

**Raqamli transformatsion sharoitda mahalliy budjet daromadlarini
kengaytirish metodlari va ularni qo'llash xususiyatlari**

**Zikirov Samandar Usmonovich
Termiz davlat universiteti magistratura bosqichi talabasi**

**METHODS OF EXPANDING LOCAL BUDGET REVENUES IN THE
CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION AND FEATURES OF
THEIR APPLICATION**

**Zikirov Samandar Usmonovich
Master's student of Termiz State University**

**МЕТОДЫ РАСШИРЕНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В
УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ИХ
ПРИМЕНЕНИЯ**

**Зикиров Самандар Усмонович
Магистрант Термезского государственного университета**

Annotatsiya:

Ushbu maqola raqamli transformatsion sharoitda mahalliy budjet daromadlarini kengaytirishning samarali metodlari va ularni qo'llash xususiyatlarini tahlil qiladi. Raqamli texnologiyalar va innovatsion vositalar yordamida mahalliy byudjetlar daromadlarini oshirish bo'yicha yangi imkoniyatlar yaratilmoqda. Mahalliy boshqaruv tizimlarining raqamli transformatsiya jarayoni orqali soliq yig'imi, harajatlar monitoringi, va ijtimoiy dasturlarni boshqarish samaradorligi oshadi. Shuningdek, bu jarayonlarda raqamli infratuzilma va platformalarning ahamiyati ko'rsatiladi. Maqolada, raqamli texnologiyalarning mahalliy daromadlarni kengaytirishdagi o'rni va bu metodlarning ijtimoiy, iqtisodiy va huquqiy jihatlari ham ko'rib chiqiladi.

Kalit so'zlar: raqamli transformatsiya, mahalliy budjet, daromadlar, soliq yig'imi, boshqaruv tizimi, raqamli infratuzilma, innovatsion metodlar, ijtimoiy dasturlar, iqtisodiy samaradorlik, monitoring.

Annotation:

This article analyzes effective methods for expanding local budget revenues in the context of digital transformation and the characteristics of their application. New opportunities are being created to increase local budget revenues through digital technologies and innovative tools. The digital transformation of local governance systems enhances the efficiency of tax collection, expenditure monitoring, and management of social programs. Furthermore, the importance of digital infrastructure and platforms in these processes is highlighted. The article also examines the role of digital technologies in expanding local revenues, as well as the social, economic, and legal aspects of these methods.

Keywords: digital transformation, local budget, revenues, tax collection, governance system, digital infrastructure, innovative methods, social programs, economic efficiency, monitoring.

Аннотация:

В данной статье анализируются эффективные методы расширения доходов местных бюджетов в условиях цифровой трансформации и особенности их применения. С помощью цифровых технологий и инновационных инструментов создаются новые возможности для увеличения доходов местных бюджетов. Процесс цифровой трансформации местных управленческих систем способствует повышению эффективности сбора налогов, мониторинга расходов и управления социальными программами. Также подчеркивается важность цифровой инфраструктуры и платформ в этих процессах. В статье рассматривается роль цифровых технологий в расширении местных доходов, а также социальные, экономические и правовые аспекты применения этих методов.

Ключевые слова: цифровая трансформация, местный бюджет, доходы, сбор налогов, система управления, цифровая инфраструктура, инновационные методы, социальные программы, экономическая эффективность, мониторинг.

Mahalliy budjet daromadlaridan samarali foydalanishni ta'minlash muammolarini, ulardan foydalanishning hozirgi holati, bu yo'nalishda mavjud bo'lgan muammolar va ulardan kelib chiqish sabablarini chuqur va atroficha tahlil qilmasdan hal qilib bo'lmaydi. Bu maqsadga erishish uchun tahlillarimiz jarayonida biz hududlar kesimida ma'lumotlaridan imkon doirasida foydalanishga xarakat qilamiz. Bizning fikrimizcha, bu muammoni tadqiqotning markaziy bobi hisoblangan 2-bob doirasida daromad turlari kesimida ko'rib chiqish maqsadga muvofiqdir.

Mahalliy budget daromadlarini to‘ldirishda mahalliy soliqlar bevosita mahalliy darajada faoliyat yurituvchi korxonalar faoliyati bilan bog‘liq. Ushbu korxonalar ishlab chiqarishning turli bosqichlarida ishtirok etib, hududlar milliy daromadlarini tashkil etish va taqsimlashda qatnashadi. Shu jihatdan kelib chiqib, mahalliy budget daromadlarini davlat tomonidan tartibga solish muhim ahamiyat kasb etadi.

Mamlakatimiz rahbari 2020 yil 24 yanvardagi Parlamentga Murojaatnomasi doirasida asosiy vazifalar sifatida makroiqtisodiy barqarorlikni ta’minlash, inflyatsiyani nazorat qilish, tarmoq korxonalarini xususiylashtirish, davlat tomonidan narxlar belgilanishini tartibga solishni bekor qilish va «yashirin iqtisodiyot»ga barham berish, budget mablag‘laridan maqsadli va oqilona sarflanishini nazorat qilishni kuchaytirish kabi vazifalarni belgilab berdilar.

Mamlakatimizda institutsional islohotlar amalga oshirilayotgan bir sharoitda ijtimoiy hayotimizning sohalarida bo‘lgani kabi davlat budgetini boshqarishda ham ko‘plab o‘zgarishlarni amalga oshirish hozirgi kunning asosiy talablaridan biri hisoblanadi.

Mamlakatimizda budget tizimini yanada isloh qilish, davlat budgetini xalqaro andozalarga muvofiq keladigan tarzda rivojlantirish, budget istiqbolini belgilashning yangi mexanizmlaridan foydalanish zaruriyati paydo bo‘lmoqda. Bu esa O‘zbekiston Respublikasida mahalliy budget daromadlarini istiqbolini belgilashni takomillashtirishni talab etadi.

Umuman olganda, so‘nggi yillarda mahalliy budget ko‘rsatkichlari belgilanganidan ham yuqori darajada amalga oshirilishi, defitsitga emas profitsitga erishib kelinmoqda. Iqtisodiyotning davlat sektorini boshqarish borasidagi islohotlar bir qator yo‘nalishlarni qamrab oladi:

boshqaruv sohasidagi islohotlar;

budget munosabatlarni rivojlantirish va tartibga solish, shu jumladan, budgetlararo munosabatlarni takomillashtirish;

budget jarayonini isloh etish; budget sohasini qaytadan tashkil etish va boshqalar.

Iqtisodiyotda samarali va ijtimoiy yo‘naltirilgan iqtisodiy o‘sish surxatlarini ta’minlash va YaIMni oshirish bo‘yicha barcha sohalarda aniq, puxta va to‘g‘ri moliyaviy siyosat shakllantirishni dolzarb vazifa etib qo‘ymoqda.

Bunda amalga oshirilayotgan qisqa muddatli moliyaviy rejalar siyosatini keng qamrovli tahlil etish va natijalar hisobini yuritish imkoniyatlari cheklanadi. Shu nuqtai nazardan o‘rta muddatli moliyaviy rejalashtirish va prognozlashtirishning (uch yil muddatga) amaliy ahamiyati yanada oshadi.

Ko‘plab davlatlar budjet jarayonida tadbiq etilayotgan hamda davlatning makroiqtisodiy va tuzilmaviy siyosati masalalarini nazarda tutuvchi ko‘p yillik budgetlashtirishning asosiy jihatlarini umumlashtirgan holda quyidagi xulosalarni olishimiz mumkin:

- eng muhim zaruriyatlar bilan bog‘liq istiqbolli maqsadlarni balanslashtiradigan, hozirgi kundagi hamda kelgusi avlodlar manfaatlarini hisobga oluvchi budget tuzishning funktsional modeli amal qiladi;
- bozor sharoitida faoliyat yuritayotgan xo‘jalik yurituvchi sub’ektlar uchun budget cheklovleri tizimiga o‘tiladi, bunda budget va uning alohida moddalari xajmi davlat vakolatli organlari tomonidan mablag‘larga so‘ralagan extiyojlaridan kelib chiqib emas, balki o‘rnatilgan limitlardan kelib chiqib aniqlanadi;
- vazirliklar tashabbusi bilan qilinadigan xarajatlar ularning resurslar bilan ta’minlanganligi sharoitidagina qabul qilinadi;
- budgetni tuzishda butun e’tibor budget mablag‘larini xarjlash orqali erishish lozim bo‘lgan uzil-kesil natijalarga qaratiladi;
- o‘ta muhim va alohida ahamiyatga ega xarajatlar resurslarni qayta taqsimlash hisobiga moliyalashtiriladi, qo‘sishimcha moliyalashtirishga esa ushbu xarajatning umumjamiyat oldidagi natijasi uni oluvchilar va millat-davlat manfaatlariga mos kelishini isbotlab berilgan taqdirdagina yo‘l qo‘yiladi;

Bu, avallambor, qisqa muddatli budgetni rejalashtirish va prognozlashtirish sharoitidagi budget xizmatlarini sifatini oshirishdagi qiyinchiliklarni bartaraf etish, shuningdek, budget-soliq siyosatida amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar, xususan asosiy makroiqtisodiy ko‘rsatkichlar (avvalambor, korxonalar moliyaviy resurslari, aholi daromadlari, to‘lov balansining shakllanishi va ishlatalishi ko‘rsatkichlari) borasida yanada to‘liq va aniq hisob-kitoblarni yuritish zaruriyati paydo bo‘lishida namoyon bo‘ladi.

Bir vaqtning o‘zida mahalliy budgetlarning daromadlari manbalarini shakllantirish ko‘p omilli jarayon bo‘lib, ularning tarkibida soliqli daromadlar muhim ahamiyat kasb etadi. Soliqli daromadlar soliq ma’muriyatçiligi, mahalliy budgetlar daromadlar bazalarini tartibga soluvchi me’yoriy-huquqiy hujjatlar hamda siyosiy omillarning ta’siri hisobga olingan holda tashkil etilishi ko‘zda tutilgan.

Aytish joizki, hududlarning alohida xususiyatlari hisobga olingan holda mahalliy budgetlar tarkibiy tuzilishi o‘rtasida taqsimoti belgilab qo‘yilgan (2.1.1-jadval).

O‘zbekistonda erkin tadbirkorlikning yanada rivojlanib borayotganligi, mahalliy budgetlar daromadlar ahamiyatini yanada oshiradi. Chunki, ishbilarmonlik sohasidagi daromadlarga cheklovlarning barham topilishi bilan

topilayotgan daromadlarning turlari ham ko‘payib bormoqda, shu bilan birga yuqori daromad oladigan mahalliy budgetlar daromadlari barqarorligi asta-sekin ko‘payib bormoqda.

2.1.1-jadval

Mahalliy budgetlar daromad manbalari taqsimoti¹

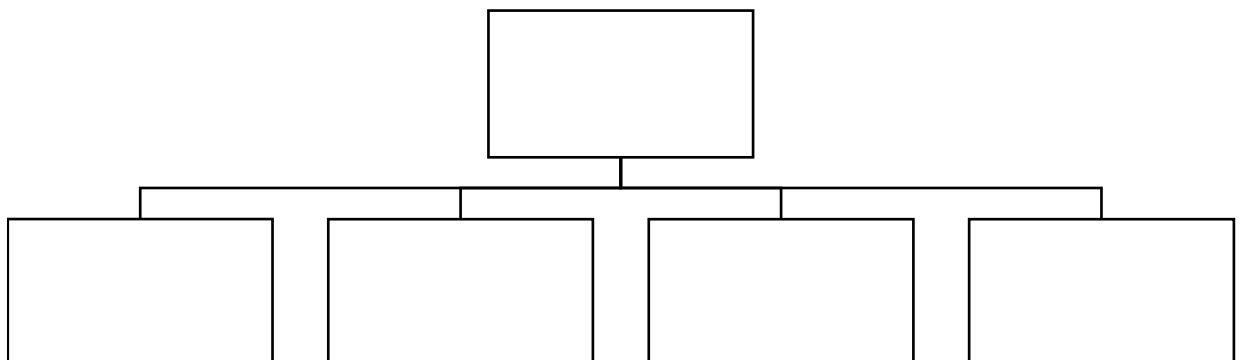
Tumanlar mahalliy budgetlari	Qozaqalpog’iston respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahrar mahalliy budgetlari
<p>1. Jismoniy shaxslardan olinadigan mol-mulk solig‘i</p> <p>2. Jismoniy shaxslardan olinadigan yer solig‘i</p> <p>3. Jismoniy shaxslar mol-mulkini ijara berishdan to‘lanadigan hamda yakka tartibdagi tadbirkorlar tomonidan to‘lanadigan daromad solig‘i</p> <p>4. Suv resurslaridan foydalanganlik uchun soliq, bundan elektr stantsiyalari tomonidan to‘lanadigan mustasno.</p> <p>5. Qurilish materiallari bo‘yicha yer qa’ridan foydalanganlik uchun soliq, bundan sement xomashyosi va sement ishlab chiqarishda foydalaniladigan ohaktosh mustasno</p>	<p>1. Yuridik shaxslardan olinadigan mol-mulk solig‘i</p> <p>2. Yuridik shaxslardan olinadigan yer solig‘i</p> <p>3. Elektr stantsiyalari tomonidan to‘lanadigan suv resurslaridan foydalanganlik uchun soliq</p> <p>4. Yakuniy iste’molchilarga benzin, dizel yoqilg‘isi va gaz realizatsiya qilishdagi aktsiz solig‘i</p> <p>5. Aylanmadan soliq</p> <p>6. Bojxona bojlari</p> <p>7. Davlat byudjetiga undiriladigan jarimalar</p> <p>8. Avtotransport vositalarini xarid qilganlik uchun ularni ichki ishlar organlarida ro‘yxatdan o‘tkazishda avtotransport egalari (foydalanuvchilar) tomonidan to‘lanadigan yig‘imlar</p> <p>9. Mobil aloqa xizmati va alkogolli ichimliklar, shu jumladan, pivo uchun aktsiz solig‘idan tushumlar, tegishli ravishda Qoraqalpog’iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahri aholisining respublika aholisidagi ulushiga muvofiq.</p>

Shuning uchun ham hozirda mahalliy budgetlarda soliqqa tortish amaliyotimiz kam va yuqori daromad oladigan xo‘jalik yurituvchi sub’ektlar guruhlash tizimiga o‘tish tadbiri daromadlarniadolatli ravishda soliqqa tortish tizimi tomon muhim qadam bo‘ladi. Mahalliy budget daromadlari tarkibini 2.1-chizmada ko‘rib chiqaylik.

2.1.1-rasm.

¹ O‘zbekiston Respublikasi 2019 yil 9 dekabrdagi “2020 yil uchun O‘zbekiston Respublikasining Davlat byudjeti to‘g‘risida” O‘RQ-589-son qonuni asosida tuzildi.

Mahalliy budgetlar daromadlari tarkibi²



2.1.1-rasmga muvofiq, mahalliy budgetlar daromadlari tarkibida o‘z daromadlari, biriktirilgan daromadlar, tartibga soluvchi daromadlar va moliyaviy transfertlar o‘z o‘rniga ega. 2.1.1-chizmada keltirilgan mahalliy budgetlarni daromadlari tarkibi keltirilgan. Ushbu chizmaga asosan mahalliy budget daromadlar tarkibiga asosan to‘rt guruhga bo‘linishi ko‘rsatib o‘tilgan. O‘z daromadlari tarkibini tahlil qiladigan bo‘lsak, mahalliy soliqlar va yig‘imlar (er va mol-mulk solig‘i, ayrim tovarlar bo‘yicha savdo huquqini beruvchi ruxsatnomalar uchun yig‘im, bozorlardan tushumlari)dan tashkil topgan.

Mamlakatimizda 2017–2021 yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasiga muvofiq hamda mahalliy budgetlarning daromadlari bazasini tubdan mustakhkamlash, uning yuqori turuvchi budgetlar ajratmalariga qaramligini qisqartirish maqsadida hududlarni kompleks rivojlantirish barqaror moliyalashtirilishini ta’minlash, markaz budgetiga qaramlikni keskin kamaytirish, budgetlararo munosabatlarni tubdan isloh qilish orqali mahalliy budgetlar mablag‘larini boshqarishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining mustaqil ish olib borishini kuchaytirish mamlakat budget siyosatining asosiy vazifalari etib belgilangan³. Bugungi kunda ustuvor vazifalarning bajarilishi hamda mahalliy budgetlar daromad bazasini kengaytirish va xarajatlarini maqbullashtirishda ularning manfaatdorligini oshirishni ta’minlaydigan mahalliy davlat hokimiyati organlarining budget vakolatlari va majburiyatlarini belgilashning zamonaviy mexanizmlarini joriy etishda quyidagilar ko‘rsatib o‘tilgan:

- Qoraqalpog‘iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahri, tumanlar va shaharlar hokimliklariga o‘z hududidagi soliq to‘lovchilarni to‘liq qamrab olish va soliqlar yig‘iluvchanligini oshirish, yangi ishlab chiqarish korxonalarini barpo

² Ilmiy tadqiqot naijasida muallif tomonidan tayyorlangan

³ O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 iyundagi «Mahalliy byudjetlarni shakllantirishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining vakolatlarini kengaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi PF-5075-sonli Farmoni.

etish, ishlamayotgan, iqtisodiy nochor korxonalarning faoliyatini qayta tiklash orqali mahalliy budget daromadlarini ko‘paytirish;

- tegishli budgetlarning tasdiqlangan daromadlari rejasini bajarish, qonunchilik doirasida xarajatlar, shu jumladan, ish haqi va unga tenglashtirilgan to‘lovlar o‘z vaqtida va to‘liq moliyalashtirilishini ta’minlash;

- Toshkent shahri, tumanlar va shaharlar budgetlarining umumiyligi hajmidan 1 foiz miqdorida tuman hokimliklari zaxira jamg‘armalari shakllantirilishi;

- bir moliya yilidan ortiq bo‘lgan davrdagi kassa uzilishlari yuqori budgetdan 2 yilgacha bo‘lgan muddatga yillik 2 foizli budget ssudalari olish orqali qoplanishi va tegishli budgetlar har chorak yakunida shakllantiriladigan daromadlar rejasidan orttirib bajarilgan qismining mustaqil tasarruf etilishi mahalliy budgetlar daromadlar siyosati motivatsiyasini oshirishda muhim ahamiyat kasb etadi⁴.

Shunga mos ravishda, agar tegishli salmoqni ifodalovchi ko‘rsatkich darajasi qanchalik yuqori bo‘lsa, uning o‘rni ham yuqori va aksincha, xulosaga kelinadi. Shu munosabat bilan 2016-2021 yillar davomida davlat budgeti va mahalliy budgetlar daromadlari tarkibida soliq daromadlarining o‘zgarish dinamikasini 2.1.2-jadvalda ko‘rib chiqamiz.

2.1.2-jadval

Hududlar kesimida mahalliy budgetlarining 2018-2023 yillardagi daromadlari⁵ (mlrd. so‘mda)

Hududlar nomi	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Qoraqalpog‘iston Respublikasi	1186,2	1292,2	2241,1	2951,9	2743,9	1614,2
Andijon	1026,4	1264,8	1709,0	2624,6	2105,9	2352,2
Buxoro	1155,2	1335,6	1383,0	2409,4	1782,9	1935,4
Jizzax	685,7	715,4	948,3	1240,7	1058,0	1212,9
Qashqadaryo	1447,6	1786,6	2341,1	3783,3	2468,8	2570,3
Navoiy	685,4	745,3	1217,1	1877,6	1540,9	1535,8
Samarqand	1266,6	1557,3	1970,8	2567,0	2385,6	2657,0
Surxondaryo	970,9	1030,4	1378,3	1844,7	1605,7	1754,7
Sirdaryo	547,2	568,5	710,2	816,6	716,5	745,7
Toshkent	1664,8	1774,9	1949,3	3717,3	2395,5	3009,8
Farg‘ona	1980,2	2110,9	1833,2	3835,6	2677,3	2904,9

⁴ Moliya vazirligi ma'lumotlari asosida tayyorlandi.

⁵ Moliya vazirligi ma'lumotlari asosida tadqiqotchi tomonidan tayyorlandi.

Xorazm	708,2	881,4	1106,3	1467,2	1302,4	1442,7
Toshkent shahar	2115,5	2440,9	2800,1	3801,8	3156,3	4068,6
Jami	16310,1	18536,3	22947,9	35175,5	27702,9	29774,8

2.1.2-jadvaldan ko‘rinadiki, hududlar kesimida mahalliy budgetlarning 2016-2023 yillardagi daromadlari 2018 yilga nisbatan daromadlarning ortish ko‘rsatkichlari nazarda tutilgan. Ushbu jadvalda ma’lumotlari xuddi yuqoridagi tarzda tahlil qilinsada, biroq mahalliy budgetlarda daromadlarning barqaror sur’atlarda ortishi ta’minlangan.

Mahalliy budgetlar daromadlar manbaini kengaytirish maqsadida qishloq xo‘jaligiga mo‘ljallangan yerlari bo‘lgan yuridik shaxslar tomonidan yer solig‘i qishloq xo‘jaligi yerlarining normativ qiymatidan kelib chiqqan holda hisoblanishini joriy qilish to‘g‘risidagi taklifi O‘zbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Soliq kodeksi 427-moddasida o‘z aksini topgan (O‘zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining 2021 yil 30 iyuldaggi 06/04-01-32/1115-son ma’lumotnomasi). Ushbu taklifni amliyotga joriy etish natijada qishloq xo‘jaligiga mo‘ljallangan yerlar bo‘yicha 2021 yilning I yarim yilda, bu o‘zgarish kiritilgunga qadar bo‘lgan tizim bo‘yicha 156,9 mlrd.so‘m o‘rniga, 22.3 mlrd.so‘m mablag‘ kelib tushdi, qishloq xo‘jaligi mahsulotlari yetishtiruvchilari ixtiyorida 134,6 mlrd.so‘m mablag‘ qoldirilishi ta’minlangan.

References

1. Mirziyoyev Sh.M. Buyuk kelajagimizni mard va oljanob xalqimiz bilan birga quramiz.- Toshkent, “O‘zbekiston”, 2017. 488 bet.
2. Mirziyoyev Sh.M. Yangi O‘zbekiston Strategiyasi.- Toshkent, 2021.
7. O‘zbekiston Respublikasi Byudjet kodeksi. 3-modda O‘zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to‘plami, 2013 y., 52-1-son; 25.12.2019 y., 03/19/597/4193-son.
8. O‘zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari to‘plami, 2017 y., 24-son, 491-modda; Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 05.
9. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining «O‘zbekiston Respublikasining 2008-2020 yillardagi asosiy makroiqtisodiy ko‘rsatkichlari prognozi va davlat byudjeti parametrlari to‘g‘risida»gi 532, 744, 1024, 1245, 1449, 1675, 1887, 2099, 2270, 2455, 2699, 3454, 4555-sonli Qarorlari. www.lex.uz.
10. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 iyundagi «Mahalliy byudjetlarni shakllantirishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining vakolatlarini kengaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi PF-5075-sonli Farmoni.

11. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 fevraldagи “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-4947-sonli Farmoni. O‘zbekiston Respublikasi Qonun hujjatlari to‘plami, 2017 y. №6 (766)-son.