

*Шубенкова Е.С.
Студент факультета права и безопасности
Уральский институт управления – филиал Российской
академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
г.Екатеринбург*

*Научный руководитель: Ефременкова Д.А.
Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного
и международного права*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Малое и среднее предпринимательство является важным аспектом в экономике Российской Федерации. Развитию кластера малого и среднего предпринимательства уделяется достаточно должное внимание – определяются направления политики, разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты, осуществляются меры поддержки. Вопрос поддержки малого бизнеса актуален во всем мировом экономическом пространстве. Для решения актуальных задач создаются международные объединения, такие как Евразийский экономический союз, Содружество Независимых Государств, БРИКС, Всемирная торговая организация и другие. На базе данных организаций принимаются документы, регламентирующие «общий» подход к организации поддержки малого предпринимательства в странах. Но на уровне национального законодательства не всегда возможно использовать нормы международного права. Вопрос изучения: в какой мере международные нормы в сфере поддержки предпринимательства применяются и отражаются в законодательстве Российской Федерации. Для ответа на вопрос в статье рассматриваются «Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках СНГ»,

«Модельный закон о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства». В целом складывается положительная практика применения международных основ поддержки малого и среднего предпринимательства в законодательстве Российской Федерации. Важным фактором, затрудняющим эффективное применение международных норм, являются специфические особенности национальных правовых основ в государствах. Создание норм, которые эффективно реализуются в любой правовой системе – достаточно сложная задача, но решением данного вопроса может быть гармонизация гражданского законодательства государств — членов международных организаций.

Ключевые слова: поддержка малого и среднего предпринимательства, международные объединения, нормы международного права, применение международных норм в законодательстве РФ, гармонизация законодательства государств.

*Shubenkova E.S.
Student of the Faculty of Law and Security
Ural Institute of Management is a branch of the Russian
Academy of National Economy
and public service
under the President of the Russian Federation
Yekaterinburg*

*Efremenkova D.A.
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor of the Department of Constitutional
and international law*

International framework for supporting small and medium-sized businesses in the legislation of the Russian Federation

Annotation: Small and medium business is an important aspect in the economy of the Russian Federation. Adequate attention is paid to the development of a cluster of small and medium-sized businesses - policy directions are determined, normative legal acts are developed and adopted, and support measures are implemented. The issue of supporting small businesses is relevant throughout the world economic space. To solve urgent problems, international associations are being created, such as the Eurasian Economic Union, the Commonwealth of Independent States, BRICS, the World Trade Organization and others. On

the basis of these organizations, documents are adopted that regulate the "general" approach to organizing support for small businesses in countries. But at the level of national legislation it is not always possible to use the norms of international law. Study question: to what extent international norms in the field of entrepreneurship support are applied and reflected in the legislation of the Russian Federation. To answer the question, the article examines the "Agreement on the Support and Development of Small Business in the CIS Member States", "Model Law on State Support of Small and Medium Business". In general, there is a positive practice of applying the international framework for supporting small and medium-sized businesses in the legislation of the Russian Federation. An important factor hindering the effective application of international norms is the specific features of the national legal framework in states. The creation of norms that are effectively implemented in any legal system is a rather difficult task, but the solution to this issue can be the harmonization of the civil legislation of the member states of international organizations.

Key words: support for small and medium-sized businesses, international associations, norms of international law, application of international norms in the legislation of the Russian Federation, harmonization of the legislation of states.

Поддержка малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации осуществляется на основании как национального законодательства, так и на основании международных норм.

Малое и среднее предпринимательство – это одна из важных основ экономики. Оно занимает особую нишу, выполняет такие функции как развитие конкурентной среды, создание разнообразных рабочих мест, берет на себя реализацию части задач государства, и многое другое. Организовать эффективное функционирование деятельности малого и среднего предпринимательства – это важная задача, но еще один не менее важный аспект – это оказать поддержку малому и среднему предпринимательству на всех стадиях его развития. Значимость данной задачи принимается и отражается в государственной политике многих стран. Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним

из направлений государственной политики, она законодательно закреплена и регулируется нормативно-правовыми актами.

По причине глобализации мирового пространства, международных связей, международной торговли, внешнеэкономических отношений – возникает общее пространство, требующее определенных правил взаимодействия. На основании этого возникают такие международные объединения как Евразийский экономический союз, Содружество Независимых Государств, БРИКС, Всемирная торговая организация и другие. Российская Федерация принимает участие в международных отношениях и является членом перечисленных организаций. На уровне объединений создаются и принимаются международные договоры и соглашения. Существует большой спектр подходов и мнений на тему международных договоров, их роли, влияния и положения в системе национального законодательства. В соотношении международного и внутригосударственного права имеется два подхода - монистический и дуалистический.

Монистическая концепция - признает международные и национальные нормы права как часть единой системы. Лаптев В.А. в своей работе приводит примеры положений конституций, подтверждающих монистическую концепцию. Данные положения ссылаются на международные нормы как на составную часть национального права. (Конституция РФ, ст. 15; Конституция ФРГ, ст. 25; Конституция Испании, ст. 96; Конституция Монгольской Народной Республики, ст.10)»¹.

¹Лаптев В.А. Нормы международного права о предпринимательстве: общие положения // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2016. №3 (5) С.142 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normy-mezhdunarodnogo-prava-o-predprinimatelstve-obschie-polozheniya> (дата обращения: 11.10.2020).

Дуалистическая концепция – международные и внутригосударственные нормы – это две различные самостоятельные системы.

В законодательстве Российской Федерации закреплено следующее:

Статья 15. Конституция РФ «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»²

Статья 5. 101-ФЗ «Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы»³.

В данной работе рассмотрим примеры документов международного уровня, сфера применения которых: поддержка малого и среднего предпринимательства. Нашей задачей будет проследить их отражение и применение в Российской Федерации.

Изучив информацию, ответим на вопрос: в какой мере международные нормы в сфере поддержки предпринимательства применяются и отражаются в законодательстве Российской Федерации.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

³ О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.09.2020)

Нормы международного права в большей мере направлены именно на *регулирование*, и на *предпринимательство* в его широком политико-экономическом формате. Нами будут рассмотрены нормы и положения, направленные на *поддержку*, и относящиеся к исключительно *малому и среднему предпринимательству*.

Для изучения данной темы необходимо иметь понимание к определению понятия «международный договор». Рассмотрим трактовку «международного договора» с точки зрения Венской конвенции и с точки зрения российского законодательства.

«Договор - международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования»⁴

«Международный договор Российской Федерации - международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования»⁵

⁴ Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) [электронный ресурс] // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 20.09.2020)

⁵ О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.09.2020)

Международные соглашения и иные документы играют важную роль в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, в частности акты, принимаемые в рамках СНГ и Евразийского экономического союза. Рассмотрим некоторые из документов.

«Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках СНГ»⁶. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2001 года N 615 настоящее Соглашение утверждено со следующей оговоркой: "Правительство Российской Федерации не считает себя связанным положениями статьи 9 в части урегулирования при выходе из Соглашения финансовых и иных обязательств, возникших за время действия Соглашения".

В документе определены следующие направления взаимодействия сторон⁷:

1. содействие установлению и развитию деловых контактов между субъектами малого предпринимательства государств - участников Содружества;
2. создание условий для внешнеэкономической деятельности МСП;
3. создание межгосударственных инфраструктур поддержки;
4. финансовая поддержка;
5. развитие инновационной деятельности;

⁶ Об утверждении Соглашения о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках СНГ: Постановление Правительства РФ от 21 августа 2001 г. N 615 [электронный ресурс] // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 22.09.2020)

⁷ Там же.

6. сближение нормативно-правовой базы Сторон;
7. межгосударственные информационные системы;
8. формирование позитивного общественного мнения о малом предпринимательстве;
9. подготовка кадров

Для реализации данных направлений создан Консультативный совет по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах - участниках СНГ.

Практическое применение данного международного соглашения мы можем увидеть в следующем:

1) Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» содержит в себе схожие направления

2) Консультационный совет действует не «номинально» а фактически, это доказывает актуальный «План работы Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ на 2019-2020 годы»⁸

«Международная интеграция в рамках СНГ способствует гармонизации международного и национального права России посредством модельного законодательства. Согласно ст. 26 Договора стран СНГ от 24 сентября 1993 г. «О создании Экономического союза» договаривающиеся стороны, признавая необходимость достижения

⁸ «План работы Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ на 2019-2020 годы» [электронный ресурс] // Сайт Министерства экономики и развития РФ. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 30.09.2020)

единообразного регулирования экономических отношений, согласились привести национальное законодательство в соответствие с нормами настоящего Договора и международного права. Для достижения данных целей разрабатываются модельные акты, с которыми сближается действующее национальное законодательство»⁹».

Примером такого модельного акта относящегося к рассматриваемой нами теме является **«Модельный закон о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»¹⁰**. Некоторые его положения были отражены в Российском законодательстве.

Данный нормативно-правовой акт определил основные положения касательно государственной поддержки малого предпринимательства, программ и фондов поддержки.

На основании Модельного закона, государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям¹¹:

1. инфраструктура поддержки
2. упрощение системы лицензирования
3. внешнеэкономическая деятельность
4. подготовка специалистов
5. рынок экологически чистых товаров
6. и другие

⁹ Лаптев В.А. Нормы международного права о предпринимательстве: общие положения // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2016. №3 (5) С.142 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normy-mezhdunarodnogo-prava-o-predprinimatelstve-obschie-polozheniya> (дата обращения: 11.10.2020).

¹⁰ О государственной поддержке малого предпринимательства: Модельный закон от 8 июня 1997 года N 9-7

¹¹ Там же.

Андреева Л.В. в своей работе отмечает, что в соответствии с принятыми решениями в Российской Федерации поддержка малого и среднего бизнеса будет осуществляться в соответствии с государственными программами»¹². Это означает, что Модельный закон явился основой для осуществления государственной поддержки бизнеса через нормативно-правовое регулирование - государственные программы.

В данном случае мы видим фактическое применение «рекомендаций» международного закона – в Российской Федерации разработаны и действуют государственные программы – Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и региональные программы.

Несмотря на представленные нами примеры успешного применения международного законодательства, существует ряд проблем. Правовые основы каждой из стран участников имеют свои специфические черты. Отличия в национальном правовом поле поддержки малого и среднего предпринимательства оказывают влияние на реализацию поддержки в рамках Союзов. В Российской Федерации, рассматриваемая нами сфера поддержки предпринимательства, имеет свои нормативно-правовые особенности.

Для организации осуществления более эффективной политики поддержки малого и среднего бизнеса, необходима так называемая

¹² Андреева Л.В. Национальная политика по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Евразийском экономическом союзе и СНГ (российский опыт) // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. №3 (8) С.47 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnaya-politika-po-podderzhke-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze-i-sng-rossiyskiy> (дата обращения: 28.09.2020).

гармонизации гражданского законодательства государств — членов ЕАЭС и СНГ.

В данной сфере важно привести к общему знаменателю такие категории как понятия предпринимательской деятельности, формы ее осуществления, методы, режимы поддержки и другие.

В своей работе Андреев В.К. обосновывает мысль: для того, чтобы предприниматели государств, входящих в ЕАЭС и СНГ, имели равные возможности – необходимо гармонизовать такие правовые категории как понятие «предпринимательской деятельности».

«В этой связи интерес представляет законодательное определение предпринимательской деятельности в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан — новом кодифицированном акте, вступившем в силу с 1 января 2016 г. и Гражданском кодексе Республики Беларусь. В отличие от Гражданского кодекса РФ в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан выделяются категории предпринимателей в зависимости от среднегодовой численности работников и среднегодового дохода: субъекты малого предпринимательства, в том числе субъекты микропредпринимательства; субъекты среднего предпринимательства; субъекты крупного предпринимательства (ст. 24 Кодекса). Более четко определена предпринимательская деятельность в ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь»¹³. Проведение подробного сравнительного анализа данных документов – это тема отдельной работы, но на основании изложенной информации, мы можем сделать вывод о том, что понятие

¹³ Андреев В.К. Гармонизация законодательства о предпринимательской деятельности государств - участников Евразийского экономического союза и СНГ // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. №4 (9) С.46-47 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/garmonizatsiya-zakonodatelstva-o-predprinimatelskoy-deyatelnosti-gosudarstv-uchastnikov-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-i-sng> (дата обращения: 11.10.2020).

«предпринимательская деятельность» необходимо унифицировать в законодательстве государств — участников ЕАЭС.

Подводя итоги изученной информации, можно сделать вывод о том, что в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации международные правовые основы имеют важное значение. Рассмотренная практика подтверждает их применение и отражение в государственной политике Российской Федерации.

Во-первых, на примере модульного закона, они создают основу, на которую можно и нужно опираться при создании внутреннего законодательства страны в сфере поддержки предпринимательства.

Во-вторых, они объединяют цели, позволяют создать благоприятные условия для ряда государств. В данном случае складывается ситуация, при которой государства объединяют свои силы, и срабатывает синергетический эффект.

Международное правовое поле является важным элементом в законодательстве страны, однако существуют «базовые» проблемы, которые не позволяют в полной мере выстроить качественную систему международного регулирования в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства Российской Федерации. Данная тема является основанием для дальнейших исследований.

Список литературы

1. Лаптев В.А. Нормы международного права о предпринимательстве: общие положения // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2016. №3 (5) С.142 [электронный ресурс] URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/normy-mezhdunarodnogo-](https://cyberleninka.ru/article/n/normy-mezhdunarodnogo)

prava-o-predprinimatelstve-obschie-polozheniya (дата обращения: 11.10.2020).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

3. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.09.2020)

4. Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) [электронный ресурс] // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 20.09.2020)

5. Об утверждении Соглашения о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках СНГ: Постановление Правительства РФ от 21 августа 2001 г. N 615 [электронный ресурс] // ЭПС "Система ГАРАНТ". URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 22.09.2020)

6. «План работы Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ на 2019-2020 годы» [электронный ресурс] // Сайт Министерства экономики и развития РФ. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 30.09.2020)

7. О государственной поддержке малого предпринимательства: Модельный закон от 8 июня 1997 года N 9-7

8. Андреева Л.В. Национальная политика по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Евразийском

экономическом союзе и СНГ (российский опыт) // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. №3 (8) С.47 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnaya-politika-po-podderzhke-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze-i-sng-rossiyskiy> (дата обращения: 28.09.2020).

9. Андреев В.К. Гармонизация законодательства о предпринимательской деятельности государств - участников Евразийского экономического союза и СНГ // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. №4 (9) С.46-47 [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/garmonizatsiya-zakonodatelstva-o-predprinimatelskoj-deyatelnosti-gosudarstv-uchastnikov-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-i-sng> (дата обращения: 11.10.2020).