

АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПТУАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ АКТИВАМИ

Нуралиев Рустам Тургунович, заведующий
отделом Центра исследований проблем
приватизации управления государственными
активами, к.э.н. с.н.с.

Бобобеков Зоҳиджон Анарбаевич начальник
управления Агентства по управлению
государственными активами Республики
Узбекистан

Аннотация. Учитывая возрастающее значение разработки концептуального положения, мы провели исследование, показали само понятие концепции. Проведенный анализ позволяет оценить уровень разработки концепции, ее роль и актуальность в достижении эффективности управления государственными активами.

Ключевые слова: Концепция, активы, приоритет стратегия, управление, акционерное общества (АО), общества ограниченной ответственности (ООО), контроль.

THE RELEVANCE OF THE DEVELOPMENT OF THE CONCEPTUAL POSITION OF PUBLIC ASSET MANAGEMENT

Nuraliev Rustam Turgunovich Head of the
Department Center for Research on Problems of
Privatization and Management of State Assets,
Ph.D. in Economics, Senior Researcher

Bobobekov Zohidjon Anarbaevich Head of the
Department State Asset Management Agencies of
the Republic of Uzbekistan

Abstract. Given the increasing importance of developing a conceptual position, we conducted a study and showed the very concept of the concept. The analysis allows us to assess the level of development of the concept, its role and relevance in achieving the effectiveness of public asset management.

Keywords: Concept, assets, priority strategy, management, joint stock company (JSC), limited liability company (LLC), control.

Эффективное управление государственной собственностью является одной из важнейших проблем функционирования экономики, так как, затрагивает все вопросы материально-технического обеспечения государственного управления во всех сферах его деятельности. При этом, важно установление единого концептуального подхода к управлению государственными активами, исходя из стратегического видения на среднесрочную и долгосрочную перспективу задач государства, направленных на социально-экономическое развитие страны.

В Республике Узбекистан был принят указ Президента Республики Узбекистан № 158 от 11 сентября 2023 года, утверждена стратегия "Узбекистан-2030". В стратегии "Узбекистан — 2030" поставлена цель последовательного перевода монопольных сфер на рыночные принципы, увеличения доли частного сектора в экономике, создания максимально благоприятных условий для свободной деятельности предпринимателей. В рамках этой цели предусмотрено довести долю негосударственного сектора в экономике до 85 процентов, сократить количество 2,3 тысячи предприятий с государственной долей в 6 раз [1]. Кроме того, в соответствии с целевыми показателями по реализации стратегии управления и реформирования предприятий с государственным участием на 2021-2025 годы, утвержденными постановлением Кабинета Министров № 166 от 29 марта 2021 года, поставлена задача по сокращению предприятий с государственным участием до 75 процентов к 2025 году [2].

Концепция определяет [стратегию](#) действий. В отличие от стратегии, устанавливающей оптимальное распределение ограниченных ресурсов по взаимоисключающим потребностям государства и планирующая осуществление важных шагов и мероприятий, концепция является способом мышления, представляющая из себя комплекс взаимосвязанных приоритетов дальнейшего развития, и характеризующая парадигму, исходя из которой и разрабатывается стратегия.

Процесс рыночных преобразований в Узбекистане подошел к такому периоду времени, когда назрела необходимость пересмотреть приоритеты и принципы государственной политики в области управления и распоряжения государственным имуществом, разработать новые подходы к реализации этой политики в соответствии с изменениями в экономике страны, происшедшими в последние годы.

Целью разработки Концептуальных положений управления государственными активами является определение основных приоритетов государственной политики в области управления государственным имуществом на среднесрочную перспективу, а также основных направлений реализации данной политики.

Разработка и принятие Концептуальных положений **актуально** тем, что они могли бы обозначить наиболее приоритетные на данном этапе развития Узбекистана направления управления государственным имуществом, сформулировать обобщенные взгляды на данный вопрос, дать инструмент для осмысления значимости достигнутых результатов и задать рамки планирования при разработке стратегии в области управления государственным имуществом.

В последние годы Узбекистан осуществил значительные реформы, включая либерализацию ряда секторов экономики и улучшение условий для развития частного сектора.

В 2023 г. правительство инициировало ряд важных изменений. В частности, был создан независимый регулятор в энергетическом секторе и начата реформа тарифов на электроэнергию. Был реструктуризирован государственный оператор

железных дорог, приватизированы крупное государственное химическое предприятие и некоторые государственные банки, что способствовало развитию большей конкуренции в соответствующих отраслях.

К ключевым стратегиям в этой области относятся меры по дальнейшему уменьшению доминирования госпредприятий в экономике, укреплению прав собственников на землю, дерегулированию телекоммуникационного сектора и торговли сырьевыми товарами, а также меры по снижению издержек в торговле за счет улучшения логистики и транспортной связанности. Кроме того, для создания условий, направленных на ускорение темпов производства и повышение производительности в различных секторах экономики, необходимо увеличить инвестиции в развитие производственного потенциала отраслей народного хозяйства.

Вместе с этим, за последние годы в республике были приняты ряд нормативно-правовых документов, касающихся вопросов управления государственными активами, был принят Закон Республики Узбекистан «Об управлении государственным имуществом» и Закон «О приватизации государственного имущества».

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров № 166 от 29 марта 2021 года «Об утверждении стратегии управления и реформирования предприятий с государственным участием на 2021 — 2025 годы» реализованы ряд мер по совершенствованию и улучшению корпоративных отношений в предприятиях с государственным участием.

В настоящее время в Республике Узбекистан действуют около 29706 предприятий с государственным участием, из них 254 акционерные общества, 452 государственные предприятия, 1411 общества ограниченной ответственности, 27589 государственные учреждения.

Из 680 существующих в республике акционерных обществ 38,5% (262) имели государственную долю, при этом 80,3% от общего числа акций принадлежали государству, а чуть более 2% населения владели акциями.

Последние годы (2017-2023) утверждены комплексные меры, направленные на сокращение участия государства в экономике, внедрение современных принципов корпоративного управления на предприятиях с государственным участием, повышение приоритетной роли частной собственности и ее надежной защиты.

В частности, структурные изменения проводятся в гражданской авиации, энергетическом секторе, горнодобывающей и металлургической промышленности, электротехнической промышленности, дорожно-строительном секторе, производстве строительных материалов, сельском хозяйстве и других отраслях экономики.

В то же время правила корпоративного управления для предприятий с государственным участием, разработанные на принципах Организации экономического сотрудничества и развития, были внедрены более 60 предприятиях с государственным участием, и началась практика избрания (назначения) руководителей 392 предприятиях.

Увеличена число независимых членов в составе наблюдательных советов 140 предприятиях с государственным участием. Начато процесс ликвидации 382 предприятиях (бесперспективных, нефункционирующих, работающих в убыток производств). Проведена оценка системы корпоративного управления. 120 предприятиях с государственным участием. Организованы комитеты при наблюдательных советах 140 предприятиях с государственным участием.

В то же время, пока еще полностью не решены задачи оптимизации, исходя из принципа минимальной достаточности, масштабов государственного участия в различных отраслях и сферах экономики страны на нынешнем этапе ее развития, создания высокоэффективных систем управления государственными унитарными предприятиями, пакетами акций и другими объектами государственной собственности.

Анализ, действующий системы управления государственными активами на наш взгляд, позволяет констатировать, что работа в данном направлении имеет следующие основные недоработки:

- нерегулярный характер работы, членов наблюдательного совета в хозяйственных обществах, что не позволяет им знать состояние дел и принимать соответствующие решения, обеспечивающие защиту интересов государства в управлении государственными активами;

- недостаточно эффективное использование членами наблюдательного совета в органах управления хозяйственных обществ своих полномочий, в случае критического состояния дел в обществе, (инициирование созывов наблюдательного совета с детальной проработкой ситуации, нерациональное ведение финансово-хозяйственной деятельности, включение в повестку дня органов управления вопросов о состоянии задолженности и мерах по ее погашению и т.д.);

- недостаточная профессиональная подготовка членов наблюдательного совета особенно в части знания действующего законодательства, что в ряде случаев приводит к малообоснованным их действиям в органах управления предприятиях с государственным участием;

Имеющиеся недоработки в системе государственного управления не позволяют обеспечить надлежащее реагирование на растущие запросы общества, решение накопившихся проблем на местах, опережающее развитие экономики и, как следствие, достижение ожидаемых положительных изменений в жизни людей.

В этой связи особое значение приобретает формирование концептуально новой модели управления государственными активами. При этом, на наш взгляд, необходимо:

- определить цели управления по каждому объекту или группе однородных объектов государственного имущества;

- определить, по отношению к каждому объекту (группе однородных объектов) государственного имущества, орган, уполномоченный выполнять функции собственника;

классифицировать объекты государственной собственности по признакам, определяющим выбор способа управления;

разработать детальную правовую регламентацию процедур управления государственным имуществом и экономическое обоснование выбранного способа управления; обеспечить соблюдение прав и интересов государства как собственника имущества государственных предприятий и организаций, акционеров (участника) хозяйственных обществ;

обеспечить действенный контроль за использованием и сохранностью государственного имущества, а также контроль за деятельностью лиц, привлекаемых в качестве управляющих этим имуществом.

Достижение вышеобозначенных целей и задач требует переосмысления применяемых общих подходов в управлении государственным имуществом и выработки новой парадигмы исходя из смены представлений на достижение эффективности управления государственной собственностью, что рождает необходимость совершенствования его концептуальных основ. Поэтому, разработка и принятие Концептуальных положений может обозначить наиболее приоритетные на данном этапе развития Узбекистана, обобщенные взгляды на данный вопрос.

Список использованной литературы.

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 11.09.2023 года, № ПФ-158 о стратегии «Узбекистан — 2030».
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 29 марта 2021 года, № 166 «Об утверждении стратегии управления и реформирования предприятий с государственным участием на 2021 — 2025 годы»