

*Котельникова Л. С.*

*студентки 4 курса ВСФ ФГБОУВО РГУП*

*Научный руководитель: Е.Л. Власова, доцент кафедры  
общетеоретических и государственно-правовых дисциплин ВСФ  
ФГБОУВО РГУП*

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ**

*Аннотация: в статье автор рассматривает значение и сущность института финансового контроля в России, дает определение данному понятию, рассматривает отдельные проблемы функционирования механизма финансового контроля, а также предлагает определенные направления в их решении.*

*Ключевые слова: финансовый контроль, бюджет, проблемы, понятие, институт, нормативный акт, бюджетные правоотношения, механизм.*

*Kotelnikova L. S.*

## **THEORETICAL PROBLEMS OF THE INSTITUTE OF FINANCIAL CONTROL IN RUSSIA**

*Annotation: in the article, the author considers the meaning and essence of the institution of financial control in Russia, defines this concept, considers certain problems in the functioning of the mechanism of financial control, and also suggests certain directions in their solution.*

*Key words: financial control, budget, problems, concept, institution, normative act, budget legal relations, mechanism.*

Финансовая деятельность государства зависит от финансового контроля. Финансовый контроль необходимо осуществлять, поскольку стороны финансовых правоотношений не всегда материально заинтересованы в исполнении возложенных на них финансовых обязанностей.

Говоря об актуальности темы данного научного исследования, необходимо прежде всего отметить, что в любой организации, в любом межгосударственном образовании, а также в любом государстве существует определенная финансовая система с, зачастую, уникальными механизмами ее регулирования, которые формируются исходя из определенных особенностей такой системы. [1]

Существование финансовой системы логично повлекло за собой создание механизма финансового контроля, который призван служить инструментом регулирования бюджетных правоотношений между субъектами, то есть, участниками финансовой системы. Реализация задач и функций финансового контроля направлены, прежде всего на формирование благоприятной финансовой среды для функционирования бюджетной системы внутри государства.

Важно также отметить, что не смотря да весьма серьезное развитие тематики финансового контроля не только в отечественной, но и в мировой правовой науке, на сегодняшний день не утихают споры относительно сущности понимания термина финансовый контроль, так, например, Е.Ю. Грачева под финансовым контролем понимает: «регламентированная нормами права деятельность уполномоченных государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования в целях достижения стоящих перед обществом задач». [1, с. 12] Анализируя данное определение можно сказать, что на мой субъективный взгляд, весьма сомнительно представляется участие в механизме финансового контроля общественных органов и организаций наравне с органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, да, несомненно, некоторое участие в финансовом контроле они все же принимают, но, с точки зрения правового регулирования, оказывают

слишком небольшое регулирующее воздействие на функционирование механизма финансового контроля в России.

Ю.А. Ильин и М.А. Моисеенко определяют финансовый контроль: «как особую форму деятельности уполномоченных государственных органов и хозяйствующих субъектов, основанную на властных предписаниях правовых норм, направленную на проверку своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования, осуществление принудительных изъятий в бюджетную систему, установление оснований для применения мер ответственности за нарушение финансового законодательства». [2, с. 22]

Основываясь на вышеупомянутых определениях, финансовый контроль можно определить, как деятельность государственных и муниципальных органов, а также иных компетентных органов, связанная с проверкой законности и целесообразности действий в процессе формирования, распределения и использования денежных фондов.

Законодатель в настоящее время до сих пор не счел необходимым закрепить понятие финансового контроля в каком-либо нормативно-правовом акте, что с одной стороны дает широкий простор для развития науки финансового права, а с другой – создает некоторое непонимание правоприменителя в вопросе о понимании термина финансовый контроль. Значимость бюджетных правоотношений проявляется, прежде всего в их сложной структуре и необходимости построения соответствующей системы их правового регулирования, так, законодатель ежегодно посредством внесения различных законопроектов устраняет отдельные ошибки и неточности в механизме правового регулирования бюджетных правоотношений и института финансового контроля в частности.

В настоящее время перед законодателем стоит серьезная проблема создания единого нормативно-правового акта, который бы консолидировал в себе множество разрозненных норм, посвященных функционированию

института финансового контроля, который включал бы в себя цели и задачи финансового контроля, его систему и внутреннюю структуру, его понятие, сущность. В данном случае важно отметить, что именно посредством эффективного финансового контроля, любое правовое государство формирует эффективную финансовую систему. В государстве существует огромное количество правовых и финансовых инструментов, которые направлены на аккумуляцию, распределение и перераспределение финансовых потоков между субъектами бюджетной системы.

Именно благодаря механизму финансового контроля любое современное государство имеет возможность использовать функцию перераспределения между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта федерации, что потенциально направлено на снижение финансовой нагрузки на денежные фонды субъектов, которые, во многих регионах Российской Федерации являются исключительно дефицитными, что не позволяет им в полной мере осуществлять развитие региона. Таким образом, наиболее актуальной проблемой в сфере финансового контроля в России является необходимость формирования единого нормативно-правового акта, который бы объединил в себе необходимые правовые нормы для функционирования института финансового контроля. [5, с. 212] Продолжая развитие данной проблемы, хотелось бы отметить, что помимо создания единого нормативно-правового акта необходимо формирование единой государственной концепции финансового контроля, которая должна установить единые методологические и правовые основы осуществления государственного финансового контроля в Российской Федерации, определить систему органов, осуществляющих контроль, а также механизм их взаимодействия.

Ю.И. Подшивалов отмечает, что: «в целях снижения административной нагрузки и устранения структурной путаницы необходимо создание отдельных контрольно-надзорных органов, которым будут переданы соответствующие полномочия Счетной палаты Российской Федерации, Федерального Казначейства, органов субъектов Российской Федерации и

местной власти. [6, с. 52] Данная мера позволит также разрешить проблемы во взаимодействии внешнего и внутреннего финансового контроля. Следует подчеркнуть важность критериев оценки эффективности контроля при принятии отдельного федерального закона о государственном финансовом контроле». [3, с. 22]

В первую очередь, деятельность контрольного органа должна основываться на фундаментальных положениях, определенных конституцией Российской Федерации, а в предлагаемом нормативно-правовом акте должны быть детально проработаны и дополнены основополагающие принципы, на основе которых происходило бы осуществление деятельности контрольного органа. Например, принцип законности одновременно определит и ограничит деятельность органа в рамках законодательства.

Принцип централизации поможет выстроить иерархию и установит вертикаль власти в контрольных органах, что окажет положительное воздействие на деятельность уполномоченных на то субъектов. По нашему мнению, данный нормативно-правовой акт должен будет включать разделы, касающиеся объекта финансового контроля, их прав и обязанностей.

Таким образом, подводя итоги данного научного исследования, стоит сказать, что на сегодняшний день, механизм финансового контроля не только в России, но и в мире в целом, имеет важное правовое и финансовое значение, отсутствие единого нормативно правового акта, посвященного институту финансового контроля является серьезной проблемой и, в некотором смысле, пробелом финансового права в России. Ряд вышеназванных проблем может быть разрешен именно посредством формирования единого нормативно правового акта, который включил бы в себя понятие финансового контроля, его цели и задачи, а также иные ключевые положения, необходимые для эффективного его функционирования. [4, с. 222]

Предложенные меры требуют тщательной проработки со стороны законодательной власти, но в целом при компетентном и грамотном подходе

представляется возможным выстроить единую и должно функционирующую систему государственного финансового контроля, которая позволит целесообразно использовать имеющиеся финансовые ресурсы, а также будет препятствовать нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 28.11.2022).
2. Грачева Е. Ю., Соколова Э. Д. Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования. 5-е изд., испр. и доп. М.: НОРМА ИНФРА-М, 2021. 272 с. С. 31.
3. Алчинова, А. А. Бухгалтерский учет и контроль финансовой деятельности учреждения / А. А. Алчинова // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего : сборник статей Международной научно-практической конференции, Пенза, 20 января 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 62.
4. Подшивалов Ю. И. Понятие государственного финансового контроля // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 31. С. 24.
5. Шубина, П. Е. Проблема финансового контроля в Российской Федерации / П. Е. Шубина // Эпомен. – 2022. – № 68. – С. 319.
6. Комиссарова, П. К. Контроль, финансовый контроль, государственный финансовый контроль: соотношение понятий / П. К. Комиссарова, Е. Д. Торопова // Сибирские юридические студенческие чтения : материалы XIX международной научной конференции студентов, Омск, 14 мая 2021 года. – Омск: Частное образовательное учреждение высшего образования "Сибирский юридический университет", 2022. – С. 253.