

Панаев И.А.
студент магистратуры
Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина (г. Краснодар)

К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы становления строительного бизнеса взаимоотношения, с государственной власти и формирование муниципального строительного комплекса. На сложность этих отношений влияет и сложная экономическая обстановка в стране, и цифровизация общества, регламент ценовой политики. Таким образом, значительная часть строительного бизнеса приобретает «закрытый» от гражданского общества производственный процесс, превращается в корпоративное, монопольное, монологическое хозяйство, используемое в растущем противоречии с интересами и потребностями как органов власти, так и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: субъекты строительного процесса, муниципальная власть, строительный комплекс, особенности эффективного управления в строительстве

Panaev I.A.
Master's student
Kuban State Agrarian University
named after I.T. Trubilin (Krasnodar)

ON THE QUESTION OF FORMING A MUNICIPAL CONSTRUCTION

COMPLEX

Abstract: The article examines the issues of the formation of the construction business, relationships with government authorities and the formation of a municipal construction complex. The complexity of these relations is influenced by the difficult economic situation in the country, the digitalization of society, and the regulation of pricing policy. Thus, a significant part of the construction business acquires a production process "closed" from civil society, turns into a corporate, monopolistic, monologue economy used in growing contradiction with the interests and needs of both government bodies and civil society institutions.

Keywords: subjects of the construction process, municipal authorities, construction complex, features of effective management in construction

Строительство – одна из ведущих отраслей народного хозяйства России, где решаются жизненно важные задачи структурной перестройки материальной базы всего производственного потенциала страны и развития непроизводственной сферы. От эффективности функционирования строительного комплекса во многом зависят как темпы выхода из кризиса, так и конкурентоспособность отечественной экономики [16].

Строительство представляет собой отдельную самостоятельную отрасль экономики страны, которая предназначена для ввода в действие новых, а также реконструкции, расширения, ремонта и технического перевооружения действующих объектов производственного и непроизводственного назначения. Определяющая роль отрасли строительство заключается в создании условий для динамичного развития экономики страны.

Строительный комплекс сегодня – это множество самостоятельно

хозяйствующих субъектов, обладающих своими специфическими особенностями и не связанных с системными целями. В рамках недостаточно развитого строительного рынка, при отсутствии нормальной конкуренции, когда подавляющая часть строительных подрядов получается, минуя тендеры (торги), не происходит никакого естественного при совершенной конкуренции выравнивания условий функционирования и общественных требований к подрядчикам. Это определяет существенные как региональные, так и внутрирегиональные различия в уровнях цен, обязательствах сторон и других факторов [13].

Функционирование и все преобразования строительного комплекса объективно происходят в реальных временных интервалах. Можно выделить следующие пять качественно разных состояний:

- 1 состояние - доперестроечное (до 1988-1990гг.);
- 2 состояние - переходное, неустойчивое (1990-1994гг.);
- 3 состояние - нецивилизованно-рыночное (1994-2001 гг.);
- 4 состояние - цивилизованно-рыночное (2001-2008 гг.);
- 5 состояние - посткатастрофическое (2008-2029). [10]

Невероятно трудные преобразования в строительном комплексе были осложнены общим кризисным состоянием отечественной экономики, спадом инвестиционной деятельности, высокими темпами инфляции, кризисом неплатежей и т.д. Сокращение более чем в 3 раза спроса на продукцию, инфляция, съедающая оборотные средства, порочная амортизационная политика и многое другое предопределили состояние производственного аппарата отрасли, уровень занятости и направленность действий хозяйствующих субъектов в этой сфере[11].

Нынешнее состояние - третья позиция - характеризуется, с одной стороны, началом преобладания негосударственных форм собственности в строительном комплексе, а с другой - отсутствием действительной конкуренции на строительном рынке.

Структура и мощности строительного комплекса как одной из важнейших отраслей городского хозяйства зависят от типа и размера муниципального образования. Минимально необходимый местный строительный комплекс может включать [11]:

- предприятия по добыче местных строительных материалов (песок, гравий, щебень);
- производство строительного бетона, кирпича, асфальта и т.д.;
- предприятия механизации и транспорта;
- организации, осуществляющие строительные, монтажные и иные работы.

Многоотраслевой строительный комплекс существует лишь в крупных муниципальных образованиях. Строительство как технологический процесс сопровождается инвестиционным процессом поэтапного вложения денежных средств. Поэтому строительство можно рассматривать как инвестиционно-строительный процесс. В этом процессе на территории муниципального образования задействован большой круг субъектов. Часть из них непосредственно участвует в строительном процессе, другая – формирует обслуживающую инфраструктуру, напрямую или косвенно участвующую в создании строительной продукции. Муниципальное образование является пользователем объектов строительной деятельности, а при осуществлении строительства за счет бюджетных средств выступает также в роли инвестора и заказчика.

Капитальное строительство – совокупность всех видов деятельности, обеспечивающая осуществление инвестиционного процесса от предпроектной стадии до ввода объекта в эксплуатацию. В состав этой отрасли входят организации, выполняющие строительные и монтажные работы по возведению новых зданий, сооружений и других объектов народного хозяйства, расширению, техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий, проектно-изыскательские

организации, обслуживающие строительство, также как и органы управления, министерства, ведомства и т. д. Сложность изучения экономических аспектов капитального строительства заключается в многообразии организационных и хозяйственных форм процесса строительного производства, большом количестве участников, имеющих различные функциональные цели и задачи, существенной зависимости процесса строительного производства от естественных природных условий.

В процессе строительного производства участвуют инвестор – заказчик – проектировщик – подрядчик – специализированные строительные организации [16].



Рисунок 1 - Субъекты строительного процесса на территории муниципального образования

В роли подрядчиков отдельных этапов строительной деятельности выступают научно-исследовательские, проектно-изыскательские, строительные, монтажные и иные организации, поставщики оборудования, строительных материалов и конструкций, пуско-наладочные и другие

организации, участвующие в инвестиционном процессе. Из числа подрядных организаций заказчиком назначается генеральный подрядчик, ответственный за организацию строительного процесса и сдачу в эксплуатацию законченного строительного объекта. Генподрядчик привлекает для выполнения отдельных видов строительных, монтажных и иных работ субподрядные организации. Подрядчики могут располагаться как на территории муниципального образования, так и за его пределами, особенно субподрядные организации, специализированные на отдельных видах работ. Технологическое и иное сложное оборудование для строящегося объекта обычно заказывается и поставляется на строительную площадку непосредственно заказчиком строительства, однако он может поручить эту работу генподрядчику [12].

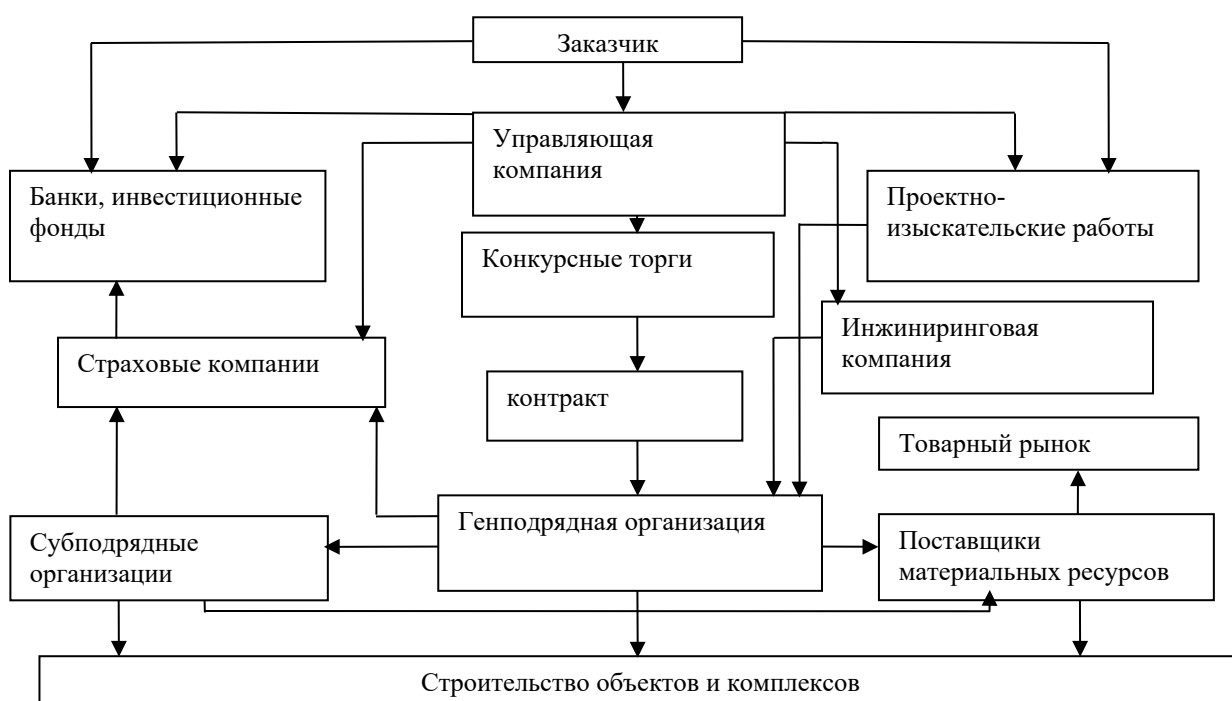


Рисунок 2 - Схема взаимодействия участников строительного процесса

Кроме этих непосредственных участников строительного процесса в создании строительной продукции участвуют десятки заводов-изготовителей технологического оборудования, строительных машин и материалов. В связи с таким большим числом участников можно

утверждать, что процесс строительного производства формируется под влиянием большого количества организационных факторов. Преобразование системы управления, совершенствование её означает, в первую очередь, изменение организационных отношений и, соответственно, организационных форм управления.

С учетом особо важной роли проектной стадии в строительном процессе проектно-изыскательские организации выделяются в качестве отдельного участника этого процесса. Из числа проектных организаций заказчиком назначается генеральный проектировщик. Ответственный за разработку проекта в целом. Он привлекает для выполнения отдельных видов работ субподрядные специализированные проектные и изыскательские организации.

Для координации инвестиционного процесса на территории муниципального образования местная администрация создает орган капитального строительства (отдел, управление).

Федеральный закон 2003 г. относит к компетенции поселений и городских округов организацию строительства муниципального жилищного фонда и создание условий для жилищного строительства. К компетенции муниципальных образований всех типов отнесено строительство автомобильных дорог и сооружений на них на соответствующих территориях. Фактически под контролем органов местного самоуправления находятся не только жилищное и дорожное строительство, но и строительство промышленных объектов коммунального хозяйства, потребительского рынка, социальной сферы, инженерных коммуникаций [4].

Подотрасль жилищного строительства в настоящее время представлена, с одной стороны, сохранившими свой производственный потенциал крупными комплексными подрядными строительными организациями, ведущими многоэтажное строительство, с другой стороны,

средними и малыми строительными фирмами, специализирующимися на малоэтажном индивидуальном строительстве.

Крупные строительные организации и были созданы в результате приватизации бывших государственных строительных организаций. Они выполняют на условиях подряда весь комплекс строительно-монтажных и отделочных работ, имея в своем составе специализированные строительные и транспортные подразделения, подразделения строительной техники и предприятия стройиндустрии.

Средние и малые строительные фирмы, как правило, образовались в период экономических реформ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью (ООО). Для обеспечения своей деятельности они в значительной степени используют подрядные отношения с крупными строительными организациями [5].

Важной особенностью современного жилищного строительства является использование новых современных технологий и отделочных материалов. Для предприятий стройиндустрии характерно использование зарубежных технологий и материалов, обеспечивающих требования современного рынка жилья к качеству и ассортименту строительных изделий и полуфабрикатов.

Таким образом, к основным технологическим этапам строительной деятельности относятся: проектный этап: проведение инженерных изысканий, разработка, согласование, экспертиза и утверждение проектно-сметной документации; собственно капитальное строительство; приемка законченных объектов в эксплуатацию.

В статье, было рассмотрено несколько определений понятия «строительный комплекс», уточнены принципы и методы его функционирования. Была дана характеристика строительного комплекса как системы, определена его глобальная цель (воспроизводство основных фондов). Рассмотренный комплекс включает в себя три основных уровня

(институциональный, хозяйственный и производственный), обладает особенностями своей деятельности, своими методами управления. Кроме того, были рассмотрены точки зрения различных авторов по вопросу выявления факторов, препятствующих и способствующих управлению строительным комплексом.

Список литературы

- 1 Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 1993. – 64 с.
- 2 Федеральный закон от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ. Земельный кодекс Российской Федерации.
- 3 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ. Об общих принципах организации местного самоуправления.
- 4 Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ. Жилищный кодекс Российской Федерации.
- 5 Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- 6 Закон Краснодарского края от 23 октября 2002 г. №532-КЗ. Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае.
- 7 Анализ динамики жилищного строительства в регионе / Чикуров С.В., Павлов К.В., Галиахметов Р.А. // Проблемы региональной экономики. - Удмурт. гос. ун-т, экон. фак-т. - Ижевск: Изд-во Удмурт. ун-та, 2001. – 306 с.
- 8 Асаул А.Н., Водяницкий М.В. Опыт зарубежных стран в управлении строительством // Актуальные проблемы инвестиционно-строительного процесса: Сб. тр. Вып. II. / под ред. В.А. Заренкова. – СПб.: Стройиздат, 2003. – С. 167-173.

- 9 Асаул А.Н. Экономика строительства / А.Н. Асаул, Н.И. Барановская, Ю.Н. Казанский, А.Ф. Ключев. - М.: АСВ, 2004. - 405 с.
- 10 Бабун Р. Организация муниципального управления: уч. пособие. – СПб.: Питер, 2020. – 336 с.
- 11 Батычко В.Т. Муниципальное право: конспект лекций. - Таганрог: ТТИЮФУ, 2019.
- 12 Бексултанов Ш.А. Организация управления инновационно-строительным комплексом: дис. ... канд. экон. наук. – Махачкала, 2004. – 133с.
- 13 Генералов Б.В. Проблемы формирования организационно-экономических механизмов управления инвестиционными процессами в регионе // Стратегия развития строительного комплекса в современной экономике России. - 2004. - № 8. - С. 25-27.
- 14 Данилов Ю.Я. Преодолеть кризис в инвестиционном комплексе // Экономика строительства. – 1998. - № 1. - С. 3-16.
- 15 Духаев А.Д. Совершенствование методов государственного регулирования структурно-инвестиционных процессов // Финансы и кредит. - 2005. - № 14. - С. 60-65.
- 16 Минин К. Основные направления и перспективы российско-китайского сотрудничества в строительной сфере // Российско-китайское сотрудничество в сфере строительной техники. – 2008. - № 2. – С. 17-21.
- 17 Моисеенко Е.С. Управление строительным комплексом субъекта РФ как экономической системой: дис. ... канд. экон. наук. – Саратов, 2007. – 165с.
- 18 Фролова Е.В. Модернизация социальной инфраструктуры муниципального образования в РФ: дис. ... д-ра социол. наук. – М., 2022. - 392с.
- 19 Официальный сайт Министерства строительства России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minstroyrf.ru.

20 Официальный сайт администрации Краснодарского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.admkrai.krasnodar.ru.

21 Сайт муниципального учреждения «Управление капитального строительства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakaz.krd.ru/www/home.nsf/webdocs/>.