

Сагынбаев Туболук, магистрант
Кыргызско-Российского Славянского
университета,

НАРОДНЫЙ КУРУЛТАЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ КАК ИНСТИТУТ УЧАСТИЯ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН В ОБЩЕСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Аннотация. В статье рассматривается институт Народного курултая, традиционного феномена коллегиального решения общественно значимых вопросов у тюркских народов в новых общественно-политических реалиях. Особое внимание уделяется природе данного феномена как особой формы участия и представительства граждан в управлении государством, включая его организационно-правовые основы.

Ключевые слова. Демократия, курултай, политический институт, государство, власть, законодательство, общественный контроль.

Sagynbaev Tuboluk, master's student
Kyrgyz-Russian Slavic University,

PEOPLE'S KURULTAI IN THE KYRGYZ REPUBLIC AS AN INSTITUTION OF CITIZENS' PARTICIPATION AND REPRESENTATION IN PUBLIC GOVERNANCE

Annotation. The article examines the institution of the People's Kurultai, a traditional phenomenon of collegial resolution of socially significant issues among the Turkic peoples in the new socio-political realities. Particular attention is paid to the nature of this phenomenon as a special form of participation and representation of citizens in government, including its organizational and legal foundations.

Keywords. Democracy, kurultai, political institution, state, power, legislation, public control.

Существование в традициях многих тюркских народов, и кыргызов в том числе, курултая как особой формы участия и принятия решений, влияющего на вопросы власти и управления, на внешнюю политику народов и их государственных образований, способствовало тому, что и в нынешних тюркских государствах имеет место не только использование данного названия для современных парламентов (т.е. воспринятых из классической теории демократического правового государства институтов законодательной власти), но и для одновременно существующих наряду с ними общественных форм участия и представительства граждан для обсуждения и представления в обществе, а также направления принятых ими решений государственным органам власти.

Как известно, и в Кыргызстане появилась подобная инициатива, которая получила свое организационно-правовое оформление, о чем подробно описывается в научной статье А.Ж. Бакирова «Правовое положение института курултая в Кыргызской Республике».¹ В статье указано, что «руководители 11 национальных организаций 7 декабря 1993 года обратились к Президенту Кыргызской Республики с предложением созвать Курултай народов Кыргызстана для обсуждения общих проблем и выработки решений и поиску путей выхода из кризисного состояния в интересах дальнейшего укрепления межнационального согласия в стране».²

До 2001 года, несмотря на проведение в предшествующие годы нескольких курултаев, в том числе первого, на котором было принято решение о создании Ассамблеи народов Кыргызстана, единственным нормативным актом, регламентирующим статус курултая в Кыргызской Республике являлось Положение о народном курултае представителей местного сообщества, утвержденное Указом Президента КР от 2 мая 2001 года УП № 152 «О мерах по повышению роли народных курултаев

¹ Бакиров А.Ж. Правовое положение института курултая в Кыргызской Республике // European research. 2016. №3(14) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-instituta-kurultaya-v-kyrgyzskoy-respublike> (дата обращения 14.05.2024).

² Там же

представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения».³

Как отмечается в статье Саидова Ф.З., «исторический анализ полномочий Курултая позволяет утверждать, что его правовой статус с течением времени трансформировался с учетом геополитических подвижек».⁴ В частности, в развернувшейся в 2000-х годах широкой дискуссии в обществе о роли и месте курултая в государственном управлении, наиболее взвешенным, на наш взгляд, мнением, являлось следующее утверждение: «несмотря на свою позитивную роль как площадки для встреч и дискуссий, озвучивания чаяний общества и оказания влияния на решения и действия органов власти и местного самоуправления, курултай не должны подменять собою государственные органы: парламент и местное самоуправление, оставаясь сугубо общественной структурой».⁵ «В Кыргызской Республике Народный Курултай проводился много раз, - отмечает Саидов Р.З., - так, в 1992 г. прошел первый Курултай киргизов, а в 2003 г., в 2010 г., 2022 г. и 2023 г. в его работе участвовали Президент Кыргызской Республики и члены Кабинета Министров Кыргызской Республики».⁶

В настоящее время, Народный Курултай представляет скорее институт общественного контроля деятельности лиц, облеченных властными полномочиями. А необходимость в этом возникла, как отмечается в статье Шамшиева С. в газете «Вечерний Бишкек»,⁷ падением уровня доверия населения ко всем ветвям власти в предшествовавшие периоды драматических кризисных процессов, имевших место в Кыргызстане,

³Положение о народном курултае представителей местного сообщества (Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 2 мая 2001 года № 152). <https://cbd.minjust.gov.kg/3386/edition/1188234/ru>.

⁴Саидов Фархад Зирофович. Институт Народного Курултая в Кыргызской Республике: история, современность, перспективы // Труды Академии управления МВД России. 2024. № 1 (69). - С. 65–71.

⁵ Аналитическое исследование ЦППИ «Курултай, форма правления и изменение Конституции. Рекомендации лицам, принимающим решения» URL:<https://center.kg/expert/40>.

⁶ Саидов Фархад Зирофович. Институт Народного Курултая в Кыргызской Республике: история, современность, перспективы // Труды Академии управления МВД России. 2024. № 1 (69). - С. 65–71.

⁷ Курултай как опора для государственных преобразований и развития – ИАЦ «Кабар», 2 ноября 2023 года URL: <https://kabar.kg/news/iatc-kabar-kurultai-kak-opora-dlia-gosudarstvennykh-preobrazovani-i-razvitiia>.

приведшим к т.н. «революциям» 2005 и 2010 годов, а также обострением общественно-политической обстановки («октябрьские события») в 2020-м году.

В этой связи продолжалось и дальнейшее организационно-правовое оформление законодательных основ деятельности Народного Курултая. Так, в 2022 г. по итогам прошедшего первого Народного Курултая (первого не по счету, а первого после преобразований, осуществленных действующей на данный период государственной властью - прим. автора) были сформулированы рекомендации, направленные на рассмотрение Жогорку Кенеша (парламента) Киргизской Республики о необходимости доработки проекта Конституционного закона Киргизской Республики «О Народном Курултае».

В соответствии с действующей Конституцией и законами Кыргызской Республики, «народный курултай является общественно-представительным, совещательно-наблюдательным собранием народных представителей. Народный курултай - это общественное собрание граждан Кыргызской Республики, местных сообществ, органов местного самоуправления и органов государственной власти для обеспечения защиты важных общественных интересов в целях решения важнейших вопросов экономического и социального развития общества и государства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, решений духовно-идеологических вопросов», которые направляются в виде предложений в соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления.

Второй Народный курултай Кыргызстана состоялся 15-16 декабря 2023 года в г. Бишкек. После его проведения также были сформулированы предложения для государственной власти в целом, и отдельных ее органов.

Также были высказаны и независимые мнения экспертов, в частности, политолог Шерадил Бактыгулов обратил внимание на то, что курултай

предлагает обществу наибольшую свободу. То есть настоящее гражданское общество, не то, которое живет за счет иностранных грантов, а совершенно иное, имеющее возможность войти в прямой контакт с верховной властью, и взаимодействовать с ней по всему спектру вопросов политической, социально-экономической повестки, и даже по бытовым вопросам.

«Курултай выстраивает систему подотчетности властей, отмечает он, - до этого выстроилась однобокая система подотчетности, когда небольшая группа сотрудников НКО вдруг решила, что к ним с отчетами должны являться министры и исполнять их пожелания. Мнение НКО-сектора важно, но оно не должно подменять мнение более широкого круга кыргызстанцев, особенно из регионов страны».⁸

В заключение следует отметить, что институт народного курултая все еще находится на этапе своего становления и развития. Дальнейшие перспективы его эффективной деятельности обусловлены целым рядом значимых факторов. Вместе с тем, несмотря на имеющиеся вызовы и барьеры в виде не решенных до конца организационно-правовых вопросов, можно с уверенностью констатировать, что данный институт имеет все шансы стать влиятельной политической конструкцией с консолидирующим для устойчивого развития Кыргызстана воздействием на общественно-политические и другие жизненно важные процессы.

Список использованных источников

1. О Народном Курултае: Конституционный закон Киргизской Республики от 24 июля 2023 г. № 146. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112626/edition/1275854/ru>.

⁸ О Народном Курултае: Конституционный закон Киргизской Республики от 24 июля 2023 г. № 146. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112626/edition/1275854/ru>.

2. Аналитическое исследование ЦППИ «Курултай, форма правления и изменение Конституции. Рекомендации лицам, принимающим решения» URL:<https://center.kg/expert/40>.

3.Бакиров А.Ж. Правовое положение института курултая в Кыргызской Республике // European research. 2016. №3(14) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-instituta-kurultaya-v-kyrgyzskoy-respublike> (дата обращения 14.05.2024).

4.Курултай как опора для государственных преобразований и развития – ИАЦ «Кабар»,2 ноября 2023 года URL: <https://kabar.kg/news/iatc-kabar-kurultai-kak-opora-dlia-gosudarstvennykh-preobrazovanii-i-razvitiia>.

5.Положение о народном курултае представителей местного сообщества (Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 2 мая 2001 года № 152). <https://cbd.minjust.gov.kg/3386/edition/1188234/ru>.

6. Саидов Фархад Зирофович. Институт Народного Курултая в Кыргызской Республике: история, современность, перспективы // Труды Академии управления МВД России. 2024. № 1 (69). - С. 65–71.

7.Шамшиев С. Будет ли полезен Народный курултай в Кыргызстане? – «Вечерний Бишкек», 11 августа 2022 г. URL: (https://www.vb.kg/doc/421372_bydet_li_polezen_narodnyy_kyryltay_v_kyrgyzstane.html).