

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

Мараимова Камола Шухратовна

Университет мировой экономики и дипломатии

Аннотация

Узбекистан подтвердил свою приверженность достижению глобальной Повестки дня на период до 2030 года и всеобъемлющему подходу к партнерству с участием многих заинтересованных сторон для реализации шестнадцати национальных целей в области устойчивого развития (ЦУР). Текущий национальный среднесрочный план, Национальная стратегия действий на 2017-2021 годы, служит путем к реализации ЦУР¹.

Ключевые слова: устойчивое развитие; цели устойчивого развития; миссия MAPS; акселератор.

National Sustainable Development Goals of Uzbekistan

Abstract: Uzbekistan reaffirmed its commitment to achieving the global 2030 Agenda and a comprehensive approach to multi-stakeholder partnerships to achieve the sixteen national sustainable development goals (SDGs). The current national medium-term plan, the National Action Strategy for 2017-2021, serves as a path towards the implementation of the SDGs [Sustainable Development Goals].

Keywords: sustainable development; sustainable development goals; the MAPS mission; accelerator.

Понятие устойчивого развития впервые было сформулировано «Комиссией Брундтланд» в 1987 г., а затем и в концепции устойчивого развития, предложенной в 1992 г. на конференции ООН по проблемам

¹ Цели устойчивого развития

окружающей среды, проходившей в Рио-де-Жанейро и ставшей одним из главных событий в истории мировой цивилизации. Основной задачей устойчивого развития провозглашается удовлетворение человеческих потребностей и стремлений. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни потребностей всех людей и предоставления всем возможности удовлетворять свои стремления к лучшей жизни в равной степени.

С экономической точки зрения концепция устойчивого развития основывается на определении дохода, данном Дж. Хиксом. «В практической жизни определение уровня дохода преследует цель указать людям, сколько они могут потреблять, не делая себя при этом беднее» [1, с. 418].

Цели устойчивого развития тесно связаны и гармонизированы со Стратегией действий Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, принятой в феврале 2017 года. Если Стратегия действий является комплексной программой дальнейшего реформирования Узбекистана, ЦУР являются системой критериев для мониторинга и оценки прогресса по различным направлениям. Стратегия действий и ЦУР охватывают все сферы жизни, включая вопросы совершенствования сферы экономического благополучия, образования, здравоохранения, окружающей среды и др. В свой очередь, 20 октября 2018 года Правительство Республики Узбекистан приняло Постановление №841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года». Постановлением определены 16 целей и 127 задач, которые должны быть достигнуты к 2030 году. ЦУР разделены на 6 групп - «Экономическое благополучие», «Социальная защита», «Здравоохранение», «Образование», «Окружающая среда» и «Эффективное управление», они и являются основными приоритетными направлениями. Согласно Отчету по индексу и панельному набору показателей ЦУР за 2018 год, ежегодно выпускаемому Bertelsmann/SDSN, Узбекистан занимает 52-е место (из 156 стран,

включенных в исследование); оценка Узбекистана (70,3 балла) предполагает, что в среднем страна прошла 70,3% «пути к наилучшему возможному результату по 17 ЦУР». По данному показателю лидируют Швеция (85 баллов), Дания (84,6), Финляндия (83). Среди стран СНГ первое место занимает Республика Беларусь с 76 баллами. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждена «Дорожная карта» по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждена «Дорожная карта» по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Начиная со следующего года будет регулярно подготавливаться Национальный доклад Узбекистана по реализации Национальных ЦУР с последующим его представлением в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Экономический и Социальный Совет ООН.²

Предложения миссии MAPS³ построены вокруг трех ведущих акселераторов: (1) повышение эффективности и подотчетности систем управления; (2) социальная политика для инклюзивного развития; а также (3) устойчивое и стабильное управление природными ресурсами. Что такое MAPS? Это интеграция: Адаптация Повестки 2030 ЦУР на национальном и местном уровнях: интеграция в национальные планы развития, а также в бюджеты по их исполнению. Ускорение: Акцент на приоритетные для страны области развития. Поддержка комплексного подхода, включая синергию и компромиссные решения. Оценка проблем – финансирование и партнерство, а также измерение достижения ЦУР. Общеполитическая поддержка: Своевременная поддержка стран соответствующими структурами ООН.

Акселератор № 1. Повышение эффективности и подотчетности систем управления. Реформа управления может стать основным движущим

² <https://review.uz/post/natsionalnoe-tselepolaganie-v-globalnom-kontekste>

³ MAPS: Mainstreaming, Acceleration, and Policy Support)

фактором ЦУР. Узбекистан может ускорить прогресс по целому ряду ЦУР, если эффективно реализует реформы управления комплексным и последовательным образом, уделяя особое внимание разделению полномочий между исполнительной, законодательной и судебной властью, защите прав человека и верховенству закона, развитию потенциала, антикоррупционной политике, укреплению гражданского пространства для всеобъемлющего принятия решений, надзора и мониторинга, закрепленных в реформе государственной службы, включая прозрачность, развитие электронного управления и улучшение предоставления услуг для граждан. Это также будет способствовать реализации всеобъемлющей программы реформ Правительства в рамках национальной Стратегии действий. Достигнутые улучшения в системах управления могут также способствовать устойчивому инклюзивному экономическому росту. Помимо поддержки реализации национальной Стратегии действий на 2017-2021 годы, реформа управления может способствовать прогрессу в двух других областях ускорения. Большой институциональный потенциал – у институтов социальной политики. Более эффективная защита уполномоченными органами прав человека и более активное гражданское участие могут повысить уровень социальной защиты и ускорить борьбу с нищетой. Подобный подход может также укрепить стимулы для сохранения воды и энергии, создать новые возможности для общественного реагирования на риски, связанные с климатом и стихийными бедствиями. Совершенствование системы управления этими и иными способами является важным фактором достижения устойчивого экономического роста, который положительно скажется на всех гражданах.

Акселератор № 2. Социальная политика для инклюзивного развития. Текущие экономические реформы делают особый упор на улучшении деловой и инвестиционной среды в целях ускорения экономического роста и инвестиций, а также для создания рабочих мест в целях вовлечения в экономическую активность большого количества молодых людей, входящих

на рынок труда Узбекистана. Перспективы устойчивого развития в Узбекистане фактически тесно связаны с использованием «окна демографических возможностей», характеризующегося интенсивным увеличением количества молодежи. Несмотря на то, что международный опыт показывает, что такие «демографические дивиденды» могут ускорить темпы экономического роста до 30%, использование указанных возможностей требует активной концентрации усилий в сфере молодежной политики, особенно в части трудоустройства и образования, а также здравоохранения и жилья. Рыночные реформы, нацеленные на увеличение занятости посредством либерализации цен и снижения налоговой нагрузки, могут также уменьшить пространство для реализации фискальных стратегий и создать новые трудности в части социальной отчужденности. Для долгосрочного и устойчивого развития необходимы целевые программы для решения проблем развития человеческого потенциала и здравоохранения, которые будут находиться в соответствии с ключевым принципом ЦУР «никого не оставить позади».

Акселератор №3. Устойчивое и стабильное управление природными ресурсами. Четкие связи между устойчивым управлением природными ресурсами, экономическим развитием и социальным вовлечением наиболее драматично и глобально видны на примере воздействия высыхания Аральского моря, что привело к значительным трудностям для сообществ населения в западной части Узбекистана. Повышение эффективности водопользования является первоочередным приоритетом для устойчивого развития по всей стране, а также в субрегионе Центральной Азии в целом. Программы и меры, которые смогут придать экономическую ценность воде (без ущемления на право доступа к водным ресурсам и услугам), могут поддержать инвестиции в структуру орошения, в рамках которой в настоящее время потери воды составляют до 40%. Ввиду того, что только порядка 10% земель Узбекистана являются пахотными, и до 50% из них деградировали в различной степени, а ожидаемые изменения климата только

усилят эти проблемы, необходим более сильный политический акцент на нейтрализации деградации земель и повышении производительности почв в целях обеспечения сельскохозяйственного роста и продовольственной безопасности. Это можно осуществить посредством увеличения использования рыночных принципов в управлении сельскохозяйственным сектором [3, с. 234].

Региональное сотрудничество в рамках международных организаций становится эффективным инструментом решения общечеловеческих проблем. Республика Узбекистан, являясь полноправным членом множества международных организаций, строит и расширяет сотрудничество с этими организациями по различным аспектам устойчивого развития: социальным, экономическим, экологическим, институциональным. Основные формы содействия со стороны международных организаций должны сводиться к:

- привлечению ресурсов на проекты по основным направлениям сотрудничества;
- использованию научно-технического потенциала;
- трансферту технологий, управленческого опыта;
- подготовке кадров;
- информационному обеспечению и др.

Достижение цели и решение задач перехода к устойчивому развитию требует длительного времени и поэтапного решения социальных, экономических и экологических проблем. Стратегия обеспечения устойчивого развития реализуется в три этапа.

Цель первого этапа - макроэкономическая стабилизация и восстановление основных фондов на основе обновления морально устаревших технологий в целях создания необходимых условий для устойчивости экономики (современный уровень).

Цель второго этапа - достижение устойчивого экономического роста при реальных структурных сдвигах в экономике и формировании эффективных рыночных структур, обеспечивающих устойчивое развитие (среднесрочная перспектива).

Третий этап - достижение устойчивого развития на базе высокого уровня экономического, технического и технологического развития экономики с учетом рационального природопользования, вовлечения в сферу производства нетрадиционных ресурсов и источников энергии (долгосрочная перспектива). С учетом сложившейся социально-экономической ситуации в стране, основными задачами каждого этапа являются разработка и реализация комплекса экономических, управленческих, технологических, социальных и природоохранных мер, дифференцированных в различных отраслях экономики страны.

Список литературы:

1. Zaitseva O.O. Rural territories as an object of management: concept and functions / OA Zaitseva // Fundamental Research. 2013. № 6. P. 418.
2. <https://review.uz/post/natsionalnoe-tselepolaganie-v-globalnom-kontekste>
3. Экономическое обозрение №6 (234) 2019