

*У.В. Юдина  
студент Института права  
Тольяттинский государственный университет  
Россия, г. Тольятти*

## **ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИОННЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ**

*Аннотация: статья посвящена проблемам муниципальных закупок, связанным с коррупционными правонарушениями.*

*Ключевые слова: муниципальные закупки, коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, власть, контроль, ответственность.*

*U.V. Yudina  
student of the Institute of Law  
Togliatti State University  
Russia, Togliatti*

## **MUNICIPAL PROCUREMENT PROBLEMS RELATED TO CORRUPTION OFFENSES**

*Resume: the article is devoted to the problems of municipal procurement related to corruption offenses.*

*Key words: municipal procurement, corruption, anti-corruption policy, anti-corruption, power, control, responsibility.*

Проблема борьбы с правонарушениями в системе государственных закупок существует во всем мире. В каждой стране она остается острой из

года в год. Коррупция в сфере госзакупок - один из острых социальных вопросов, требующих принятия решительных мер. Об этом знают все, однако, несмотря на ужесточение ответственности за совершение коррупционных действий должностными лицами с целью извлечения собственной выгоды, проблема остается актуальной [4].

Россия, к сожалению, тому не исключение. По официальным данным международной организации Transparency International за 2018 год показатель ИВК (индекс восприятия коррупции) для РФ составил 29 баллов по сто балльной шкале [3].

Отметим, чем ниже показатель, тем выше коррумпированность внутри страны. ИВК высчитывается на основании данных за 2 предыдущих года путем опроса во всех мировых странах экспертов и предпринимателей тринадцатью независимыми организациями. Ноль баллов означает самую высокую коррумпированность, 100 баллов у стран с чистой репутацией, где коррупция отсутствует.

Если ИВК ниже 50, то страна довольно коррумпирована. Так самыми устойчивыми к коррумпированности странами оказались Дания, Новая Зеландия, Финляндия и Швеция. В число высоко коррумпированных стран вошли Северная Корея, Сомали и Южный Судан.

Российская Федерация с 29 баллами заняла 131 место среди 176 исследованных стран. Казахстан и Украина недалеко ушли от России, а Беларусь с заработанными 40 баллами на 79 месте в рейтинге. Если информации о стране собрано недостаточно, она не отображена в рейтинге, однако, это не говорит об отсутствии в ней коррупционной составляющей. Статистика 2020 года показала, высокий процент стран опустился в индексе ниже 50, что говорит об актуальности проблемы и необходимости принятия срочных мер по борьбе с коррупцией на практике.

Установить точную степень коррумпированности невозможно в силу объективных причин. Информацию сопоставляют путем анонимных опросов, а также по официальным данным выявленных правонарушений

Самой коррумпированными являются запросы котировок. На втором месте стоят конкурсы.

Наименьшая степень коррумпированности на электронных аукционах. Уязвимость котировок заключается в возможности сговора двумя способами:

- между заказчиком и компанией;
- между компаниями (субподрядными организациями).

В первом случае заказчиком выставляется сложное ТЗ, благодаря чему резко сужается круг возможных исполнителей. Предъявляемые критерия отбора заведомо направлены на соответствие определенной компании.

Таким образом, закупка у единственного возможного поставщика коррумпирована в силу искусственного отсеивания конкурентов.

Во втором варианте между организациями существует договоренность по цене поставляемых услуг (например, в сфере строительства), когда она в разы завышена, что влияет на определение котировки. В цену включают сумму “отката”, которая будет разделена выигравшей котировку компанией между остальными субподрядчиками, участвовавшими в запросе котировок.

Самые коррумпированные сферы госзаказа в России – это нечестные схемы закупок в здравоохранении, обслуживании и ремонте дорог и на стройках. В этих сферах больше всего выявлено нарушений

В качестве примера можно привести случай закупки томографов по нереально высокой цене (цена единицы была превышена на 260%). Также известно громкое дело о закупке электронных браслетов за счет бюджетных средств, цена которых была завышена в несколько раз.

В процентном соотношении доля коррумпированности распределена следующим образом:

- 33% - строительство;
- 27% - дорожный ремонт;
- 19% - услуги;
- 11% - медицина;
- 10% - другое.

«По оценке председателя Торгово-промышленной палаты (ТПП) России Сергея Катырина, государственные и муниципальные закупки, сфера госзакупок по коррупционности стоит на втором месте после получения разного рода разрешений (в том числе строительства), справок и лицензий.

Еще острее проблема стоит в сфере гособоронзаказа, где все тотально закрыто от гражданского контроля под предлогом секретности. Тем не менее, и там порой гремят громкие скандалы. В 2020 году Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России сообщила о картельном сговоре, обнаруженном в сфере гособоронзаказа.

Несколько компаний, участвующих в аукционах стоимостью 900 млн рублей договорились установить максимальную цену госконтракта. И это только злоупотребления по одному контракту. По оценке ведомства, часто идут жалобы на сговоры в ходе торгов тыловым обеспечением, продуктами питания, пайками.

Ежегодно фиксируется от восьмидесяти до ста нарушений как со стороны военных заказчиков, так и исполнителей. И это только вершина айсберга. Почему контрольные ведомства хотят получить доступ к цифрам себестоимости, вполне понятно. Исполнители работ нередко завышают цены, что порой затрагивает даже национальную безопасность» [2].

В марте 2016 года Владимиру Путину доложили о частичном срыве гособоронзаказа: Минобороны не получило восемь кораблей, 15 самолетов и более 250 ракет. Производители нередко выставляют сметы, в разы превышающие реальную стоимость работ.

Однако это не единственный пример мошеннической схемы. Иногда злоумышленники действуют по принципу «от обратного». Например, заказчиком устанавливается заведомо неконкурентная цена (заниженная) за исполнение госзаказа в обозначенном объеме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам.

Среди проблем в сфере закупок специалисты также выделяют проблему отсутствия квалифицированных кадров. Так, согласно Приказу

Министерства труда и социальной защиты РФ "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок", существует ряд требований к образованию, навыкам и умениям специалистов, которые осуществляют функции обеспечения, осуществления и контроля закупок [1].

Следует отметить, что в зависимости от должности, занимаемой в данной сфере, зависят и требования, предъявляемые к специалисту. На практике же эти требования соблюдаются крайне редко, это связано с неспособностью российской системы образования подготовить высококвалифицированных кадров в сфере закупок; наличием колоссального разрыва между заработной платой и штрафами сотрудников осуществления закупки, к примеру, средняя зарплата специалиста 30-40 тысяч рублей в месяц, а штрафные санкции варьируют от 3 до 500 тысяч рублей [2].

Подводя итог, отметим, что рассмотренные проблемы и критерии эффективности позволяют судить о том, что в сфере государственных (муниципальных) закупок имеет место низкий уровень экономии, который с каждым годом снижается.

Анализируя вышеизложенные данные, можно сделать вывод, что нормативно-правовые акты по противодействию коррупции, создают основной фундамент, с помощью которого уполномоченные органы могут осуществлять свою профессиональную деятельность по борьбе с коррупцией.

Нами были рассмотрены вопросы коррупции как социально – правового явления и сделаны следующие выводы:

- коррупционную деятельность стоит расценивать как нарушение конституционных принципов и устоев государства, должностные лица нарушают законодательство, ради удовлетворения личных потребностей.

Системное понимание проблемы коррупции представляет собой совокупность всех видов коррупционной деятельности;

- лица, замещающие государственные должности организуют целые коррупционные сети, которые состоят из финансовой структуры, группы

чиновников и защиты таких коррупционных сетей, тем самым пронизывая всю власть государства;

- коррупционные проявления стоит расценивать как использование должностных прав в своих интересах, в угоду государству и обществу.

Таким образом, противодействие коррупции требует дальнейшего совершенствования по рассмотренным направлениям.

#### Список используемой литературы:

1. Система госзакупок: на пути к новому качеству [Текст] //докл. Гос. ун-та – Высшей школы экономики / рук. проекта А.А. Яковлев. М.: Гос. ун-т – Высшая школа экономики, 2017. С.5

2. Торосян, Д.С. Гражданско–правовые основы регулирования подрядных работ для государственных и муниципальных нужд [Текст]/ автореф. дис. канд. юрид. наук / науч. рук. Л.В. Ценникова. Ростов н/Д, 2018. С.154.

3. Status Assessment Marrakech Task Force on Sustainable Public Procurement. URL: [http:// mtf.iclei-europe.org/welcome/](http://mtf.iclei-europe.org/welcome/) (дата обращения: 01.03.2021).

4. Sustainable Public Procurement: A Global Review Final Report. UNEP. 2018. URL: [http://www.unep.org/resourceefficiency/Portals/24147/SPP\\_Full\\_Report\\_Dec2013\\_v2%20NEW%20\(2\).pdf](http://www.unep.org/resourceefficiency/Portals/24147/SPP_Full_Report_Dec2013_v2%20NEW%20(2).pdf) (дата обращения: 01.03.2021).