исполнении контракта.

К тому же, с 1 января 2017 года обязанность по составлению отчетов распространилась в т.ч. на новых участников контрактной системы - унитарные предприятия, а в форму отчета были внесены изменения.

Согласно пунктам 1, 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ [2].

Для того, чтобы считать контракт исполненным, необходимо осуществить приемку и оплату поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренных контрактом.

В текущем году социально-экономическая ситуация в районе характеризуется следующими макроэкономическими показателями: вырос объем производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, объем инвестиций в основной капитал, среднемесячная зарплата.

Вместе с тем отмечается снижение ввода жилья, оборота розничной торговли, общественного питания, платных услуг, оказываемых населению, реальных доходов населения.

Сохраняется сложное финансовое положение предприятий района. Вырос уровень официально-зарегистрированной безработицы.

Расчеты за товары, работы и услуги в проверяемом периоде производились на основании договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного бюджетного учреждения.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного бюджетного учреждения регулировались Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики размещают на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2016 - 2018 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

План закупок на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 20.01.2018, то есть в сроки, установленные частью 8 статьи 17

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (необходимо в течении десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения) [5, с. 21-26].

План ФХД на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден министром социального развития Оренбургской области 13.01.2018.

Утвержденный план закупок на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов размещен на официальном сайте 25.01.2018, то есть в сроки, установленные частью 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 (Правила от 29.10.2015 № 1168) (в течении трех рабочих дней со дня утверждения).

По состоянию на 25.12.2017 в ЕИС опубликовано 6 версий плана закупок на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов. Дата утверждения всех версий указана по утверждению первоначального плана закупок, следовательно дату утверждения новых версий и своевременность размещения установить не возможно.

Проверкой установлено, что форма действующего по состоянию на 25.12.2017 плана закупок учреждения на 2017 год не в полной мере соответствует форме, предусмотренной приложением к требованиям к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график учреждения на 2017 год заказчик утвердил позже установленного срока 31.01.2017 (необходимо в течении десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения) (предусмотрен штраф согласно ч. 4 ст.7.29.3 КоАП РФ в размере от 5 000 до 30 000 рублей - на должностное лицо).

Согласно информации, представленной в ЕИС для размещения информации о размещении заказов, план-график учреждения на 2018 год размещен на официальном сайте 02.02.2018, что соответствует части 15 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункту 2 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 и пункту 4 Правил от 29.10.2015 № 1168 (в течении трех рабочих дней со дня утверждения).

Для обеспечения учреждения товарами, работами и услугами в 2017-2018 году заключены договоры, которые представлены в таблице 1 [3, с. 497].

Таблица 1 – Договоры предназначенные для обеспечения учреждения товарами, работами и услугами в 2017-2018 году

Показатель	Договоры	
	кол-во, шт.	сумма, тыс. руб.
2017 г.	58	1229,60
п. 1 ч. 1 ст. 93 (закупки услуги у субъектов естественных монополий)	1	89,70
п. 4 ч. 1 ст. 93 (до 100,00 тыс. руб.)	55	1062,30
п. 8 ч. 1 ст. 93 (услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и т.д.)	2	77,60
2018 г.	92	1471,80
п. 4 ч. 1 ст. 93 (до 100,00 тыс. руб.)	92	1471,80

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика в случае, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, учреждением размещено на официальном сайте извещение на сумму не соответствующей сумме заключенного договора: договор от 11.01.2017 № 3304407 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи на сумму 99 900,00 рублей (извещение от 04.01.2017 № 0353200037016000003 на сумму 89 100,00 рубль).

Таким образом, учреждение разместило на официальном сайте недостоверную информацию в части осуществления закупок у единственного поставщика.

Выборочной проверкой договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено, что договоры поставки не содержат сведений, позволяющих определить характеристики приобретаемого товара: от 12.09.2017 № 41 с ООО «ТехСервис» на ремонт и техническое обслуживание оргтехники на сумму 1 710,00 рублей;

От 21.09.2017 № 43 с ИП Музафаров Ф.Р. на поставку товара на сумму 10 040,85 рублей.

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением был заключен договор от 11.01.2017 № 01 с МУП «Саракташское АТП» на оказание услуг по питьевому водоснабжению на сумму 4 500,00 рублей, однако в данном договоре указан пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», учреждением не было обеспечено направление в течении трех рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, соответствующей информации о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Дополнительное соглашение от 30.12.2017 к договору от 11.01.2017 № 3304407 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи на сумму 99 900,00 рублей, заключенного на 2016 год согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не внесено в реестр контрактов (предусмотрен штраф согласно ч.3 ст.7.30 КоАП РФ в размере 50 000 рублей для должностных лиц и 500 000 рублей для юридических лиц).

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 3 положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, учреждением не обеспечено размещений всех отдельных этапов его исполнения на официальном сайте в течении 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта отчета об исполнении контракта (договора) по договорам заключенным согласно пункту 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на 2017 год (предусмотрен штраф согласно ч.3 ст.7.30 КоАП РФ в размере 50 000 рублей для должностных лиц и 500 000 рублей для юридических лиц).

Согласно договору от 11.01.2017 № 3304407 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи, заключенного на 2016 год в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, учреждением приняты и оплачены услуги, не включенные в перечень услуг предусмотренных данным договором. Учреждением приняты услуги за ДВО ограничение входящих вызовов (на сумму 1 309,42 рублей); предоставление абоненту сведений о входящих соединениях (на сумму 259,60 рублей); пользование сетью Интернет (на сумму 9735,00 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, в том числе путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками

закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, на сегодняшний день контрактным управляющим и сотрудникам контрактных служб можно порекомендовать следующее [4, с. 38].

Один из вариантов - оптимизировать ежедневную работу по размещению отчетов, прибегнув к укрупнению сроков оплаты. Если осуществлять оплату за поставленные товары один раз в месяц, то, следуя букве закона, размещать отчет придется также раз в месяц, в течение 7 рабочих дней с момента оплаты. Этот вариант видится не самым лучшим: затягивая оплату, бюджетные учреждения могут поставить поставщиков продуктов питания, многие из которых относятся к субъектам малого бизнеса, в сложное финансовое положение.

Еще один возможный способ оптимизации трудозатрат заказчика - предусмотреть в контракте наличие этапов его исполнения. В этом случае, следуя логике Минэкономразвития России, отчет можно будет сформировать и разместить по итогам завершения предусмотренного этап - например, ежемесячно.

Изучение действующей системы закупок показывает, что в разных условиях оптимальными оказываются совершенно разные подходы к решению задач. Тем не менее, необходимость исключения трудоемких процедур, несопоставимых с получаемыми результатами, признается подавляющим большинством специалистов.

Хочется верить, что законодатели обратят на это свое внимание. А пока этого не случилось, заказчикам приходится уделять немалую долю своего времени процедуре заполнения и размещения отчетов в ЕИС.

### **Список использованных источников**

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

2) Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3) Абрамов В.И. Система государственных закупок и ее структурно-функциональный анализ // Экономика и предпринимательство. – № 12 (ч. 4) – М., 2016 – С. 497–504.

4) Борисов А. Н., Краев Н. А. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». М.: Деловой двор, 2018. – 342 с.

5) Косарев К.В. Некоторые проблемы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. – № 7 (305) – 2018 – С. 21–26.