

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УЧЕТА, ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ АКТИВОВ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Нуралиев Рустам Тургунович, заведующий отделом Центра исследования проблем приватизации управления государственными активами, к.э.н., с.н.с.

Бобобеков Зоҳиджон Анарбаевич, начальник управления Агентства по управлению государственными активами Республики Узбекистан.

Аннотация. Учитывая, возрастающее в последний период роль и значение учета и ведении реестра государственных активов, нами проведена аналитическая работа, что показала, насколько учет государственными активами имеют существенное значение в экономике любой страны. Были изучены опыт некоторых зарубежных стран в ведении реестра государственных активов, правила и подходы по его внедрению, сделаны выводы и предложения.

Ключевые слова: государственные активы, учет, ведения реестра, рыночные отношения, государственные имущества, зарубежный опыт, приватизация, единый реестр, положение, уполномоченный орган, территориальный орган.

FOREIGN EXPERIENCE IN ESTABLISHING AN ACCOUNTING SYSTEM, MAINTAINING A STATE ASSETS REGISTRY, AND THE POTENTIAL FOR ITS IMPLEMENTATION IN UZBEKISTAN

Nuraliev Rustam Turgunovich, Head of the Department at the Center for Research of Problems in Privatization and State Assets Management, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher.

Bobobekov Zohidjon Anarbayevich, Head of Department at the State Assets Management Agency of the Republic of Uzbekistan.

Abstract. Given the increasing role and significance of accounting and maintaining the register of state assets in recent times, we have conducted analytical work that demonstrates the substantial importance of state asset accounting in the economy of any country. We have examined the experience of several foreign countries in maintaining

state asset registers, as well as the rules and approaches for their implementation. Based on this research, we have drawn conclusions and formulated proposals.

Keywords: state assets, accounting, register maintenance, market relations, state property, foreign experience, privatization, unified register, regulation, authorized body, territorial body.

Государственные активы имеют существенное значение в экономике любой страны. Несомненно, они являются неотъемлемой частью государства, его опорным звеном в системе хозяйственных отношений. Они обладают уникальными свойствами, с помощью которых практически неограниченно удовлетворяются основные общественные потребности, и экономика функционирует в согласии с национальными экономическими интересами. Именно с их помощью решаются сложные макроэкономические проблемы, осуществляются крупные инвестиционные программы, обеспечиваются условия для непрерывного процесса воспроизводства национального капитала.

Вопросы управления государственными активами и пути дальнейшего совершенствования, методы и принципы его преобразования в другие формы собственности, их учета во всех странах рассматривались в первоочередном порядке с целью создания рыночных отношений в своей экономике.

Однако в каждой отдельно взятой стране, при учете и ведения реестра государственного имущества имеются свои отличия и особенности.

В Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации в 1998 году был принят положение об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества.

Настоящее положение устанавливает порядок учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества (далее именуется - реестр) в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения, возникающие при управлении и распоряжении федеральным имуществом и создании информационных систем.

В настоящем положении под реестром понимается федеральная информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических и программно-технических принципах государственных баз данных, содержащих перечни объектов учета и данные о них, подлежащая учету в Государственном регистре баз и банков данных.

Объектами учета реестра (далее именуются – объекты учета), расположенными как на территории Российской Федерации, так и за рубежом, являются:

- а) земельные участки, находящиеся в федеральной собственности;

б) участки леса, недр, водные объекты и другие природные объекты (ресурсы), находящиеся в федеральной собственности;

в) федеральное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием или на праве оперативного управления за федеральным казенным предприятием или государственным учреждением, либо находящееся в федеральной собственности предприятие в целом как имущественный комплекс;

г) находящиеся в федеральной собственности акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ, а также имеющееся у них федеральное имущество, не вошедшее в уставный (складочный) капитал;

д) иное находящееся в федеральной собственности недвижимое и движимое имущество, в том числе переданное в пользование, аренду, залог и по иным основаниям.

Данными об объектах учета являются сведения, характеризующие эти объекты (место нахождения, стоимость, обременение и т. п.).

Учет федерального имущества включает в себя описание объекта учета с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющее однозначно отличить его от других объектов.

Учет федеральных природных объектов (ресурсов), находящихся на территории Российской Федерации, организуется и осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для учета федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, юридическое лицо (заявитель) представляет в соответствующий территориальный орган Министерства государственного имущества Российской Федерации или в орган по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации, наделенный правами территориального органа Министерства государственного имущества Российской Федерации (далее именуются - территориальные органы):

а) заявление за подписью руководителя юридического лица на получение свидетельства о внесении в реестр федерального имущества объекта учета (далее именуется - свидетельство);

б) карту учета федерального имущества, имеющегося у юридического лица, с перечнем объектов недвижимости (далее именуется - карта учета);

в) копии документов, подтверждающих приведенные в карте учета данные об объекте учета.

Территориальный орган регистрирует заявление в день его представления и в месячный срок проводит экспертизу представленных данных и занесение их в государственную базу данных.

В Республике Казахстан.

В республике Казахстан правила ведения реестра государственного имущества разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе» и определяют порядок ведения реестра государственного имущества.

По видам государственного имущества в реестре осуществляется раздельный учет республиканского и коммунального имущества, а по уровням местного государственного управления и самоуправления – раздельный учет областного и районного коммунального имущества, а также коммунального имущества местного самоуправления, за исключением имущества, находящегося в оперативном управлении специальных государственных органов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, и государственного материального резерва.

Объекты учета подразделяются на закрепляемые и не закрепляемые за государственными юридическими лицами.

К не закрепляемым объектам учета относятся: земельные участки, находящиеся в землепользовании, принадлежащие государству акции акционерных обществ и доли участия в уставном капитале товариществ с ограниченной ответственностью, объекты национального культурного достояния, принадлежащие государству.

К закрепляемым объектам учета относится государственное имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами – долгосрочные активы, включающие в себя основные средства, инвестиционную недвижимость, биологические активы, нематериальные активы, незавершенное строительство и долгосрочные активы, предназначенные для продажи.

Единый централизованный учет государственного имущества в реестре осуществляет уполномоченный орган по государственному имуществу.

Уполномоченный орган по управлению государственным имуществом в пределах своей компетенции:

- 1) координирует и организует работу по обеспечению единого учета государственного имущества в реестре;
- 2) ведет реестр и представляет информацию пользователям реестра в порядке, установленном настоящими Правилами;
- 3) формирует состав дополнительных сведений дополнительного подраздела реестра;
- 4) принимает решения по организационным вопросам, связанным с поддержкой функционирования реестра.

Учет в реестре по объектам информатизации, принадлежащим государству, осуществляется в отношении программного обеспечения, интернет-ресурсов и электронных информационных ресурсов.

Финансирование работ по обеспечению учета республиканской собственности осуществляется уполномоченным органом по управлению государственным имуществом за счет средств республиканского бюджета.

Финансирование работ, связанных с обеспечением учета коммунальной собственности, поддержанием и предоставлением доступа к реестру осуществляется местными исполнительными органами за счет средств местных бюджетов.

В Республике Беларусь.

В соответствии с Положением о Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Государственным комитетом по имуществу (далее – Госкомимущество) осуществляется анализ эффективности использования государственного имущества, по результатам которого Госкомимуществом на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет, ежеквартально размещаются информационно-аналитические материалы об использовании зданий, сооружений, изолированных помещений, находящихся в государственной собственности. Указанные материалы формируются по итогам обработки отчета об использовании зданий, сооружений, изолированных помещений, находящихся в государственной собственности.

Учет ведется в соответствии с положением о порядке формирования и актуализации государственного информационного ресурса, Единый реестр имущества, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь. В Едином реестре имущества вся информация актуализируется ежеквартально.

Государственные органы и организация, областные, городские исполнительные комитеты осуществляет контроль за своевременным внесением территориальными органами, подчиненными (входящими в состав, систему) юридическим лицам, а также хозяйственными обществами и государственно-общественными объединениями, которым передано в безвозмездное пользование имущество, находящееся в государственной собственности, актуальных и достоверных данных в Единый реестр имущества.

В Республике Туркменистан.

В республике Туркменистан правила ведения реестра государственного имущества разработаны в соответствии с Законом Республики Туркменистан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок, связанных с ним». Настоящий Закон устанавливает правовые основы и порядок

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и обременений прав на него, а также сделок, связанных с ним, с целью признания и защиты государством зарегистрированных в соответствии с настоящим Законом прав, обременений прав на недвижимое имущество и сделок, связанных с ним.

В Законе определен, что Государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок, связанных с ним (далее – Государственный реестр) – информационная база о существующих и прекращённых правах и обременениях прав, а также о правообладателях, права которых зарегистрированы территориальными органами Службы в регистрационных книгах. Государственными органами, осуществляющими учёт объектов недвижимого имущества, являются Министерство сельского хозяйства Туркменистана, Министерство коммунального хозяйства Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, органы местной исполнительной власти и Генгеши.

Государственный реестр создаётся и ведётся в целях:

- 1) реализации эффективной государственной политики в области управления недвижимым имуществом;
 - 2) защиты государственных и частных интересов в правоотношениях, связанных с недвижимым имуществом;
 - 3) государственного контроля за использованием и охраной недвижимого имущества;
 - 4) информационного обеспечения физических и юридических лиц.
- Государственный реестр состоит из следующих документов:
- 1) книги учёта документов, поступающих на государственную регистрацию;
 - 2) регистрационных дел;
 - 3) регистрационных книг;
 - 4) книги учёта запросов физических и юридических лиц на предоставление информации.

Службой по государственной регистрации прав могут быть определены и иные документы, необходимые для ведения Государственного реестра.

Ведение документов Государственного реестра осуществляется территориальными органами Службы на бумажном и электронном носителях.

В США.

Существуют федеральные службы учета земельных участков – Бюро земельного управления (Bureau of Land Management) при Министерстве внутренних дел США. Бюро ответственно за кадастровый учет всех государственных земель – одной восьмой всей территории страны. Большинство публичных (государственных) земель располагается в западных штатах.

Основной единицей земельной собственности в США является индивидуальный земельный участок, имеющий определенные признаки: адрес,

геодезические данные и оценочный индекс. На карте наряду с участками показываются автомобильные и железные дороги, элементы гидрографии. Специалистами Бюро земельного управления выполняется кадастровая съемка, ведение земельных (регистрационных) архивов штатов, а также различных земельно-информационных систем США.

Сегодня основными владельцами источников информации о земельных участках являются частные компании, которые специализируются на страховании сделок. Каждая такая компания работает преимущественно в одном штате и ведет свой собственный земельный учет. Записи составляются и корректируются штатом экспертов, ежедневно обобщающих соответствующую информацию из официальных записей. Причины этого заключается в том, что в отсутствие общественной (государственной, муниципальной) информационной системы нет возможности убедиться в правильности предъявляемых границ недвижимости, права на которую предстоит застраховать, обследовать границы владений клиента и вести собственную информационную систему, в которой постепенно накапливается информация о границах между соседними владениями.

Разные штаты ведут земельно-кадастровые и регистрационные системы по-разному. В стране разработано несколько основных кадастровых многоцелевых информационных систем. В одних штатах имеются семантические данные, в других – карты, на которых показаны данные, подлежащие включению в общую систему.

В Польше.

Управление активами остается децентрализованным, реестры ведутся на уровне организации. Реестры активов организованы в соответствии со стандартизированной классификационной кодировкой, которая предоставлена Статистическим управлением Польши.

Таким образом, опыт управления государственными активами различных странах показал важность учета государственной собственности. Правительства многих развитых стран сохраняют контроль над государственной собственностью, учета и ведения реестра.

Изучение международного опыта учета и ведения государственных активов, свидетельствует о наличии различных подходов к управлению ими в разных странах. При этом считали бы необходимым при выборе конкретной модели учёта и ведении реестра, обращать внимание на соответствии особенностей модели, к специфике национальной экономики Узбекистана.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «Об управлении государственным имуществом» от 9 марта 2023 г. № ЗРУ-821.

2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию порядка ведения учета объектов государственной собственности» от 8 мая 2020 г. № 273.